

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ПРИМОРСКОГО КРАЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО

ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК КСП Приморского края – 1 (специализированные)**

**"Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Приморского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Приморского края"**

(с изменениями, утверждёнными решением коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.02.2020 № 2)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Введен в действие с " 27 "декабря 2017 г. |
|  | УТВЕРЖДЕН решением коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от "27" декабря 2017 года №18)  |

Владивосток

2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения ………………………………………………………… | 3 |
| 2. | Цель и задачи экспертизы проекта………………………………………. | 4 |
| 3. | Порядок экспертизы проекта …………………………………………….. | 4 |
| 4. | Методические основы экспертизы проекта ……………………………. | 6 |
| Приложение  | Образец оформления заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект………………… |  |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля "Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Приморского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Приморского края" (далее – Стандарт) разработан
в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Законом Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", Регламентом Контрольно-счётной палаты Приморского края, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), Методическими указаниями "Порядок разработки стандартов внешнего государственного финансового контроля и методических документов Контрольно-счетной палаты Приморского края", утвержденными решением коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 17.10.2016 № 22).

1.2. Целью Стандарта является определение общих правил и процедур по проведению Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) финансово-экономической экспертизы проектов законов Приморского края и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Приморского края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Приморского края, а также государственных программ Приморского края (далее – экспертиза проекта).

1.3. Задачами Стандарта являются:

определение целей и задач экспертизы проекта;

установление общих правил и процедур проведения экспертизы проекта;

определение порядка оформления результатов экспертизы проекта.

1.4. Стандарт не распространяется на подготовку заключений Контрольно-счетной палаты в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, осуществление которых регулируется соответствующими стандартами и иными нормативными документами Контрольно-счетной палаты.

1.5. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Контрольно-счетной палаты и привлеченными экспертами, участвующими при проведении экспертизы.

2. Цель и задачи экспертизы проекта

2.1. Целями проведения экспертизы проекта являются:

обеспечение законного использования средств краевого бюджета,

оценка обоснованности потребности объема средств краевого бюджета,

формирование и доведение до субъекта правотворческой инициативы мнения Контрольно-счетной палаты.

2.2. Экспертиза проекта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при его принятии или непринятии.

2.3. Экспертиза проекта не может содержать политических оценок.

2.4. В случаях необходимости Контрольно-счетная палата имеет право выражать свое мнение по иным аспектам экспертизы, сверх заявленных целей, в пределах своей компетенции.

2.5. Задачами экспертизы проекта являются:

2.5.1. в части, касающейся расходных обязательств Приморского края:

контроль правомерности установления, а также изменения, отмены расходных обязательств Приморского края,

контроль соответствия законодательству устанавливаемого порядка принятия и исполнения расходных обязательств Приморского края,

контроль обоснованности финансово-экономического обоснования к проекту,

подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования;

2.5.2. в части, касающейся государственных программ Приморского края:

контроль законности, полноты и обоснованности включения (изменения, отмены) основных параметров и (или) структурных элементов проекта государственной программы (сфера реализации, текущая ситуация, проблемы и прогнозы; приоритеты, цели и задачи государственной политики; подпрограммы и (или) целевые программы; ожидаемые результаты; меры государственного регулирования и механизм реализации; объемы и источники финансового обеспечения);

подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию содержания проекта государственной программы.

3. Порядок экспертизы проекта

3.1. Экспертиза включается в годовой план работы Контрольно-счетной палаты общими пунктами (без перечисления отдельных законов, нормативно-правовых актов).

3.2. Экспертиза проекта закона проводится после его внесения в Законодательное Собрание Приморского края. Экспертиза проекта иного нормативного правового акта проводится в случае его поступления от Председателя Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, а также от Администрации Приморского края или иных исполнительных органов власти Приморского края, разработавших проект.

3.3. Основанием для проведения экспертизы является обращение Губернатора Приморского края или Председателя Законодательного Собрания Приморского края, иного органа государственной власти Приморского края. В случае поступления проекта закона или иного нормативного правового акта от иных лиц решение о проведении или не проведении экспертизы принимает председатель Контрольно-счетной палаты или по его поручению – заместитель председателя Контрольно-счетной палаты.

3.4. Проведению экспертизы проекта предшествует издание распоряжения, подписанного председателем Контрольно-счетной палаты или по его поручению – заместителем председателя Контрольно-счетной палаты, определяющим наименование экспертно-аналитического мероприятия, сроки его проведения, руководителя и исполнителей мероприятия.

3.5. Экспертиза проекта проводится в течение 14 рабочих дней с момента его поступления в Контрольно-счетную палату. Срок проведения экспертизы проекта может быть сокращен или увеличен по решению председателя Контрольно-счетной палаты или по его поручению – заместителя председателя Контрольно-счетной палаты.

*(абзац 1 пункта 3.5* *в ред. решения коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.02.2020 № 2)*

Программа проведения экспертизы проекта не составляется (в качестве типовой программы используется настоящий Стандарт).

3.6. Основными источниками информации для проведения экспертизы проекта являются полученные Контрольно-счетной палатой документы и материалы к проекту, а также сформированные ранее, либо имеющиеся в открытых источниках.

При проведении экспертизы работники Контрольно-счетной палаты могут направлять запросы о предоставлении информации, документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы, осуществлять оперативное взаимодействие с работниками органов и организаций, разработавших проект закона или иного нормативного правового акта, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта.

При необходимости ознакомление с большим объемом информации и материалов, требующихся для проведения экспертизы, может производиться в служебных помещениях указанных органов и организаций на основании уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия по форме, установленной стандартом внешнего государственного финансового контроля "Проведение экспертно-аналитического мероприятия".

3.7. По результатам проведения экспертизы проекта подготавливается заключение Контрольно-счетной палаты (приложение к Стандарту). Заключение состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

3.8. Во вводной части заключения по результатам указывается основание проведение экспертизы, источник, от которого получен проект закона или иного нормативного правового акта, дата его получения, адрес в сети "Интернет", на котором размещен проект (либо делается ссылка на отсутствие информации о дате рассмотрения проекта и его отсутствие в открытых источниках), а также используемые при подготовке заключения нормативные документы.

3.9. В содержательной части заключения по результатам экспертизы приводится общая характеристика сферы и содержания правового регулирования проекта закона или иного нормативного правового акта, наиболее существенные выводы и замечания по результатам анализа финансово-экономического обоснования к проекту, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения.

3.10. По решению председателя Контрольно-счетной палаты или по его поручению – заместителя председателя Контрольно-счетной палаты заключение о результатах экспертизы в части, касающейся государственных программ Приморского края, а также установления, отмены, изменения расходных обязательств могут вноситься на рассмотрение коллегии Контрольно-счетной палаты. Подготовка к заседанию коллегии Контрольно-счетной палаты, на котором может рассматриваться заключение по результатам экспертизы, проводится в сокращенные сроки. Материалы к заседанию коллегии могут быть переданы секретарю и членам коллегии за 6 часов до ее начала.

3.11. Представление по итогам экспертизы проекта закона или иного нормативного правого акта Губернатору Приморского края не направляется (предложения Контрольно-счетной палаты излагаются в заключении).

3.12. В случае неустранения в принятом законе или ином нормативном правом акте выявленных в ходе экспертизы коррупциогенных факторов об этом информируется Прокуратура Приморского края.

3.13. В ходе проведения экспертизы проекта формируется рабочая документация, послужившая основанием для формирования выводов, содержащихся в заключении (полученные документы (их копии) и иные материалы).

Документы по результатам экспертизы проекта формируются в самостоятельное дело в порядке, установленном Инструкцией по делопроизводству Контрольно-счетной палаты.

4. Методические основы экспертизы проекта

4.1. При проведении экспертизы в части, касающейся расходных обязательств Приморского края:

4.1.2. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом проекта нормативного правового акта; целей и механизма правового регулирования; его влияния на регулируемые отношения.

4.1.3. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту нормативного правового акта (оценки необходимого объема средств бюджета).

4.1.4. В ходе анализа предмета правого регулирования могут делаться выводы о составе (содержании), полноте и соответствии законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств либо правовых оснований для их принятия; категориях лиц, которые будут предоставлять и получать средства из бюджета; условиях и процедурах предоставления, получения и использования средств; наличии и необходимости регулирования порядка действий после исполнения расходного обязательства.

4.1.5. В ходе анализа целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения могут делаться выводы о целях установления (изменения, отмены) расходных обязательств, правовых оснований или порядка для их принятия и исполнения; соответствии целей правового регулирования приоритетам государственной политики.

4.1.6. В ходе анализа механизма правового регулирования могут делаться выводы о наличии в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования; возможности и необходимости участия в регулируемых отношениях иных лиц, установления иного механизма правового регулирования (снижающего риски, более экономичного и результативного).

4.1.7. В ходе анализа финансово-экономического обоснования могут делаться выводы о размере и достоверности оценки объема средств бюджета, который дополнительно потребуется для исполнения расходных обязательств, либо высвободятся в результате отмены (изменения) расходных обязательств; полноте, обоснованности, соответствии законодательству устанавливаемого порядка определения объема расходного обязательства; необходимости внесения изменений в закон о бюджете.

4.1.8. В ходе экспертизы используются методы правовой и антикоррупционной экспертизы, в том числе при контроле правомерности установления расходных обязательств или правовых оснований данным органом и правовым актом; проверке соответствия законодательству и отсутствия коррупциогенных факторов в процедурах принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств.

4.1.9. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере правового регулирования проекта нормативного правового акта, а также типичные недостатки принимаемых нормативных правовых актов, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз.

4.1.10. Конкретный набор анализируемых вопросов определяется участниками проведения экспертизы проекта исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта нормативного правого акта, достаточности имеющихся при проведении экспертизы обоснований.

4.2. При проведении экспертизы в части, касающейся государственных программ Приморского края:

4.2.1. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе проблем, приоритетов, целей, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации государственной программы; подпрограмм, мероприятий, государственных услуг, работ и функций; механизма реализации, мер государственного регулирования и участников реализации государственной программы.

4.2.2. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе объема финансового обеспечения, планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования. В ходе экспертизы также может анализироваться иное обеспечение государственной программы, если оно в ней предусмотрено.

4.2.3. В ходе анализа текущей ситуации, проблем, приоритетов, целей и задач в сфере реализации государственной программы могут делаться выводы об обоснованности отнесения соответствующей деятельности к сфере реализации программы; степени взаимной согласованности соответствующих положений (наличие проблем, обуславливающих приоритеты, цели и задачи государственной политики; наличие задач и мероприятий, направленных на решение проблем, достижение целей и приоритетов).

4.2.4. В ходе анализа подпрограмм и (или) включенных целевых программ и основных мероприятий государственной программы могут делаться выводы о достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе государственных услуг, работ и функций; соответствии подпрограмм и мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов; возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий, как более экономичных и результативных.

4.2.5. В ходе анализа ожидаемых результатов реализации государственной программы, прогнозов и целевых индикаторов соответствующих показателей могут делаться выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования показателей, их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задачам программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей; обоснованности прогноза целевых показателей и возможности достижения ожидаемых результатов.

4.2.6. В ходе анализа механизма реализации, мер (инструментов) государственного регулирования и состава участников реализации государственной программы могут делаться выводы о полноте и обоснованности включения в программу фактически имеющихся и планируемых мер государственного регулирования и участников реализации; степени раскрытия в механизме реализации программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов, факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению; возможности и необходимости использования иных мер государственного регулирования, учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации программы иных участников.

4.2.7. В ходе анализа финансового обеспечения и его источников могут делаться выводы об использованных способах расчета объема средств; наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств; недостаточности или избыточности средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования.

4.2.8. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации государственной программы, а также типичные недостатки государственных программ, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз. При анализе финансового обеспечения государственной программы учитываются результаты экспертиз проектов законов о краевом бюджете на соответствующий очередной финансовый год и плановый период.

4.2.9. Конкретный набор анализируемых вопросов определяется участниками проведения финансово-экономической экспертизы исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей государственной программы, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных (обоснований).

4.3. Экспертиза проектов о внесении изменений в государственные программы осуществляется в том же порядке, что и при проведении экспертизы проектов государственных программ Приморского края.

4.3.1. При проведении экспертизы проекта изменений, вносимых в государственную программу Приморского края, анализируются основные параметры государственной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений государственной программы могут быть причины вносимых изменений; согласованность изменений государственной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз государственной программы и ее изменений замечаний.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложениек СФК КСП Приморского края – 1 (специализированные)"Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Приморского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Приморского края" |

*ОБРАЗЕЦ*

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование)

Настоящее заключение подготовлено на основании пункта 9 статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795–КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", статьи 55 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

При подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

1.

2.

…

Результаты экспертизы проекта:

…

Выводы:

1.

2.

…

Ответственный за проведение

экспертизы проекта (подпись) (инициалы, фамилия)