|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект закона Приморского края**

**"О краевом бюджете на 2016 год"**

УТВЕРЖДЕНО

коллегией Контрольно-счетной

палаты Приморского края

(протокол от 05.11.2015 № 21)

**Владивосток**

**2015 год**

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения………………………………………………….. | 5 |
| 2. | Параметры прогноза основных показателей социально–экономического развития Приморского края …………………… | 6 |
| 3. | Общая характеристика проекта закона "О краевом бюджете на 2016 год…………………………………………………………... | 15 |
| 4. | ДОХОДЫ …………………………………………………………………….. | 17 |
| 4.1. | Налоговые и неналоговые доходы………………………………... | 18 |
| 4.2. | Безвозмездные поступления ……………………………………… | 27 |
| 5. | РАСХОДЫ………………………………………………………..... | 29 |
| 5.1. | Раздел 01 "Общегосударственные вопросы"…………………….. | 36 |
| 5.2. | Раздел 02 "Национальная оборона"………………………………. | 38 |
| 5.3. | Раздел 03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"……………………………………………………….. | 39 |
| 5.4. | Раздел 04 "Национальная экономика"……………………………. | 41 |
| 5.4.1. | Дорожный фонд Приморского края………………………………. | 43 |
| 5.5. | Раздел 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"……………… | 46 |
| 5.6. | Раздел 06 "Охрана окружающей среды"……………………….…. | 47 |
| 5.7. | Раздел 07 "Образование"……………………………………..……. | 49 |
| 5.8. | Раздел 08 "Культура, кинематография"………………………..…. | 51 |
| 5.9. | Раздел 09 "Здравоохранение"……………………………………… | 52 |
| 5.10. | Раздел 10 "Социальная политика"………………………………… | 54 |
| 5.11. | Раздел 11 "Физическая культура и спорт"…………………….….. | 56 |
| 5.12. | Раздел 12 "Средства массовой информации"………………….…. | 57 |
| 5.13. | Раздел 13 "Обслуживание государственного и муниципального долга" ………………………………………………………………. | 59 |
| 5.14. | Раздел 14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"……………………………………………………….. | 59 |
| 5.15. | Государственные программы Приморского края………………... | 61 |
| 5.15.1 | Государственная программа "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013 – 2020 годы"………………………… | 68 |
| 5.15.2 | Государственная программа "Развитие образования Приморского края" на 2013 – 2020 годы"………………………… | 74 |
| 5.15.3 | Государственная программа "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2020 годы"…………………………… | 87 |
| 5.15.4 | Государственная программа "Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы"…………………………… | 96 |
| 5.15.5 | Государственная программа "Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы"…………………………………………… | 99 |
| 5.15.6 | Государственная программа "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края на 2013 – 2020 годы"………………………………………………………………… | 105 |
| 5.15.7 | Государственная программа "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы"………………………….. | 110 |
| 5.15.8 | Государственная программа "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2020 годы"………………………….. | 114 |
| 5.15.9 | Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2020 годы"………………….. | 117 |
| 5.15.10 | Государственная программа "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2020 годы"………………………………………….. | 121 |
| 5.15.11 | Государственная программа "Информационное общество" на 2013-2020 годы"……………………………………………………. | 123 |
| 5.15.12 | Государственная программа "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" на 2013-2021 годы"…………….. | 128 |
| 5.15.13 | Государственная программа "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2020 годы" ………………………………………………………………... | 130 |
| 5.15.14 | Государственная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013 – 2020 годы"………………………………………………………………. | 132 |
| 5.15.15 | Государственная программа "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013 – 2020 годы"……………. | 136 |
| 5.15.16 | Государственная программа "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013 – 2020 годы"………………………….. | 138 |
| 5.15.17 | Государственная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013 – 2020 годы……………………………………………………………….... | 138 |
| 5.15.18 | Государственная программа "Безопасный край" на 2015 - 2020 годы………………………………………………………………… | 147 |
| 5.16. | Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Приморского края | 151 |
| 6. | Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета…………………………………………………………..… | 154 |
| 7. | Государственный долг Приморского края……….……………… | 156 |
| 8. | Текстовые статьи проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год…………………………………….………… | 158 |
| 9. | Выводы и предложения…………………………………………... | 159 |

**1. Общие положения**

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год" (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Приморского края от 02.08.2005 № 271–КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" и от 04.08.2011 № 795–КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Учитывая действие положений Федерального закона от 30.09.2015 № 273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации", а также Закона Приморского края от 02.11.2015 № 695-КЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год и о приостановлении действия отдельных положений Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" в отношении планового периода при составлении и утверждении проекта бюджета на 2016 год проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год" (далее – законопроект) представлен на однолетний период.

Законопроект внесен Губернатором Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края 20.10.2015 в срок, установленный статьей 66 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271–КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее - закон № 271-КЗ).

Состав основных показателей и характеристик (приложений) краевого бюджета на 2016 год, представляемых для рассмотрения и утверждения в законопроекте, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют статьям 64 и 66 вышеуказанного закона Приморского края, кроме условий части 1 (1) статьи 66 закона № 271-КЗ.

В нарушение части 1 (1) статьи 66 закона № 271-КЗ проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" одновременно с законопроектом не внесен.

1.2. При подготовке заключения учтены задачи, определяющие основные направления бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014, Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и в основных направлениях бюджетной политики Приморского края и основных направлениях налоговой политики Приморского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Контрольно-счетной палатой проанализированы основные экономические и социальные показатели Приморского края за 8 месяцев 2015 года, ожидаемые итоги социально-экономического развития Приморского края за 2015 год, показатели проекта прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, действующие редакции постановлений Администрации Приморского края о государственных программах Приморского края и проекты изменений в них. Включены сведения, представленные главными распорядителями средств краевого бюджета об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев текущего года и о реализации мероприятий государственных программ Приморского края за тот же период.

Также использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

**2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития Приморского края**

Прогноз социально-экономического развития является важной составляющей общей стратегии и концепции развития Приморского края и основой при формировании краевого бюджета на очередной финансовый год и последующие периоды.

В материалах к законопроекту представлен проект прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2016 и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Прогноз).

Разработка основных параметров прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов осуществлялась Администрацией Приморского края в двух вариантах развития экономики (базовый и умеренно-оптимистичный) с учетом итогов социально-экономического развития в 2014 году, оценки ожидаемых результатов 2015 года и тенденций развития экономики и социальной сферы в 2016-2018 годах.

Контрольно-счетной палатой анализировались показатели, предусмотренные на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, по базовому варианту развития экономики.

Основные показатели Прогноза на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и данные об основных показателях прогноза социально-экономического развития Приморского края, утвержденных на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов распоряжением Администрации Приморского края от 16.09.2014 № 328-ра, представлены в таблице.

Таблица 1

| № | Показатели | 2014 | | | 2015 | | | 2016 | | | 2017 | | | 2018 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| оценка в 2014 | отчет в 2015 | отклоне-ние | прогноз в 2014 | оценка в 2015 | отклоне-ние | прогноз в 2014 | прогноз в 2015 | отклоне-ние | прогноз в 2014 | прогноз в 2015 | отклоне-ние | прогноз в 2015 |
| 1 | Объем валового регионального продукта  (далее – ВРП)  (млрд руб.) | 642,1 | 620,5 | **-21,6** | 712,5 | 680,5 | **-32** | 794,5 | 750,9 | **-43,6** | 891,9 | 828,7 | **-63,2** | 923,8 |
| 2 | Индекс физического объема ВРП  (%) | 103,4 | 100,8 | **-2,6** | 104,8 | 100,3 | **-4,5** | 105,5 | 101,7 | **-3,8** | 106,0 | 102,2 | **-3,8** | 103,6 |
| 3 | Оборот розничной торговли (млрд руб.) | 289,6 | 285,9 | **-3,7** | 337,7 | 315,8 | **-21,9** | 393,4 | 345,0 | **-48,4** | 457,9 | 379,5 | **-78,4** | 411,6 |
| 4 | Индекс промышлен-ного производства  (%) | 103,2 | 105,0 | **1,8** | 103,8 | 103,6 | **-0,2** | 103,8 | 102,1 | **-1,7** | 105,0 | 102,8 | **-2,2** | 104,4 |
| 5 | Инвестиции в основной капитал (млрд руб.) | 140,1 | 134,7 | **-5,4** | 162,5 | 156,8 | **-5,7** | 190,5 | 170,6 | **-19,9** | 222,7 | 187,2 | **-35,5** | 203,8 |
| 6 | Объем платных услуг населению (млрд руб.) | 137,9 | 137,3 | **-0,6** | 149,0 | 149,4 | **0,4** | 161,2 | 163,0 | **1,8** | 174,4 | 177,5 | **3,1** | 193,1 |

Сравнительный анализ показывает, что утвержденные распоряжением Администрации Приморского края от 16.09.2014 № 328-ра, в 2014 году оценочные показатели объема ВРП, индекса физического объема ВРП, оборота розничной торговли, инвестиций в основной капитал и объема платных услуг населению в 2015 году не достигнуты, а прогнозируемые в 2014 году на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов показатели (за исключением объема платных услуг населению) не будут достигнуты.

В целом анализ свидетельствует о существенных отклонениях между прогнозируемыми и фактически достигнутыми значениями макроэкономических показателей. Наличие таких существенных отклонений дает возможность предполагать, что разрабатываемый прогноз социально-экономического развития Приморского края в недостаточной степени достоверен и надежен.

ВРП является основным показателем, характеризующим экономическое развитие Приморского края в целом.

Динамика планируемых изменений ВРП и индекса физического объема ВРП за 2014-2018 годы представлена диаграммой.

За анализируемый период (2014-2018 годы) по данным Администрации Приморского края размер ВРП будет расти, однако темпы роста более сдержанны, чем прогнозировалось Администрацией Приморского края в 2014 году. Индекс роста физического объема ВРП планируется к росту после снижения в 2015 году.

Фактический объем ВРП в 2014 году составил 620468,5 млн рублей против оценочного 642132,8 млн рублей. По оценке в 2015 году объем ВРП составит 680534,2 млн рублей против прогнозируемого в 2014 году объема в размере 712529,3 млн рублей.

Индекс физического объема ВРП в 2014 году составил 100,8 % против оценочного 103,4 %. По оценке в 2015 году индекс составит 100,3 % против прогнозируемого в 2014 году – 104,8 %.

На 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в Прогнозе приняты следующие значения индекса физического объема ВРП – 101,7 %, 102,2 %, 103,6 % соответственно. Существуют риски достижения прогнозируемых объемов и темпов роста ВРП в 2016 – 2018 годах.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю (далее – Приморскстат) абсолютная величина ВРП в расчете на душу населения по регионам ДВФО в 2013 году обеспечивала краю только 7 место из 9.

**Общеэкономические тенденции**

В 2014 году наблюдался резкий рост индекса промышленного производства.

На основании данных, представленных Администрацией Приморского края, в 2015 году отмечается снижение индекса промышленного производства, который оценочно составит 103,6 % относительно 2014 года. По Прогнозу в 2016 году снижение продолжится, и индекс промышленного производства планируется 102,1 %, в 2017, 2018 годах – 102,8 %, 104,4 % соответственно. Процентный показатель роста представлен на диаграмме.

Приморскстатом представлены следующие значения индекса промышленного производства за период январь-август 2015 года.

Индекс промышленного производства к уровню января-августа 2014 года составил 100,2 %, из них по таким отраслям промышленности, как добыча полезных ископаемых – 111,2 %; обрабатывающие производства – 94,4 %; производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 116,1 %. Индекс производства по лесозаготовкам к уровню января-августа 2014 года составил 99,5 %, в рыболовстве – 83,9 %.

Информация об индексе промышленного производства в разрезе по видам деятельности за январь-август 2015 года к уровню января-августа 2014 года, а также справочно за январь-август 2014 года к аналогичному уровню 2013 года представлена на диаграмме.

Таким образом, несмотря на рост индекса промышленного производства в январе-августе 2015 года по отношению к январю-августу 2014 года по таким видам деятельности, как добыча полезных ископаемых и производство и распределение электроэнергии, газа и воды, общая тенденция говорит о снижении за анализируемый период (2013-2015 годы) темпов роста в сфере обрабатывающего производства, лесозаготовки и рыболовства.

В 2014 году наблюдался рост объема инвестиций в основной капитал по сравнению с 2013 годом. По оценке на 2015 год и прогнозу на 2016–2018 годы по вышеуказанной отрасли экономики, а также в сфере оборота розничной торговли и объема платных услуг населению, наблюдается рост.

Информация о динамике основных отраслей экономики представлена диаграммой.

(млрд рублей)

Фактический объем инвестиций в 2014 году составил 134652,0 млн рублей против оценочного 140100,3 млн рублей (см. таблицу 1).

По Прогнозу Администрации Приморского края объем инвестиций в основной капитал в 2015 году ожидается в размере 156751,3 млн рублей и возрастет к предыдущему году на 16,4 %. По Прогнозу на 2016 год также планируется рост объемов инвестиций на 8,8 %. В 2017 и 2018 годах объем инвестиций планируется с ростом на 9,7 % и 8,9 % соответственно.

По данным Приморскстата объем инвестиций в основной капитал за январь-август 2015 года составил 58953,8 млн рублей, или 37,6 % от оценочного показателя (156751,3 млн рублей). Указанный показатель может свидетельствовать о том, что фактический объем инвестиций за 2015 год не достигнет оценочного уровня, а, следовательно, не будут достигнуты и прогнозные показатели 2016 года.

Оборот розничной торговли в 2015 году составит 315847,9 млн рублей, что на 10,5 % выше уровня 2014 года. В 2016 году предполагается сохранение темпов развития розничной торговли края, объем составит 344969,0 млн рублей с ростом к предыдущему году на 9,2 %. В 2017 и 2018 годах планируется рост оборота розничной торговли на 10,0 % и 8,5 % соответственно.

По данным Приморскстата оборот розничной торговли в январе-августе 2015 года уменьшился против уровня января-августа 2014 года на 1,3 % и составил 209384,0 млн рублей, что допускает проблематичность роста оборота розничной торговли на 10,5 % и 9,2 % в 2015 и 2016 годах.

Согласно Прогнозу объем платных услуг, оказанных населению, в 2015 году увеличится к уровню 2014 года на 8,8 % и составит 149354,1 млн рублей. По Прогнозу на 2016 год объем платных услуг населению увеличится до 163004,7 млн рублей, или на 9,1 %. В 2017 и 2018 годах рост прогнозируется в среднем на 8,8 %.

За январь-август 2015 года оказано платных услуг населению в размере 95992,7 млн рублей со снижением к аналогичному периоду 2014 года на 0,6 %, что может свидетельствовать о наличии рисков достижения показателей объема платных услуг, утвержденных Прогнозом на 2015-2016 годы.

По данным Администрации Приморского края ожидаемый объем продукции сельского хозяйства в 2015 году составит 43394,4 млн рублей с ростом к предыдущему году на 9,7 % (на 3843,0 млн рублей). По Прогнозу 2016 года объем продукции сельского хозяйства ожидается 48001,7 млн рублей с увеличением к 2015 году на 10,6 % (на 4607,3 млн рублей). В 2017 и 2018 годах прогнозируется рост объемов продукции сельского хозяйства на 10,2 % и 8,6 % соответственно. Объем произведенной продукции сельского хозяйства в январе-августе 2015 года уменьшился против уровня января-августа 2014 года на 4,0 % и составил 15519,9 млн рублей.

Темп роста услуг связи в 2015 году ожидается 101,9 %, в 2016 году – 103,9 % к уровню предыдущего года, в 2017, 2018 годах – 104,2 % и 104,3 % соответственно. Темп роста по услугам транспорта в 2015 году планируется 111,9 %, в 2016 году – 110,3 %, в 2017, 2018 годах – 110,7 %, 109,6 % соответственно.

Экономические и социальные показатели Приморского края за период январь-август 2015 года по данным Приморскстата представлены в таблице.

Таблица 2

| № | Показатели | Январь-август 2015 | В % к январю-августу 2014 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Продукции сельского хозяйства, млн рублей | 15519,9 | 96,0 |
| 2 | Объем работ и услуг в области строительства, млн рублей | 20799,1 | 71,7 |
| 3 | Ввод в действие жилых домов, тыс. кв.м | 253,2 | 110,9 |
| 4 | Объем услуг связи, млн рублей | 14328,2 | 99,1 |
| 5 | Оборот розничной торговли, млн рублей | 209384,0 | 98,7 |
| 6 | Объем платных услуг населению, млн рублей | 95992,7 | 99,4 |
| 7 | Инвестиции в основной капитал, млн рублей | 58953,8 | 103,0 |
| 8 | Индекс промышленного производства | х | 100,2 |
| 9 | Добыча полезных ископаемых | х | 111,2 |
| 10 | Обрабатывающие производства | х | 94,4 |
| 11 | Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | х | 116,1 |
| 12 | Индекс производства по лесозаготовкам | х | 99,5 |
| 13 | Индекс в рыболовстве | х | 83,9 |

Таким образом, как подтверждено данными Приморскстата, по ряду основных показателей экономики Приморского края наблюдается положительная динамика (ввод в действие жилых домов, инвестиции в основной капитал, индекс промышленного производства, добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды).

В то же время за январь-август 2015 года наблюдается тенденция к снижению по большинству показателей, а именно: продукция сельского хозяйства, объем работ и услуг в области строительства, объем услуг связи, оборот розничной торговли, объем платных услуг населению, обрабатывающие производства, лесозаготовки, рыболовство.

Прогнозируемые основные макроэкономические показатели на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов только частично подтверждены данными Приморскстата за январь-август 2015 года, при этом темп роста показателей более сдержанный, чем прогнозируется.

Важным показателем состояния экономики Приморского края является финансовый результат деятельности предприятий. По данным Приморскстата балансовая прибыль крупных и средних организаций за январь-июль 2015 года составила 36674,6 млн рублей с ростом к аналогичному периоду 2014 года в 3 раза. Несмотря на общий положительный финансовый результат сумма убытков за январь-июль 2015 года составила 9531,4 млн рублей. От общего числа организаций 28,8 % являются убыточными, что свидетельствует о не вполне устойчивом состоянии в экономической системе края.

**Демографические показатели, доходы населения, безработица**

Динамика изменения темпа роста ВРП определяет и динамику изменения показателей, характеризующих уровень жизни населения.

По данным Прогноза индекс потребительских цен в 2015 году составит 115,8 % с тенденцией снижения темпов роста в последующих годах. В 2016 году индекс потребительских цен запланирован 106,6 %, на плановый период 2017 и 2018 годов – 106,2 % и 105,3 % соответственно.

Индекс потребительских цен является одним из важнейших показателей, характеризующих уровень инфляции.

Данные Прогноза говорят об увеличении в 2016 году темпа роста реальных денежных доходов населения на 5,6 % (в 2015 году – 94,5 %, в 2016 году – 100,1 %). На 2017 и 2018 годы темпы роста реальных денежных доходов населения планируются 101,6 % и 101,8 % соответственно.

Информация о динамике индекса потребительских цен и реальных денежных доходах населения представлена на диаграмме.

Согласно Прогнозу в 2016 году предполагается увеличение номинально начисленной среднемесячной заработной платы с 33785,0 рублей в 2015 году до 36927,0 рублей с ростом на 3142,0 рублей, или на 9,3 %. Среднедушевые денежные доходы в месяц прогнозируются с ростом на 7,3 %, то есть с 30927,2 рублей в 2015 году до 33198,5 рублей в 2016 году.

В 2015 году величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц оценивается в размере 11951,7 рублей. По Прогнозу в 2016 году величина прожиточного минимума увеличится до 12824,2 рублей с ростом к 2015 году на 7,3 %.

По данным Приморскстата индекс потребительских цен вырос в августе 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года на 108,5 %, по сравнению с августом 2014 года – на 115,6 %. Указанная статистика свидетельствует о том, что утвержденный индекс потребительских цен за период с начала года в размере 115,8 % может быть превышен.

Снижение уровня реальных денежных доходов населения в 2015 году и их низкий процентный рост в 2016 – 2018 годах в сравнении с динамикой изменения индекса потребительских цен - это один из тревожных факторов при прогнозировании улучшения уровня благосостояния населения в связи с увеличением как среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, так и среднедушевых денежных доходов.

Информация о динамике уровня зарегистрированной безработицы и численности зарегистрированных безработных, в том числе по методологии Международной организации труда (далее – МОТ), по данным Прогноза представлена на диаграмме.

По Прогнозу численность безработных в 2016 году составит 74,2 тыс. человек с уменьшением относительно 2015 года на 1,7 тыс. человек, или на 2,2 %, в 2017 и 2018 годах она составит 73,4 тыс. человек и 72,3 тыс. человек соответственно.

Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости населения, в 2016 году планируется 15,7 тыс. человек на уровне 2015 года. В 2017 и 2018 годах она составит 15,6 тыс. человек и 15,5 тыс. человек соответственно. Уровень зарегистрированной безработицы прогнозируется в 2016-2018 годах 1,5 % на уровне 2015 года.

В демографической ситуации Приморского края наблюдается тенденция к сокращению численности населения. Информация по данным Приморскстата представлена на диаграмме.

По оценке Администрации Приморского края на территории края наблюдается снижение демографического потенциала. За первое полугодие 2015 года численность населения уменьшилась на 4,9 тыс. человек и на 01.07.2014 составила 1928,4 тыс. человек.

Число прибывших в Приморский край из других регионов России за январь-июль 2015 года составило 10457 человек (на 0,6 % меньше, чем в январе-июле 2014), из других стран – 6612 человек (на 19,7 % больше). Выехало в другие регионы России 14013 человек (на 2,0 % меньше, чем в январе-июле 2014), в другие страны – 6433 человека (на 19,7 % больше, чем в январе-июле 2014). Сальдо миграции за 1 полугодие 2015 года – отрицательное (-3377 человека).

Прогноз социально-экономического развития на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов определил исходные данные для разработки краевого бюджета на 2016 год. Однако официальные данные статистики, предоставленные Приморскстатом за январь-август 2015 года, подтверждают наличие рисков достижения показателей Прогноза как в 2015 году, так и на 2016 - 2018 годы.

**3. Общая характеристика проекта закона "О краевом бюджете на 2016 год"**

В связи с учетом особенностей составления и утверждения в действующих экономических условиях и во избежание рисков ошибок при планировании параметров краевого бюджета на долгосрочный период законопроект сформирован на один финансовый год.

В соответствии с поправками, внесенными Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", в статьи 18, 20, 21, 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части новой структуры кодов бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, применяемой при составлении и исполнении бюджетов начиная с бюджетов на 2016 год краевой бюджет сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Начиная с 2013 года краевой бюджет формируется по программно-целевому методу. Соответственно, учитывая условия применения новой бюджетной классификации при распределении бюджетных ассигнований, указанные изменения отражены и представлены в законопроекте, в том числе и в изменившейся структуре государственных программ Приморского края.

При этом в действующих на период составления заключения нормативных правовых актах Администрации Приморского края об утверждении государственных программ, их утвержденная структура, как правило, не соответствует представленной в законопроекте, что значительно затрудняет проведение Контрольно-счетной палатой полноценного анализа в кратчайшие сроки.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2016 год характеризуется сокращением доходов и расходов по отношению к 2015 году, что в основном связано с отсутствием сведений о распределении межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета на момент формирования проекта краевого бюджета на 2016 год. Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов практически оставлен на уровне ожидаемых поступлений 2015 года. Законопроектом предусмотрено небольшое сокращение расходов за счет средств краевого бюджета (на 2,1 %).

Динамика основных параметров краевого бюджета отражена в таблице.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Исполнено | | | Закон Приморского края  от 01.10.2015  № 670-КЗ  на 2015 год | Законо-проект на 2016 год |
| за 2012 год | за 2013 год | за 2014 год |
| **ДОХОДЫ**  Прирост (уменьшение) к предыдущему году:  млн рублей  % | **77069,7**  -6149,1  -7,4 | **74 724,8**  -2344,9  -3,0 | **81 512,0**  +6787,2  +9,1 | **84 520,1**  +3 008,1  +3,7 | **78 729,2**  -5 790,7  -6,9 |
| налоговые и неналоговые доходы  Прирост (уменьшение) к предыдущему году:  млн рублей  % | **51 273,6**  +8 131,0  +18,8 | **52 933,7**  +1 160,1  +3,2 | **58 746,1**  +5 812,4  +11,0 | **64 196,1**  +5 450,0  +9,3 | **64 211,8**  +15,7  +0,02 |
| безвозмездные  поступления  Прирост (уменьшение) к предыдущему году:  млн рублей  % | **25 796,1**  -14 280,1  -35,6 | **21 791,1**  -4 005,0  -15,5 | **22 765,9**  +974,8  +4,5 | **20 323,7**  -2 442,2  -10,7 | **14 517,4**  -5 806,3  -28,6 |
| **РАСХОДЫ**  Прирост (уменьшение) к предыдущему году:  млн рублей  % | **79 897,3**  +388,2  +0,5 | **84 605,1**  + 4707,8  +5,9 | **84 119,9**  -485,2  -0,6 | **90 560,3**  +6 440,4  +7,7 | **82 071,9**  -8 488,4  -9,4 |
| **ДЕФИЦИТ (–)** | **-2 827,6** | **-9 880,3** | **-2 607,9** | **-6 040,2** | **-3 342,7** |

Законопроектом **доходы** краевого бюджета на 2016 год предусмотрены в сумме 78729,2 млн рублей, что ниже доходов, законодательно утвержденных на 2015 год, на 5790,7 млн рублей, или на 6,9 %. По налоговым и неналоговым доходам представлено незначительное увеличение на 15,7 млн рублей, или на 0,02 %, что составит 64211,8 млн рублей. Безвозмездные поступления, как в предыдущем году, снижаются на 5806,3 млн рублей, или на 28,6 %, что составит 14517,4 млн рублей, но учитывая отсутствие сведений о распределении федеральных средств на 2016 год проводить сравнение с предыдущими годами пока что преждевременно.

Динамика основных параметров

краевого бюджета в 2012–2016 годах

(млн рублей)

**Расходы** краевого бюджета в 2016 году по сравнению с законодательно утвержденными на 2015 год снижены на 8488,4 млн рублей, или на 9,4 % и составят 82071,9 млн рублей. При этом в 2016 году расходы за счет федеральных средств предусмотрены меньше на 6899,5 млн рублей, или на 46,6 % (в 2015 году – 14792,4 млн рублей, в 2016 году – 7892,9 млн рублей), за счет краевых средств сокращены на 1588,9 млн рублей, или на 2,1 % (в 2015 году – 75767,9 млн рублей, в 2016 году – 74179,0 млн рублей).

В связи с превышением расходов над доходами краевой бюджет на 2016 год прогнозируется с **дефицитом** в объеме 3342,7 млн рублей, что ниже ожидаемого объема 2015 года и фактического в 2013 году, но выше уровней 2014 и 2012 годов.

**4. ДОХОДЫ**

Доходы краевого бюджета в соответствии с представленным законопроектом на 2016 год предусмотрены в сумме 78729,2 млн рублей, что составляет 93,2 % к плановым назначениям на 2015 год. Фактором снижения является уменьшение безвозмездных поступлений.

Фактические поступления по доходам в краевой бюджет за два предыдущих года, утвержденные назначения на 2015 год и плановые назначения на 2016 год представлены на диаграмме.

**НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Поступления налоговых и неналоговых доходов на 2016 год запланированы в сумме 64211,8 млн рублей, что составляет 100,02 % к плану на 2015 год.

Согласно законопроекту на 2016 год в структуре налоговых и неналоговых доходов кардинальных изменений не предвидится. Традиционно преобладают налоговые доходы, доля которых увеличится на 0,7 % (в 2016 году – 98,6 %, или 63329,1 млн рублей, в 2015 году – 97,9 %, или 62829,1 млн рублей). Неналоговые доходы занимают 1,4 %, или 882,7 млн рублей (в 2015 году – 2,1 %, или 1367,3 млн рублей).

Структура налоговых и неналоговых доходов законопроекта на 2016 год по их основным видам представлена следующим образом.

На 2016 год основную долю в налоговых и неналоговых доходах (88,5 % в их общем объеме) составляют 4 вида: налог на доходы физических лиц – 40,6 %, налог на прибыль организаций – 24,6 %, налог на имущество организаций – 13,6 % и акцизы – 9,8 %.

Таблица 4

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015  № 670-КЗ | Проект на 2016 год | Отклонение | |
| сумма | % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | 64196,4 | 64211,8 | 15,4 | 100,02 |
| Налог на прибыль организаций | 14460,6 | 15768,3 | 1307,7 | 109,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 26493,3 | 26059,8 | -433,5 | 98,4 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 6502,9 | 6277,7 | -225,2 | 96,5 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 4061,7 | 4189,5 | 127,8 | 103,1 |
| Налог на имущество организаций | 9293,8 | 8717,3 | -576,6 | 93,8 |
| Транспортный налог | 1199,6 | 1316,7 | 117,1 | 109,8 |
| Налог на игорный бизнес | 104,1 | 153,1 | 49,0 | 147,1 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 565,4 | 585,9 | 20,4 | 103,6 |
| Государственная пошлина | 146,9 | 261,0 | 114,1 | 177,6 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 48,2 | 45,0 | -3,2 | 93,3 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 194,9 | 76,3 | -118,6 | 39,2 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 103,8 | 7,8 | -96,0 | 7,5 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 79,5 | 59,8 | -19,7 | 75,1 |
| Административные платежи и сборы | 10,5 | 5,5 | -5,0 | 52,2 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 915,9 | 688,3 | -227,6 | 75,2 |
| Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации | 14,4 | 0,0 | -14,4 | 0,0 |

Несмотря на то, что в основном по ряду налоговых и неналоговых доходов на 2016 год планируется снижение к предыдущему году, следует отметить увеличение по ряду планируемых доходов, таких как налог на прибыль организаций (рост на 9 %), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (3,1 %), транспортный налог (9,8 %).

**Налог на доходы физических** **лиц** в 2016 году предусмотрен в объеме 26059,8 млн рублей, со снижением к плановым назначениям 2015 года на 433,5 млн рублей, или 1,6 %. Налог на доходы физических лиц занимает 40,6 % в структуре налоговых и неналоговых доходов. Поступления за 9 месяцев 2015 года в краевой бюджет по данному налогу составили 17140,5 млн рублей, годовой план исполнен на 64,7 %.

Снижение суммы налога на доходы физических лиц на 2016 год связано с изменением темпов роста макроэкономических показателей на 2016 год, отказом от индексации в 2016 году оплаты труда государственных служащих и военнослужащих, снижением сумм налогов составляющих налоговую базу в сравнении с расчетом налога на доходы физических лиц на 2015 год.

**Налог на прибыль организаций** в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает 24,6 %. Сумма налога, подлежащая зачислению в краевой бюджетв 2016 году, представлена в объеме 15768,3 млн рублей, что выше плановых назначений на 2015 год на 9,0 %.

В ходе исполнения краевого бюджета за 9 месяцев 2015 года бюджетные назначения по налогу на прибыль организаций корректировке не подвергались. Поступления за 9 месяцев 2015 года составили 11267,1 млн рублей, годовой план исполнен на 77,9 %.

При расчете поступлений налога на прибыль организаций Администрацией Приморского края использованы сведения о налоговой базе (отчет ФНС России по форме № 5-П) за 2014 год (прогнозируемый рост налога на прибыль организаций на 2016 год предопределен увеличением налоговой базы 2014 в сравнении с данными при расчете налога на прибыль организаций на предыдущий год); задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации. Погашение недоимки предусмотрено в размере 20,0 %. Учтены сумма налогов от филиалов (34,7 %), находящихся на территории Приморского края (головная организация которых находится за пределами Приморского края). Применены индексы-дефляторы: 2015 года – 108,3 %, 2016 года – 106,9 %.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** законопроектом на 2016 год предусмотрены в объеме 6277,7 млн рублей, что на 3,5 % (на 225,2 млн рублей) ниже плановых назначений на 2015 год. В структуре налоговых и неналоговых доходов акцизы занимают 9,8 %. Поступления за 9 месяцев 2015 года в краевой бюджет по акцизам составили 4249,1 млн рублей, или 65,3 % годовых бюджетных назначений, утвержденных законом № 670-КЗ.

Прогнозный объем поступлений в краевой бюджет акцизов на алкогольную продукцию и пиво планируется в сумме 2090,8 млн рублей.

Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (по нормативу отчислений в размере 100 %) планируются к зачислению в краевой бюджет в 2016 году в сумме 4186,9 млн рублей.

Поступление **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения,** в соответствии с законопроектом на 2016 год представлено в объеме 4189,5 млн рублей, что выше плановых назначений на 2015 год на 127,8 млн рублей, или на 3,1 %. За 9 месяцев текущего года поступления составили 3098,0 млн рублей, или 76,3 % к плану года.

Расчет плановых поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, произведен исходя из ожидаемых поступлений 2015 года с учетом индекса-дефлятора объема валового регионального продукта на 2016 год в размере 106,9 %.

**Налог на имущество организаций**

Поступления по налогу на имущество организаций законопроектом предусмотрены в сумме 8717,3 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2015 год на 576,6 млн рублей, или на 6,2 %. В структуре налоговых и неналоговых доходов занимает 13,6 %. За 9 месяцев 2015 года поступления по данному налогу составили 6081,2 млн рублей (65,4 % к плану года, утвержденному законом № 670-КЗ).

Расчет поступления налога на имущество организаций произведен с учетом изменений налогового законодательства (Федеральный закон от 29.11.2012 № 202-ФЗ), а именно увеличением ставки налога на имущество организаций с 1,0 % до 1,3 % в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, при этом среднегодовая стоимость имущества естественных монополий (237987,8 млн рублей) с которой рассчитывается налог в сравнении с данными при расчете налога на имущество организаций на 2015 год ниже на 30944,7 млн рублей. Кроме того, налоговая база (форма 2п) при расчете налога на имущество организаций на 2016 год (244245,5 млн рублей) снижена на 56228,7 млн рублей от налоговой базы при расчете налога на 2015 год.

Поступления **транспортного налога** законопроектом предусмотрены в сумме 1316,7 млн рублей, что превышает плановые назначения на 2015 год на 117,1 млн рублей, или на 9,8 %. Поступления с организаций в 2015 году планируются в сумме 233,8 млн рублей (доля в общем объеме по налогу – 17,8 %), с физических лиц – 1082,9 млн рублей (82,2 %).

За 9 месяцев 2015 года поступления по данному налогу составили 920,6 млн рублей (76,7 % к плану года), в том числе транспортный налог с организаций поступил в сумме 173,0 млн рублей (84,2 %), с физических лиц – 747,6 млн рублей (75,2 %).

Поступления **налога на игорный бизнес** рассчитан исходя из данных, предоставленных УФНС РФ по Приморскому краю о количестве объектов налога (пунктов приема ставок букмекерских контор, игровых автоматов, столов), поставленных на налоговый учет на территории Приморского края. В 2016 году поступления налога прогнозируются в сумме 153,1 млн рублей, что выше плановых назначений на 2015 год на 49,0 млн рублей, или на 47,1 %.

Поступления по **налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами** законопроектом предусмотрены в объеме 585,9 млн рублей, что выше плановых назначений на 2015 год на 20,4 млн рублей, или на 3,6 %. За 9 месяцев текущего года в краевой бюджет от данного доходного источника поступило 381,5 млн рублей, годовой план исполнен на 67,5 %.

В разрезе видов данных поступлений плановые назначения по *налогу на добычу полезных ископаемых* законопроектом предусмотрены в сумме 274,3 млн рублей, что выше плановых назначений на 2015 год на 19,2 млн рублей, или на 7,5 % в связи с ростом объема добычи полезных ископаемых по углю по ОАО "Приморскуголь" в связи с заключением договора на поставку угля для ОАО "ДГК" (филиал "ЛуТЭК").

Налоги на добычу общераспространенных полезных ископаемых плановые назначения на 2016 год предусмотрены в объеме 70,1 млн рублей, прочих полезных ископаемых – 107,6 млн рублей, от полезных ископаемых в виде угля – 96,6 млн рублей. За 9 месяцев текущего года по данному доходному источнику в краевой бюджет поступило 194,6 млн рублей, годовой план исполнен на 76,3 %.

*Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов* на 2016 год предусмотрены в сумме 311,6  млн рублей, что выше уровня плановых назначений на 2015 год на 1,3 млн рублей. За 9 месяцев 2015 года в краевой бюджет поступило 186,9 млн рублей, годовой план исполнен на 60,2 %.

**Государственная пошлина** законопроектом на 2016 год предусмотрена в размере 261,0 млн рублей, что выше плановых назначений на 2015 год на 114,1 млн  рублей, или на 77,6 %.

В 2016 году планируется в краевой бюджет государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, в размере 81,7 млн рублей.

Также ожидаются поступления государственной пошлины такие, как за:

совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации (через многофункциональные центры предоставления государственных услуг, далее – МФЦ) – 8,2 млн рублей;

государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия (через МФЦ) – 0,2 млн рублей;

государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (через МФЦ) – 156,6 млн рублей;

выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации (через МФЦ) – 2,1 млн рублей;

государственную регистрацию межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, отделений общественных объединений, а также за государственную регистрацию изменений их учредительных документов – 0,5 млн рублей;

государственную регистрацию средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, а также за выдачу дубликата свидетельства о такой регистрации – 0,3 млн рублей;

проведение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного технического осмотра, регистрации тракторов, самоходных и иных машин, за выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) – 9,0 млн рублей;

выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации – 0,9 млн рублей;

выдачу разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю – 0,6 млн рублей;

совершение прочих юридически значимых действий, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации – 0,7 млн рублей;

действия уполномоченных органов субъектов РФ, связанные с лицензированием предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами – 0,2 млн рублей.

За 9 месяцев текущего года в краевой бюджет государственная пошлина поступила в объеме 166,1 млн рублей, годовой план, утвержденный законом № 670-КЗ, перевыполнен на 13,0 %.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**, законопроектом представлены в объеме 45,0 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2015 год на 3,2 млн рублей (план 48,2 млн рублей). За 9 месяцев текущего года в краевой бюджет от данного доходного источника поступило 50,4 млн рублей, годовой план исполнен на 104,5 %. Учитывая, что за 9 месяцев 2015 года годовой план перевыполнен, Контрольно-счетная палата считает бюджетные назначения по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 2016 год, заниженными.

В составе указанных доходов планируется поступление в краевой бюджет в 2016 году *процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны* в сумме 9,6 млн рублей, в том числе по КГУП "Примтеплоэнерго" – 2,7 млн рублей, муниципальным образованиям Приморского края – 6,9 млн рублей.

*Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)* законопроектом на 2016 год предусмотрены в сумме 32,6 млн рублей, в том числе: арендная плата, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков автономных учреждений субъектов Российской Федерации) – 31,9 млн рублей; доходы от сдачи в аренду имущества (за исключением земельных участков) – 0,7 млн рублей. За 9 месяцев 2015 года поступило 37,4 млн рублей, или 116,1 % бюджетных назначений, утвержденных законом № 670-КЗ. Учитывая, что за 9 месяцев 2015 года исполнение превысило 100 % годового плана, Контрольно-счетная палата считает бюджетные назначения заниженными, как минимум, на 5,0 млн рублей.

*Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий* на 2016 год представлены в сумме 0,25 млн рублей, данные поступления ожидаются от КГУП "Приморский региональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов". За 9 месяцев текущего года поступило 0,34 млн рублей (100 %).

*Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)* запланированы в объеме 1,9 млн рублей, что ниже плана текущего года на 2,8 млн рублей. В 2016 году планируются поступления по договору аренды с ООО "Спецморфлот" – 1,1 млн рублей, по договорам найма жилых помещений – 0,8 млн рублей. За 9 месяцев текущего года поступило 4,5 млн рублей, или 96,0 % бюджетных назначений, утвержденных законом № 670-КЗ.

Учитывая, что за 9 месяцев текущего года в ходе исполнения краевого бюджета данный доходный источник корректировался в связи с перезаключением договоров найма жилых помещений на новый срок, что привело к увеличению первоначальных назначений в 2,2 раза (с 2,1 млн рублей до 4,7 млн рублей), Контрольно-счетная палата считает представленные назначения заниженными, как минимум, на 2,0 млн рублей.

*Доходы в виде дивидендов по акциям*, принадлежащим Приморскому краю, в 2016 году составят 0,7 млн рублей.

**Платежи при пользовании природными ресурсами** законопроектом на 2016 год предусмотрены в сумме 76,3 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2015 год на 118,6 млн рублей, или на 60,8 %.

*Плата за негативное воздействие на окружающую среду* в 2016 году запланирована в сумме 37,8 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 2015 год на 122,3 млн рублей, или на 76,4 %. Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществлен с учетом установления с 01.01.2016 сроков для ее внесения не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом (Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ). В 2016 году в бюджет поступят доходы только за 4 квартал 2015 года. За 9 месяцев текущего года плата за негативное воздействие на окружающую среду в краевой бюджет поступила в объеме 109,0 млн рублей, годовой план исполнен на 68,1 %.

*Платежи при пользовании недрами* законопроектом на 2016 год предусмотрены в объеме 3,1 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 2015 год на 0,3 млн рублей, или на 7,9 %.

*Плата за использование лесов* в 2016 году запланирована в сумме 35,4 млн рублей, что выше плановых назначений на 2015 год на 3,9 млн рублей, или на 12,4 %. За 9 месяцев текущего года в краевой бюджет от данного доходного источника поступило 33,9 млн рублей, годовой план исполнен на 107,5 %.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** на 2016 год запланированы в сумме 7,8 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 2015 год на 96,0 млн рублей, или на 92,5 % (103,8 млн рублей).

Согласно представленным расчетам данные поступления в 2016 году ожидаются:

по доходам от оказания платных услуг от архивного отдела Приморского края – 2,7 млн рублей;

плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования от департамента дорожного хозяйства Приморского края – 0,6 млн рублей;

по доходам от компенсации затрат государства – 4,5 млн рублей, в том числе от Администрации Приморского края – 3,2 млн рублей, департамента образования и науки Приморского края – 0,9 млн рублей, департамента труда и социального развития Приморского края – 0,4 млн рублей.

Контрольно-счетная палата, исследовав показатели по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства по плановым назначениям, изменения к ним, поступлениям за 2014 год и 9 месяцев 2015 года, полагает, что представленные плановые назначения занижены минимум в 10 раз.

Так, в 2014 году первоначальные назначения составили 9,1 млн рублей. В ходе исполнения краевого бюджета произведено их увеличение в 4,5 раза, что составило 41,2 млн рублей. Поступило в краевой бюджет в 7 раз больше утвержденных 286,6 млн рублей.

В 2015 году – первоначальные назначения в сумме 9,2 млн рублей за девять месяцев законодательно увеличены в 11,3 раза (103,8 млн рублей). За 9 месяцев 2015 года в краевой бюджет поступило 103,0 млн рублей.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** законопроектом на 2016 год предусмотрены в сумме 59,8 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2015 год на 19,7 млн рублей, или на 24,9 %.

*Доходы от продажи квартир* предусмотрены в сумме 57,4 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2015 год на 19,6 млн рублей. Главным администратором данного доходного источника является департамент земельных и имущественных отношений Приморского края. Поступления ожидаются от участников программы "Квартира молодой семье" на 2002–2010 годы согласно графикам гашения. За 9 месяцев 2015 года в краевой бюджет поступило 66,5 млн рублей, или 86,4 % бюджетных назначений, утвержденных законом № 670-КЗ.

*Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)*, предусмотрены на 2016 год в объеме 2,4 млн рублей, что ниже на 7,4 % плановых показателей на 2015 год. Расчет данной суммы произведен на основании договоров купли–продажи ООО "Галлея" и ООО "Манус". За 9 месяцев текущего года поступило 1,9 млн рублей (77,3 % годовых назначений, утвержденных законом № 670-КЗ).

**Административные платежи и сборы** на 2016 год предусмотрены в объеме 5,5 млн рублей, что составляет 52,2 % уровня назначений 2015 года. За 9 месяцев текущего года поступило 10,6 млн рублей, годовой план, утвержденный законом № 670-КЗ, исполнен на 100,8 %.

Указанные поступления спрогнозированы за счет *сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе* в размере 0,5 млн рублей(главный администратор бюджетных средств – департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края). За 9 месяцев 2015 года поступило 0,2 млн рублей, или 39,8 % (план 2015 года – 0,5 млн рублей).

Кроме того в доход краевого бюджета также зачисляются *платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций* (главный администратор – департамент промышленности и транспорта Приморского края), которые запланированы на 2016 год в размере 5,0 млн рублей. За 9 месяцев 2015 года поступило 10,4 млн рублей, или 103,7 %. Учитывая, что за 9 месяцев 2015 года исполнение плана 2015 года превысило 100 %, Контрольно-счетная палата считает бюджетные назначения на 2016 год заниженными.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** на 2016 год предусмотрены в сумме 688,3 млн рублей, что ниже плановых назначений 2015 года на 227,6 млн рублей, или на 24,8 %. Основную сумму поступлений 650,1 млн рублей (94,5 % в общем объеме поступлений) ожидается получить по денежным взысканиям (штрафам) за правонарушения в области дорожного движения.

За 9 месяцев 2015 года в краевой бюджет штрафов, санкций, возмещений ущерба поступило 574,2 млн рублей, или 62,7 % от плановых назначений, утвержденных законом № 670-КЗ, из них 90,1 % составляют поступления штрафов за правонарушения в области дорожного движения (517,5 млн рублей, или 61,0 % к плану года). Следует отметить, что за 9 месяцев текущего года в ходе исполнения краевого бюджета данный доходный источник корректировался три раза, что привело к увеличению первоначальных назначений в 1,8 раза (с 462,3 млн рублей до 848,5 млн рублей) и подтверждает выводы в заключении Контрольно-счетной палаты предыдущего года, в котором отмечено, что учитывая рост установленных стационарных комплексов фото- и видеофиксации, помогающих выявлять нарушителей Правил дорожного движения в Приморском крае и непосредственно в г. Владивостоке, первоначальные плановые показатели на 2015 год занижены.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

Общий объем безвозмездных поступлений на 2015 год предложен в сумме 14517,4 млн рублей, что составляет 71,4 % к плановым назначениям на 2015 год.

Объем и виды безвозмездных поступлений из федерального бюджета представлены в соответствии с проектом Федерального Закона "О федеральном бюджете на 2016 год". Соответственно после принятия указанного закона бюджетные назначения подлежат уточнению.

Таблица 5

(млн рублей)

| Наименование | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ | Проект на 2016 год | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| (+/–) | (%) |
| Безвозмездные поступления из федерального бюджета | 19346,2 | 13940,5 | -5405,7 | 72,1 |
| в том числе  дотации | 8095,7 | 7186,2 | -909,5 | 88,8 |
| субсидии | 4181,5 | 2327,4 | -1854,1 | 55,7 |
| субвенции | 4210,4 | 3799,7 | -410,7 | 90,2 |
| иные межбюджетные трансферты | 2858,5 | 627,2 | -2231,4 | 21,9 |
| прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций | 618,2 | 576,9 | -41,3 | 93,3 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 9,2 | 0,0 | -9,2 | 0,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 350,0 | 0,0 | -350,0 | 0,0 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| **ВСЕГО БЕЗВОЗМЕЗДНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ** | 20323,7 | 14517,4 | -5806,3 | 71,4 |

Основную долю безвозмездных поступлений на 2016 год занимают безвозмездные поступления из федерального бюджета – 96,0 %, или 13940,5 млн рублей, в том числе дотации – 49,5 % (7186,2 млн рублей), субвенции – 26,2 % (3799,7 млн рублей), субсидии – 16,0 % (2327,4 млн рублей), иные межбюджетные трансферты – 4,3 % (627,2 млн рублей).

В законопроекте на 2016 год в составе субвенций значатся безвозмездные поступления из федерального бюджета в виде единой субвенции бюджету Приморского края. Перечень субвенций, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2015 -2018 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.07.2014 № 1309-р. Общий объем единой субвенции на 2016 год запланирован в сумме 159,2 млн рублей, в том числе субвенции на осуществление переданных органам государственной власти Приморского края полномочий Российской Федерации:

в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов – 0,4 млн рублей;

в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) – 0,2 млн рублей;

на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 121,0 млн рублей;

на осуществление деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений – 0,3 млн рублей;

в отношении объектов культурного наследия – 3,1 млн рублей;

в области охраны и использования охотничьих ресурсов – 18,4 млн рублей;

в сфере охраны здоровья – 3,8 млн рублей;

в сфере образования – 12,0 млн рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на 2016 год прогнозируется в сумме 576,9 млн рублей, что ниже плановых назначений 2015 года на 41,3 млн рублей, или на 6,7 %.

**5. РАСХОДЫ**

Законопроектом расходы краевого бюджета на 2016 год предусмотрены в объеме 82071,9 млн рублей, что составляет 90,6 %[[1]](#footnote-1) к уровню 2015 года (90560,3 млн рублей).

Снижение общего объема расходов представлено на 8488,4 млн рублей.

Основной объем сокращения приходится на федеральные средства в сумме 6899,5 млн рублей, или на 46,6 % (в 2015 году – 14792,4 млн рублей, в 2016 году – 7892,9 млн рублей), что связано с отсутствием сведений о распределении средств из федерального бюджета на мероприятия в области здравоохранения, образования, социальной политики, культуры, сельского хозяйства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства. В законопроекте расходы, планируемые за счет средств федерального бюджета, включены в соответствии с проектом федерального бюджета на 2016 год и в ходе исполнения краевого бюджета будут уточняться. Сокращение расходов за счет краевых средств произведено в сумме 1588,9 млн рублей, или на 2,1 % (в 2015 году – 75767,9 млн рублей, в 2016 году – 74179,0 млн рублей).

Согласно приложениям краевой бюджет на однолетний период сформирован по разделам, подразделам, в ведомственной, непрограммной и программной структуре расходов.

В соответствии с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации краевой бюджет на 2016 год составлен в новой структуре кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Распределение на 2016 год по разделам бюджетной классификации расходов, по сравнению с предыдущим годом, представлено в таблице.

Таблица 6

|  |  |  |  | (млн рублей ) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Раз–дел | Закон Приморского края от 01.10.2015  № 670-КЗ | Проект бюджета  на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| сумма | % |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 3 805,8 | 3 668,8 | -137,0 | 96,4 |
| Национальная оборона | 02 | 22,8 | 25,3 | 2,5 | 111,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 1 071,0 | 1 099,7 | 28,7 | 102,7 |
| Национальная экономика | 04 | 15 658,7 | 12 453,4 | -3 205,3 | 79,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 5 906,9 | 9 227,0 | 3 320,1 | 156,2 |
| Охрана окружающей среды | 06 | 50,2 | 52,2 | 2,0 | 104,0 |
| Образование | 07 | 18 438,6 | 17 661,8 | -776,8 | 95,8 |
| Культура, кинематография | 08 | 1 953,0 | 1 024,5 | -928,5 | 52,5 |
| Здравоохранение | 09 | 17 301,6 | 15 873,2 | -1 428,4 | 91,7 |
| Социальная политика | 10 | 20 985,6 | 15 949,3 | -5 036,3 | 76,0 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 1 449,6 | 1 371,7 | -77,9 | 94,6 |
| Средства массовой информации | 12 | 317,4 | 333,3 | 15,9 | 105,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 994,3 | 994,3 | 0,0 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 2 604,8 | 2 337,4 | -267,4 | 89,7 |
| Всего |  | 90 560,3 | 82 071,9 | -8 488,4 | 90,6 |

Как видно из таблицы, на 2016 год планируется увеличение бюджетных ассигнований по 5 разделам, сокращение – по 8 разделам, по 1 – практически на уровне 2015 года.

Структура расходов краевого бюджета по разделам существенных изменений не претерпела и представлена на диаграммах.

Структура расходов краевого бюджета на 2015 год (плановые назначения)

Структура расходов краевого бюджета на 2016 год (проект)

Как и в предыдущие годы, в 2016 году краевой бюджет сохраняет социальную направленность. Так, доля расходов, направленных на социально-культурную сферу, составила 63,62 % от общей суммы расходов (в 2015 году – 66,75 %).

Ассигнования на национальную экономику составляют 15,17 % (17,29 %), на жилищно-коммунальное хозяйство – 11,24 % (6,52 %), на общегосударственные вопросы – 4,47 % (4,20 %), на межбюджетные трансферты общего характера – 2,85 % (2,88 %), на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 1,34 % (1,18%), на обслуживание государственного долга – 1,21 % (1,10 %), на охрану окружающей среды и национальную оборону, как и в 2015 году, 0,06 % и 0,03 % соответственно.

В ведомственной классификации расходов бюджетные ассигнования на 2016 год предусмотрены по 41 главному распорядителю бюджетных средств.

Таблица 7

|  |  |  |  | | (млн рублей) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | ГРБС | Ведо-мство | Закон Приморского края от 01.10.2015  № 670-КЗ  на 2015 год | | ПРОЕКТ  на 2016 год | | Отклонения (+,-) |
| сумма | доля, в % | сумма | доля, в % | сумма |
| 1 | Администрация Приморского края | 751 | 573,3 | 0,63 | 581,1 | 0,71 | 7,8 |
| 2 | Департамент финансов Приморского края | 752 | 3 567,0 | 3,94 | 3 400,8 | 4,14 | -166,2 |
| 3 | Законодательное Собрание Приморского края | 753 | 471,7 | 0,52 | 528,8 | 0,64 | 57,1 |
| 4 | Департамент дорожного хозяйства Приморского края | 754 | 8 216,5 | 9,07 | 8 601,5 | 10,48 | 385,0 |
| 5 | Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края | 755 | 681,7 | 0,75 | 509,7 | 0,62 | -172,0 |
| 6 | Архивный отдел Приморского края | 756 | 70,0 | 0,08 | 51,9 | 0,06 | -18,1 |
| 7 | Уполномоченный по правам человека в Приморском крае | 757 | 20,2 | 0,02 | 18,5 | 0,02 | -1,7 |
| 8 | Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края | 758 | 2 750,2 | 3,04 | 1 816,7 | 2,21 | -933,5 |
| 9 | Департамент образования и науки Приморского края | 759 | 19 387,1 | 21,41 | 18 679,2 | 22,76 | -707,9 |
| 10 | Департамент труда и социального развития Приморского края | 760 | 19 375,8 | 21,40 | 14 360,3 | 17,50 | -5 015,5 |
| 11 | Департамент здравоохранения Приморского края | 761 | 16 672,4 | 18,41 | 15 795,1 | 19,25 | -877,3 |
| 12 | Контрольно-счетная палата Приморского края | 762 | 44,5 | 0,05 | 44,5 | 0,05 | 0,0 |
| 13 | Департамент лесного хозяйства Приморского края | 763 | 487,4 | 0,54 | 373,6 | 0,46 | -113,8 |
| 14 | Департамент физической культуры и спорта Приморского края | 764 | 1 549,2 | 1,71 | 1 334,9 | 1,63 | -214,3 |
| 15 | Департамент культуры Приморского края | 765 | 1 265,6 | 1,40 | 745,9 | 0,91 | -519,7 |
| 16 | Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края | 766 | 121,4 | 0,13 | 122,1 | 0,15 | 0,7 |
| 17 | Избирательная комиссия Приморского края | 767 | 153,6 | 0,17 | 293,9 | 0,36 | 140,3 |
| 18 | Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края | 768 | 4 414,1 | 4,87 | 7 390,7 | 9,01 | 2 976,6 |
| 19 | Департамент гражданской защиты Приморского края | 769 | 1 132,9 | 1,25 | 1 070,9 | 1,30 | -62,0 |
| 20 | Департамент по тарифам Приморского края | 770 | 40,3 | 0,04 | 37,7 | 0,05 | -2,6 |
| 21 | Департамент информационной политики Приморского края | 771 | 337,5 | 0,37 | 346,7 | 0,42 | 9,2 |
| 22 | Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края | 772 | 35,9 | 0,04 | 33,1 | 0,04 | -2,8 |
| 23 | Департамент по делам молодежи Приморского края | 774 | 306,7 | 0,34 | 167,7 | 0,20 | -139,0 |
| 24 | Департамент градостроительства Приморского края | 775 | 3 618,6 | 4,00 | 3 173,7 | 3,87 | -444,9 |
| 25 | Государственная ветеринарная инспекция Приморского края | 776 | 172,3 | 0,19 | 174,7 | 0,21 | 2,4 |
| 26 | Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края | 778 | 24,0 | 0,03 | 22,4 | 0,03 | -1,6 |
| 27 | Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края | 779 | 2 693,6 | 2,97 | 925,8 | 1,13 | -1 767,8 |
| 28 | Департамент туризма Приморского края | 780 | 42,0 | 0,05 | 30,1 | 0,04 | -11,9 |
| 29 | Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края | 782 | 49,0 | 0,05 | 49,0 | 0,06 | 0,0 |
| 30 | Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края | 783 | 130,4 | 0,14 | 128,7 | 0,16 | -1,7 |
| 31 | Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края | 784 | 488,6 | 0,54 | 136,3 | 0,17 | -352,3 |
| 32 | Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края | 785 | 602,3 | 0,67 | 480,1 | 0,58 | -122,2 |
| 33 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае | 786 | 10,8 | 0,01 | 11,0 | 0,01 | 0,2 |
| 34 | Департамент энергетики, нефтегазового комплекса и угольной промышленности Приморского края | 787 | 229,9 | 0,25 | 141,6 | 0,17 | -88,3 |
| 35 | Департамент внутренней политики Приморского края | 789 | 70,1 | 0,08 | 59,0 | 0,07 | -11,1 |
| 36 | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края | 790 | 134,5 | 0,15 | 110,2 | 0,13 | -24,3 |
| 37 | Департамент международного сотрудничества Приморского края | 793 | 26,1 | 0,03 | 22,2 | 0,03 | -3,9 |
| 38 | Департамент промышленности и транспорта Приморского края | 794 | 496,2 | 0,55 | 213,3 | 0,26 | -282,9 |
| 39 | Государственная жилищная инспекция Приморского края | 795 | 40,9 | 0,05 | 40,9 | 0,05 | 0,0 |
| 40 | Департамент государственного заказа Приморского края | 796 | 51,8 | 0,06 | 35,4 | 0,04 | -16,4 |
| 41 | Департамент проектов и стратегического развития Приморского края | 798 | 4,2 | 0,005 | 12,2 | 0,01 | 8,0 |
|  | **Всего расходов** |  | **90 560,3** | **100,00** | **82 071,9** | **100,00** | **-8 488,4** |

В 2016 году, как и в предыдущем (в 2015 году – 79,1 %), основной объем расходов краевого бюджета – 83,14 % приходится на шесть главных распорядителей бюджетных средств: департамент образования и науки Приморского края – 22,76 % (21,41 %), департамент здравоохранения Приморского края – 19,25 % (18,41 %), департамент труда и социального развития Приморского края – 17,50 % (21,40 %), департамент дорожного хозяйства Приморского края – 10,48 % (9,07 %), департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края – 9,01 % (4,87 %) и департамент финансов Приморского края – 4,14 % (3,94 %).

В целом на 2016 год планируется увеличение ассигнований по 10 главным распорядителям из 41, сокращение – по 28, на уровне предыдущего 2015 года - по 3.

В программной структуре краевой бюджет сформирован на основе 18 государственных программ Приморского края.

В ходе проведения анализа отмечено, что доля расходов краевого бюджета, запланированных в законопроекте на реализацию программных мероприятий, составила 97,6 % и осталась практически на уровне 2015 года (97,8 %). Подробный анализ о планируемых бюджетных ассигнованиях на 2016 год в разрезе государственных программ Приморского края представлен в разделе 5.15. заключения.

Контрольно-счетная палата считает, что одной из целей государственных программ Приморского края является увязка бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями. При ином подходе они не могут рассматриваться как действенный инструмент исполнения краевого бюджета, несмотря на их ключевую роль.

Тем не менее, в действующих на период составления заключения нормативных правовых актах Администрации Приморского края об утверждении государственных программ, их утвержденная структура, как правило, не соответствует представленной в законопроекте.

Кроме того, законопроектом в программной части расходов планируются объемы бюджетных ассигнований на мероприятия, не предусмотренные утвержденными государственными программами.

Контрольно-счетная палата отмечает, что распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2016 год по государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности (приложение 12 к законопроекту) изложено в измененной структуре по государственным программам Приморского края, их подпрограммам, основным мероприятиям и целевым статьям бюджетной классификации расходов, тогда как в предыдущем 2015 году соответствующее распределение составлялось в разрезе государственных программ Приморского края, их подпрограмм, главных распорядителей бюджетных средств и целевых статей бюджетной классификации расходов. Также и по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти в 2016 году представлено по непрограммным мероприятиям и целевым статьям бюджетной классификации расходов, а в 2015 году – по главным распорядителям бюджетных средств и целевым статьям бюджетной классификации расходов. То есть в представленной структуре приложения 12 к законопроекту на 2016 год исключены сведения в разрезе главных распорядителей бюджетных средств.

В электронной версии соответствующие приложения 10, 11 и 12 к законопроекту представлены в формате Word, тогда как другие приложения, имеющие числовые значения, представлены в формате Excel.

Все вышеизложенное значительно затруднило составление аналитического табличного материала к проведению Контрольно-счетной палатой полноценного анализа в кратчайшие сроки.

Кроме того, в составе документов к законопроекту представлены кроме паспортов утвержденных 18 государственных программ Приморского края, также и их проекты. При этом в ходе проведения Контрольно-счетной палатой анализа представленных паспортов государственных программ и нормативно-правовых актов Администрации Приморского края об их утверждении (в действующих редакциях) выявлена недостоверная информация по паспорту, также имеется ряд других несоответствий, которые изложены в соответствующем разделе заключения. Таким образом, в заключении проанализированы показатели в действующих редакциях постановлений Администрации Приморского края об утверждении государственных программ Приморского края.

В заключении Контрольно-счетной палатой использованы материалы, представленные в период его составления, в частности проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" (далее – законопроект о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год), отчет об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев текущего года, представленный департаментом финансов Приморского края.

**5.1. Раздел 01 "Общегосударственные вопросы"**

Расходы краевого бюджета по разделу на 2016 год предусмотрены в размере 3668,8 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 129,3 млн рублей, краевого бюджета – 3539,5 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 3,6 %, или на 137,0 млн рублей (3805,8 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составляет 4,5 % (в 2015 году – 4,2 %).

Согласно ведомственной структуре расходов на 2016 год расходы по разделу будут осуществлять 25 главных распорядителей бюджетных средств.

Основная доля расходов в общем объеме расходов раздела (79,4 %) приходится на департамент земельных и имущественных отношений Приморского края – 21,4 % (785,4 млн рублей), Администрацию Приморского края – 15,6 % (571,7 млн рублей), Законодательное Собрание Приморского края – 13,4 % (492,8 млн рублей), департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края – 12,4 % (455,3 млн рублей), департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края – 8,6 % (315,6 млн рублей), Избирательную комиссию Приморского края – 8,0 % (293,9 млн рублей).

По данному разделу на 2016 год предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий 10 ГП.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе ГП и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 8

(млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| ***Государственные программы Приморского края*** | ***2163,0*** | ***1976,3*** | ***-186,7*** | ***91,4*** |
| "Развитие образования Приморского края" | 9,2 | 8,7 | -0,5 | 94,6 |
| "Содействие занятости населения Приморского края" | 23,0 | 23,0 | 0,0 | 100,0 |
| "Развитие культуры Приморского края" | 70,0 | 51,9 | -18,1 | 74,1 |
| "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 22,2 | 61,0 | 38,8 | 274,8 |
| "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" | 5,3 | 8,0 | 2,7 | 150,9 |
| "Развитие туризма в Приморском крае" | 39,4 | 34,1 | -5,3 | 86,5 |
| "Информационное общество" | 396,1 | 362,8 | -33,3 | 91,6 |
| "Развитие транспортного комплекса Приморского края" | 1,7 | 0,0 | -1,7 | 0,0 |
| "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 13,5 | 11,0 | -2,5 | 81,5 |
| "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 1037,9 | 958,5 | -79,4 | 92,3 |
| "Безопасный край" | 544,7 | 457,3 | -87,4 | 84,0 |
| ***Непрограммные направления деятельности органов государственной власти*** | ***1642,8*** | ***1692,5*** | ***49,7*** | ***103,0*** |
| **Всего по разделу** | **3805,8** | **3668,8** | **-137,0** | **96,4** |

Законопроектом на 2016 год по данному разделу расходы на реализацию ГП предусмотрены в сумме 1976,3 млн рублей (53,9 % в общем объеме расходов по разделу), бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности органов государственной власти составляют 1692,5 млн рублей (46,1 %).

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов функциональной классификации расходов на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 9

| Подразделы | Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | | Проект бюджета на 2016 год | | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | % |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 13,3 | 0,3 | 13,4 | 0,4 | 0,1 | 100,8 |
| 0103 | Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 443,0 | 11,6 | 492,7 | 13,4 | 49,7 | 111,2 |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 154,9 | 4,1 | 160,8 | 4,4 | 5,9 | 103,8 |
| 0105 | Судебная система | 329,7 | 8,7 | 302,7 | 8,3 | -27,0 | 91,8 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 184,7 | 4,9 | 188,8 | 5,1 | 4,1 | 102,2 |
| 0107 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 153,6 | 4,0 | 293,9 | 8,0 | 140,3 | 191,3 |
| 0111 | Резервные фонды | 158,1 | 4,2 | 190,0 | 5,2 | 31,9 | 120,2 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 2368,5 | 62,2 | 2026,5 | 55,2 | -342,0 | 85,6 |
| **Всего по разделу** | | **3805,8** | **100,0** | **3668,8** | **100,0** | **-137,0** | **96,4** |

В структуре расходов наибольший удельный вес составляют расходы по подразделу "Другие общегосударственные вопросы" – 55,2 % (2026,5 млн рублей).

Сокращены бюджетные ассигнования по разделу на 2016 год по сравнению с 2015 годом на:

обеспечение деятельности государственного казённого учреждения "Государственный архив Приморского края", 34 муниципальным архивам – на 18,2 млн рублей в связи с окончанием в 2015 году мероприятий по установке систем дымоудаления, автоматического пожаротушения, а также закупки оборудования для создания страхового фонда и фонда пользования архивных документов;

мероприятия по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг края – на 93,5 млн рублей (на 2016 год запланировано 24,0 млн рублей для завершения работ по многофункциональному центру в Уссурийском городском округе).

В тоже времязаконопроектом на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение выборов в Законодательное Собрание Приморского края в сумме 140,9 млн рублей.

**5.2. Раздел 02 "Национальная оборона"**

Расходы краевого бюджета по разделу на 2016 год предусмотрены в размере 25,3 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 24,8 млн рублей, краевого бюджета – 0,5 млн рублей. Планируемый объем расходов выше уровня 2015 года на 11,0 %, или на 2,5 млн рублей (22,8 млн рублей).

Согласно ведомственной структуре расходов на 2015 год расходы по разделу будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств: департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края – 24,8 млн рублей (доля в общем объеме расходов по разделу – 98,2 %), Администрация Приморского края – 0,5 млн рублей (1,8 %).

По данному разделу на 2016 год предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий ГП "Безопасный край" на 2015-2020 годы" в сумме 24,8 млн рублей, а также непрограммных направлений деятельности органов государственной власти – 0,5 млн рублей.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов функциональной классификации расходов на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 10

| Подразделы | Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2016 № 670–КЗ на 2015 год | | Проект бюджета на 2016 год | | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | % |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 22,3 | 97,8 | 24,8 | 98,0 | 2,5 | 11,1 |
| 0204 | Мобилизационная подготовка экономики | 0,5 | 2,2 | 0,5 | 2,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Всего по разделу** | | **22,8** | **100,0** | **25,3** | **100,0** | **2,5** | **111,0** |

***С увеличением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств*** *федерального бюджета* на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – на 2,5 млн рублей, или на 11,1 %, что составляет 24,8 млн рублей (в 2015 году – 22,3 млн рублей).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по обеспечению мобилизационной готовности экономики на 2016 год предусмотрены на уровне 2015 года (0,5 млн рублей).

**5.3. Раздел 03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"**

Расходы краевого бюджета по разделу на 2016 год предусмотрены в размере 1099,7 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 2,7 %, или на 28,7 млн рублей (1071,0 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составляет 1,3 % (в 2015 году – 1,2 %).

Согласно ведомственной структуре расходов на 2016 год расходы по разделу будут осуществлять 7 главных распорядителей бюджетных средств, из них:

департамент гражданской защиты Приморского края – 1054,9 млн рублей (доля в общем объеме расходов по разделу – 95,9 %);

департамент градостроительства Приморского края – 30,0 млн рублей (2,7 %);

департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края – 5,3 млн рублей (0,5 %);

департамент труда и социального развития Приморского края – 4,5 млн рублей (0,4 %);

департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края – 2,7 млн рублей (0,2 %);

департамент информационной политики Приморского края – 2,2 млн рублей (0,2 %);

государственная ветеринарная инспекция Приморского края – 0,1 млн рублей (0,01 %).

По данному разделу на 2016 год предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий 2 ГП.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе ГП и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 11

(млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015  № 670–КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| **Государственные программы Приморского края** | **1 071,0** | **1 099,7** | **28,7** | 102,7 |
| "Содействие занятости населения Приморского края" | 9,6 | 4,5 | -5,1 | 46,9 |
| "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" | 1 061,4 | 1 095,2 | 33,8 | 103,2 |
| **Всего по разделу** | **1 071,0** | **1 099,7** | **28,7** | **102,7** |

Как видно из таблицы законопроектом на 2016 год по разделу бюджетные ассигнования в полном объеме планируются на реализацию мероприятий ГП, расходы на непрограммные направления деятельности органов государственной власти не предусмотрены.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов функциональной классификации расходов на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 12

| Подразделы | Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | | Проект бюджета на 2016 год | | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | % |
| 0309 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 184,3 | 17,2 | 176,1 | 16,0 | -8,2 | 95,6 |
| 0310 | Обеспечение пожарной безопасности | 877,1 | 81,9 | 919,1 | 83,6 | 42,0 | 104,8 |
| 0311 | Миграционная политика | 9,6 | 0,9 | 4,5 | 0,4 | -5,1 | 46,9 |
| **Всего по разделу** | | **1071,0** | **100,0** | **1099,7** | **100,0** | **28,7** | **102,7** |

Увеличение бюджетных ассигнований по разделу на 2016 год по сравнению с 2015 годом обусловлено в основном повышением планируемых расходов на реконструкцию здания для размещения системы "ДДС-112 Приморского края", в том числе проектно-изыскательские работы – на 22,6 млн рублей, или в 4,1 раза, что составляет 30,0 млн рублей (в 2015 году – 7,4 млн рублей). Кроме того, законопроектом на 2016 год включены новые расходы на модернизацию автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края в сумме 31,5 млн рублей.

**5.4. Раздел 04 "Национальная экономика"**

Расходы по разделу на 2016 год запланированы в сумме 12453,4 млн рублей, что меньше на 3205,3млн рублей, чем в 2015 году (15658,7 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составит 15,2 %.

Расходы в соответствии с ведомственной структурой будут осуществлять 15 главных распорядителей. Наиболее крупными из них являются департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края – 8601,5 млн рублей (69,1 % расходов по разделу) и департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края – 1738,9 млн рублей (14,0 %).

Плановые объемы бюджетных назначений в разрезе подразделов классификации расходов приведены в таблице.

Таблица 13

(млн рублей)

| Наименование раздела, подразделов | Закон Приморского края  от 01.10.2015  № 670-КЗ | Проект  на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| млн рублей | % |
| **Национальная экономика** | **15658,7** | **12453,4** | **-3205,3** | **79,5** |
| Общеэкономические вопросы | 459,8 | 429,0 | -30,8 | 93,3 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 2931,6 | 2041,9 | -889,7 | 69,7 |
| Водное хозяйство | 135,7 | 143,3 | +7,6 | 105,6 |
| Лесное хозяйство | 487,4 | 373,6 | -113,8 | 76,7 |
| Транспорт | 937,4 | 1141,2 | +203,8 | 121,7 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 7653,0 | 7460,4 | -192,6 | 97,5 |
| Связь и информатика | 332,2 | 194,1 | -138,1 | 58,4 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 2721,6 | 669,9 | -2051,7 | 24,6 |

Наибольший объем расходов по разделу относится к подразделам: "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" – 60,0 %, "Сельское хозяйство и рыболовство" – 16,4 %, "Транспорт" – 9,2 %. На расходы по остальным подразделам приходится от 5,4 % ("Другие вопросы в области национальной экономики ") до 1,1 % ("Водное хозяйство").

По шести подразделам планируется снижение бюджетных назначений на общую сумму 3416,7 млн рублей в основном за счет исключения расходов на предоставление бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу "Наш дом - Приморье" (на проектирование и строительство многофункциональных гостиничных комплексов – 1400,0 млн рублей), открытому акционерному обществу "Приморское ипотечное агентство" (100,0 млн рублей), а также с отсутствием распределения средств федеральногобюджета по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 48,9 млн рублей; животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 680,9 млн рублей.

По трем подразделам – увеличение на общую сумму 211,4 млн рублей.

По разделу запланированы мероприятия 10 государственных программ и непрограммные мероприятия.

Таблица 14

(млн рублей )

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края | Проект бюджета | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | на 2016 год | сумма | % |
| **Государственные программы Приморского края** | **15405,8** | **12227,7** | **-3178,1** | **79,4** |
| "Социальная поддержка населения Приморского края" | 0,3 |  | -0,3 | 0,0 |
| "Содействие занятости населения Приморского края" | 459,5 | 429 | -30,5 | 93,4 |
| "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 244,5 | 135,7 | -108,8 | 55,5 |
| "Охрана окружающей среды Приморского края" | 163,7 | 169,9 | 6,2 | 103,8 |
| "Развитие туризма в Приморском крае" | 1428,8 | 18,2 | -1410,6 | 1,3 |
| "Информационное общество" | 270,2 | 194,2 | -76 | 71,9 |
| "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы | 8680,6 | 8601,5 | -79,1 | 99,1 |
| "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 0,2 |  | -0,2 | 0,0 |
| "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" | 2630 | 1738,9 | -891,1 | 66,1 |
| "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае " | 130 | 128,3 | -1,7 | 98,7 |
| "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае " | 446,1 | 373,6 | -72,5 | 83,7 |
| "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 951,9 | 438,4 | -513,5 | 46,1 |
| **Непрограммные направления деятельности органов государственной власти** | 252,9 | 225,7 | -27,2 | 89,2 |
| **Всего по разделу** | **15658,7** | **12453,4** | **-3205,3** | **79,5** |

**5.4.1. Дорожный фонд Приморского края**

Согласно статье 7 законопроекта на 2016 год объём дорожного фонда Приморского края (далее - дорожный фонд) представлен в размере 5508,8 млн рублей из средств краевого бюджета. Утвержденный объем дорожного фонда на 2015 год – 7605,1 млн рублей.

Стоит отметить, что согласно пункту 3 постановления Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па (в действующей редакции)[[2]](#footnote-2) в состав источников формирования объема дорожного фонда включаются межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Считаем, что при расчете дорожного фонда на 2016 год не включены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральной целевой программы на финансовое обеспечение мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года в объеме 1900,0 млн рублей. Таким образом, объем дорожного фонда должен составить 7408,8 млн рублей.

В ходе исполнения краевого бюджета в текущем году общий объем дорожного фонда корректировался три раза в сторону уменьшения законами Приморского края от 23.04.2015 [№ 591-КЗ](consultantplus://offline/ref=CE924BA7D5AC9FEE84EBB3BA061D7B7F942CADAA399DD7DCA52787739705F7E40DB181BA1253AB503AABEES67FD), от 23.06.2015 [№ 646-КЗ](consultantplus://offline/ref=CE924BA7D5AC9FEE84EBB3BA061D7B7F942CADAA399FD8DDA42787739705F7E40DB181BA1253AB503AABEDS67BD), от 01.10.2015 [№ 670-КЗ](consultantplus://offline/ref=CE924BA7D5AC9FEE84EBB3BA061D7B7F942CADAA399BDDDCA62787739705F7E40DB181BA1253AB503AABEES67CD) в общей сумме 406,9 млн рублей (первоначальная сумма – 8012,0 млн рублей).

*Бюджетные средства дорожного фонда Приморского края в 2016 году планируется направить на:*

содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края – 2393,1 млн рублей, снижение на 1,1 % к уровню 2015 года;

ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края за счет средств краевого бюджета – 997,2 млн рублей, рост на 3,9 %;

строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка - порт Восточный на участке км 18+500 -км 40+800 в Приморском крае, софинансируемой из федерального бюджета – 842,6 млн рублей, увеличение на 842,0 млн рублей; [[3]](#footnote-3)

строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 0 -км 18+500 в Приморском крае, софинансируемой из федерального бюджета – 211,1 млн рублей, снижение на 59,4 %;[[4]](#footnote-4)

строительство мостового перехода через р. Мельгуновка на км 72 автомобильной дороги Михайловка - Турий Рог в Приморском крае – 65,4 млн рублей, увеличение в 7,7 раз;

строительство автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка – 68,2 млн рублей, увеличение в 35,9 раз;

строительство примыканий автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке км 23 - бухта Патрокл, Приморский край к улично-дорожной сети города Владивостока в районе ул. Фадеева, ул. Космонавтов и ул. Снеговой – 68,9 млн рублей, снижение на 13,2 %;

реконструкция автомобильной дороги Раздольное-Хасан на участке Нарвинский перевал км 74-км 79 в Приморском крае – 0,2 млн рублей, снижение на 380,9 млн рублей;

строительство автомобильной дороги бухта Патрокл - мостовой переход через бухту Золотой Рог – 0,06 млн рублей, снижение на 5,6 млн рублей;

строительство автомобильной дороги Зима Южная - Раздольное - Хасан на участке Зима Южная - Новый - Де-Фриз в Приморском крае – 265,0 млн рублей, увеличение в 13,3 раза;

строительство мостового перехода через р. Крыловка на 24 км автомобильной дороги Кировский - Николо-Михайловка - Яковлевка в Приморском крае – 16,8 млн рублей, увеличение в 2,4 раза;

строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 43+474 - км 83+000 в Приморском крае – 100,0 млн рублей, увеличение в 2,5 раза.

Кроме того, запланированы субсидии бюджетам муниципальных образований за счет дорожного фонда Приморского края:

на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края – 275,2 млн рублей, с увеличением в 2,2 раза, что соответствует требованиям, установленным постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24–па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" (в действующей редакции), составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога;

на проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, за счет дорожного фонда Приморского края – 104,2 млн рублей, с увеличением на 1,5 %.

*Также законопроектом на 2016 год включены новые расходы на:*

строительство автомобильной дороги Михайловка - Турий Рог - Некруглово на участке км 0 - км 2.5 в Приморском крае (территория опережающего социально-экономического развития "Михайловский" на территориях муниципальных образований Михайловский муниципальный район, Спасский муниципальный район и Черниговский муниципальный район Приморского края) – 83,0 млн рублей;

строительство автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток - Меркушевка на участке км 0 - км 6.4 в Приморском крае (территория опережающего социально-экономического развития "Михайловский" на территориях муниципальных образований Михайловский муниципальный район, Спасский муниципальный район и Черниговский муниципальный район Приморского края) – 18,0 млн рублей;

*Не отражены в законопроекте на 2016 год расходы в общей сумме 1482,1 млн рублей за счет:*

*федеральных средств – 982,7 млн рублей, из них на:*

ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края за счет иных межбюджетных трансфертов федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности – 287,0 млн рублей;

строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения на территории Приморского края за счет иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации – 633,2 млн рублей;

*краевых средств – 499,4 млн рублей, из них на:*

капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края – 107,9 млн рублей;

строительство автомобильной дороги от автомобильной дороги федерального значения Хабаровск - Владивосток до автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный в Приморском крае – 27,3 млн рублей;

реконструкция автомобильной дороги Владивосток - Артем на участке км 18 - км 43 в Приморском крае – 27,7 млн рублей;

строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 43+474 - км 146+197 в Приморском крае – 71,5 млн рублей;

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края – 185,4 млн рублей;

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края – 67,9 млн рублей.

**5.5. Раздел 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"**

Бюджетные ассигнования по разделу на 2016 год планируются в сумме 9227,0 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 56,2 %, или на 3320,1 млн рублей (5906,9 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составит 11,2 %.

Расходы в соответствии с ведомственной структурой будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств. Наиболее крупным из них является департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края – 7353,7 млн рублей (79,7 % расходов по разделу), департамент градостроительства Приморского края – 1701,9 млн рублей (18,4 %).

Плановые объемы бюджетных назначений в разрезе подразделов классификации расходов приведены в таблице.

Таблица 15

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подразделов | Закон Приморского края  от 01.10.2015  № 670-КЗ | Проект закона о краевом бюджете на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|
| млн рублей | % |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **5906,9** | **9227,0** | **3320,1** | **156,2** |
| Жилищное хозяйство | 849,4 | 708,7 | -140,7 | 83,4 |
| Коммунальное хозяйство | 4739,7 | 8312,1 | 3572,4 | 175,4 |
| Благоустройство | 132,1 |  | -132,1 | 0,0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 185,7 | 206,2 | 20,5 | 111,0 |

Наибольший объем расходов по разделу относится к подразделам "Коммунальное хозяйство" – 90,1 % и "Жилищное хозяйство" – 7,7 %.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год по сравнению с 2015 годом обусловлено переходом в 2016 году от социальных выплат гражданам на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению к предоставлению субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность) (в 2015 году – 1129,0 млн рублей, в 2016 году – 4770,0 млн рублей).

По разделу запланированы мероприятия двух ГП.

Таблица 16

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края | Проект бюджета | Темпы роста (снижения) расходов | |
| от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | на 2016 год | сумма | % |
| **Государственные программы Приморского края** | **5906,9** | **9227,0** | **3320,1** | **156,2** |
| "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 4808,4 | 8700,3 | 3891,9 | 180,9 |
| "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 1098,5 | 526,7 | -571,8 | 47,9 |

**5.6. Раздел 06 "Охрана окружающей среды"**

Бюджетные ассигнования по разделу на 2016 год предусмотрены в размере 52,2 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 18,1 млн рублей, краевого бюджета – 34,1 млн рублей. Планируемый объем расходов выше уровня 2015 года на 4,0 %, или на 2,0 млн рублей (50,2 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2015 и 2016 годы составляет 0,1 %.

Согласно ведомственной структуре расходов на 2016 год расходы по разделу будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств:

департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края – 49,0 млн рублей (доля в общем объеме расходов по разделу – 93,8 %);

департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края – 2,8 млн рублей (5,4 %);

департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края – 0,4 млн рублей (0,8 %).

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе ГП на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 17

(млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма | % |
| **Государственные программы Приморского края** | **50,2** | **52,2** | **2,0** | **104,0** |
| "Охрана окружающей среды Приморского края" | 49,8 | 51,8 | 2,0 | 104,0 |
| "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" | 0,4 | 0,4 | 0,0 | 100,0 |
| **Всего по разделу** | **50,2** | **52,2** | **2,0** | **104,0** |

Как видно из таблицы законопроектом на 2016 год по разделу бюджетные ассигнования в полном объеме планируются на реализацию мероприятий ГП, расходы на непрограммные направления деятельности органов государственной власти не предусмотрены.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов функциональной классификации расходов на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 18

| Подразделы | Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | | Проект бюджета на 2016 год | | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | % |
| 0603 | Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 43,9 | 87,5 | 43,4 | 83,1 | -0,5 | 98,9 |
| 0605 | Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 6,3 | 12,5 | 8,8 | 16,9 | 2,5 | 139,7 |
| **Всего по разделу** | | **50,2** | **100,0** | **52,2** | **100,0** | **2,0** | **104,0** |

Увеличение бюджетных ассигнований по данному разделу на 2016 год к уровню текущего года в основном связано с включением новых расходов, не предусмотренных законом № 670-КЗ в 2015 году, из них на:

организацию и осуществление государственного мониторинга водных объектов на территории Приморского края – 1,0 млн рублей;

организацию проведения работ по обследованию территорий памятников природы регионального значения, определению границ и постановке на кадастровый учет памятников природы регионального значения – 0,6 млн рублей;

возмещение расходов собственников, владельцев и пользователей земельных участков, на которых находятся памятники природы регионального значения, по обеспечению режима особой охраны памятников природы – 0,1 млн рублей;

обеспечение осуществления государственного экологического надзора регионального уровня – 0,2 млн рублей.

**5.7. Раздел 07 "Образование"**

В законопроекте на 2016 год по разделу предусмотрены расходы краевого бюджета в сумме 17661,8 млн рублей.

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета в 2016 году составит 21,5 % (в 2015 году – 20,4 %).

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год расходы краевого бюджета по данному разделу будут осуществлять 8 главных распорядителей средств краевого бюджета, при этом на долю департамента образования и науки Приморского края приходится 96,7 % расходов (17087,2 млн рублей).

По сравнению с 2015 годом (18438,6 млн рублей) бюджетные ассигнования на 2016 год уменьшены на 776,8 млн рублей, или на 4,2 %, что обусловлено отсутствием распределения федеральных бюджетных средств (712,1 млн рублей).

Плановые объемы бюджетных назначений в разрезе подразделов классификации расходов приведены в таблице.

Таблица 19

(млн рублей)

| Наименование разделов, подразделов | Раздел, под-раздел | Утверждено  Законом Приморского края  от 01.10.2015  № 670–КЗ  на 2015 год | Проект закона о краевом бюджете  на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| млн рублей | % |
| **Образование** | **07** | **18438,6** | **17661,8** | **-776,8** | 95,8 |
| Дошкольное образование | 0701 | 4739,6 | 4496,5 | -243,1 | 94,9 |
| Общее образование | 0702 | 11050,7 | 10683,0 | -367,7 | 96,7 |
| Среднее профессиональное образование | 0704 | 1913,0 | 1895,4 | -17,6 | 99,1 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 91,0 | 90,7 | -0,3 | 99,7 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 468,9 | 322,5 | -146,4 | 68,8 |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 175,4 | 173,7 | -1,7 | 99,0 |

Из таблицы видно, что основная доля бюджетных назначений приходится на подраздел "Общее образование" – 60,5 % (10683,0 млн рублей), "Дошкольное образование" – 25,5 % (4496,5 млн рублей), "Среднее профессиональное образование" – 10,7 % (1895,4 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе ГП и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 20

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | Проект бюджета  на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| Сумма | % |
| **Государственные программы Приморского края** |  |  |  |  |
| "Развитие образования Приморского края" | 17728,2 | 17101,1 | -627,1 | 96,5 |
| "Развитие здравоохранения Приморского края" | 188,3 | 188,6 | 0,3 | 100,2 |
| "Социальная поддержка населения Приморского края" | 121,0 | 12,3 | -108,7 | 10,2 |
| "Безопасный край" | 7,3 | 12,0 | 4,7 | 164,4 |
| "Развитие культуры Приморского края" | 213,2 | 217,4 | 4,2 | 102,0 |
| "Развитие физической культуры и спорта Приморского края " | 119,3 | 113,5 | -5,8 | 95,1 |
| "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" " | 7,8 | 7,9 | 0,1 | 101,3 |
| "Информационное общество" | 23,1 | 0,0 | -23,1 | 0,0 |
| "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 21,4 | 0,0 | -21,4 | 0,0 |
| **Непрограммные направления деятельности органов государственной власти** | 9,0 | 9,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Всего по разделу** | **18438,6** | **17661,8** | **-776,8** | **95,8** |

По разделу на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 7 ГП (в 2015 году – 9 ГП), а также непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

**5.8. Раздел 08 "Культура, кинематография"**

Расходы краевого бюджета по разделу на 2016 год предусмотрены в размере 1024,5 млн рублей, что ниже уровня 2015 года на 47,5 %, или на 928,5 млн рублей (1953,0 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составляет 1,3 %.

Согласно ведомственной структуре расходов в 2016 году расходы по данному разделу будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств, а именно: департамент культуры Приморского края (528,5 млн рублей, или 51,6 % расходов по данному разделу), департамент градостроительства Приморского края (496,0 млн рублей, или 48,4 %).

Плановые объемы бюджетных назначений в разрезе подразделов классификации расходов приведены в таблице.

Таблица 21

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов, подразделов | Раздел, Подраздел | Утверждено Законом Приморского края  от 01.10.2015  № 670–КЗ  на 2015 год | Проект закона о краевом бюджете на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|
| млн рублей | % |
| **Культура, кинематография** | **08** | **1953,0** | **1024,5** | **-928,5** | **52,5** |
| Культура | 0801 | 1772,2 | 920,9 | -851,3 | 52,0 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 0804 | 180,8 | 103,6 | -77,2 | 57,3 |

Основной причиной снижения бюджетных ассигнований по данному разделу является отсутствие средств федерального бюджета на мероприятия по созданию инновационных культурных центров в г. Владивостоке на о. Русский, в том числе разработка проектно-сметной документации (в 2015 году – 523,2 млн рублей).

Кроме того, причиной снижения бюджетных ассигнований по данному разделу является уменьшение расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений культуры на 369,4 млн рублей (в 2015 году – 710,6 млн рублей, в 2016 году – 341,2 млн рублей) в связи с передачей ГАУК "Приморский театр оперы и балета" под руководство Мариинского театра.

По данному разделу предусмотрены ассигнования на реализацию ряда мероприятий 3 государственных программ Приморского края.

Таблица 22

(млн рублей )

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края  от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | Проект бюджета  на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма | % |
| **Государственные программы Приморского края** | **1953,0** | **1024,5** | **-928,5** | **52,5** |
| "Социальная поддержка населения Приморского края" | 3,9 | 2,0 | -1,9 | 51,3 |
| "Развитие культуры Приморского края" | 1947,6 | 1021,5 | -926,1 | 52,4 |
| "Безопасный край" | 1,5 | 1,0 | -0,5 | 66,7 |

**5.9. Раздел 09 "Здравоохранение"**

Расходы краевого бюджета по разделу на 2016 год предусмотрены в размере 15873,2 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 485,3 млн рублей, краевого бюджета – 15387,9 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 8,3 %, или на 1428,4 млн рублей (17301,6 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составляет 19,3 % (в 2015 году – 19,1 %).

Согласно ведомственной структуре расходов на 2016 год расходы по разделу будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств, из них:

департамент здравоохранения Приморского края – 15601,2 млн рублей (доля в общем объеме расходов по разделу – 98,3 %);

департамент градостроительства Приморского края – 272,0 млн рублей (1,7 %).

По данному разделу на 2016 год предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий 3 ГП.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе ГП и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 23

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | Проект бюджета  на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| Сумма | % |
| **Государственные программы Приморского края** | **17 298,0** | **15 873,2** | **-1 424,8** | **91,8** |
| "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2020 годы | 17 282,5 | 15 860,6 | -1 421,9 | 91,8 |
| "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2020 годы" | 3,3 | 0,4 | -2,9 | 12,1 |
| "Безопасный край" на 2015-2020 годы | 12,2 | 12,2 | 0,0 | 100,0 |
| **Непрограммные направления деятельности органов государственной власти** | **3,6** | **0,0** | **-3,6** | **0,0** |
| **Всего по разделу** | **17 301,6** | **15 873,2** | **-1 428,4** | **91,7** |

Как видно из таблицы, законопроектом на 2016 год по разделу бюджетные ассигнования в полном объеме планируются на реализацию мероприятий ГП, расходы на непрограммные направления деятельности органов государственной власти не предусмотрены (в 2015 году – 3,6 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов функциональной классификации расходов на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 24

| Подразделы | Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | | Проект бюджета на 2016 год | | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | % |
| 0901 | Стационарная медицинская помощь | 3 630,6 | 21,0 | 3 031,0 | 19,1 | -599,6 | 83,5 |
| 0902 | Амбулаторная помощь | 1 340,3 | 7,7 | 1 021,8 | 6,4 | -318,5 | 76,2 |
| 0904 | Скорая медицинская помощь | 84,4 | 0,5 | 0,0 | 0,0 | -84,4 |  |
| 0906 | Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов | 123,3 | 0,7 | 113,9 | 0,7 | -9,4 | 92,4 |
| 0907 | Санитарно-эпидемиологическое благополучие | 12,2 | 0,1 | 12,2 | 0,1 | 0,0 | 100,0 |
| 0909 | Другие вопросы в области здравоохранения | 12 110,8 | 70,0 | 11 694,3 | 73,7 | -416,5 | 96,6 |
| **Всего по разделу** | | **17 301,6** | **100,0** | **15 873,2** | **100,0** | **-1 428,4** | **91,7** |

В структуре расходов наибольший удельный вес составляют расходы по подразделу "Другие вопросы в области здравоохранения" – 73,7 % (11694,3 млн рублей).

Основными причинами уменьшения расходов в 2016 году является следующее:

отсутствие по ряду мероприятий распределение средств федерального бюджета (в 2015 году на общую сумму 958,1 млн рублей);

в законопроекте на 2016 год не отражены расходы, предусмотренные в 2015 году за счет средств краевого бюджета на:

приобретение модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Приморского края (22,5 млн рублей); автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного автотранспорта (83,9 млн рублей);

внедрение и сопровождение информационной системы поддержки телемедицинских консультаций, поддержка работоспособности компонентов единой государственной информационной системы в здравоохранении – электронная регистратура, интегрированная электронная медицинская карта (9,1 млн рублей);

реконструкцию государственного учреждения здравоохранения "Приморский краевой онкологический диспансер" и пристройка к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек) (3,6 млн рублей);

строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек (41,8 млн рублей); краевого медицинского центра (в том числе проектно-изыскательские работы) (1,1 млн рублей); танатологического корпуса на 1000 вскрытий в год в г. Владивостоке для государственного учреждения здравоохранения "Приморское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы" (60,8 млн рублей).

**5.10. Раздел 10 "Социальная политика"**

Расходы краевого бюджета по разделу на 2016 год предусмотрены в размере 15949,3 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 3399,8 млн рублей, краевого бюджета – 12549,5 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 24,0 %, или на 5036,3 млн рублей (20985,6 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составляет 19,4 % (в 2015 году – 23,2 %).

Согласно ведомственной структуре расходов на 2016 год расходы по разделу будут осуществлять 8 главных распорядителей бюджетных средств, из них:

департамент труда и социального развития Приморского края – 13903,7 млн рублей (доля в общем объеме расходов по разделу – 87,2 %);

департамент образования и науки Приморского края – 1592,0 млн рублей (10,0 %);

департамент градостроительства Приморского края – 300,8 млн рублей (1,9 %);

департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края – 75,0 млн рублей (0,5 %);

департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края – 31,8 млн рублей (0,2 %);

департамент внутренней политики Приморского края – 25,1 млн рублей (0,2 %);

департамент по делам молодежи Приморского края – 15,6 млн рублей (0,1 %);

департамент здравоохранения Приморского края – 5,3 млн рублей (0,03 %).

На 2016 год в данном разделе отражены бюджетные назначения на исполнение 35 публичных нормативных обязательств (далее – ПНО).

Планируемый объем бюджетных назначений ПНО составляет 10783,9 млн рублей, что на 4640,6 млн рублей, или на 30,1 % меньше, чем в 2015 году (15424,5 млн рублей).

Уменьшение бюджетных ассигнований на исполнение ПНО в плановом периоде к уровню текущего года связано в основном с переходом в 2016 году от социальных выплат гражданам на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению (в 2015 году – 3031,3 млн рублей) к предоставлению субсидий теплоснабжающим организациям, а также с отсутствием распределения в законопроекте средств федерального бюджета на выплату региональной доплаты к пенсии (993,8 млн рублей).

Законопроектом на 2016 год по данному разделу предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий 8 ГП.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе ГП и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 25

(млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма | % |
| ***Государственные программы Приморского края*** | ***20 951,1*** | ***15 949,3*** | ***-5 001,8*** | ***76,1*** |
| "Развитие здравоохранения Приморского края" | 75,3 | 5,3 | -70,0 | 7,0 |
| "Социальная поддержка населения Приморского края" | 19 116,6 | 14 187,4 | -4 929,2 | 74,2 |
| "Содействие занятости населения Приморского края" | 660,4 | 674,2 | 13,8 | 102,1 |
| "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 967,4 | 976,4 | 9,0 | 100,9 |
| "Информационное общество" | 8,8 | 6,7 | -2,1 | 76,1 |
| "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" | 117,4 | 75,0 | -42,4 | 63,9 |
| "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 4,7 | 23,8 | 19,1 | 506,4 |
| "Безопасный край" | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 100,0 |
| ***Непрограммные направления деятельности органов государственной власти*** | ***34,5*** | ***0,0*** | ***-34,5*** | ***0,0*** |
| **Всего по разделу** | **20 985,6** | **15 949,3** | **-5 036,3** | **76,0** |

Как видно из таблицы, законопроектом на 2016 год по разделу бюджетные ассигнования в полном объеме планируются на реализацию мероприятий ГП, расходы на непрограммные направления деятельности органов государственной власти не предусмотрены (в 2015 году – 34,5 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов функциональной классификации расходов на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 26

| Подразделы | Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015  № 670–КЗ на 2015 год | | Проект бюджета на 2016 год | | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | удель-ный вес % | млн  рублей | % |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 1 523,0 | 7,3 | 516,9 | 3,2 | -1 006,1 | 33,9 |
| 1002 | Социальное обслуживание населения | 2 120,8 | 10,1 | 2 129,5 | 13,4 | 8,7 | 100,4 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 12 854,5 | 61,3 | 9 200,8 | 57,7 | -3 653,7 | 71,6 |
| 1004 | Охрана семьи и детства | 3 619,7 | 17,2 | 3 344,7 | 21,0 | -275,0 | 92,4 |
| 1006 | Другие вопросы в области социальной политики | 867,6 | 4,1 | 757,4 | 4,7 | -110,2 | 87,3 |
| **Всего по разделу** | | **20 985,6** | **100,0** | **15 949,3** | **100,0** | **-5 036,3** | **76,0** |

В структуре расходов наибольший удельный вес составляют расходы по подразделу "Социальное обеспечение населения" (57,7 %). По сравнению с 2015 годом расходы по указанному подразделу ниже на 3653,7 млн рублей, или на 28,4 %.

Сокращение бюджетных ассигнований по данному разделу на 2016 год к уровню текущего года в основном связано с отсутствием распределения средств федерального бюджета, а также, как указывалось выше, с переходом в 2016 году от социальных выплат гражданам на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению к предоставлению субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность).

**5.11. Раздел 11 "Физическая культура и спорт"**

Расходы краевого бюджета по разделу на 2016 год предусмотрены в размере 1371,7 млн рублей, что ниже уровня 2015 года на 5,4 %, или на 77,9 млн рублей (1449,6 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составляет 1,7 %.

Согласно ведомственной структуре расходов в 2016 году расходы по разделу предусмотрены департаменту физической культуры и спорта Приморского края – 1224,7 млн рублей (89,3 %) и департаменту градостроительства Приморского края – 147,0 млн рублей (10,7 %).

Плановые объемы бюджетных назначений по разделу в разрезе подразделов классификации расходов приведены в таблице.

Таблица 27

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подразделов | Раздел, под-раздел | Закон Приморского края от 29.09.2014 № 464-КЗ  на 2014 год | Проект бюджета  на 2015 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|
| млн рублей | % |
| **Физическая культура и спорт** | **11** | **1449,6** | **1371,7** | **-77,9** | **94,6** |
| Массовый спорт | 1102 | 563,7 | 500,5 | -63,2 | 88,8 |
| Спорт высших достижений | 1103 | 864,1 | 855,9 | -8,2 | 99,1 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | 21,8 | 15,3 | -6,5 | 70,2 |

Наиболее существенными причинами снижения ассигнований по данному разделу в 2016 году являются отсутствие отдельных мероприятий за счет средств федерального бюджета, а также уменьшение бюджетных назначений за счет краевых средств на 181,0 млн рублей – на расходы на приобретение государственным специализированным автономным учреждением дополнительного образования детей "Краевая комплексная детско-юношеская спортивная школа" комплектов оборудования для универсальных спортивных площадок для муниципальных образований Приморского края (в 2015 году – 233,6 млн рублей, в 2016 году – 52,6 млн рублей).

По данному разделу предусмотрены ассигнования на реализацию ряда мероприятий 2 государственных программ Приморского края.

Таблица 28

(млн рублей )

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края  от 01.10.2015  № 670–КЗ на 2015 г. | Проект бюджета  на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| Сумма | % |
| **Государственные программы Приморского края** | **1449,6** | **1371,7** | **-77,9** | **94,6** |
| "Социальная поддержка населения Приморского края" | 9,1 | 7,9 | -1,2 | 86,8 |
| "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | 1440,5 | 1363,8 | -76,7 | 94,7 |

**5.12. Раздел 12 "Средства массовой информации"**

Расходы краевого бюджета по разделу на 2016 год предусмотрены в размере 333,3 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 5,0 %, или на 15,9 млн рублей (317,4 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составляет 0,4 %.

Согласно ведомственной структуре расходов в 2016 году расходы по данному разделу будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств, из них 297,3 млн рублей, или 89,2 % приходится на департамент информационной политики Приморского края, 36,0 млн рублей – на Законодательное Собрание Приморского края.

Плановые объемы бюджетных назначений в разрезе подразделов классификации расходов приведены в таблице.

Таблица 29

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подразделов | Раздел, подраздел | Утверждено Законом Приморского края  от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | Проект бюджета  на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|
| млн рублей | % |
| **Средства массовой информации** | **12** | **317,4** | **333,3** | **15,9** | **105,0** |
| Телевидение и радиовещание | 1201 | 200,2 | 201,9 | 1,7 | 100,8 |
| Периодическая печать и издательства | 1202 | 57 | 55,8 | -1,2 | 97,9 |
| Другие вопросы в области средств массовой информации | 1204 | 60,2 | 75,6 | 15,4 | 125,6 |

Бюджетные назначения на 2016 год выше запланированных на 2015 год в основном из-за увеличения субсидий из краевого бюджета организациям на частичное возмещение расходов, связанных с производством и распространением социально значимой продукции средств массовой информации, печатной продукции, а также проведением социально значимых мероприятий в области массовых коммуникаций и информационного обеспечения населения Приморского края (по департаменту информационной политики Приморского края в 2015 году – 24,4 млн рублей, в 2016 году – 39,1 млн рублей), а также на информационное освещение деятельности органов государственной власти Приморского края в средствах массовой информации (по Законодательному Собранию Приморского края в 2015 году – 28,3 млн рублей, в 2016 году – 36,0 млн рублей).

По данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ряда мероприятий 3 государственных программ Приморского края и непрограммных направлений деятельности органов власти.

Таблица 30

(млн рублей )

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края  от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | Проект бюджета  на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| Сумма | % |
| **Государственные программы Приморского края** | **289,1** | **297,3** | **8,2** | **102,8** |
| "Развитие культуры Приморского края" | 14,3 | 14,3 | 0,0 | 100,0 |
| "Информационное общество" | 268,5 | 276,0 | 7,5 | 102,8 |
| "Безопасный край" | 6,3 | 7,0 | 0,7 | 111,1 |
| Мероприятия непрограммных направлений деятельности органов государственной власти | 28,3 | 36,0 | 7,7 | 127,2 |
| **Всего** | **317,4** | **333,3** | **15,9** | **105,0** |

**5.13. Раздел 13 "Обслуживание государственного и муниципального долга"**

Расходы по разделу осуществляются в рамках подпрограммы "Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений в Приморском крае" на 2013-2020 годы ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2020 годы.

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2016 год главным распорядителем бюджетных средств определен департамент финансов Приморского края.

Общий объем расходов по разделу предусмотрен в сумме 994,3 млн рублей, или 1,2 % общего объема расходов на планируемый период.

К сведению, указанный объем превышает общий объем расходов, планируемых по разделам "Национальная оборона" (25,3 млн рублей), "Охрана окружающей среды" (52,2 млн рублей) и "Средства массовой информации" (333,3 млн рублей) в 2,4 раза и практически сопоставим (97,1 %) с расходами по разделу "Культура, кинематография" (1024,5 млн рублей).

В законопроекте на 2016 год предусмотрены на уровне 2015 года расходы на процентные платежи по реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам в сумме 994,1 млн рублей.

На обслуживание государственного долга предусмотрено 0,164 млн рублей, что выше на 37,2 % чем в 2015 году (0,119 млн рублей).

**5.14. Раздел 14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"**

Законопроектом общий объем расходов по разделу предусмотрен в сумме 2337,4 млн рублей (в том числе федеральные средства – 727,6 млн рублей, краевые – 1609,8 млн рублей) со снижением к уровню 2015 года (2604,8 млн рублей, в том числе федеральные средства – 895,7 млн рублей, краевые – 1709,1 млн рублей) на 10,3 %, или на 267,4 млн рублей (в том числе по федеральным средствам на 168,1 млн рублей, по краевым средствам на 99,3 млн рублей).

Удельный вес расходов по данному разделу в общем объеме расходов краевого бюджета на 2015 и 2016 годы составляет 2,8 %.

Расходы по разделу предусмотрены в рамках реализации мероприятий трех ГП.

Таблица 31

(млн рублей)

| Наименование ГП | Закон Приморского края  от 01.10.2015  № 670-КЗ  на 2015 год | Законо-проект на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| "Содействие занятости населения Приморского края" | 203,9 | 165,8 | -38,1 | -18,7 |
| "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 198,3 | 102,9 | -95,4 | -48,1 |
| "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 2 202,6 | 2 068,7 | -133,9 | -6,1 |
| **Всего по разделу** | **2 604,8** | **2 337,4** | **-267,4** | **-10,3** |

Как видно из таблицы, снижение бюджетных ассигнований представлено по всем ГП.

В 2016 году расходы в соответствии с ведомственной структурой будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств: департамент финансов Приморского края (на долю по разделу приходится 95,6 %, или 2234,5 млн рублей) и департамент по делам молодежи Приморского края (4,4 %, или 102,9 млн рублей).

Плановые объемы бюджетных назначений в разрезе подразделов классификации расходов представлены в таблице.

Таблица 32

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Закон Приморского края  от 01.10.2015  № 670-КЗ  на 2015 год | Законо-проект на 2016 год | Отклонения | |
| сумма | % |
| **Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований общего характера всего, в том числе** | **2 604,8** | **2 337,4** | **-267,4** | **89,7** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований | 1 102,0 | 946,8 | -155,2 | 85,9 |
| Иные дотации | 796,4 | 811,8 | 15,4 | 101,9 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 706,4 | 578,8 | -127,6 | 81,9 |

Снижение бюджетных ассигнований, планируемых на 2016 год, по сравнению с 2015 годом в основном обусловлено:

по федеральным средствам – отсутствием субсидий на мероприятия подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы – 95,5 млн рублей; сокращением дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой камень (на 10,3 млн рублей) и связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (на 24,3 млн рублей) и иным межбюджетным трансфертам на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (на 38,1 млн рублей);

по краевым средствам – снижением объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки на 156,2 млн рублей и ее заменой дополнительным нормативом по налогу на доходы физических лиц, в том числе по муниципальным образованиям, изменивших порядок получения финансовой помощи. Согласно сведениям департамента финансов Приморского края расчет дотации произведен согласно методике, утвержденной приложением 3 к Закону Приморского края от 02.08.2005 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

**5.15. Государственные программы Приморского края**

Проект краевого бюджета на 2016 год сформирован в программной структуре расходов по 18 государственным программам, утвержденным распоряжением Администрации Приморского края от 13.11.2012 № 327–ра "Об утверждении Перечня государственных программ Приморского края" (в действующей редакции).

Данные о количестве государственных программ Приморского края (далее – ГП) и объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на их реализацию в 2015–2016 годах, приведены в таблице.

Таблица 33

| Наименование показателей | Утверждено Законом Приморского края от 01.01.2015 № 670–КЗ  на 2015 год | Проект бюджета  на 2016 год |
| --- | --- | --- |
| Количество программ | 18 | 18 |
| Объем ассигнований на реализацию государственных программ (млн рублей) | 88 577,6 | 80 108,3 |
| Изменение объемов ассигнований к предыдущему году (%) |  | -9,6 |
| Доля расходов на государственные программы в общем объеме расходов краевого бюджета (%) | 97,8 | 97,6 |

Расходы на реализацию ГП на 2016 год планируются в объеме 80108,3 млн рублей, что составляет 97,6 % общего объема расходов краевого бюджета.

Структура расходов краевого бюджета в разрезе ГП на 2015 и 2016 годы представлена диаграммой.

В представленном законопроекте планируемые на 2016 год расходы на реализацию 18 ГП по сравнению с 2015 годом уменьшаются на 8469,3 млн рублей.

Сокращение расходов на реализацию ГП произошло в основном в связи с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета на момент формирования проекта краевого бюджета на 2016 год в области здравоохранения, образования, социальной политики, культуры, сельского, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства.

Сравнительная характеристика распределения бюджетных ассигнований на реализацию ГП в 2015 и 2016 годах представлена в таблице.

Таблица 34

| Наименование | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | | Проект бюджета на 2016 год | | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн рублей | уд. вес в общем объеме расходов, % | млн рублей | уд. вес в общем объеме расходов, % | млн рублей | % |
| ***Программная часть бюджета, всего*** | ***88 577,6*** | ***97,8*** | ***80 108,3*** | ***97,6*** | ***-8 469,3*** | ***90,4*** |
| ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" | 17 546,1 | 19,4 | 16 054,5 | 19,6 | -1 491,6 | 91,5 |
| ГП "Развитие образования Приморского края" | 17 737,4 | 19,6 | 17 109,8 | 20,8 | -627,6 | 96,5 |
| ГП "Социальная поддержка населения Приморского края " | 19 254,2 | 21,3 | 14 210,1 | 17,3 | -5 044,1 | 73,8 |
| ГП "Содействие занятости населения Приморского края" | 1 356,4 | 1,5 | 1 296,5 | 1,6 | -59,9 | 95,6 |
| ГП "Развитие культуры Приморского края" | 2 245,2 | 2,5 | 1 305,1 | 1,6 | -940,1 | 58,1 |
| ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 6 240,9 | 6,9 | 9 976,3 | 12,2 | 3 735,4 | 159,9 |
| ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" | 1 074,5 | 1,2 | 1 111,1 | 1,4 | 36,6 | 103,4 |
| ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" | 213,5 | 0,2 | 221,7 | 0,3 | 8,2 | 103,8 |
| ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | 1 559,9 | 1,7 | 1 477,3 | 1,8 | -82,6 | 94,7 |
| ГП "Развитие туризма в Приморском крае" | 1 468,1 | 1,6 | 52,3 | 0,1 | -1 415,8 | 3,6 |
| ГП "Информационное общество" | 966,6 | 1,1 | 839,7 | 1,0 | -126,9 | 86,9 |
| ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" | 8 682,3 | 9,6 | 8 601,5 | 10,5 | -80,8 | 99,1 |
| ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 1 133,5 | 1,3 | 537,8 | 0,7 | -595,7 | 47,4 |
| ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" | 2 747,5 | 3,0 | 1 813,9 | 2,2 | -933,6 | 66,0 |
| ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае " | 130,4 | 0,1 | 128,7 | 0,2 | -1,7 | 98,7 |
| ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" | 446,1 | 0,5 | 373,6 | 0,5 | -72,5 | 83,7 |
| ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 5 191,3 | 5,7 | 4 483,5 | 5,5 | -707,8 | 86,4 |
| ГП "Безопасный край" | 583,7 | 0,6 | 514,9 | 0,6 | -68,8 | 88,2 |
| ***Непрограммные направления деятельности органов государственной власти*** | ***1 982,7*** | ***2,2*** | ***1 963,6*** | ***2,4*** | ***-19,1*** | ***99,0*** |
| **Всего расходов** | **90 560,3** | **100,0** | **82 071,9** | **100,0** | **-8 488,4** | **90,6** |

Как видно из таблицы, наибольший рост планируемых бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с 2015 годом приходится на реализацию мероприятий ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" (на 59,9 %), что в основном обусловлено повышением расходов на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность), на 3641,0 млн рублей (план – 4770,0 млн рублей) вместо предоставления гражданам социальных выплат на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению, осуществляемых в 2015 году в рамках ГП "Социальная поддержка населения Приморского края".

Значительное снижение плановых расходов в 2016 году предусмотрено законопроектом по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" (на 96,4 %, или в 28,1 раза), что связано с отсутствием планируемых бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу "Наш дом - Приморье" (в 2015 году – 1400,0 млн рублей).

Согласно приложению 11 к законопроекту "Распределение бюджетных ассигнований из краевого бюджета на 2016 год в ведомственной структуре расходов краевого бюджета" в плановом периоде реализовывать программные мероприятия будут 31 главный распорядитель средств краевого бюджета из 41 ведомства. В ведомственной структуре наибольший объем программных расходов (80,8 %) приходится на департамент образования и науки Приморского края (18679,2 млн рублей, или 23,3 % от общего объема средств, запланированных на реализацию ГП), департамент здравоохранения Приморского края (15795,1 млн рублей, или 19,7 %), департамент труда и социального развития Приморского края (14360,3 млн рублей, или 17,9 %), департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (8601,5 млн рублей, или 10,7 %), департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (7390,7 млн рублей, или 9,2 %).

Структура расходов краевого бюджета в разрезе программных и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти на 2016 год представлена диаграммой.

В общем объеме расходов бюджета в 2016 году наибольший удельный вес (80,4 %) занимают расходы на ГП: "Развитие образования Приморского края" на 2013-2020 годы – 20,8 % (17109,8 млн рублей), "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2020 годы – 19,6 % (16054,5 млн рублей), "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2020 годы" – 17,3 % (14210,1млн рублей), "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2020 годы – 12,2 % (9976,3 млн рублей), "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы – 10,5 % (8601,5 млн рублей).

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 66 Закона Приморского края от 20.07.2005 № 271–КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (в редакции от 03.12.2014 № 503–КЗ) одновременно с законопроектом представлены паспорта 18 ГП и проектов изменений в них.

Необходимо отметить, что в ходе проведения Контрольно-счетной палатой анализа представленных паспортов ГП и нормативно-правовых актов Администрации Приморского края об утверждении ГП (в действующих редакциях), выявлена недостоверная информация в паспорте ГП "Информационное общество" на 2013-2017 годы. Так, в позиции "Объем средств краевого бюджета на финансирование государственной программы и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, иных внебюджетных источников, бюджетов муниципальных образований Приморского края в случае участия Приморского края в реализации муниципальных программ, аналогичных мероприятиям государственной программы Приморского края» общий объем финансирования мероприятий ГП за счет средств краевого бюджета на 2016 год (711,8 млн рублей) не соответствует объему, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 385-па (в редакции от 08.10.2015 № 387-па) (848,2 млн рублей).

В дальнейшем по тексту заключения по указанным ГП проанализированы данные, представленные в постановлениях Администрации Приморского края, в действующих редакциях.

Соответствие объемов финансирования мероприятий ГП за счет краевого бюджета, прогнозной оценкой средств, привлекаемых на их реализацию из федерального бюджета, утвержденных паспортами ГП Приморского края на 2016 год, и бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, представлены в таблице.

Таблица 35

(млн рублей)

| № п/п | Наименование | Предусмотрено | | Отклонения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| законопроектом на 2016 год | паспортами ГП на 2016 год |
|  | 1 | 2 | 3 | гр.5 = гр.2 - гр.3 |
| 1 | **ГП "Развитие здравоохранения Приморского края", всего** | **16 054,5** | **14 846,3** | **1 208,2** |
| федеральный бюджет | 485,3 | 473,5 | 11,8 |
| краевой бюджет | 15 569,2 | 14 372,8 | 1 196,4 |
| 2 | **ГП "Развитие образования Приморского края", всего** | **17 109,8** | **16 806,0** | **303,8** |
| федеральный бюджет | 11,3 | 12,6 | -1,3 |
| краевой бюджет | 17 098,5 | 16 793,4 | 305,1 |
| 3 | **ГП "Социальная поддержка населения Приморского края, всего** | **14 210,1** | **16 367,2** | **-2 157,1** |
| федеральный бюджет | 2 451,5 | 2 522,8 | -71,3 |
| краевой бюджет | 11 758,6 | 13 844,4 | -2 085,8 |
| 4 | **ГП "Содействие занятости населения Приморского края, всего** | **1 296,5** | **1 350,6** | **-54,1** |
| федеральный бюджет | 886,7 | 944,8 | -58,1 |
| краевой бюджет | 409,8 | 405,8 | 4,0 |
| 5 | **ГП "Развитие культуры Приморского края, всего** | **1 305,1** | **1 983,2** | **-678,1** |
| федеральный бюджет | 4,6 | 4,0 | 0,6 |
| краевой бюджет | 1 300,5 | 1 979,2 | -678,7 |
| 6 | **ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края", всего** | **9 976,3** | **3 576,3** | **6 400,0** |
| федеральный бюджет | 274,1 | 236,5 | 37,6 |
| краевой бюджет | 9 125,3 | 2 762,9 | 6 362,4 |
| средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства | 576,9 | 576,9 | 0,0 |
| 7 | **ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края", всего** | **1 111,1** | **1 076,7** | **34,4** |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| краевой бюджет | 1 111,1 | 1 076,7 | 34,4 |
| 8 | **ГП "Охрана окружающей среды Приморского края", всего** | **221,7** | **227,1** | **-5,4** |
| федеральный бюджет | 46,0 | 51,5 | -5,5 |
| краевой бюджет | 175,7 | 175,6 | 0,1 |
| 9 | **ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края", всего** | **1 477,3** | **1 513,9** | **-36,6** |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| краевой бюджет | 1 477,3 | 1 513,9 | -36,6 |
| 10 | **ГП "Развитие туризма в Приморском крае", всего** | **52,3** | **64,3** | **-12,0** |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| краевой бюджет | 52,3 | 64,3 | -12,0 |
| 11 | **ГП "Информационное общество", всего** | **839,7** | **858,2** | **-18,5** |
| федеральный бюджет | 0,0 | 10,0 | -10,0 |
| краевой бюджет | 839,7 | 848,2 | -8,5 |
| 12 | **ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края", всего** | **8 601,5** | **11 158,7** | **-2 557,2** |
| федеральный бюджет | 1 900,0 | 3 721,2 | -1 821,2 |
| краевой бюджет | 6 701,5 | 7 437,5 | -736,0 |
| 13 | **ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае", всего** | **537,8** | **299,2** | **238,6** |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| краевой бюджет | 537,8 | 299,2 | 238,6 |
| 14 | **ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края", всего** | **1 813,9** | **3 022,9** | **-1 209,0** |
| федеральный бюджет | 166,7 | 1 326,8 | -1 160,1 |
| краевой бюджет | 1 647,2 | 1 696,1 | -48,9 |
| 15 | **ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае, всего** | **128,7** | **210,0** | **-81,3** |
| федеральный бюджет | 0,4 | 0,4 | 0,0 |
| краевой бюджет | 128,3 | 209,6 | -81,3 |
| 16 | **ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае, всего** | **373,6** | **418,1** | **-44,5** |
| федеральный бюджет | 373,6 | 418,1 | -44,5 |
| краевой бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 17 | **ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края", всего** | **4 483,5** | **4 075,1** | **408,4** |
| федеральный бюджет | 561,8 | 912,1 | -350,3 |
| краевой бюджет | 3 921,7 | 3 163,0 | 758,7 |
| 18 | **ГП "Безопасный край", всего** | **514,9** | **549,7** | **-34,8** |
| федеральный бюджет | 31,7 | 32,1 | -0,4 |
| краевой бюджет | 483,2 | 517,6 | -34,4 |
|  | **Итого** | **80 108,3** | **78 403,5** | **1 704,8** |
| федеральный бюджет | 7 193,7 | 10 666,4 | -3 472,7 |
| краевой бюджет | 72 337,7 | 67 160,2 | 5 177,5 |
| средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства | 576,9 | 576,9 | 0,0 |

В соответствии с паспортами ГП объем бюджетных ассигнований на их реализацию на 2016 год составляет 78403,5 млн рублей, что на 1704,8 млн рублей ниже, чем предусмотрено законопроектом (80108,3 млн рублей).

Из таблицы видно, что в законопроекте по всем утвержденным ГП имеются отклонения объемов бюджетных ассигнований по сравнению с их паспортами.

Из 18 утвержденных ГП законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с паспортами ГП на 2016 год – по 6 ГП, уменьшение – по 12 ГП.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно Порядку принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па, внесение изменений в ранее утвержденные государственные программы, предполагающие увеличение либо снижение объемов ресурсного обеспечения их реализации за счет средств краевого бюджета в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, утверждаются Администрацией Приморского края до 1 августа текущего финансового года (пункт 3.13). В нарушение указанного нормативного положения изменения в государственные программы не внесены.

Также обращаем внимание на необходимость внесения изменений в распоряжение Администрации Приморского края от 13.11.2012 № 327–ра "Об утверждении Перечня государственных программ Приморского края", в соответствии с которым срок реализации 16 из 18 ГП определен с 2013 года по 2017 год, тогда как в представленном законопроекте срок действия составляет 2013-2020 годы. В соответствии с пунктом 3.4 вышеуказанного Порядка изменения в перечень государственных программ вносятся до 1 августа года, предшествующего текущему финансовому году.

К тому же в представленном законопроекте в программной части расходов планируются объемы бюджетных ассигнований на мероприятия, не предусмотренные утвержденными государственными программами (изложено по тесту заключения). Вместе с тем, из абзаца 2 части 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, абзаца 1 части 4 статьи 5 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" следует, что формирование целевых статей расходов программной части краевого бюджета производится в соответствии с государственными программами Приморского края. Также согласно приказу департамента финансов Приморского края 09.01.2014 № 3 "О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края" целевые статьи расходов краевого бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований краевого бюджета к программным направлениям расходов (государственным программам Приморского края, подпрограммам государственных программ Приморского края) и непрограммным (не включенным в государственные программы Приморского края направлениям деятельности органов государственной власти Приморского края (государственных органов Приморского края), наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов краевого бюджета).

На основании вышеизложенного считаем необходимым не допускать нарушения действующего законодательства при соблюдении установленных сроков, а также вносить изменения в указанные нормативные акты в установленном порядке.

**5.15.1. Государственная программа "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013 – 2020 годы**

Ответственным исполнителем ГП является департамент здравоохранения Приморского края, соисполнитель ГП – департамент градостроительства Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2016 год предусмотрены в объеме 16054,5 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 485,3 млн рублей, краевого бюджета – 15569,2 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 8,5 %, или на 1491,6 млн рублей (17546,1 млн рублей).

При этом бюджетные назначения, предусмотренные законопроектом на 2016 год, выше объемов финансирования, утвержденных паспортом ГП, на 1208,2 млн рублей.

Доля ассигнований на реализацию ГП в общем объеме расходов краевого бюджета составляет 19,6 % (в 2015 году – 19,4 %).

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2016 году предусмотрены департаменту здравоохранения Приморского края (15782,5 млн рублей), департаменту градостроительства Приморского края (272,0 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 36

(млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| **ГП "Развитие здравоохранения Приморского края"** | **17 546,1** | **16 054,5** | **-1 491,6** | **91,5** |
| Подпрограмма "Формирование эффективной системы организации медицинской помощи" | 15 321,3 | 14 904,1 | -417,2 | 97,3 |
| Подпрограмма "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни" | 2 149,8 | 956,8 | -1 193,0 | 44,5 |
| Подпрограмма "Развитие кадрового потенциала" | 75,0 | 193,6 | 118,6 | 258,1 |

Увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год на реализацию подпрограммы "Развитие кадрового потенциала" в 2,6 раза обусловлено перемещением мероприятий, финансовое обеспечение которых в 2015 году предусмотрено в подпрограмме "Формирование эффективной системы организации медицинской помощи", из них на:

реализацию основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена на базе среднего общего образования в сумме 176,6 млн рублей;

выплату государственной академической и социальной стипендии студентам, обучающимся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения – 7,1 млн рублей;

социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях – 4,8 млн рублей.

По сравнению с 2015 годом в связи с отсутствием распределения *средств федерального бюджета* в законопроекте ***не отражены расходы на:***

обеспечение оказания отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также cпециализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 284,5 млн рублей (на 2015 год);

реализацию мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях – 1,7 млн рублей; больным с онкологическими заболеваниями – 11,5 млн рублей;

мероприятия по развитию службы крови – 0,3 млн рублей;

финансовое обеспечение закупок компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови – 12,1 млн рублей;

софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 5,9 млн рублей;

улучшение лекарственного обеспечения граждан – 43,8 млн рублей;

осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 50,0 млн рублей;

строительство (реконструкция) объектов здравоохранения собственности Приморского края – 548,3 млн рублей.

*За счет средств краевого бюджета* ***не запланированы на 2016 год по сравнению с 2015 годом бюджетные ассигнования на*** приобретение модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Приморского края – 22,5 млн рублей в 2015 году; автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного автотранспорта – 83,9 млн рублей; внедрение и сопровождение информационной системы поддержки телемедицинских консультаций, поддержка работоспособности компонентов единой государственной информационной системы в здравоохранении – электронная регистратура, интегрированная электронная медицинская карта – 9,1 млн рублей.

Кроме того,Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что предусмотренные в 2015 году бюджетные инвестиции на строительство и реконструкцию нижеперечисленных объектов здравоохранения на общую сумму 655,6 млн рублей по состоянию на 01.10.2015 года ***не исполнены в полном объеме***, из них на:

реконструкцию государственного учреждения здравоохранения "Приморский краевой онкологический диспансер" и пристройка к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек) в общем объеме 10,1 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 6,5 млн рублей, краевого бюджета – 3,6 млн рублей;

строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек в общей сумме 583,6 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 541,8 млн рублей, краевого бюджета – 41,8 млн рублей;

строительство краевого медицинского центра (в том числе проектно-изыскательские работы) – 1,1 млн рублей;

танатологический корпус на 1000 вскрытий в год в г. Владивостоке для государственного учреждения здравоохранения "Приморское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы" – 60,8 млн рублей.

Сложившаяся ситуация вызывает сомнение в освоении бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения до конца текущего года. Тем не менее, на 2016 год бюджетные инвестиции в указанные объекты законопроектом не предусмотрены.

Справочно: Реконструкция онкологического диспансера и пристройки к нему осуществляется на условиях софинансирования из федерального бюджета. Согласно проектно-сметной документации срок сдачи объекта – сентябрь 2014 года[[5]](#footnote-5).

Согласно ресурсному обеспечению ГП (прогнозной оценке средств, привлекаемых на реализацию целей государственной программы)[[6]](#footnote-6) планируемый объем средств на реконструкцию государственного учреждения здравоохранения "Приморский краевой онкологический диспансер" и пристройка к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек) в общем объеме составляет 865,6 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 822,1 млн рублей, краевого бюджета – 43,5 млн рублей.

За 2013-2014 годы расходы освоены в сумме 607,6 млн рублей, или 70,2 % плановых назначений, из них за счет средств федерального бюджета – 580,2 млн рублей, или 70,6 % (822,1 млн рублей); краевого бюджета – 27,4 млн рублей, или 63,0 % (43,5 млн рублей).

За 9 месяцев 2015 года запланированные на указанные цели средства в сумме 10,1 млн рублей (федеральный бюджет – 6,5 млн рублей, краевой бюджет – 3,6 млн рублей) не освоены в полном объеме.

По сведениям департамента градостроительства Приморского края, представленным в бюджетной отчетности за 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года, в настоящее время ожидается перераспределение финансовых средств Министерством здравоохранения Российской Федерации на реконструкцию государственного учреждения здравоохранения "Приморский краевой онкологический диспансер".

Учитывая социальную значимость реализации данного мероприятия, считаем необходимым освоить бюджетные ассигнования, предусмотренные на указанные цели в текущем году, а также предусмотреть средства краевого бюджета на завершение работ по объекту на 2016 год.

***С уменьшением к 2015 году предусмотрены расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* на:

осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья – на 0,2 млн рублей, или на 5,7 %, что составляет 4,0 млн рублей (2015 год – 4,2 млн рублей);

финансовое обеспечение закупок антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С – на 18,1 млн рублей, или 8,0 % (2015 год – 226,2 млн рублей, 2016 год – 208,1 млн рублей);

осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей - на 5,6 млн рублей, или на 50,5 % (2015 год – 11,0 млн рублей, 2016 год – 5,4 млн рублей);

реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – на 37,2 млн рублей, или на 22,8 % (2015 год – 163,4 млн рублей, 2016 год – 126,2 млн рублей;

реализацию отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" – на 104,2 млн рублей, или на 82,6 % (2015 год – 126,1 млн рублей, 2016 год – 21,9 млн рублей);

*краевого бюджета на*:

приобретение санитарного автотранспорта в лизинг – на 25,8 млн рублей, или на 49,9 %, что составляет 25,9 млн рублей (в 2015 году – 51,7 млн рублей). По информации департамента здравоохранения Приморского края бюджетные ассигнования предусмотрены на окончательный лизинговый платеж по договору финансовой аренды, заключенному в 2014 году (приобретено 100 единиц санитарного транспорта по цене 0,75 млн рублей за 1 машину);

оплату договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления – на 101,2 млн рублей, или на 80,2 % (2015 год – 126,2 млн рублей, 2016 год – 25,0 млн рублей);

единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим после окончания высшего образовательного учреждения на работу в сельский населенный пункт – на 20,0 млн рублей, или на 80,0 % (2015 год – 25,0 млн рублей, 2016 год – 5,0 млн рублей). Предоставление указанных выплат предусмотрено 10 получателям в размере 0,5 млн рублей каждому;

страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения – на 394,6 млн рублей, или на 3,5 % (2015 год – 11372,4 млн рублей, 2016 год – 10977,7 млн рублей).

Следует отметить, что необходимый годовой объем страховых взносов на неработающее население на 2016 год рассчитывается в соответствии с п. 2 ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и не может быть меньше произведения численностинеработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному году, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного статьёй 1 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения (далее – Закон № 354-ФЗ).

Размер тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2016 год составляет 18864,6 рублей.

Кроме того, приложением к Закону № 354-ФЗ коэффициент дифференциации для Приморского края составил 0,5105; коэффициент к тарифу по статье 3 Закона № 354-ФЗ – 1,0; коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг – 1,0.

Исходя из расчета ((18864,6 рубля (тариф) \* 0,5105 (коэффициент дифференциации)\*1 (коэффициент к тарифу) \*1 (коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг) \* 1139904 (численность неработающих граждан по состоянию на 01.04.2015)) годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2016 год составляет 10977,7 млн рублей, что соответствует запланированным расходам краевого бюджета на указанные цели.

***С увеличением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета на:*

финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя – на 1,4 млн рублей, или на 1,4 %, что составляет 103,6 млн рублей (в 2015 году – 102,2 млн рублей);

реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства – на 4,1 млн рублей, или на 59,4 % (2015 год – 6,9 млн рублей, 2016 год – 11,0 млн рублей);

*краевого бюджета на:*

оплату стоимости проезда в федеральные специализированные медицинские организации для обеспечения специализированной медицинской помощью в пределах выделяемых квот – на 3,1 млн рублей, или 39,9 % (2015 год – 7,7 млн рублей, 2016 год – 10,8 млн рублей);

обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей – на 82,3 млн рублей, или 31,1 %, что составляет 347,0 млн рублей (в 2015 году – 264,7 млн рублей). Следует отметить, что в период составления заключения законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год указанные расходы увеличены на 65,4 млн рублей и составляют 330,1 млн рублей;

обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет по заключению врачей – на 14,7 млн рублей, или на 96,6 % (2015 год – 15,3 млн рублей, 2016 год – 30,0 млн рублей);

приобретение краевыми государственными учреждениями здравоохранения специального медицинского оборудования – на 112,5 млн рублей, или в 6,6 раза (2015 год – 20,0 млн рублей, 2016 год - 132,5 млн рублей).

***Законопроектом на 2016 год предусмотрены новые расходы на*** строительство амбулатории в с. Светлое Тернейского муниципального района – 10,0 млн рублей;

обеспечение проведения периодического медицинского осмотра работников Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края – 8,0 млн рублей (1500 работников). Следует отметить, что указанное мероприятие не предусмотрено утвержденной ГП[[7]](#footnote-7).

**5.15.2. Государственная программа "Развитие образования Приморского края" на 2013 – 2017 годы**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент образования и науки Приморского края, соисполнители – департамент по делам молодежи Приморского края, департамент внутренней политики Приморского края.

Законопроектом на 2016 год на реализацию мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 17109,8 млн рублей, из них за счет средств краевого бюджета – 17098,5 млн рублей, федерального бюджета – 11,3 млн рублей.

Запланированная на 2016 год сумма 17109,8 млн рублей на 627,6 млн рублей, или 3,5 % меньше, чем в 2015 году (17737,4 млн рублей).

Расходы на реализацию мероприятий ГП в законопроекте на 2016 год в разрезе ведомств составляют по: департаменту образования и науки Приморского края (17080,1 млн рублей), департаменту по делам молодежи Приморского края (28,7 млн рублей), департаменту внутренней политики Приморского края (1,0 млн рублей).

Структура ГП на 2015 год в разрезе подпрограмм представлена в таблице.

Таблица 37

(млн рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Закон Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ  на 2015 год | Проект на 2016 год | Отклонения (+ увеличение, – снижение) |
|
|
| **ГП "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы** | **17737,4** | **17109,8** | **-627,6** |
| Подпрограмма "Развитие системы дошкольного образования" | 4739,6 | 4496,5 | -243,1 |
| Подпрограмма "Развитие системы общего образования" | 10929,8 | 10616,5 | -313,3 |
| Подпрограмма "Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края" | 388,6 | 342,8 | -45,8 |
| Подпрограмма "Развитие профессионального образования Приморского края" | 1522,5 | 1497,8 | -24,7 |
| Мероприятия ГП "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы ( в 2016 году Подпрограмма "Реализация отдельных полномочий органа исполнительной власти в сфере образования") | 156,9 | 156,2 | -0,7 |

***Увеличение объемов бюджетных назначений по ГП на 2016 год*** запланировано по следующим мероприятиям на:

25,0 млн рублей – на приобретение школьных автобусов для муниципальных общеобразовательных организаций (в 2015 году – 0,0 млн рублей, в 2016 году – 25,0 млн рублей). Сумма складывается из потребности в приобретении новых автобусов (11 штук) и средней стоимости одного автобуса – 2272,7 тыс. рублей;

18,6 млн рублей, или в 6,2 раза – на проведение мероприятий для детей и молодежи (в 2015 году – 3,6 млн рублей, в 2016 году – 22,2 млн рублей), в том числе по департаменту по делам молодежи Приморского края бюджетные назначения увеличены в 49,7 раз (в 2015 году – 0,4 млн рублей, в 2016 году – 20,0 млн рублей)[[8]](#footnote-8), по департаменту образования и науки Приморского края бюджетные ассигнования уменьшены на 0,9 млн рублей, или на 29,8 % (в 2015 году – 3,2 млн рублей, в 2016 году – 2,3 млн рублей);

11,8 млн рублей, или на 4,3 % – субвенции на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием (в 2015 году – 270,5 млн рублей, в 2016 году – 282,3 млн рублей). Размер расходов на питание установлен постановлением Губернатора Приморского края на одного обучающегося в размере 21,2 рублей, при этом, указанная сумма не меняется с 2012 года. По расчетам, предоставленным департаментом образования и науки Приморского края, в 2016 году показатель годового количества дето-дней – 13317,7 тыс. рублей, в 2015 году – 12759,4 тыс. рублей;

2,8 млн рублей, или в 6,6 раз - на организацию обеспечения бланками документов об уровне образования государственного образца, а также бланками лицензий и свидетельств о государственной аккредитации учреждений образования (2015 год – 0,5 млн рублей, 2016 год – 3,3 млн рублей). В 2015 году расходы складывались из необходимости приобретения только бланков лицензий образовательных учреждений и приложений к бланкам лицензий, на 2016 год предусмотрены дополнительно бланки свидетельств о государственной аккредитации образовательных учреждений, приложений к бланкам лицензий;

1,1 млн рублей, или в 2,4 раза – на совершенствование инновационных форм и методов организации воспитательной работы, содержательного досуга и отдыха детей и подростков (в 2015 году – 0,9 млн рублей, в 2016 году – 2,0 млн рублей);

1,0 млн рублей, или на 2,5 % – на субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края (в 2015 году – 37,8 млн рублей, в 2016 году – 38,8 млн рублей). Департаментом образования и науки Приморского края произведен расчет исходя из 4850 единиц путевок и норматива на снижение стоимости путевки – 8,0 тыс. рублей;

0,9 млн рублей, или на 1,9 % – на приобретение новогодних подарков детям Приморского края (в 2015 году – 47,8 млн рублей, в 2016 году – 48,7 млн рублей). Согласно материалам расчет произведен исходя из прогнозной численности детей-сирот, детей под опекой в приемных семьях, детей в семьях с доходом ниже прожиточного минимума Приморского края – 194656 человек и расчетной стоимости подарка – 250 рублей;

0,7 млн рублей, или в 3,3 раза, – на информационно-методическое обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков (в 2015 году – 0,3 млн рублей, в 2016 году – 1,0 млн рублей);

0,6 млн рублей, или на 0,04 %, – на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений профессионального образования Приморского края (в 2015 году – 1360,4 млн рублей, в 2016 году – 1361,0 млн рублей). Краевыми государственными учреждениями, подведомственными департаменту образования и науки Приморского края (всего 31 учреждение: 17 автономных профессиональных образовательных учреждений, 14 бюджетных профессиональных образовательных учреждений), предоставляются услуги среднего профессионального образования в пределах федеральных государственных образовательных стандартов.

Департамент образования и науки Приморского края на 2016 год планировал указанные расходы с учетом требований  [приказа Минфина России от 01.07.2015 № 104 н [[9]](#footnote-9) устанавливающими, что](consultantplus://offline/ref=8A3B97BC3BB5DFFD5E8C660C58B695C39EA52550B7862B27BD00D8A46F3FEBFB8DCA0DD1E223C670l9wCA) нормативные затраты на оказание государственной (муниципальной) услуги, осуществление которой предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации и не отнесенной к иным видам деятельности, рассчитанные с соблюдением [общих](consultantplus://offline/ref=8A3B97BC3BB5DFFD5E8C660C58B695C39EA52550B7862B27BD00D8A46F3FEBFB8DCA0DD1E223C671l9w8A) требований, не могут приводить к превышению объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

В соответствии с расчетами к законопроекту на 2016 год объем финансового обеспечения на выполнение государственного задания по реализации основных профессиональных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена и программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих составляет 1299,0 млн рублей (в 2015 году – 1298,4 млн рублей), стипендии – 62,0 млн рублей на уровне 2015 года. Исполнение расходов на 01.10.2015 составляет 1011,6 млн рублей, или 74,4 %, вместе с тем, в 2015 году по информации департамента образования и науки Приморского края, государственные задания выполняются не в полном объеме в связи с недостаточным финансированием.

В соответствии с базовыми нормативными затратами по государственным услугам в пределах федеральных государственных образовательных стандартов по реализации основных профессиональных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена и программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих[[10]](#footnote-10) сумма бюджетных ассигнований на 2016 год, рассчитанная департаментом образования и науки Приморского края, больше на 300,0 млн рублей средств, предлагаемых в законопроекте на 2016 год.

Кроме того, существует дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в объеме 25,7 млн рублей в связи с передачей в краевую собственность Спасского филиала КГБОУ СПО "Дальневосточный межрегиональный индустриально-экономический колледж".

*Справочно: в соответствии с данными департамента образования и науки Приморского края средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования по плану на 2015 год – 30,7 тыс. рублей, в соответствии с отчетностью за 9 месяцев 2015 года – 30,6 тыс. рублей, или ниже на 0,5 % от плана, план на 2016 год – 35,1 тыс. рублей, или на 14,0 % больше плана 2015 года.*

Кроме того, в 2016 году запланировано увеличение на 437,5 млн рублей, или на 11,0 % на субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (в 2015 году – 3962,5 млн рублей, в том числе субвенция – 3940,4 млн рублей, нераспределенный резерв – 22,1 млн рублей, в 2016 году – 4400,0 млн рублей, в том числе субвенция – 4268,0 млн рублей, нераспределенный резерв – 132,0 млн рублей[[11]](#footnote-11)).

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее. В соответствии с расчетами департамента образования и науки Приморского края на 2016 год увеличиваются: численность воспитанников на 6720 человек (в 2015 году – 79491 человек, в 2016 году – 86211 человек), учебные расходы и расходы на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций (в части оплаты труда руководителей, педагогических и иных работников) на 327,6 млн рублей, или на 8,3 % (в 2015 году – 3940,4 млн рублей, в 2016 году – 4268,0 млн рублей).

В расчете размера субвенции при определении стоимости педагогической услуги средний по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации на 2015 год (в размере 10960 рублей[[12]](#footnote-12)) увеличен на 4,4 % и составил на 2016 год – 11438 рублей.

Для сведения: исполнение расходов за 9 месяцев 2015 года составило 2876,9 млн рублей, или 72,6 % утвержденного годового объема (3962,5 млн рублей).

Стоит отметить, что в проекте закона о краевом бюджете на 2016 год, а именно в статье 11, не указаны [нормативы](consultantplus://offline/ref=A0E9650AC7552C1EC92D222023F93CDCEF27D0FA35C3C1264E64439CD9C3224FD48532102FD32031D3691EQ8LEA) расходов для определения размера субвенции в расчете на одного воспитанника. Кроме того, не принят нормативный правовой акт об утверждении среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации на 2016 год.

Обращаем внимание на не соответствие показателя государственной программы "Развитие образования Приморского края" на 2013-2020 годы" с планом мероприятий ("дорожная карта") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки" на 2013-2018 годы".

Так, в соответствии с планом мероприятий ("дорожная карта") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки" на 2013-2018 годы" (утверждена распоряжением Администрации Приморского края от 01.07.2015 № 197-ра)[[13]](#footnote-13), указано, что ***средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций будет соответствовать средней заработной плате в сфере общего образования по Приморскому краю*** (в соответствии с данными департамента образования и науки Приморского края по заработной плате план на 2015 составляет 28,9 тыс. рублей, по отчету об исполнении за 9 месяцев 2015 года – 25,99 тыс. рублей, план на 2016 год – 31,47 тыс. рублей).

В ГП "Развитие образования Приморского края" на 2013-2020 годы" в приложении № 1 "Перечень показателей государственной программы "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы" указан показатель – отношение среднемесячной заработной платы работников государственных (муниципальных) дошкольных учреждений к среднемесячной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона[[14]](#footnote-14), составит – 65 %[[15]](#footnote-15), (среднемесячная заработная плата работников государственных (муниципальных) дошкольных учреждений должна соответствовать 24,1 тыс. рублей).

***На уровне 2015 года запланированы бюджетные средства на:***

субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) – 185,4 млн рублей. Стоимость набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, организованных на базе краевых государственных учреждений, муниципальных образовательных учреждений, планируется на уровне 2015 года: для детей в возрасте от 6,5 до 10 лет при двухразовом питании – в размере 117,54 рубля в день на одного ребенка, для детей старше 10 лет при двухразовом питании – в размере 132,55 рубля в день на одного ребенка[[16]](#footnote-16). Исполнение расходов за 9 месяцев 2015 года составляет 75,3 % (139,7 млн рублей);

реализацию мероприятий, направленных на переоборудование кабинетов общеобразовательных учрежденийПриморского края в соответствии с современными требованиями – 100,0 млн рублей. В соответствии с заключенным государственным контрактом от 27.09.2014 на поставку оборудования на условиях лизинга для 60 базовых школ естественнонаучной направленности поставлено современное учебно-лабораторное оборудование (физика, химия, биология), стоимость одного комплекта с учетом услуг по договору финансовой аренды – 5000,0 тыс. рублей (90 педагогов обучены работе на новом оборудовании);

субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования – 54,1 млн рублей, исходя из планового количества обучающихся – 1360 человек и среднего норматива на 1 человека – 39763,24 рублей (в 2015 году количество обучающихся – 1201 человек, средний норматив на 1 человека – 45027,5 рублей);

субсидии из краевого бюджета частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования – 67,5 млн рублей, исходя из планового количества обучающихся – 1720 человек и среднего норматива на 1 человека – 39251,74 рублей (в 2015 году количество обучающихся – 1787 человек, средний норматив на 1 человека – 37780,1 рублей);

мероприятия по обеспечению требованиям пожарной безопасности в краевых государственных образовательных учреждениях – 22,0 млн рублей.

Указанные средства предусмотрены учреждениям общего и дополнительного образования и по сравнению с уровнем 2015 года увеличены в 2 раза (в 2015 году – 10,7 млн рублей, в 2016 году – 22,0 млн рублей). По состоянию на 01.10.2015 направлено 2,7 млн рублей, или 25,2 % на данное мероприятие. На соответствующее мероприятие в профессиональных образовательных учреждениях сумма расходов на 2016 год не предусмотрена, тогда как в 2015 году план составлял 11,3 млн рублей, за 9 месяцев 2015 года средства на указанные цели не направлены;

государственную поддержку талантливой молодёжи – 20,4 млн рублей, в том числе стипендии Губернатора Приморского края студентам государственных образовательных организаций высшего образования – 20,0 млн рублей, премии талантливой молодежи – 0,4 млн рублей;

обеспечение отдыха и оздоровления отдельных категорий детей и подростков, в том числе нуждающихся в психолого-педагогическом и ином специальном сопровождении – 20,1 млн рублей;

предоставление субсидии государственному образовательному автономному учреждению дополнительного образования детей "Детско-юношеский центр Приморского края" на ремонт и оснащение спортивно-туристской базы "Волна" – 1,9 млн рублей;

поощрение лучших учителей за счет средств краевого бюджета – 0,4 млн рублей, расходы предусмотрены на 13 учителей в размере поощрения 30,0 тысяч рублей, установленном постановлением Администрации Приморского края от 26.08.2009 № 236–па "О выплатах денежных поощрений лучшим учителям в Приморском крае" и приобретение наградных досок для победителей в общем объеме 17,0 тыс. рублей;

обеспечение выполнения государственного задания по реализации:дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ, оказываемого государственным образовательным автономным учреждением дополнительного образования "Детский – юношеский центр Приморского края" (20,3 млн рублей). Исполнение за 9 месяцев 2015 года составляет 15,2 млн рублей, или 75,0 %; основных общеобразовательных программ начального, основного, среднего общего образования и дополнительных профессиональных образовательных программ, оказываемого государственным образовательным автономным учреждением дополнительного профессионального образования "Приморский краевой институт развития образования – 43,5 млн рублей. Исполнение за 9 месяцев 2015 года составляет 32,6 млн рублей, или 74,9 %.

***Не запланированы на 2016 год по сравнению с 2015 годом бюджетные ассигнования:***

***за******счет средств федерального бюджета на***:

модернизацию региональных систем дошкольного образования – на софинансирование расходных обязательств Приморского края, направленных на устранение дефицита мест в учреждениях дошкольного образования для детей от 0-7 лет на (в 2015 году – 533,5 млн рублей). По отчетам Администрации Приморского края на 01.10.2015 профинансировано 454,3 млн рублей, или 85,2 % запланированных средств (постановлением Администрации Приморского края от 02.09.2015 № 325-па[[17]](#footnote-17) средства распределены между 7 муниципальными образованиями, из них: Владивостокский городской округ – 347,8 млн рублей, Лесозаводский городской округ – 32,8 млн рублей, Городской округ ЗАТО г. Фокино – 6,7 млн рублей, Дальнереченский городской округ – 12,2 млн рублей);

проведение мероприятий по формированию в субъектах Российской Федерации сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов – 140,7 млн рублей;

финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы – 17,1 млн рублей;

создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – 10,9 млн рублей;

поощрение лучших учителей – 2,6 млн рублей;

стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации – 2,3 млн рублей;

***за счет средств краевого бюджета:***

мероприятия по формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов – 60,8 млн рублей;

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на благоустройство пришкольных территорий – 16,4 млн рублей;

мероприятия по организации учебно-познавательных туров по историческим местам Российской Федерации для детей и подростков Приморского края в период каникул – 5,0 млн рублей;

организация и проведение ХХIII Всероссийского фестиваля студенческого творчества "Российская студенческая весна" – 62,7 млн рублей.

***Уменьшены расходы в законопроекте на 2016 год по сравнению с 2015 годом на:***

147,1 млн рублей, или на 77,6 % – на субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (в 2015 году – 189,5 млн рублей, в 2016 году – 42,4 млн рублей). По отчету Администрации Приморского края на 01.10.2015 средства в общей сумме 137,8 млн рублей, или 72,7 %, направлены в бюджеты муниципальных образований Приморского края;

7,7 млн рублей, или на 16,1 %, – на реализацию комплексных многоуровневых программ обучения, поддержки и развития одаренных детей в специализированных школах, в том числе школах-интернатах и профильных школах при учреждениях высшего профессионального образования (в 2015 году – 47,7 млн рублей, в 2016 году – 40,0 млн рублей). Расходы на 2016 год, как и на 2015 год, предусмотрены на оплату образовательных услуг, оказываемых школой-интернатом для одаренных детей при ВГУЭС из расчета количества учащихся – 320 человек и стоимости содержания одного учащегося в размере 125,0 тыс. рублей (в 2015 году – 154,6 тыс. рублей);

1,2 млн рублей, или на 3,9 %, – на организацию и проведение единого государственного экзамена, государственной (итоговой) аттестации (в 2015 году – 30,7 млн рублей, в 2016 году – 29,5 млн рублей);

1,1 млн рублей, или на 52,4 %, – на организацию и проведение культурных, спортивных и культурно-оздоровительных мероприятий (в 2015 году – 2,1 млн рублей, в 2016 году – 1,0 млн рублей);

2,8 млн рублей, или на 2,1 %, – на руководство и управление в сфере установленных функций департамента образования и науки Приморского края (в 2015 году – 135,6 млн рублей, в 2016 году – 132,8 млн рублей);

0,5 млн рублей, или на 5,4 %, – на руководство и управление в сфере установленных функций департамента по делам молодежи Приморского края (в 2015 году – 9,2 млн рублей, в 2016 году – 8,7 млн рублей);

41,2 млн рублей, или на 24,4 %, – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений (в 2015 году – 66,2 млн рублей, в 2016 году – 25,0 млн рублей). В соответствии с расчетами департамента образования и науки Приморского края к законопроекту на 2016 год сумма обоснованных бюджетных ассигнований на 2016 год должна составлять 50,0 млн рублей, что отвечает условиям софинансирования за счет средств краевого бюджета – 80 % общего объема субсидии. На 2016 год запланированы капитальные ремонты зданий базовых школ в 9 муниципальных образованиях Приморского края (Дальнегорский, Уссурийский, Владивостокский, Находкинский, Дальнереченский городские округа, с. Сальское Дальнереченского муниципального района, п. Преображение Лазовского муниципального района, с. Пластун Тернейского муниципального района, п. Шкотово, с. Романовка Шкотовского муниципального района, с. Яковлевка Яковлевского муниципального района).

*Для сведения:* *в 2015 году в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 16.07.2015 № 232-па "О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений в 2015 году" распределены субсидии 12 муниципальным образованиям Приморского края в объеме 66,2 млн рублей, профинансировано на 01.10.2015 – 7,4 млн рублей;*

0,5 млн рублей, или 1,9 % - на модернизацию системы профессионального образования (в 2015 году – 25,5 млн рублей, в 2016 году – 25,0 млн рублей);

9,9 млн рублей, или на 8,3 %, – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство (реконструкцию) зданий муниципальных общеобразовательных организаций (в 2015 году – 119,9 млн рублей, в 2016 году – 110,0 млн рублей). В 2016 году планируется строительство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в г. Большой Камень, с. Рощино Красноармейского муниципального района и п. Волчанец Партизанского муниципального района, реконструкция зданий в п. Тимофеевка Ольгинского муниципального района.

*Для сведения: В 2015 году в соответствии с**постановлением Администрации Приморского края от 31.08.2015 № 319 - па "О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий муниципальных общеобразовательных организаций в 2015 году" субсидии распределены только Красноармейскому муниципальному району – 36,0 млн рублей;*

54,2 млн рублей, или на 0,7 % – на субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам (в 2015 году – 8139,7 млн рублей, в том числе субвенция – 7732,6 млн рублей, нераспределенный остаток – 407,1 млн рублей, в 2016 году – 8085,5 млн рублей, в том числе субвенция – 7923,8 млн рублей, нераспределенный остаток – 161,7 млн рублей[[18]](#footnote-18)).

Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее. В соответствии с расчетами департамента образования и науки Приморского края на 2016 год увеличились: численность учащихся на 5228 человек (в 2015 году – 185716 человек, в 2016 году – 190944 человек), учебные расходы и расходы на оплату труда работников муниципальных образовательных организаций (в части оплаты труда руководителей, педагогических и иных работников) на 191,2 млн рублей, или на 2,5 % (в 2015 году – 7732,6 млн рублей, в 2016 году – 7923,8 млн рублей). В норматив на учебные расходы включены также лицензионное программное обеспечение и (или) лицензии на программное обеспечение, создание и поддержание функционирования информационно-телекоммуникационной сети дистанционного обучения в муниципальных общеобразовательных организациях, оплату доступа муниципальных общеобразовательных организаций к информационно-телекоммуникационной сети Интернет с контентной фильтрацией, оплату доступа к информационным и образовательным ресурсам (в соответствии с изменениями от 06.10.2015 в Закон Приморского края от 19.12.2013 N 327-КЗ (ред. от 06.10.2015) "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края". Сумма включенных в объем учебных расходов по лицензионному программному обеспечению (указаны выше) в документах к законопроекту на 2016 год департаментом образования и науки Приморского края не уточнена.

При этом в расчете размера субвенции при определении стоимости педагогической услуги средний по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной образовательной организации на 2016 год составляет 13847 рублей[[19]](#footnote-19), то есть без увеличения.

*Для сведения: исполнение расходов за 9 месяцев 2015 года –5725,7 млн рублей, или 70,3 % утвержденного объема (8139,7 млн рублей).*

Стоит отметить, что в проекте закона о краевом бюджете, а именно в статье 11, не указаны [нормативы](consultantplus://offline/ref=A0E9650AC7552C1EC92D222023F93CDCEF27D0FA35C3C1264E64439CD9C3224FD48532102FD32031D3691EQ8LEA) расходов для определения размера субвенции в расчете на одного учащегося на 2016 год.

Хотелось бы отметить, что в соответствии с планом мероприятий ("дорожная карта") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки" на 2013-2018 годы" (утверждена распоряжением Администрации Приморского края от 01.07.2015 № 197-ра)[[20]](#footnote-20) ***средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования составит не менее 100 процентов средней заработной платы по экономике Приморского края*** (в соответствии с данными департамента образования и науки Приморского края план на 2015 – 33,8 тыс. рублей, факт на 01.10.2015 – 33,1 тыс. рублей, план на 2016 год – 37,03 тыс. рублей).

В ГП "Развитие образования Приморского края" на 2013-2020 годы" в приложении № 1 "Перечень показателей государственной программы "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы" показатель отношение среднемесячной заработной платы работников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений к среднемесячной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона на 2016 год – 85 %. Таким образом, среднемесячная заработная плата работников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений должна соответствовать 31,5 тыс. рублей, что меньше на 4,8 % средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования по состоянию на 01.10.2015 году (33,1 тыс. рублей) и на 14,9 % план на 2016 год в соответствии с показателями "дорожной карты" (37,03 тыс. рублей).

***Кроме того, законопроектом на 2016 год включены новые расходы на*** Стипендии Губернатора Приморского края для одаренных детей – 2,9 млн рублей. Расчет произведен исходя из 80 стипендий Губернатора Приморского края в размере 36,0 тыс. рублей, назначаемых для одаренных детей ежегодно на один учебный год и выплачиваемых за счет средств краевого бюджета.

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 15.07.2015 года № 230-па "О назначении и выплате ежемесячной стипендии Губернатора Приморского края одаренным детям, обучающимся в общеобразовательных организациях Приморского края", с 01.09.2016 учреждают 160 стипендий Губернатора Приморского края в размере 36,0 тыс. рублей, назначаемые для одаренных детей ежегодно на один учебный год и выплачиваемых за счет средств краевого бюджета.

*Справочно: В Приморском крае функционирует 11 гимназий, 5 лицеев, 26 общеобразовательных учреждений с углубленным изучением отдельных предметов, 26% обучающихся от общего количества обучаются в классах с углубленным изучением отдельных предметов, профильных классах.*

Отдельно хотелось бы отметить, что бюджетные ассигнования на социальное обеспечение детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях, а также обеспечение бесплатного проезда в соответствии законопроектом на 2016 год запланированы следующим образом.

На уровне 2015 года представлены расходы на:

обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых и муниципальных образовательных организациях – 3,1 млн рублей;

социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях – 102,7 млн рублей. При этом уменьшено количество получателей выплат и изменены размеры некоторых выплат. Так, увеличен объем бюджетных ассигнований на выплату единовременного денежного пособия выпускникам на 1,8 млн рублей (в 2015 году – 21,1 млн рублей, исходя из количества человек – 485 и размера выплаты – 43460,0 рублей, в 2016 году – 22,9 млн рублей, исходя из количества человек – 480 и размера выплаты – 47606,0 рублей).

По остальным выплатам объем бюджетных ассигнований снижен на:

0,4 млн рублей – на денежное обеспечение на питание в связи с уменьшением количества получателей и неизменном размере выплаты как и в 2015 году – 120 рублей (в 2015 году – 58,2 млн рублей, исходя из количества человек – 1330, в 2016 году – 57,8 млн рублей, исходя из количества человек – 1320);

0,8 млн рублей – на денежное обеспечение проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2015 году – 4,2 млн рублей, исходя из количества человек – 1330 и размера выплаты – 3156,2 рублей, 2016 году – 3,4 млн рублей, исходя из количества человек – 1320 и размера выплаты – 2597,5 рублей);

0,02 млн рублей – на ежегодную компенсацию на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей (в 2015 году – 3,11 млн рублей, исходя из количества человек – 1330 и размера выплаты – 2340 рублей, 2016 году – 3,09 млн рублей, исходя из количества человек – 1320 и размера выплаты на уровне 2015 года);

0,08 млн рублей – на денежное обеспечение на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря обучающихся в государственных краевых государственных учреждениях (в 2015 году – 7,92 млн рублей, исходя из количества человек – 990 и размера выплаты – 8000 рублей, 2016 году – 7,84 млн рублей, исходя из количества человек – 980 и размера выплаты на уровне 2015 года);

0,5 млн рублей – на денежное обеспечение одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия обучающихся, из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вновь поступивших в государственное образовательное учреждение (в 2015 году – 8,2 млн рублей, исходя из количества человек – 393 и размера выплаты - 20886 рублей, 2016 году – 7,7 млн рублей, исходя из количества человек – 370 и размера на уровне 2015 года).

Отмечено снижение расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ), оказываемых краевыми государственными учреждениями по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным образовательным программам в образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, в специальных образовательных учреждениях закрытого типа, организация воспитания и содержания воспитанников в государственных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей[[21]](#footnote-21) на 9,0 млн рублей, или 0,5 % (в 2015 году – 1777,2 млн рублей, в 2016 году – 1768,2 млн рублей. В 2015 году указанная сумма – 9,0 млн рублей была направлена на капитальный ремонт детского дома в г. Уссурийске.

Контрольно-счетная палата отмечает, что расходы на мероприятия по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в рамках реализации постановления Правительства от 24.05.2014 № 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей" согласно сведениям департамента образования и науки Приморского края не предусмотрены.

**5.15.3. Государственная программа "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2020 годы"**

Ответственным исполнителем ГП является департамент труда и социального развития Приморского края, соисполнители ГП – департамент образования и науки Приморского края, департамент градостроительства Приморского края, департамент внутренней политики Приморского края, департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края, департамент физической культуры и спорта Приморского края, департамент культуры Приморского края, департамент промышленности и транспорта Приморского края[[22]](#footnote-22).

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2016 год предусмотрены в объеме 14210,1 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 2451,5 млн рублей, краевого бюджета –11758,6 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 26,2 %, или на 5044,1 млн рублей  (19254,2 млн рублей).

Доля ассигнований на реализацию ГП в общем объеме расходов краевого бюджета составляет 17,3 % (в 2015 году – 21,3 %).

Расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2016 году предусмотрены по департаменту труда и социального развития Приморского края (13222,3 млн рублей), а также по соисполнителям ГП: департаменту образования и науки Приморского края (976,1 млн рублей), департаменту внутренней политики Приморского края (1,4 млн рублей), департаменту физической культуры и спорта Приморского края (7,9 млн рублей), департаменту культуры Приморского края (2,0 млн рублей), департаменту здравоохранения Приморского края (0,4 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 38

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|
|
| сумма | % |
| **Государственная программа "Социальная поддержка населения Приморского края"** | **19 254,2** | **14 210,1** | **-5 044,1** | **73,8** |
| Подпрограмма "Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае" | 11,9 | 0,0 | -11,9 | 0,0 |
| Подпрограмма "Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае" | 16,4 | 0,0 | -16,4 | 0,0 |
| Подпрограмма "Социальная поддержка семей и детей"[[23]](#footnote-23) | 24,5 | 3 435,7 | 3 411,2 | 14 023,3 |
| Подпрограмма "Социальная поддержка пенсионеров Приморского края" | 7,6 | 0,0 | -7,6 | 0,0 |
| Подпрограмма "Доступная среда" | 84,2 | 32,2 | -52,0 | 38,2 |
| Подпрограмма "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Приморском крае" | 0,0 | 7 771,9 | 7 771,9 |  |
| Подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения в Приморском крае" | 0,0 | 2 840,9 | 2 840,9 |  |
| Подпрограмма "Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" | 0,0 | 129,4 | 129,4 |  |
| Мероприятия государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края" | 19 109,6 | 0,0 | -19 109,6 | 0,0 |

Следует отметить, что законопроектом на 2016 год в рамках ГП представлены множественные перемещения. Так, отдельные мероприятия, предусмотренные действующей редакцией ГП[[24]](#footnote-24) в позиции "Отдельные мероприятия государственной программы", в соответствии с законопроектом в 2016 году в общей сумме 14147,5 млн рублей перемещены в следующие подпрограммы:

"Социальная поддержка семей и детей" в сумме 3434,3 млн рублей;

"Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Приморском крае" – 7771,9 млн рублей;

"Модернизация и развитие социального обслуживания населения в Приморском крае" – 2811,9 млн рублей;

"Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" – 129,4 млн рублей.

Также в 2016 году в подпрограмму "Модернизация и развитие социального обслуживания населения в Приморском крае" из подпрограмм "Социальная поддержка инвалидов в Приморском крае", "Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае", "Социальная поддержка семей и детей" перемещены такие мероприятия, как "Расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления", "Расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями недвижимого и особо ценного движимого имущества" в общей сумме 29,0 млн рублей.

При этом реализация подпрограмм "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Приморском крае", "Модернизация и развитие социального обслуживания населения в Приморском крае", "Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан", отраженных в законопроекте на 2016 год, действующей редакцией государственной программы не предусмотрена.

Кроме того, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на государственную поддержку общероссийских общественных организаций в общем объеме 19,1 млн рублей законопроектом на 2016 год запланированы по ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края", тогда как реализация указанных мероприятий предусмотрена и утверждена в ГП "Социальная поддержка населения Приморского края".

По сравнению с 2015 годом в связи с отсутствием распределения *федеральных средств* в законопроекте ***не отражены расходы на:***

софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам – 3,3 млн рублей (средства Пенсионного фонда Российской Федерации);

мероприятия государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" – 54,8 млн рублей;

ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 504,2 млн рублей;

обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов" – 163,3 млн рублей;

выплату региональной доплаты к пенсии – 993,8 млн рублей;

мероприятия, осуществляемые на территории Приморского края, за счет средств гранта, полученного от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 10,6 млн рублей.

*За счет средств краевого бюджета* ***не запланированы на 2016 год по сравнению с 2015 годом бюджетные ассигнования*** на:

софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения – 4,3 млн рублей;

обеспечение стационарного социального обслуживания детей-инвалидов с физическими недостатками и предоставление им социальных услуг за пределами Приморского края – 0,5 млн рублей. По информации департамента труда и социального развития Приморского края средства направлялись на обеспечение обслуживания ребенка-инвалида, который достиг совершеннолетия и вернулся в Приморский край;

обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и информации – 0,9 млн рублей, материально-техническое обеспечение предоставления гражданам мер социальной поддержки и социальных выплат – 1,0 млн рублей в связи с передачей данных полномочий КГКУ "Центр социальной поддержки населения Приморского края";

предоставление гражданам социальных выплат на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению – 3031,3 млн рублей, что обусловлено заменой указанных социальных выплат на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность) (в рамках ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы);

мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 75,8 млн рублей. Причины исключения бюджетных ассигнований на 2016 год в материалах к законопроекту не указаны.

***С уменьшением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* на:

выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – на 1,5 млн рублей, или на 7,7 %, что составляет 17,6 млн рублей (2015 год – 19,1 млн рублей);

оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 41,4 млн рублей, или на 3,2 % (2015 год – 1287,3 млн рублей; 2016 год – 1245,9 млн рублей);

осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России" – на 0,2 млн рублей, или на 0,2 % (2015 год – 67,6 млн рублей, 2016 год – 67,4 млн рублей);

выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" – на 0,4 млн рублей, или на 85,3 % (2015 год – 0,44 млн рублей, 2016 год – 0,06 млн рублей);

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" – на 3,4 млн рублей, или на 13,3 % (2015 год – 25,8 млн рублей, 2016 год – 22,4 млн рублей);

*краевого бюджета* на:

предоставление мер социальной поддержки приемных семей – на 13,2 млн рублей, или на 8,0 % (2015 год – 165,6 млн рублей, 2016 год – 152,4 млн рублей). Следует отметить, что первоначальной редакцией закона о бюджете на 2015 год на данные цели предусмотрено 125,4 млн рублей (средства запланированы ***1460*** получателям). В течение 2015 года изменения в краевой бюджет в части финансового обеспечения данного мероприятия вносились дважды. ***В связи с ростом численности приёмных родителей, воспитывающих трёх и более детей и получающих доплату на содержание приемных детей до величины прожиточного минимума,*** бюджетные ассигнования увеличены в общем объеме на 40,2 млн рублей и составили 165,6 млн рублей. По информации департамента образования Приморского края на 2016 год средства предусмотрены ***1413*** получателям, исходя из ежемесячного пособия на содержание приемных родителей (8672,35 рублей), разовой материальной помощи на отдых и оздоровление (2200,0 рублей), а также оплаты банковских услуг (2241,97 тыс. рублей).

Таким образом, учитывая тенденцию роста численности приемных семей, считаем, что планируемый объем бюджетных ассигнований семьям, имеющим право на получение указанных выплат, на 2016 год занижен;

ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) – на 37,1 млн рублей, или на 8,5 % (2015 год – 437,1 млн рублей, 2016 год – 400,0 млн рублей). Указанные выплаты предусмотрены 4575 лицам (в 2015 году запланировано 5250 получателей) исходя из ежемесячного опекунского пособия в сумме 7178,57 рублей. Кроме того, в расчете учтены банковские и почтовые услуги в общем объеме 5896,65 тыс. рублей.

Сведения о причинах сокращения численности получателей ежемесячных денежных выплат на 675 человек в 2016 году к уровню 2015 года в материалах к законопроекту не представлены;

компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – на 11,3 млн рублей, или на 4,9 % (2015 год – 230,9 млн рублей, 2016 год – 219,6 млн рублей). Средства предусмотрены в виде субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края, планируемая численность – 67556 детей, средний размер оплаты в месяц – 1186,0 рублей.

Обращаем внимание, что первоначальной редакцией закона о бюджете на 2015 год на данные цели предусмотрено 183,1 млн рублей, исходя из численности 66460 детей и среднего размера оплаты в месяц – 994,0 рубля).

Законом № 670-КЗ бюджетные ассигнования на данные цели увеличены на 47,8 млн рублей и составили 230,9 млн рублей. По состоянию на 01.10.2015 освоено 154,1 млн рублей, или 66,7 %.

В ходе анализа установлено, что при расчете объемов финансирования на очередной финансовый год наблюдается постоянный рост количества детей, посещающих детские дошкольные учреждения. Так, при планировании бюджета на 2014 год субвенция рассчитана исходя из планируемой численности – 61512 детей, на 2015 год – 66460 детей, на 2016 год – 67556 детей. Учитывая вышеизложенное считаем, что планируемый объем бюджетных ассигнований на 2016 год на данные цели необоснованно занижен;

предоставление мер социальной поддержки многодетных семей – на 1,2 млн рублей, или 9,2 % (2015 год – 12,5 млн рублей, 2016 год – 11,3 млн рублей). Согласно сведениям департамента труда и социального развития Приморского края в 2016 году ежемесячные выплаты в размере 408,47 рублей предусмотрены 2281 получателю, расходы на почтовые (банковские) услуги составляют 167,7 тыс. рублей;

выплату региональной доплаты к пенсии – на 15,2 млн рублей, или на 3,2 % (2015 год – 477,2 млн рублей, 2016 год – 462,0 млн рублей). Уменьшение бюджетных назначений обусловлено сокращением численности получателей с 71 тыс. человек в текущем году до 62 тыс. человек в плановом периоде, что связано с ростом размеров страховых пенсий, учитываемых при расчете объемов указанных выплат;

обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам труда – на 104,7 млн рублей, или на 4,4 % (2015 год – 2384,0 млн рублей, 2016 год – 2279,3 млн рублей); труженикам тыла – на 7,3 млн рублей, или на 17,9 % (2015 год – 40,5 млн рублей, 2016 год – 33,2 млн рублей).

По информации департамента труда и социального развития Приморского края сокращение бюджетных ассигнований связано с переходом от предоставления указанных мер социальной поддержки по нормативу к выплатам по фактически оказанным и оплаченным жилищно-коммунальным услугам;

предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – на 264,3 млн рублей, или на 19,1 % (2015 год – 1383,8 млн рублей, 2016 год – 1119,5 млн рублей). Уменьшение расходов на плановый период обусловлено переходом в 2016 году от социальных выплат гражданам на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению к предоставлению субсидий теплоснабжающим организациям;

единовременную социальную выплату лицам, получающим пенсию в Приморском крае – на 94,7 млн рублей, или на 15,9 % (2015 год – 594,7 млн рублей, 2016 год – 500,0 млн рублей). По информации департамента труда и социального развития Приморского края сокращение указанных выплат связано с ограничением категорий получателей (в 2015 году выплата предусмотрена 585869 лицам, в 2016 году – 492611). В настоящее время на территории Приморского края действует Порядок предоставления в 2015 году единовременной социальной выплаты лицам, получающим пенсию в Приморском крае, утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 24.02.2015 № 52-па (в редакции от 17.03.2015 № 81-па), в соответствии с которым настоящая выплата предоставляется гражданам Российской Федерации, являющимся пенсионерами по состоянию на 31.12.2014 и получающим пенсию, предоставляемую:

территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации;

уполномоченными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими пенсионное обеспечение в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=BEBEFF8AFD5FA19EAEBB07D388ABC75815D7C3515C80F172931F553185bAZ5H) Российской Федерации от 12.02.1993 N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей", состоящим на учете по состоянию на 31.12.2014 в территориальных отделах департамента труда и социального развития Приморского края (далее - территориальные отделы) в качестве получателей мер социальной поддержки.

Исключив из расчета 93258 человека, получающих пенсию в Приморском крае, департамент труда и социального развития Приморского края не представил к законопроекту обосновывающие материалы, касающиеся категорий получателей, которым в 2016 году планируется ограничить единовременные социальные выплаты;

приобретение ценных подарков для инвалидов и участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов к годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов – на 14,7 млн рублей, или на 76,0 % (2015 год – 19,4 млн рублей, 2016 год – 4,7 млн рублей). Согласно сведениям департамента труда и социального развития Приморского края в 2016 году планируется приобретение подарков по меньшей стоимости;

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края – на 48,3 млн рублей, или на 10,1 % (2015 год – 478,2 млн рублей, 2016 год – 429,9 млн рублей) в связи с тем, что отделения приема территориальных отделов департамента труда и социального развития Приморского края переведены в состав КГКУ "Центр социальной поддержки населения Приморского края".

***В 2016 году на уровне 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации в сумме 5,1 млн рублей;

*краевого бюджета* на*:*

компенсацию родителям за воспитание и обучение детей-инвалидов на дому в сумме 3,8 млн рублей. Родителям (законным представителям), имеющим детей-инвалидов в возрасте от 3 до 18 лет включительно, осуществляющим воспитание и обучение их на дому самостоятельно, выплачивается компенсация произведенных на эти цели затрат в размере фактически произведенных затрат, но не более 10,0 тыс. рублей в год. Указанная выплата в 2016 год запланирована 383 получателям;

организацию дистанционного образования детей-инвалидов – 2,3 млн рублей;

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья – 5,9 млн рублей;

ежемесячную доплату к трудовой пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Отечеством и Приморским краем – 8,2 млн рублей. Выплата запланирована 1080 получателям по 625,0 рублей в месяц;

государственную социальную помощь малоимущим гражданам и реабилитированным лицам – 4,6 млн рублей. Средства предусмотрены 3545 получателям в сумме 1290,05 рублей;

меры социальной поддержки по обеспечению равной транспортной доступности для льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края, в том числе компенсационные выплаты по проезду на автомобильном (водном) транспорте общего пользования междугородных маршрутов Приморского края и пригородном железнодорожном транспорте – 47,5 млн рублей. Указанные выплаты являются ежемесячными и предусмотрены 30950 лицам, исходя из норматива 126,1 рублей;

выплату единовременной адресной социальной помощи инвалидам боевых действий и членам семей ветеранов боевых действий, погибших в ходе локальных войн и вооруженных конфликтов, в том числе на территории бывшего СССР – 3,9 млн рублей (планируется оказать помощь 248 получателям по 15580,8 рублей);

единовременную социальную выплату на ремонт жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 1,8 млн рублей. Расчет размера единовременной социальной выплаты производится исходя из произведения количества квадратных метров общей площади жилого помещения, принадлежащего получателю на праве собственности, указанной в подтверждающих право собственности документах, и стоимости ремонта 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в размере 3500 рублей. При этом максимальный размер единовременной социальной выплаты не может превышать 90,0 тыс. рублей. Средства краевого бюджета на 2016 год предусмотрены 20 получателям.

***С увеличением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* на:

перевозку между субъектами Российской Федерации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов и иных детских учреждений – на 0,3 млн рублей, или на 81,7 % (2015 год – 0,3 млн рублей, 2016 год – 0,6 млн рублей);

выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" – на 8,0 млн рублей, или на 36,7 % (2015 год – 21,9 млн рублей, 2016 год – 29,9 млн рублей);

осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по выплате пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – на 64,8 млн рублей, или на 7,3 % (2015 год – 893,7 млн рублей, 2016 год – 958,5 млн рублей); при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – на 7,3 млн рублей, или на 7,6 % (2015 год – 96,5 млн рублей, 2016 год – 103,8 млн рублей);

*краевого бюджета* на:

предоставление регионального материнского (семейного) капитала – на 50,0 млн рублей, или на 20,0 % (2015 год – 250,0 млн рублей, 2016 год – 300,0 млн рублей);

выплату ежемесячного пособия на ребенка – на 24,4 млн рублей, или на 7,1 % (2015 год – 343,3 млн рублей, 2016 год – 367,7 млн рублей);

ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – на 227,9 млн рублей, или на 48,2 % (2015 год – 473,1 млн рублей, 2016 год – 701,0 млн рублей);

пенсии за выслугу лет государственным служащим Приморского края – на 2,9 млн рублей, или на 6,7 % (2015 год – 43,8 млн рублей, 2016 год – 46,7 млн рублей);

ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда – на 28,2 млн рублей, или на 2,6 % (2015 год – 1072,8 млн рублей, 2016 год – 1101,0 млн рублей); ветеранам труда Приморского края – на 7,3 млн рублей, или на 17,1 % (2015 год – 42,6 млн рублей, 2016 год – 49,9 млн рублей); труженикам тыла – на 1,1 млн рублей, или на 2,8 % (2015 год – 39,2 млн рублей, 2016 год – 40,3 млн рублей);

социальные выплаты на компенсацию части расходов по уплате процентов по ипотечным жилищным кредитам – на 11,5 млн рублей, или на 28,8 % (2015 год – 40,0 млн рублей, 2016 год – 51,5 млн рублей); приобретение жилья семье, в которой родились одновременно трое и более детей – на 2,1 млн рублей, или на 5,4 % (2015 год – 39,1 млн рублей, 2016 год – 41,2 млн рублей).

Повышение бюджетных ассигнований на реализацию вышеуказанных мероприятий на 2016 год по сравнению с текущим периодом обусловлен увеличением численности получателей перечисленных выплат;

обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, а также поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на 01.01.2004 на территории Приморского края – на 27,9 млн рублей, или на 5,8 % (2015 год – 479,0 млн рублей, 2016 год – 506,9 млн рублей). Причины увеличения плановых назначений департаментом труда и социального развития Приморского края не указаны.

Следует отметить, что первоначальной редакцией закона о бюджете на 2015 год на данные цели предусмотрено 576,9 млн рублей. В течение 2015 года изменения в краевой бюджет в части финансового обеспечения указанного мероприятия вносились дважды и сокращены в общем объеме на 97,9 млн рублей. По состоянию на 01.10.2015 расходы исполнены в сумме 302,5 млн рублей, или 63,2 % годовых плановых назначений (479,0 млн рублей).

**5.15.4. Государственная программа "Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы"**

Ответственным исполнителем ГП является департамент труда и социального развития Приморского края, соисполнители ГП – департамент образования и науки Приморского края, департамент финансов Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2016 год предусмотрены в объеме 1296,5 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 886,7 млн рублей, краевого бюджета –409,8 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 4,4 %, или на 59,9 млн рублей  (1356,4 млн рублей).

Доля ассигнований на реализацию ГП в общем объеме расходов краевого бюджета составляет 1,6 % (в 2015 году – 1,5 %).

Расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2016 году предусмотрены по департаменту труда и социального развития Приморского края (1130,7 млн рублей), департаменту финансов Приморского края (165,8 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 39

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|
|
| сумма | % |
| **ГП "Содействие занятости населения Приморского края"** | **1 356,4** | **1 296,5** | **-59,9** | **95,6** |
| Подпрограмма "Об оказании содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом" | 9,6 | 4,5 | -5,1 | 46,9 |
| Подпрограмма "Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Приморского края в 2015 году" | 2,5 | 0,0 | -2,5 | 0,0 |
| Подпрограмма "Повышение мобильности трудовых ресурсов" | 20,6 | 12,6 | -8,0 | 61,2 |
| Мероприятия государственной программы "Содействие занятости населения Приморского края" | 1 323,7 | 0,0 | -1 323,7 | 0,0 |
| Подпрограмма "Мероприятия в сфере занятости населения" | 0,0 | 1 256,4 | 1 256,4 |  |
| Подпрограмма "Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае" | 0,0 | 23,0 | 23,0 |  |

Следует отметить, что законопроектом на 2016 год в рамках ГП представлены множественные перемещения. Так, отдельные мероприятия, предусмотренные действующей редакцией ГП[[25]](#footnote-25) в позиции "Отдельные мероприятия государственной программы", в соответствии с законопроектом в 2016 году в общей сумме 1279,4 млн рублей перемещены в подпрограммы "Мероприятия в сфере занятости населения" в сумме 1256,4 млн рублей, "Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае" – 23,0 млн рублей. При этом реализация указанных подпрограмм действующей редакцией государственной программы не предусмотрена.

По сравнению с 2015 годом в связи с отсутствием распределения *федеральных средств* в законопроекте ***не отражены расходы на:***

предоставление дополнительных гарантий участникам программы оказания содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом, членам их семей – 4,7 млн рублей;

реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения – 11,9 млн рублей.

*За счет средств краевого бюджета* ***не запланированы на 2016 год по сравнению с 2015 годом бюджетные ассигнования*** на:

информационное обеспечение реализации программы оказания содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей – 0,4 млн рублей (в текущем периоде средства предусмотрены на оплату фильма о Приморском крае для привлечения соотечественников, проживающих за рубежом. По состоянию на 01.10.2015 года кассовое исполнение по данной статье расходов отсутствует);

предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с реализацией дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Приморского края – 2,5 млн рублей;

мероприятия, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов – 0,3 млн рублей; по обеспечению функционирования программного комплекса по предоставлению государственных услуг в области содействия занятости населения – 1,6 млн рублей;

проведение краевых семинаров по совершенствованию системы оплаты труда – 0,3 млн рублей;

расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления – 0,4 млн рублей.

Причины исключения бюджетных ассигнований на 2016 год на реализацию вышеуказанных мероприятий в материалах к законопроекту не указаны.

***С уменьшением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* на иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков – на 38,1 млн рублей, или на 18,7 %, что составляет 165,8 млн рублей (в 2015 году  – 203,9 млн рублей);

*краевого бюджета* на:

предоставление дополнительных гарантий участникам программы оказания содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей – на 0,1 млн рублей, или на 2,3 % (2015 год – 4,6 млн рублей, 2016 год – 4,5 млн рублей);

субсидии юридическим лицам – владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов из субъектов, не включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным – на 7,6 млн рублей, или на 37,7 % (2015 год – 20,2 млн рублей, 2016 год – 12,6 млн рублей).

По информации департамента труда и социального развития Приморского края бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с ожидаемой потребностью в средствах на данные цели.

***В 2016 году на уровне 2015 года предусмотрены расходы на*** совершенствование системы обучения, профессиональной подготовки по охране труда в Приморском крае – 0,2 млн рублей; выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда – 22,3 млн рублей.

***С увеличением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* на социальные выплаты безработным гражданам – на 5,7 млн рублей, или на 0,8 % (2015 год – 715,2 млн рублей, 2016 год – 720,9 млн рублей);

*краевого бюджета* на:

мероприятия, направленные на улучшение условий труда на рабочих местах, повышение качества оценки существующих профессиональных рисков, пропаганду культуры безопасности труда на территории Приморского края – на 0,1 млн рублей, или на 100,0 % (2015 год – 0,2 млн рублей, 2016 год – 0,3 млн рублей). Согласно сведениям департамента труда и социального развития Приморского края средства предусмотрены на проведение специальной оценки условий труда в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда";

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 2,0 млн рублей, или на 5,5 % (2015 год – 364,8 млн рублей, 2016 год – 366,8 млн рублей). Указанные средства предусмотрены 29 государственным бюджетным учреждениям, подведомственным департаменту труда и социального развития Приморского края (центры занятости населения), на исполнение государственного задания по предоставлению государственных услуг в области содействия занятости населения.

**5.15.5. Государственная программа "Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент культуры Приморского края, соисполнители 3 главных распорядителя бюджетных средств.

Законопроектом на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 1305,1 млн рублей, из них за счет средств краевого бюджета – 1300,5 млн рублей, федерального бюджета – 4,6 млн рублей.

Запланированная на 2016 год сумма 1305,1 млн рублей на 940,1 млн рублей меньше, чем установленная законом о краевом бюджете на 2015 год (2245,2 млн рублей) и на 640,4 млн рублей, по законопроекту о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год (1945,5 млн рублей).

Расходы на реализацию мероприятий в законопроекте на 2016 год в разрезе ведомств составляют по департаменту культуры Приморского края (742,8 млн рублей), департаменту градостроительства Приморского края (496,0 млн рублей), архивному отделу Приморского края (52,0 млн рублей), департаменту информационной политики Приморского края (14,3 млн рублей).

Таблица 40

(млн рублей )

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ведомство | Наименование показателя | Закон Приморского края от 01.10.15 № 670-КЗ | | Проект на 2016 год | | Отклонение |
| сумма | удельный вес, % | сумма | удельный вес, % | сумма |
|  | **ГП "Развитие культуры Приморского края "** | **2 245,2** | **100,0** | **1 305,1** | **100,0** | **-940,1** |
| 756 | Архивный отдел Приморского края | 70,0 | 3,1 | 52,0 | 4,0 | -18,0 |
| 765 | Департамент культуры Приморского края | 1260,2 | 56,1 | 742,8 | 56,9 | -517,4 |
| 771 | Департамент информационной политики Приморского края | 14,3 | 0,6 | 14,3 | 1,1 | 0,0 |
| 775 | Департамент градостроительства Приморского края | 900,7 | 40,1 | 496,0 | 38,0 | -404,7 |

Структура ГП на 2016 год сформирована в разрезе следующих подпрограмм.

Таблица 41

(млн рублей )

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Закон Приморского края от 01.10.15 № 670-КЗ | Проект на 2016 год | Отклонения |
| **Государственная программа "Развитие культуры Приморского края "** | **2 245,2** | **1 305,1** | **-940,1** |
| Мероприятия государственной программы Приморского края "Развитие культуры Приморского края " с 2016 года - подпрограмма "Обеспечение деятельности государственных учреждений культуры, государственных образовательных учреждений в сфере культуры" | 2 245,2 | 1 125,3 | -1 119,9 |
| Подпрограмма "Мероприятия в сфере культуры и охраны объектов историко-культурного наследия" |  | 65,8 | 65,8 |
| Подпрограмма "Поддержка учреждений культуры в Приморском крае" |  | 82,4 | 82,4 |
| Подпрограмма "Управление государственной программой Приморского края" |  | 31,6 | 31,6 |

***Основной причиной уменьшения*** ассигнований по ГП является отсутствие мероприятия по созданию инновационных культурных центров в г. Владивостоке на о. Русский, в том числе разработка проектно-сметной документации за счет средств федерального бюджета по департаменту градостроительства Приморского края (в 2015 году – 523,2 млн рублей). Согласно отчету об исполнении бюджета за 9 месяцев 2015 года Администрации Приморского края бюджетные средства освоены в объеме 3,2 млн рублей, или 0,6 %.

Для сведения: в соответствии с информацией на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по состоянию на 01.10.2015 в результате аукционных процедур по выбору подрядчика строительства объекта были заключены договор с открытым акционерным обществом "Дальневосточная распределительная сетевая компания" Филиал ОАО "ДРСК" - "Приморские электрические сети" об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям –26,1 млн рублей и государственный контракт с казенным предприятием Приморского края "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края" на выполнение работ по разработке рабочей документации в рамках реализации мероприятий по созданию инновационного культурного центра в г. Владивостоке (о. Русский) – 15,0 млн рублей. Также объявлен аукцион на выполнение строительно- монтажных работ с начальной максимальной ценой контракта – 463,9 млн рублей).

**Кроме того, в законопроекте на 2016 год не отражены расходы:**

по департаменту градостроительства Приморского края:

за счет средств краевого бюджета:

на проектирование, проектно-изыскательские работы памятника истории и культуры административного здания торгового дома "Кунст и Альберс" и современное приспособление его под филиал выставочного центра Государственного Эрмитажа в г. Владивостоке – 27,0 млн рублей. Однако согласно отчету Администрации Приморского края об исполнении расходов за 9 месяцев 2015 года освоение указанных средств составляет 14,7 млн рублей, или 54,4 %, не освоено 12,3 млн рублей;

строительство театра оперы и балета – 0,5 млн рублей. Согласно отчету Администрации Приморского края об исполнении расходов за 9 месяцев 2015 года освоение указанных средств составляет 0,4 млн рублей, или 75,0 %;

по департаменту культуры Приморского края:

за счет федеральных бюджетных средств:

субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Культура России (2012-2018 годы)" – 0,1 млн рублей;

иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку: (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограммы "Искусство" государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" – 16,4 млн рублей, на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры – 0,7 млн рублей, лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений – 0,4 млн рублей;

за счет краевого бюджета:

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проведение ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия – 53,5 млн рублей. Указанные средства включены в закон о краевом бюджете на 2015 год законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на софинансирование ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения – мемориальный комплекс "Боевая слава ТОФ" с одновременным сокращением указанных расходов, предусмотренных на 2016 год.

***Уменьшены расходы на 2016 год по сравнению с 2015 годом:***

на 15,0 млн рублей, или на 75,0 % (в 2015 году – 20,0 млн рублей, на 2016 год – 5,0 млн рублей) – на комплектование книжных фондов и обеспечение информационно-техническим оборудованием библиотек Приморского края. Снижение расходов также связано с перераспределением на субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на приобретение звукового и проекционного оборудования для организации деятельности учреждений досугового типа в размере 5,0 млн рублей;

на 11,9 млн рублей, или на 54,3 % (в 2015 году – 21,9 млн рублей, в 2016 году – 10,0 млн рублей) – на организацию проведения культурных мероприятий уполномоченным органом Приморского края. В соответствии с законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год сумма бюджетных назначений изменена и составляет 19,9 млн рублей;

на 1,1 млн рублей, или на 52,4 % (в 2015 году – 2,1 млн рублей, в 2016 году – 1,0 млн рублей) – на иные межбюджетные трансферты на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки;

на 25,0 млн рублей, или на 7,1 % (в 2015 году – 350,0 млн рублей, в 2016 году – 325,0 млн рублей) – на капитальный ремонт здания по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, д. 103 (цирк). В соответствии с законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год сумма бюджетных назначений составляет 60,0 млн рублей.

Обращаем внимание, что в соответствии с информацией на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по состоянию на 01.10.2015 объявлен аукцион (заказчиком является департаментом градостроительства Приморского края) на производство работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, д. 103 с начальной максимальной ценой контракта – 853,1 млн рублей, из них 250,0 млн рублей – на 2015 год, 603,1 млн рублей – на 2016 год;

на 382,5 млн рублей, или на 38,9 % (2015 год – 984,1 млн рублей, 2015 год – 601,4 млн рублей) на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений, в том числе:

*по государственному казённому учреждению "Государственный архив Приморского края", 34 муниципальным архивам* – на 18,2 млн рублей, или на 46,2 % (2015 год – 63,9 млн рублей, 2016 год – 45,7 млн рублей). Исполнение за 9 месяцев 2015 года указанных расходов – 38,6 млн рублей, или 60,4 %. В 2015 году запланированы мероприятия по устранению нарушений, выявленных в ходе проверок органами пожарного надзора (установка системы дымоудаления и системы автоматического пожаротушения) и Приморским территориальным отделом управления Министерства культуры по Дальневосточному федеральному округу (закупка оборудования для создания страхового фонда и фонда пользования архивных документов);

*по краевым учреждениям культуры* на 364,4 млн рублей, или на 39,6 % (2015 год – 920,1 млн рублей, 2016 год – 555,7 млн рублей). В основном уменьшение расходов связано с передачей ГАУК "Приморский театр оперы и балета" под руководство Мариинского театра (в 2015 году – 372,0 млн рублей). Основной объем средств на 2016 год распределен между ГАУК "Приморский академический краевой драматический театр имени М. Горького" – 76,1 млн рублей, КГАУК "Приморский государственный объединенный музей имени В.К. Арсеньева" – 65,5 млн рублей, ГАУК "Приморская краевая филармония" – 55,4 млн рублей, ГАУК "Театр молодежи" – 32,0 млн рублей, а также краевыми государственными образовательными учреждениями культуры в общей сумме – 199,7 млн рублей. Стоит отметить, что здание Приморского театра оперы и балета внесено в реестр краевой собственности Приморского края[[26]](#footnote-26), в предоставленных к законопроекту на 2016 год документах, информация о содержании здания не представлена[[27]](#footnote-27).

на 28,5 млн рубле, или на 28,7 % (в 2015 году – 99,2 млн рублей, в 2016 году – 70,7 млн рублей) – на субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности, и приобретение объектов культуры для муниципальных нужд. На 2016 год субсидии запланированы:

на строительство объектов культуры в объеме 19,2 млн рублей по 2 городским округам и 3 муниципальным районам Приморского края, а именно: Артемовский, Спасск-Дальний городские округа, Ольгинский, Партизанский, Яковлевский муниципальные районы Приморского края);

на ремонт объектов культуры – 51,5 млн рублей по Арсеньевскому городскому округу, Лазовскому, Михайловскому, Хасанскому муниципальным районам Приморского края.

Необходимо отметить, что в соответствии с законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год сумма бюджетных назначений уменьшена на 10,8 млн рублей (в том числе за счет сокращения нераспределенных субсидий) и составляет 88,4 млн рублей. По состоянию на 01.10.2015 года бюджетные ассигнования не освоены и[[28]](#footnote-28) планируются на 4 квартал 2015 года;

на 28,3 млн рублей, или 53,1 % (в 2015 году – 53,0 млн рублей, в 2016 году – 25,0 млн рублей) – на приобретение краевыми государственными учреждениями недвижимого и особо ценного движимого имущества. Согласно отчету Администрации Приморского края об исполнении расходов за 9 месяцев 2015 года освоение составило 19,8 млн рублей, или 37,1 % от плана;

на 2,6 млн рублей, или 10,4 % (в 2015 году – 25,0 млн рублей, в 2016 году – 22,4 млн рублей) – на руководство и управление департамента культуры Приморского края по статье расходы на выплаты персоналу за счет краевого бюджета;

на 1,1 млн рублей, на 37,5 % (в 2015 году – 2,4 млн рублей, в 2016 году – 1,5 млн рублей) – совершенствование инновационных форм и методов организации воспитательной работы, содержательного досуга и отдыха детей и подростков;

**На уровне 2015 года запланированы расходы в общей сумме 55,7 млн рублей, из них на:**

социальное обеспечение детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях – 1,4 млн рублей. Расходы включают социальные выплаты сиротам, обучающимся в краевых государственных образовательных учреждениях культуры. При этом отмечено уменьшение количества получателей выплат при неизменном размере некоторых выплат, например, на денежное обеспечение на питание в связи с уменьшением количества получателей и неизменном размере выплаты как и в 2015 году – 120 рублей, объем бюджетных средств в 2016 году складывается в размере 0,9 млн рублей, исходя из количества человек – 21,33 ( в 2015 году – 1,1 млн рублей, при количестве получателей – 26 человек);

проведение Международного кинофестиваля стран Азиатско-Тихоокеанского региона "Меридианы Тихого" – 40,0 млн рублей;

изготовление и размещение на радиостанциях, телеканалах, вещающих на территории Приморского края, на ресурсах информационных агентств, в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории Приморского края, информационных материалов, направленных на популяризацию социально значимых культурных мероприятий Приморского края – в общем объеме 14,3 млн рублей.

**Увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год запланировано:**

0,2 млн рублей, или 3,3 % – на руководство и управление по архивному отделу Приморского края (в 2015 году – 6,0 млн рублей, в 2016 году – 6,2 млн рублей);

0,06 млн рублей, или на 10,7 % – иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга бюджетам субъектов Российской Федерации (в 2015 году – 0,597 млн рублей, в 2016 году – 0,661 млн рублей).

**Кроме того, законопроектом на 2016 год включены новые расходы по департаменту градостроительства Приморского края на:**

создание инновационных культурных центров за счет средств краевого бюджета – 21,0 млн рублей. Обращаем внимание, что указанные мероприятия не включены в ГП, соответственно необходимо внести изменения в части включения мероприятий в ГП;

комплексную реконструкцию с элементами реставрации памятника истории и культуры административного здания торгового дома "Кунст и Альберс" и современное приспособление его под филиал выставочного центра Государственного Эрмитажа в г. Владивостоке – 150,0 млн рублей.

**5.15.6. Государственная программа "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013 – 2020 годы**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент градостроительства Приморского края, соисполнителей – 10.

Законопроектом на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9976,3 млн рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 9125,3 млн рублей, федерального бюджета – 274,1 млн рублей, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 576,9 млн рублей.

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденных на 2015 год на 3735,4 млн рублей, или на 59,8 % (2015 год - 6240,9 млн рублей; 2016 год – 9976,3 млн рублей).

Расходы на реализацию мероприятий ГП в законопроекте на 2016 год в разрезе ведомств составляют по департаменту градостроительства Приморского края (2166,2 млн рублей, или 21,7 % от общего объема, предусмотренного на реализацию ГП), департаменту по делам молодежи Приморского края (118,5 млн рублей – 1,2 %), департаменту образования и науки Приморского края (628,3 млн рублей – 6,3 %), департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (6989,3 млн рублей – 70,1 %), инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края (33,1 млн рублей – 0,3 %), государственной жилищной инспекции (40,9 млн рублей – 0,4 %).

Структура ГП на 2016 год в разрезе подпрограмм представлена в таблице.

Таблица 42

(млн рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ  на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Отклонение  (+ увеличение;  - снижение) |
| **ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"** | **6 240,9** | **9 976,3** | **+3 735,4** |
| Подпрограмма "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан Приморского края" | 0,0 | 31,8 | +31,8 |
| Подпрограмма "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" | 251,5 | 109,5 | -142,0 |
| Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" | 214,0 | 118,5 | -95,5 |
| Подпрограмма "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" | 951,8 | 929,0 | -22,8 |
| Подпрограмма "Чистая вода Приморского края" | 492,7 | 1 292,8 | +800,1 |
| Подпрограмма "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае" | 849,4 | 708,7 | -140,7 |
| Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Приморского края" | 3 481,5 | 6 786,0 | +3 304,5 |

***Увеличение объема бюджетных ассигнований на ГП на 2016 год,*** по сравнению с 2015 годом, предусмотрено на реализацию следующих мероприятий подпрограмм:

*"Чистая вода Приморского края" на 2013-2017 годы,* а именно:

на 273,6 млн рублей – на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в целях обеспечения инженерной инфраструктурой территорий опережающего развития "Михайловская" (в том числе проектно-изыскательские работы) (при бюджетных ассигнованиях, представленных в октябре текущего года по проекту о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год в сумме 29,2 млн рублей, предусмотрено на 2016 год – 302,8 млн рублей);

на 141,0 млн рублей – на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в целях обеспечения инженерной инфраструктурой территорий опережающего развития "Надеждинская" (в том числе проектно-изыскательские работы) (при уточненных в октябре текущего года бюджетных ассигнованиях на 2015 год в сумме 8,7 млн рублей, предусмотрено на 2016 год – 149,7 млн рублей);

на 113,9 млн рублей – на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и (или) строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства (2015 год – 67,0 млн рублей; 2016 год – 180,9 млн рублей), а по сравнению с уточненным в 2015 году объемом бюджетных ассигнований, увеличение составляет 152,3 млн рублей (2015 год – 28,6 млн рублей; 2016 год – 180,9 млн рублей);

на 55,8 млн рублей – на предоставление субсидий организациям на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края (2015 год – 25,2 млн рублей; 2016 год – 81,0 млн рублей).

Справочно: по всем указанным выше расходам исполнение за 9 месяцев текущего года отсутствует. Отсутствие до начала строительства утвержденной, в установленном порядке, проектно-сметной документации влечет увеличение стоимости строящихся объектов, а также нарушение сроков окончания строительно-монтажных работ и ввода объектов в эксплуатацию;

*"Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Приморского края" на 2013-2020 годы*:

на 3641,0 млн рублей – на предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность) (2015 год – 1129,0 млн рублей, на 2016 год – 4770,0 млн рублей). Данное увеличение связано с переходом в 2016 году от социальных выплат гражданам на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению (в 2015 году – 3031,3 млн рублей) к предоставлению указанных субсидий. При этом законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива на 367,6 млн рублей (2015 год – 1 695,6 млн рублей, на 2016 год – 1 328,0 млн рублей);

на 2,9 млн рублей – на строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в рамках подпрограммы *"Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"* (2015 год - 297,9 млн рублей, 2016 год - 300,8 млн рублей).

В нарушение части 4.5 статьи 4 Порядка планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета субъектами бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного приказом департамента финансов Приморского края от 20.06.2013 № 51, департаментом градостроительства Приморского края не разработан проект решения о реализации бюджетных инвестиций в объеме 300,8 млн рублей, предусмотренных на 2016 год на строительство жилых домов для детей-сирот.

В настоящее время отсутствует информация о планируемом количестве жилых домов, их сметной стоимости, сроке строительства и так далее.

Необходимо отметить, что за 2013-2015 годы на данное мероприятие департаменту градостроительства Приморского края предоставлены бюджетные ассигнования в объеме ***637,5*** млн рублей, из них освоено всего ***259,0*** млн рублей, или 40,6 %, в том числе:

2013 год – предоставлено 139,8 млн рублей, освоено 95,7 млн рублей (68,4 %);

2014 год – предоставлено 199,8 млн рублей, освоено 83,7 млн рублей (41,9);

2015 год – предоставлено 297,9 млн рублей, освоено за 9 месяцев 2015 года освоено 79,6 млн рублей (26,7 %).

При этом за указанный период не построен и не введен в эксплуатацию ни один жилой дом для указанной категории лиц.

Основной причиной сложившейся ситуации является недостаточное взаимодействие департамента градостроительства Приморского края с руководством муниципальных образований Приморского края в части согласования и предоставления земельных участков под строительство жилья для детей-сирот.

Так, при сроках завершения строительства шести трехэтажных 36-квартирных жилых домов – 30.06.2015 и ввода жилья в эксплуатацию 30.07.2015, муниципальными образованиями Приморского края согласованы и утверждены градостроительные планы на земельные участки под размещение данных объектов:

06.05.2015 – в г. Находка,

19.03.2015 – в с. Покровка Октябрьского муниципального района;

07.04.2015 – в п. Тавричанка Надеждинского муниципального района.

В отдельных случаях предоставленные земельные участки находятся в отдалении от инженерно-технических сетей водоснабжения и водоотведения, электроснабжения, что влечет существенные затраты средств краевого бюджета на подключение строящегося жилья к данным сетям, составляющие до 72,0 % от стоимости строительства жилого дома (43,6 млн рублей).

Например, для подключения жилых домов в с. Покровка Октябрьского муниципального района к инженерным сетям за счет краевого бюджета израсходовано 31,4 млн рублей (водоснабжение и водоотведение – 15,3 млн рублей, электроснабжение – 16,1 млн рублей).

***Уменьшены расходы на 2016 год по сравнению с 2015 годом на:***

99,4 млн рублей – на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетов в рамках *подпрограммы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае"* (2015 год – 231,2 млн рублей, 2016 год – 131,8 млн рублей);

26,8 млн рублей – на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках *подпрограммы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае"* (2015 год – 603,7 млн рублей, 2016 год – 576,9 млн рублей);

25,6 млн рублей – за счет федеральных средств на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в рамках подпрограммы *"Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"*  (2015 год – 267,9 млн рублей, 2016 год – 242,3 млн рублей).

***На уровне 2015 года предусмотрены законопроектом расходы на:***

предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой в рамках *подпрограммы "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края"* – 54,5 млн рублей;

обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по судебным решениям в рамках *подпрограммы "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" –* 386,0 млн рублей;

субсидии организациям на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в рамках *подпрограммы* *"Чистая вода Приморского края"* – 328,6 млн рублей;

реализацию мероприятий *подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края"*, а именно:

субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) жилья эконом-класса – 102,9 млн рублей;

предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям – участникам подпрограммы для приобретения (строительства) жилья эконом-класса при рождении (усыновлении) одного ребенка – 15,5 млн рублей;

осуществление изготовления и передачи бланков свидетельств о праве на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома для молодых семей-участников подпрограммы – 0,1 млн рублей (60,0 тыс. рублей).

***Законопроектом на 2016 год, по сравнению с 2015 годом, предусмотрены новые бюджетные ассигнования на:***

обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц за счет федеральных средств в рамках *подпрограммы "Обеспечение жильем отдельных категорий граждан"* – 31,8 млн рублей;

строительство объектов обеспечения водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения (Второй этап строительства). I Пусковой комплекс "Водовод от сопки Опорной до РЧВ на о. Русский", софинансируемых из федерального бюджета в рамках *подпрограммы "Чистая вода Приморского края"* – 210,0 млн рублей.

**5.15.7. Государственная программа "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент гражданской защиты Приморского края, соисполнителями – 11 главных распорядителей бюджетных средств.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2016 год предусмотрены за счет средств краевого бюджета в объеме 1111,1 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 36,6 млн рублей, или на 3,4 % (1074,5 млн рублей).

Расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2016 году распределены между департаментом гражданской защиты Приморского края (1059,3 млн рублей), департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (19,6 млн рублей), департаментом градостроительства Приморского края (30,0 млн рублей) и департаментом информационной политики Приморского края (2,2 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 44

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|
|
| сумма | % |
| **ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы** | **1074,5** | **1111,1** | **36,6** | **103,4** |
| Подпрограмма "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае" | 57,1 | 192,0 | 134,9 | 336,3 |
| Подпрограмма "Пожарная безопасность" | 7,1 | 919,1 | 912 | 12945,1 |
| Подпрограмма "Обеспечение безопасности людей на водных объектах Приморского края" | 0,0 | 0,0 | 0 | - |
| Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы" | 1010,3 | 0,0 | -1010,3 | 0,0 |

Объем бюджетных назначений, предусмотренных законопроектом на 2016 год (1111,1 млн рублей) выше размера финансового обеспечения, предусмотренного паспортом ГП (1076,7 млн рублей) на 34,4 млн рублей.

Доля ассигнований на реализацию ГП в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составляет 1,4 %.

Следует отметить, что законопроектом на 2016 год в рамках ГП[[29]](#footnote-29) в действующей редакции представлены следующие перемещения.

Из подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы" перемещены мероприятия:

а) в подпрограмму "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае", такие как:

"Резерв материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций" в сумме 19,7 млн рублей (соисполнитель – департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края);

"Финансовый резерв для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае", "Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края", "Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений" в общей сумме 137,4 млн рублей (исполнитель – департамент гражданской защиты Приморского края);

б) в подпрограмму "Пожарная безопасность" – "Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений" в сумме 885,1 млн рублей. (исполнитель – департамент гражданской защиты Приморского края). Реализация остальных мероприятий подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы" законопроектом на 2016 год не предусмотрена.

***Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП*** на 36,6 млн рублей в основном связано с ***увеличением к уровню 2015 года запланированных расходов*** *на:*

резерв материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций по департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края – на 15,4 млн рублей, или в 4,6 раза, что составляет 19,7 млн рублей (в 2015 году – 4,3 млн рублей). По информации департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края увеличение указанных расходов на 1,0 млн рублей (до 5,3 млн рублей) обосновано решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 17.07.2015 № 28. В сентябре 2015 года Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие по использованию средств резервного фонда Приморского края в рамках ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы" (далее – проверка), по результатам которого установлено, что по состоянию на 01.07.2015 резерв материальных средств по департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края сформирован на 11,3 млн рублей, при общей потребности 42,7 млн рублей. Объем резервов материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в целом на 01.07.2015 не доведен до полных объемов, предусмотренных постановлением Администрации Приморского края от 17.04.2007 № 94-па, на общую сумму 86,1 млн рублей, в том числе:

- по департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края на сумму 31,4 млн рублей;

- по департаменту гражданской защиты Приморского края на сумму 52,5 млн рублей;

- по департаменту труда и социального развития Приморского края на сумму 2,2 млн рублей;

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края по департаменту гражданской защиты Приморского края – на 4,2 млн рублей, или на 62,7 %, что составляет 10,9 млн рублей (в 2015 году – 6,7 млн рублей) в связи с увеличением штатной численности;

расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 19,0 млн рублей, или на 1,9 %, что составляет 1003,6 млн рублей (в 2015 году – 984,6 млн рублей). За 9 месяцев 2015 года исполнение составило 691,5 млн рублей, или 70,2 %;

реконструкцию здания для размещения системы "ДДС-112 Приморского края", в том числе проектно-изыскательские работы – на 22,6 млн рублей, или в 4 раза, что составляет 30,0 млн рублей (в 2015 году – 7,4 млн рублей). По информации департамента градостроительства Приморского края средства на указанные цели предусмотрены согласно необходимой потребности на 2016 год;

противопожарную пропаганду по департаменту информационной политики Приморского края – на 0,3 млн рублей, или на 15,9 %, что составляет 2,2 млн рублей (в 2015 году – 1,9 млн рублей). По информации департамента информационной политики Приморского края увеличение расходов на 0,3 млн рублей предусмотрено ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы", при этом согласно действующей редакции ГП бюджетные назначения в размере 2,2 млн рублей на реализацию мероприятий по противопожарной пропаганде предусмотрены для департамента гражданской защиты Приморского края.

***В 2016 году на уровне 2015 года предусмотрены расходы на:***

финансовый резерв для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае по департаменту гражданской защиты Приморского края в размере 8,0 млн рублей;

личное страхование добровольных пожарных Приморского края – 0,3 млн рублей.

***Запланированы новые расходы на:***

дооборудование и оснащение химико-радиометрической лаборатории (ХРЛ) Приморского края в объеме 5,0 млн рублей. Контрольно-счетной палатой в рамках проверки установлено, что ХРЛ на территории Приморского края отсутствует, минимально возможная стоимость передвижной ХРЛ на базе автомобиля с повышенной проходимостью, оборудованной современной аппаратурой для ведения радиационной обстановки и оборудованием для проведения лабораторных испытаний средств индивидуальной защиты, составляет 12,5 млн рублей;

модернизацию автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края – 31,5 млн рублей. Средства предусмотрены в рамках протокола "О реализации мероприятий, направленных на повышение безопасности жизнедеятельности Приморского края на период 2015-2017 годы", подписанного МЧС России и Администрацией Приморского края.

***Не предусмотрены на 2016 год по сравнению с 2015 годом бюджетные ассигнования* на:**

проектирование, проектно-изыскательские работы объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края (в 2015 году – 0,9 млн рублей);

реконструкция объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района (в 2015 году – 2,3 млн рублей);

строительство объекта пожарной охраны на 4 выезда в п. Анучино Приморского края (в 2015 году – 0,8 млн рублей);

строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Малиново Приморского края (в 2015 году – 0,9 млн рублей);

строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новогеоргиевка Приморского края (в 2015 году – 0,05 млн рублей).

По всем указанным мероприятиям бюджетные средства за 9 месяцев 2015 года не направлялись. Причины неосвоения департаментом градостроительства Приморского края в представленных материалах об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев 2015 года отсутствуют.

**5.15.8. Государственная программа "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2020 годы**

Ответственным исполнителем ГП является департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, соисполнители ГП – департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края, департамент градостроительства Приморского края, департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2016 год предусмотрены в объеме 221,7 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 46,0 млн рублей, краевого бюджета – 175,7 млн рублей. Планируемый объем расходов выше уровня 2015 года на 3,8 %, или на 8,2 млн рублей  (213,5 млн рублей).

Доля ассигнований на реализацию ГП в общем объеме расходов краевого бюджета составляет 0,3 % (в 2015 году – 0,2 %).

Расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2016 году предусмотрены по департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (110,2 млн рублей), департаменту градостроительства Приморского края (62,5 млн рублей), департаменту по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края (49,0 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 45

(млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| сумма | % |
| **ГП "Охрана окружающей среды Приморского края"** | **213,5** | **221,7** | **8,2** | **103,8** |
| Подпрограмма "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае" | 0,0 | 0,1 | 0,1 |  |
| Подпрограмма "Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края" | 107,1 | 144,3 | 37,2 | 134,7 |
| Подпрограмма "Биологическое разнообразие Приморского края" | 25,7 | 49,7 | 24,0 | 193,4 |
| Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы" | 80,7 | 27,6 | -53,1 | 34,2 |

Темп роста (снижения) расходов в разрезе подпрограмм ГП, предусмотренных законопроектом на 2016 год к уровню текущего года, обусловлен тем, что законопроектом на плановый период представлен ряд перемещений мероприятий в рамках ГП.

Так, отдельные мероприятия, предусмотренные действующей редакцией ГП[[30]](#footnote-30) в позиции " Подпрограмма № 4 "Обеспечение реализации государственной программы", в соответствии с законопроектом в 2016 году в общей сумме 52,6 млн рублей перемещены в подпрограммы "Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края" в размере 29,3 млн рублей, "Биологическое разнообразие Приморского края" – 23,3 млн рублей.

***С уменьшением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений – на 0,3 млн рублей, или на 1,1 % (2015 год – 28,6 млн рублей, 2016 год – 28,3 млн рублей);

осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений – на 0,4 млн рублей, или на 2,5 % (2015 год – 17,7 млн рублей, 2016 год – 17,3 млн рублей);

*краевого бюджета* на:

проектирование, проектно-изыскательские работы для объектов инженерной защиты от негативного воздействия вод, расположенных на территории Приморского края – на 51,5 млн рублей, или на 66,9 %, что составляет 25,6 млн рублей (в 2015 году – 77,1 млн рублей). По информации департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края в 2016 году планируется завершение разработки проекта "Защита от наводнений с. Милоградово Ольгинского муниципального района" с учетом проведенных подготовительных работ (21,4 млн рублей) и затрат на прохождение экспертизы (4,2 млн рублей);

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края по департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края – на 1,4 млн рублей, или на 5,9 %, что составляет 23,0 млн рублей (в 2015 году – 24,4 млн рублей) за счет сокращения штатной численности департамента и уменьшения расходов на его содержание.

***Практически на уровне 2015 года*** за счет средств *федерального бюджета* предусмотрены бюджетные ассигнования на:

осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от 24.04.1995 "О животном мире" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) в сумме 0,2 млн рублей; в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов (за исключением полномочий Российской Федерации по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений) – 0,2 млн рублей.

Средства *краевого бюджета* на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевого государственного бюджетного учреждения "Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий" запланированы в размере 25,3 млн рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем году на данные цели.

***С увеличением к уровню 2015 года планируются расходы на*:**

реконструкцию объекта "Водохранилище 27 Ключ" в Дальнегорском городском округе – на 32,5 млн рублей, или в 2,1 раза (2015 год – 30,0 млн рублей, 2016 год – 62,5 млн рублей). Следует отметить, что в период составления заключения законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год бюджетные ассигнования на указанные цели исключены в полном объеме. Кроме того, обращаем внимание на необходимость внесения изменений в ГП, так как в настоящее время реализация данного мероприятия в действующей редакции ГП на 2016 год не предусмотрена;

мероприятия по предоставлению права пользования участками недр местного значения – на 0,3 млн рублей, или в 2,1 раз (2015 год – 0,3 млн рублей, 2016 год – 0,6 млн рублей). По информации департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края в целях организации и проведения аукционов на предоставление участков недр местного значения осуществляется подготовка пакета документов по геологической, геолого-геофизической информации по участку недр для предоставления их победителю аукциона. Согласно сметно-финансовому расчету Приморского филиала федерального бюджетного учреждения Территориальный фонд геологической информации по Дальневосточному федеральному округу подготовка 1 пакета документов геологической информации к аукциону составляет 57,7 тыс. рублей. В 2016 году планируется подготовка 10 пакетов указанной документации;

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края по департаменту по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края – на 0,5 млн рублей, или на 8,1 % (2015 год – 5,5 млн рублей, 2016 год – 6,0 млн рублей). Причины увеличения бюджетных ассигнований на 2016 год в материалах к законопроекту не указаны.

***В законопроекте на 2016 год включены новые расходы[[31]](#footnote-31)* *на:***

организацию и осуществление государственного мониторинга водных объектов на территории Приморского края – 1,0 млн рублей;

организацию проведения работ по обследованию территорий памятников природы регионального значения, определению границ и постановке на кадастровый учет памятников природы регионального значения – 0,6 млн рублей;

предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на:

строительство, реконструкцию гидротехнических сооружений (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности, предназначенных для защиты от наводнений в результате прохождения паводков в сумме 10,5 млн рублей; капитальный ремонт гидротехнических сооружений (в том числе разработку проектно-сметной документации), находящихся в муниципальной собственности, предназначенных для защиты от наводнений в результате прохождения паводков – 16,6 млн рублей.

**5.15.9. Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2020 годы**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент физической культуры и спорта Приморского края, соисполнителями – 2 главных распорядителя бюджетных средств.

Законопроектом на 2016 год на реализацию мероприятий ГП предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета в общем объеме 1477,3 млн рублей, что меньше на 82,6 млн рублей, или на 5,3 %, чем в 2015 году (1559,9 млн рублей).

Расходы на реализацию мероприятий ГП в законопроекте на 2016 год распределены между департаментом физической культуры и спорта Приморского края (1327,0 млн рублей), департаментом образования и науки Приморского края (3,3 млн рублей) и департаментом градостроительства Приморского края (147,0 млн рублей).

Структура ГП на 2016 год сформирована в разрезе следующих подпрограмм.

Таблица 46

(млн рублей)

| Наименование | Закон Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | Проект на 2016 год | Отклонения (+ увеличение, – снижение |
| --- | --- | --- | --- |
|
|
| **ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"** | 1559,9 | 1477,3 | -82,6 |
| Подпрограмма "Развитие массовой физической культуры и спорта в Приморском крае" | 492,9 | 308,0 | -184,9 |
| Подпрограмма "Подготовка спортивного резерва в Приморском крае" | 182,3 | 313,5 | 131,2 |
| Подпрограмма " Развитие спорта высших достижений в Приморском крае " | 862,9 | 855,8 | -7,1 |
| Мероприятия государственной программы Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | 21,8 | 0,0 | -21,8 |

***Наиболее существенными причинами уменьшения бюджетных ассигнований по ГП*** являются отсутствие в 2016 году следующих мероприятий за счет:

**федерального бюджета на:**

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство стадионов муниципальных образовательных учреждений в рамках финансового обеспечения расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы" государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" – 15,0 млн рублей. По информации департамента физической культуры и спорта уровень технической готовности объекта "Строительство стадиона МОУ СОШ № 6 по ул. Центральная, 19 в г. Партизанске Приморского края" составляет 78,0 % (объект должен быть введен в эксплуатацию до 31.12.2015). Согласно отчету об исполнении бюджета за 9 месяцев 2015 года Администрации Приморского края финансирование не производилось в связи с отсутствием необходимых нормативных правовых документов, определяющих порядок выделения и использования бюджетных средств;

реализация мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) – 2,2 млн рублей на предоставление краевыми государственными автономными учреждениями спортивной направленности государственных услуг (работ). Согласно отчету об исполнении бюджета за 9 месяцев 2015 года Администрации Приморского края бюджетные средства освоены в полном объеме;

адресная финансовая поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в рамках подпрограммы "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва" государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" – 6,3 млн рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета за 9 месяцев 2015 года Администрации Приморского края бюджетные средства освоены в полном объеме. В ГП бюджетные средства на 2016 год не предусмотрены;

**краевого бюджета** на проектирование, проектно-изыскательские работы для объектов физической культуры на территории Приморского края – 20,0 млн рублей. В соответствии с законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год сумма бюджетных назначений уменьшена на 10,0 млн рублей и составляет 10,0 млн рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета за 9 месяцев 2015 года Администрации Приморского края финансирование на 01.10.2015 не осуществлялось.

Для сведения: в 2015 году в рамках реализации мероприятия по строительству и реконструкции объектов спорта для краевых государственных нужд, в том числе для нужд краевых государственных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва и спортсменов высокого класса, предусмотрено финансирование мероприятий по проектированию, проектно-изыскательским работам для строительства крытых тренировочных катков в городских округах Арсеньевском, Дальнегорском, Лесозаводском, Находкинском и Уссурийском в общем объеме 20,0 млн рублей, в том числе: 5,0 млн рублей – на приобретение типового проекта, 15,0 млн рублей – на привязку типового проекта к земельным участкам. В 2015 году заключен государственный контракт с АО "ЭлТехПроект" на сумму 4,3 млн рублей на выполнение проектно-изыскательских работ по разработке типового проекта по объекту "Строительство крытого катка в г. Арсеньеве". После разработки типового проекта будет осуществлена его привязка к местности конкретно в каждом муниципальном образовании. В ГП бюджетные средства на 2016 год не предусмотрены.

***Уменьшение бюджетных назначений на 2016 год предусмотрено на:***

181,0 млн рублей, или на 77,5 % – на расходы на приобретение государственным специализированным автономным учреждением дополнительного образования детей "Краевая комплексная детско-юношеская спортивная школа" комплектов оборудования для универсальных спортивных площадок для 6 муниципальных образований (Дальнереченский, Находкинский, Уссурийский городские округа, Дальнереченский, Кавалеровский, Черниговский муниципальные районы) стоимостью 8,7 млн рублей за единицу (в 2015 году – 233,6 млн рублей, в 2016 году – 52,6 млн рублей). По информации департамента физической культуры и спорта Приморского края в 2015 году в рамках реализации мероприятия по поставке комплектов оборудования для универсальных спортивных площадок сформирован перечень для строительства 24 универсальных спортивных площадок. На 01.10.2015 поставлено оборудование для 21 универсальной спортивной площадки в 12 муниципальных образованиях Приморского края (исполнение расходов за 9 месяцев 2015 года – 184,8 млн рублей, или 79,1 %);

15,0 млн рублей, или на 50,0 % – на субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края (в 2015 году – 30,0 млн рублей, в 2016 году – 15,0 млн рублей). Бюджетные ассигнования запланированы на 2016 год из расчета 10 некоммерческих организаций с услугами 600,0 тыс. рублей и 7 коммерческих организаций с услугами 1285,7 тыс. рублей (в 2015 году – 17 организациям). Исполнение расходов за 9 месяцев 2015 года – 20,0 млн рублей, или 66,7 %);

9,5 млн рублей, или на 1,4 % – субсидии из краевого бюджета некоммерческим организациям, физкультурно-спортивным организациям (спортивным клубам), спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в официальных межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях (в 2015 году – 690,1 млн рублей, в 2016 году – 680,6 млн рублей). На 2016 год средства запланированы на финансовую поддержку физкультурно-спортивных организаций (спортивных клубов), спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в официальных всероссийских клубных чемпионатах страны по игровым видам спорта: бадминтонный клуб «Приморье» (Владивосток) – 50,6 млн рублей (7,4 % общего объема расходов); хоккейный клуб с мячом «Восток» (Арсеньев) – 20,0 млн рублей (2,9 %); волейбольный клуб «Приморочка» – 70,0 млн рублей (10,3 %); хоккейный клуб «Адмирал» – 240,0 млн рублей (35,3 %); футбольный клуб «Луч-Энергия» (Владивосток) – 150,0 млн рублей (22,0 %); баскетбольный клуб «Спартак-Приморье» (Владивосток) – 145,0 млн рублей (21,3 %), пляжный волейбол – 5,0 млн рублей (0,7 %). В 2015 году исполнение указанных расходов составило 403,1 млн рублей, или 58,4 %;

5,8 млн рублей, или на 75,3 % – на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Приморского края (в 2015 году – 7,7 млн рублей, в 2016 году – 1,9 млн рублей). На 2016 год бюджетные средства предназначены на уплату налогов;

2,9 млн рублей, или 4,2 % – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт спортивных объектов муниципальной собственности и приобретение спортивных объектов для муниципальных нужд (в 2015 году – 68,9 млн рублей, в 2016 году – 66,0 млн рублей). На 2016 год бюджетные средства планируются в объеме 34,0 млн рублей на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов 3 муниципальных образований Приморского края (ЗАТО г. Фокино, Надеждинский, Хасанский муниципальные районы Приморского края), 20,0 млн рублей – на реконструкцию спортивного комплекса "Гранит" в Дальнегорском городском округе, 12,0 млн рублей – на капитальный ремонт стадиона "Локомотив";

0,6 млн рублей, или на 4,6 % – на руководство и управление департаментом физической культуры и спорта Приморского края (в 2015 году – 14,1 млн рублей, в 2016 году – 13,5 млн рублей).

***На уровне 2015 года запланированы расходы на:***

развитие физической культуры и спорта в учреждениях образования, среди детей, подростков и молодежи – 1,0 млн рублей;

мероприятия по развитию физической культуры и спорта в учреждениях образования, среди детей, подростков и молодежи, реализуемые краевыми государственными учреждениями – 2,3 млн рублей;

обеспечение подготовки приморских спортсменов к XXXI Олимпиаде в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия) – 10,0 млн рублей.

***Увеличение бюджетных назначений на 2016 год предусмотрено на:***

28,5 млн рублей, или на 6,2 % – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, оказываемого краевыми государственными учреждениями (в 2015 году – 458,1 млн рублей, в 2016 году – 486,6 млн рублей), в том числе на:

организацию адаптивной физической культуры и спорта инвалидов КГАУ "Центр спортивной подготовки – школа высшего спортивного мастерства" (в 2015 году – 139,9 млн рублей, в 2016 году – 155,8 млн рублей). В 2015 году ведется работа по организации адаптивной физической культуры и спорта инвалидов, услуга предоставляется 199 инвалидам;

обеспечение подготовки спортивного резерва в специализированных учреждениях спортивной направленности КГАУ "Центр спортивной подготовки – школа высшего спортивного мастерства" и [государственное специализированное автономное учреждение дополнительного образования детей "Краевая комплексная детско-юношеская спортивная школа"](http://www.list-org.com/search.php?type=name&val=%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D1%83%D1%87%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%B4%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%B4%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%B9%20%20%D0%9A%D1%80%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%BE-%D1%8E%D0%BD%D0%BE%D1%88%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F%20%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0) (в 2015 году – 156,0 млн рублей, в 2016 году 166,5 млн рублей);

обеспечение подготовки спортсменов высокого класса и обеспечение их участия во всероссийских и международных спортивных соревнованиях от имени Приморского края КГАУ "Центр спортивной подготовки – школа высшего спортивного мастерства" (в 2015 году – 162,2 млн рублей, в 2016 году – 164,3 млн рублей).

***Также законопроектом предусмотрены новые расходы по департаменту градостроительства Приморского края в общей сумме 147,0 млн рублей на*** строительство в 2016 годукрытых тренировочных катков, в том числе проектно-изыскательские работы в городах: Арсеньев – 15,0 млн рублей, Находка – 33,0 млн рублей, Дальнегорск – 42,0 млн рублей, Лесозаводск – 32,0 млн рублей, Уссурийск – 25,0 млн рублей. В законопроекте на 2016 год указанные расходы запланированы в два раза меньше, чем в ГП (по департаменту градостроительства Приморского края на 2016 год предусмотрены средства краевого бюджета на реализацию указанных мероприятий в объеме 294,0 млн рублей).

**5.15.10. Государственная программа "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2020 годы"**

Ответственным исполнителем ГП является департамент туризма Приморского края, соисполнители ГП – департамент земельных и имущественных отношений Приморского края, департамент международного сотрудничества Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2016 год предусмотрены за счет средств краевого бюджета в объеме 52,3 млн рублей, что ниже уровня 2015 года на 1415,8 млн рублей, или в 28,1 раза (1468,1 млн рублей).

Расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2016 году предусмотрены по департаменту туризма Приморского края (30,1 млн рублей) и департаменту международного сотрудничества Приморского края (22,2 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 47

(млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|
|
| сумма | % |
| **Государственная программа "Развитие туризма в Приморском крае"** | **1468,1** | **52,3** | **-1415,8** | **3,6** |
| Подпрограмма "Развитие туристско-рекреационного комплекса на территории Приморского края" | 1400,0 | 11,9 | -1388,1 | 0,9 |
| Подпрограмма "Повышение качества туристских услуг" | 0,0 | 1,7 | 1,7 | - |
| Подпрограмма "Продвижение туристского продукта Приморского края на российском и мировом туристских рынках" | 28,7 | 16,5 | -12,2 | 57,5 |
| Мероприятия государственной программы/  Подпрограмма "Государственное управление в сфере международных и внешнеэкономических связей Приморского края" | 39,4 | 22,2 | -17,2 | 56,3 |

Объем бюджетных назначений, предусмотренных законопроектом на 2016 год (52,3 млн рублей), ниже размера финансового обеспечения, предусмотренного паспортом ГП (64,3 млн рублей) на 12,0 млн рублей.

Доля ассигнований на реализацию ГП в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составляет 0,1 %.

Следует отметить, что законопроектом на 2016 год в рамках ГП представлены следующие перемещения и изменения.

Мероприятия, предусмотренные действующей редакцией ГП[[32]](#footnote-32) в позиции "отдельные мероприятия" в сумме 22,2 млн рублей, в соответствии с законопроектом в 2016 году (соисполнитель – департамент международного сотрудничества Приморского края) перемещены в новую подпрограмму "Государственное управление в сфере международных и внешнеэкономических связей Приморского края".

В подпрограмму "Развитие туристско-рекреационного комплекса на территории Приморского края" из позиции "отдельные мероприятия" перемещено мероприятие "Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края" (исполнитель – департамент туризма Приморского края) в сумме 11,9 млн рублей.

При этом согласно законопроекту срок действия ГП продлен до 2020 года (в действующей редакции ГП – до 2017 года).

***Сокращение бюджетных ассигнований на реализацию ГП*** на 1415,8 млн рублей в основном связано с тем, что на 2016 год ***не запланированы расходы***, предусмотренные в 2015 году по предоставлению бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу "Наш дом-Приморье" (на проектирование и строительство многофункциональных гостиничных комплексов) – 1400,0 млн рублей.

Кроме того, ***с уменьшением к уровню 2015 года запланированы расходы*** *на:*

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края – на 2,0 млн рублей, или на 6,2 %, что составляет 30,2 млн рублей (в 2015 году – 32,2 млн рублей) в связи с сокращением численности государственных служащих департамента туризма Приморского края и департамента международного сотрудничества Приморского края;

обеспечение международной деятельности Приморского края – на 3,3 млн рублей, или на 45,8 % (2015 год – 7,2 млн рублей, 2016 год – 3,9 млн рублей);

организацию, проведение и участие в межрегиональных, международных туристских форумах, выставках, представительских информационных и иных мероприятиях – на 1,8 млн рублей, или на 40,9 % (2015 год – 4,4 млн рублей, 2016 год – 2,6 млн рублей);

создание и функционирование туристско-информационного центра на 10,4 млн рублей, или на 42,8 % (2015 год – 24,3 млн рублей, 2016 год – 13,9 млн рублей). Стоит отметить, что указанное мероприятие в текущем году откорректировано в сторону увеличения на общую сумму 9,2 млн рублей, или на 60,9 % к первоначальному объему. Исполнение за 9 месяцев 2015 года составило 10,0 млн рублей, или 41,2 % годового плана.

***На 2016 год предусмотрены новые расходы*** *на:*

организацию и проведение ежегодного конкурса "Лидеры туриндустрии Приморья" – 0,3 млн рублей;

формирование Реестра туристских ресурсов, расположенных на территории Приморского края, с осуществлением их типологизации по видам туризма – 0,4 млн рублей;

осуществление мониторинга сферы туризма и гостеприимства на территории Приморского края – 1,0 млн рублей.

**5.15.11. Государственная программа "Информационное общество" на 2013-2020 годы"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края, соисполнителями – 7 главных распорядителей бюджетных средств.

Законопроектом на реализацию мероприятий ГП на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 839,7 млн рублей, что на 126,9 млн рублей, или на 13,1 % меньше, чем утверждено законом о краевом бюджете в 2015 году (966,6 млн  рублей).

Расходы на реализацию мероприятий ГП в законопроекте на 2016 год распределены между департаментом информатизации и телекоммуникаций Приморского края (509,7 млн рублей), департаментом информационной политики Приморского края (323,2 млн рублей), департаментом труда и социального развития Приморского края (6,7 млн рублей), департаментом экономики и стратегического развития (0,1 млн рублей).

Структура ГП на 2016 год сформирована в разрезе следующих подпрограмм.

Таблица 48

(млн рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Закон Приморского края от 01.10.2015  № 670-КЗ | Проект на 2016 год | Отклонения (+ увеличение, - снижение |
|
|
| **"Информационное общество"** | **966,6** | **839,7** | **-126,9** |
| Подпрограмма "Развитие телекоммуникационной инфраструктуры органов государственной власти Приморского края и органов местного cамоуправления" | 377,8 | 284,8 | -93,0 |
| Подпрограмма "Развитие информационных систем и информационных сервисов для жителей Приморского края, формирование электронного правительства" | 8,3 | 0,0 | -8,3 |
| Подпрограмма "Использование информационно-коммуникационных технологий в социально ориентированных областях" | 32,0 | 6,8 | -25,2 |
| Подпрограмма "Развитие отрасли информационных технологий и телекоммуникаций" | 233,4 | 224,9 | -8,5 |
| Мероприятия государственной программы "Информационное общество" | 315,1 | 323,2 | +8,1 |

***С увеличением к уровню 2015 года предусмотрены расходы на*:**

100,0 млн рублей, или почти в 2 раза – субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в 34 муниципальных образованиях Приморского края (в 2015 году – 100,0 млн рублей, в 2016 году – 200,0 млн рублей). По информации департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края в 2015 году создано 19 многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (из 37 запланированных), где работают 233 "единых окна" (из 425 запланированных) в муниципальных образованиях Приморского края;

47,7 млн рублей, или на 32,5 % – обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевого государственного бюджетного учреждения "Информационно-технологический центр" Приморского края, подведомственного департаменту информатизации и телекоммуникации Приморского края (в 2015 году 146,3 млн рублей, в 2015 году – 194,0 млн рублей). Основную долю указанных средств планируется направить на создание и развитие (модернизация) информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (78,3 млн рублей), техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (67,9 млн рублей), осуществление работ по обеспечению требований информационной безопасности (36,6 млн рублей);

14,6 млн рублей, или 60,0 % – субсидии из краевого бюджета организациям на частичное возмещение расходов, связанных с производством и распространением социально значимой продукции средств массовой информации, печатной продукции, а также проведением социально значимых мероприятий в области массовых коммуникаций и информационного обеспечения населения Приморского края (в 2015 году – 24,5 млн рублей, в 2016 году – 39,1 млн рублей);

3,5 млн рублей, или на 2,7 % – на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевого государственного бюджетного учреждения, подведомственного департаменту информационной политики Приморского края – "Общественное телевидение Приморья" (в 2015 году – 129,7 млн рублей, в 2016 году – 133,2 млн рублей);

1,8 млн рублей, или на 10,5 % – на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевого государственного автономного учреждения, подведомственного департаменту информационной политики Приморского края "Приморский телевизионный центр" (в 2015 году – 17,1 млн рублей, в 2016 году – 18,9 млн рублей);

2,0 млн рублей, или 11,0 % – обеспечение граждан информацией о социально значимых мероприятиях, о мероприятиях, посвященных праздничным датам Российской Федерации и Приморского края, и иных мероприятиях, направленных на достижение общественно полезных целей, проводимых органами государственной власти Приморского края (в 2015 году – 18,0 млн рублей, в 2016 году – 20,0 млн рублей).

***Не запланированы мероприятия на 2016 год по сравнению с 2015 годом:***

***за счет федерального бюджета на:***

иные межбюджетные трансферты на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг – 37,3 млн рублей;

мероприятия по поддержке региональных проектов в сфере информационных технологий, осуществляемые за счет средств федерального бюджета – 35,2 млн рублей;

***за счет краевого бюджета:***

приобретение компьютерного и телекоммуникационного оборудования, оргтехники, программного обеспечения, в рамках мероприятия по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Приморском крае в объеме 62,0 млн рублей. Необходимо отметить, что исполнение расходов за 9 месяцев 2015 года составляет 4,6 млн рублей, или 7,4 %;

субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по программно-техническому обслуживанию сети доступа к сети Интернет муниципальных общеобразовательных учреждений Приморского края, включая оплату трафика, – 18,4 млн рублей;

формирование инфраструктуры пространственных данных Приморского края – 5,7 млн рублей;

развитие информационно-технической и телекоммуникационной инфраструктуры краевых государственных образовательных учреждений – 4,6 млн рублей в связи с перемещением в государственную программу "Безопасный край" на 2015-2020 годы";

создание информационно-аналитической подсистемы электронного правительства Приморского края, развитие регионального сегмента единой системы межведомственного электронного документооборота, модернизация прикладных информационных систем – 2,6 млн рублей.

***Кроме того уменьшены бюджетные назначения на 2016 год*** на:

93,5 млн рублей, или на 79,6 % субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг края (в 2015 году – 117,5 млн рублей, в 2016 году – 24,0 млн рублей). Исполнение расходов за 9 месяцев 2015 года составляет 7,5 млн рублей, или 6,4 %. По информации департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края в 2015 году планируется завершение создания многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в муниципальных образованиях Приморского края. В соответствии с законопроектом на 2016 год для завершения работ по многофункциональному центру в Уссурийском городском округе запланировано 24,0 млн рублей (сметная стоимость по объекту в Уссурийском городском округе составляет 34,3 млн рублей, ожидаемое финансирование 2015 года – 10,3 млн рублей, остаток сметной стоимости на 2016 год – 24,0 млн рублей);

19,8 млн рублей, или 65,3 % на приобретение краевым государственным автономным учреждением "Многофункциональный центр Приморского края" (подведомственным департаменту информатизации и телекоммуникации Приморского края) недвижимого и особо ценного движимого имущества (в 2015 году – 30,3 млн рублей, в 2016 году 10,5 млн рублей);

6,5 млн рублей, или 22,2 % на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевого государственного учреждения, подведомственного департаменту информационной политики Приморского края – краевому государственному автономному учреждению "Редакция газеты "Приморская газета: официальное издание органов государственной власти Приморского края", (в 2015 году – 29,5 млн рублей, в 2016 году – 23,0 млн рублей);

4,3 млн рублей, или 7,0 % на содержание аппарата управления департаментов информационной политики Приморского края (2015 год – 28,5 млн рублей, 2016 год – 27,2 млн рублей, информатизации и телекоммуникации Приморского края (2015 год – 32,5 млн рублей, 2016 год – 29,5 млн рублей);

2,1 млн рублей, или 24,0 % на реализацию социального информационного общества (в 2015 году – 8,8 млн рублей, в 2016 году – 6,7 млн рублей).

***На уровне 2015 года запланированы мероприятия на:***

создание целевых систем мониторинга и управления ключевыми отраслями экономики и территориями Приморского края – 0,2 млн рублей;

расходы, связанные с исполнением решений, принятых судебными органами по департаменту информатизации и телекоммуникации Приморского края – 1,3 млн рублей;

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевого государственного казенного учреждения, подведомственного департаменту информационной политики Приморского края – "Приморская реклама и информация" в сфере размещения и эксплуатации рекламных конструкций на территории Владивостокского городского округа, Артемовского городского округа, Шкотовского муниципального района, Надеждинского муниципального района – 15,2 млн рублей.

***Новые мероприятия в законопроекте на 2016 год запланированы на:***

проведение дальневосточного форума информационно-коммуникативных технологий ДАЛЬИНФОКОМ в объеме 0,1 млн рублей[[33]](#footnote-33);

информирование населения о реализации государственных программ Приморского края в средствах массовой информации – 23,9 млн рублей. Стоит отметить, что с 2016 года расходы по указанному мероприятию предусмотрены на информационное освещение деятельности органов государственной власти Приморского края на телеканалах, радиостанциях, вещающих на территории Приморского края, на ресурсах информационных агентств. То есть на те же цели, как и в исключенном из законопроекта на 2016 год мероприятия на информационное освещение деятельности органов государственной власти Приморского края в средствах массовой информации (на 2015 год – 30,4 млн рублей)[[34]](#footnote-34). Новое мероприятие меньше на 6,5 млн рублей, или на 21,4 %.

**5.15.12. Государственная программа "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" на 2013-2021 годы"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент промышленности и транспорта Приморского края и 4 соисполнителей.

Законопроектом на реализацию мероприятий на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 8601,5 млн рублей, что на 80,8 млн рублей, или 0,9 % меньше, чем в 2015 году (8682,3 млн рублей), из них за счет средств краевого бюджета – 6701,5 млн рублей, федерального бюджета – 1900,0 млн рублей.

Расходы на реализацию мероприятий ГП в законопроекте на 2016 год предусмотрены по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (8601,5 млн рублей).

Структура ГП на 2016 год сформирована в разрезе следующих подпрограмм.

Таблица 49

(млн рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670–КЗ на 2015 год | Проект на 2016 год | Отклонения (+ увеличение, – снижение) |
|
|
| **Государственная программа "Развитие транспортного комплекса Приморского края"** | **8 682,3** | **8 601,5** | **-80,8** |
| Подпрограмма "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае | 895,8 | 1 076,8 | 181,0 |
| Подпрограмма "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае | 7 716,9 | 7 409,8 | -307,1 |
| Подпрограмма "Управление в сфере реализации развития транспортного комплекса и дорожной отрасли в Приморском крае " |  | 114,9 | 114,9 |
| Подпрограмма "Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортному коридору "Восток-Запад" в Приморском крае " | 67,9 | 0,0 | -67,9 |
| Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" | 1,7 | 0,0 | -1,7 |

***Сокращение бюджетных ассигнований на 2016 год по сравнению с 2015 годом*** в основном обусловлено отсутствием распределения средств федерального бюджета, в том числе на информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортным коридорам "Север-Юг" и "Восток-Запад" – 67,9 млн рублей. Уменьшения бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год изложены в разделе 5.4.1. "Дорожный фонд Приморского края".

Также по департаменту промышленности Приморского края в связи с передачей отдельных полномочий в департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края сокращены расходы на руководство и управление в объеме 22,4 млн рублей.

***Кроме того, на 2016 год уменьшены объемы на:***

субсидии краевому государственному унитарному авиационному предприятию "Пластун-Авиа" на приобретение воздушных судов в собственность Приморского края на 16,1 млн рублей (в 2015 году в общем объеме 280,7 млн рублей, в 2016 году – 264,6 млн рублей);

субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Приморского края по тарифам не выше предельных тарифов на 32,6 млн рублей (в 2015 году в общем объеме 282,6 млн рублей, в 2016 году – 250,0 млн рублей).

***На уровне 2015 года запланированы бюджетные средства на:***

субсидии из краевого бюджета юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с регулированием органами исполнительной власти Приморского края тарифов на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом на местных воздушных линиях Приморского края – 150,0 млн рублей. В 2016 году субсидии в объеме 65,0 млн рублей переданы по указанной статье в департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края с департамента промышленности и транспорта Приморского края в связи с передачей отдельных полномочий.

***С увеличением к 2015 году законопроектом на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на:***

субсидии авиационным предприятиям на возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае – на 125,0 млн рублей, или на 78,1 % (в 2015 году – 160,0 млн рублей, в 2016 году – 285,0 млн рублей). Необходимо отметить, что как было указано выше, произошла передача полномочий по предоставлению[[35]](#footnote-35) субсидии в департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края;

на обеспечение деятельности КГКУ "Примуправтодор" – на 3,3 млн рублей, или 7,0 % (в 2015 году – 47,3 млн рублей, в 2016 году – 50,6 млн рублей). По информации департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края предусмотрены средства на приобретение трех автомашин, офисной техники, мебели, приборов и оборудования;

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края на 0,3 млн рублей, или на 0,5 % (в 2015 году – 63,8 млн рублей, в 2016 году – 64,1 млн рублей);

исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях – на 1,0 млн рублей, или в 33,3 раза (в 2015 году – 0,03 млн рублей, в 2016 году – 1,0 млн рублей).

Кроме того включены объемы субсидий краевому государственному унитарному авиационному предприятию "Пластун-Авиа" на строительство (реконструкцию) посадочных площадок – 127,3 млн рублей.

**5.15.13. Государственная программа "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2020 годы"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент энергетики Приморского края, соисполнителями – 15 главных распорядителей бюджетных средств.

Законопроектом на реализацию мероприятий ГП на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 537,8 млн рублей, что на 595,7 млн рублей, или в 2,1 раза меньше, чем в 2015 году (1133,5 млн  рублей). В соответствии с законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год сумма бюджетных назначений уменьшена на 185,0 млн рублей и составила 948,5 млн рублей (по субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края).

Расходы на реализацию мероприятий ГП в законопроекте на 2016 год распределены между департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (396,2 млн рублей) и департаментом энергетики Приморского края (141,6 млн рублей).

Структура ГП на 2016 год сформирована в разрезе следующих подпрограмм.

Таблица 50

(млн рублей)

| Наименование | Закон Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект на 2016 год | Отклонения (+ увеличение, – снижение |
| --- | --- | --- | --- |
|
|  |
|
| **Государственная программа "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"** | **1 133,50** | **537,80** | **-595,70** |
| Подпрограмма "Создание и развитие системы газоснабжения Приморского края" | 217,00 | 130,60 | -86,40 |
| Подпрограмма "Развитие энергетики в Приморском крае" | 1,40 | 0,00 | -1,40 |
| Подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" | 901,60 | 407,20 | -494,40 |
| Мероприятия государственной программы "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2017 годы | 13,50 | 0,00 | -13,50 |

***Не отражены в законопроекте на 2016 год по сравнению с 2015 годом расходы:***

***за счет средств федерального бюджета*** на субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края – 132,1 млн рублей;

***за счет средств краевого бюджета на:***

субсидии организациям, оказывающим на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, на проведение мероприятий энергоресурсосбережения и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Приморского края (за исключением мероприятий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) собственности Приморского края и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Приморского края) – 432,4 млн рублей;

строительство распределительного газопровода от газораспределительного пункта "Пригород 2" до "Фетисов-Арена" (в том числе проектно-изыскательские работы) – 2,0 млн рублей. Планируемые на 2015 год в объеме 2,0 млн рублей бюджетные средства за 9 месяцев 2015 года не осваивались;

корректировка схемы и программы развития энергетики Приморского края на 5-летний период – 1,4 млн рублей. Планируемые на 2015 год (согласно отчету Администрации Приморского края) в объеме 5,0 млн рублей бюджетные средства за 9 месяцев 2015 года не исполнены, по информации департамента энергетики Приморского края выполнение работ составило 1,39 млн рублей;

организационные, технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности организаций, финансируемых из краевого бюджета в общем объеме 21,6 млн рублей, в том числе по департаменту образования и науки Приморского края – 21,4 млн рублей.

***Сокращены бюджетные назначения на 2016 год по сравнению с 2015 годом на:***

84,4 млн рублей, или на 39,3 % – на субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края. Как указано выше, в соответствии с законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год сумма бюджетных назначений уменьшена на 185,0 млн рублей и составила 30 млн рублей, соответственно в сравнении с планом на 2016 год увеличена на 100,6 млн рублей, или в 4,4 раза;

2,5 млн рублей, или на 18,5 % – на руководство и управление в сфере установленных функций по департаменту энергетики Приморского края из-за сокращения штата в связи со структурными изменениями департамента.

***Увеличены на 2016 год по сравнению с 2015 годом*** расходы на:

61,2 млн рублей, или на 24,1 % (в 2015 году – 253,8 млн рублей, в 2016 году – 315,0 млн рублей) – на капитальные вложения в объекты капитального строительства собственности Приморского края краевым государственным унитарным предприятиям (на проведение мероприятий энергоресурсосбережения и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Приморского края);

19,4 млн рублей, или 31,5 % (в 2015 году – 61,7 млн рублей, в 2016 году – 81,1 млн рублей) – на субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края.

**5.15.14. Государственная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013 – 2020 годы"**

Ответственным исполнителем ГП является департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края, соисполнители ГП – департамент образования и науки Приморского края, департамент культуры Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2016 год предусмотрены в объеме 1813,9 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 166,7 млн рублей, краевого бюджета –1647,2 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 34,0 %, или на 933,6 млн рублей  (2747,5 млн рублей).

Доля ассигнований на реализацию ГП в общем объеме расходов краевого бюджета составляет 2,2 % (в 2015 году – 3,0 %).

Расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2016 году в полном объеме предусмотрены по департаменту сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (1813,9 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 51

(млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| сумма | % |
| **ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"** | **2 747,5** | **1 813,9** | **-933,6** | **66,0** |
| Подпрограмма "Социальное развитие села в Приморском крае" | 117,5 | 75,0 | -42,5 | 63,8 |
| Подпрограмма "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса" | 673,6 | 701,6 | 28,0 | 104,2 |
| Подпрограмма "Снижение финансовых рисков и повышение финансовой устойчивости" | 1 070,6 | 209,4 | -861,2 | 19,6 |
| Подпрограмма "Сохранение и повышение плодородия почв. Ввод в оборот неиспользованной пашни и залежных земель сельскохозяйственного назначения" | 27,5 | 42,5 | 15,0 | 154,5 |
| Подпрограмма "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Приморского края" | 10,0 | 11,0 | 1,0 | 110,0 |
| Подпрограмма "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства" | 526,1 | 412,7 | -113,4 | 78,4 |
| Подпрограмма "Развитие подотрасли животноводства, племенного животноводства, комплексного оздоровления стада крупного рогатого скота, переработки и реализации продукции животноводства" | 260,2 | 277,8 | 17,6 | 106,8 |
| Подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования, садоводческих и дачных объединений и обществ" | 19,3 | 21,0 | 1,7 | 108,8 |
| Подпрограмма "Обеспечение функций управления реализации государственной программы Приморского края" | 42,7 | 63,0 | 20,3 | 147,5 |

Как видно из таблицы, по 3 подпрограммам из 9 законопроектом предусмотрено сокращение общего объема бюджетных ассигнований на 2016 год по сравнению с 2015 годом.

Уменьшение расходов на реализацию ГП связано в основном ***с отсутствием распределения*** *средств федерального бюджета*, из них на:

мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности Приморского края, в том числе молодых семей и молодых специалистов, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, – 42,5 млн рублей (в 2015 году);

поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства – 10,2 млн рублей;

развитие семейных животноводческих ферм – 21,8 млн рублей;

возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения – 1,3 млн рублей;

возмещение части процентной ставки по:

краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 95,1 млн рублей; животноводства, переработки и реализации продукции животноводства – 17,9 млн рублей;

инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 48,9 млн рублей; животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 680,9 млн рублей;

долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования – 15,5 млн рублей.

***С уменьшением к уровню 2015 году предусмотрены расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* в виде предоставления субсидий на:

оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – на 24,0 млн рублей, или на 23,2 %, что составляет 79,9 млн рублей (в 2015 году – 103,9 млн рублей);

возмещение части затрат:

сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства – на 2,7 млн рублей, или на 30,0 %, что составляет 6,3 млн рублей (в 2015 году – 9,0 млн рублей); животноводства – на 0,2 млн рублей, или на 6,7 % (2015 год – 2,8 млн рублей, 2016 год – 2,6 млн рублей);

приобретение элитных семян – на 33,8 млн рублей, или на 81,3 % (2015 год – 41,6 млн рублей, 2016 год – 7,8 млн рублей);

приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности – на 0,5 млн рублей, или на 17,9 % (2015 год – 3,0 млн рублей, 2016 год – 2,5 млн рублей);

*краевого бюджета* на:

проведение агрохимического обследования (мониторинг) – на 5,0 млн рублей, или на 66,7 % (2015 год – 7,5 млн рублей, 2016 год – 2,5 млн рублей);

оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – на 20,0 млн рублей, или на 6,6 % (2015 год – 301,0 млн рублей, 2016 год – 281,0 млн рублей);

возмещение затрат, связанных с производством овощей защищенного грунта, – на 35,0 млн рублей, или на 63,6 % (2015 год – 55,0 млн рублей, 2016 год – 20,0 млн рублей); продукции животноводства – на 3,9 млн рублей, или на 1,8 % (2015 год – 210,0 млн рублей, 2016 год – 206,1 млн рублей).

По информации департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края средства на указанные цели предусмотрены согласно необходимой потребности на 2016 год;

социальные выплаты на обеспечение жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности Приморского края – на 10,5 млн рублей, или на 31,8 % (2015 год – 33,0 млн рублей, 2016 год – 22,5 млн рублей). Планируемое количество получателей субсидии на приобретение жилья в 2016 году – 33 человека, норма выплаты – 681,8 тыс. рублей;

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края – на 1,7 млн рублей, или на 4,0 % (2015 год – 42,7 млн рублей, 2016 год – 41,0 млн рублей) в связи с сокращением штатной численности департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края на 2 единицы.

***На уровне текущего года предусмотрены бюджетные ассигнования*** на:

возмещение затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования и скота, в том числе на условиях лизинга – 363,6 млн рублей; с повышением плодородия почв – 20,0 млн рублей; с производством гречихи – 1,0 млн рублей; со строительством, реконструкцией, техническим перевооружением и модернизацией мелиоративных систем, проведением культуртехнических работ (включая расходы по разработке проектно-сметной документации), а также на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Приморском крае – 10,0 млн рублей;

предоставление грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое устройство начинающим фермерам – 17,0 млн рублей; развитие семейных животноводческих ферм – 35,0 млн рублей;

компенсацию части затрат, связанных с уплатой процентов по инвестиционным кредитам – 135,0 млн рублей; краткосрочным кредитам – 47,0 млн рублей; кредитам малых форм хозяйствования – 3,5 млн рублей;

компенсацию страхового взноса сельскохозяйственным товаропроизводителям при страховании посевов, птицы, техники и животных – 15,0 млн рублей;

расходы, связанные с приобретением специальной продукции – 0,6 млн рублей.

***С увеличением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* в виде предоставления субсидий на:

1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока – на 14,0 млн рублей, или на 69,4 % (2015 год – 20,2 млн рублей, 2016 год – 34,2 млн рублей);

поддержку племенного животноводства – на 0,6 млн рублей, или на 6,7 %, что составляет 10,5 млн рублей (в 2015 году – 9,9 млн рублей); племенного крупного рогатого скота мясного направления – на 1,0 млн рублей, или в 9,6 раза (2015 год – 0,1 млн рублей, 2016 год – 1,1 млн рублей);

*краевого бюджета* на:

социальные выплаты на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов Российской Федерации, проживающих в сельской местности Приморского края – на 10,5 млн рублей, или на 25,0 % (2015 год – 42,0 млн рублей, 2016 год – 52,5 млн рублей). Планируемое количество получателей субсидии на приобретение жилья в 2016 году – 75 человек при нормативе 700,0 тыс. рублей;

возмещение части затрат, связанных с технической и технологической модернизацией агропромышленного комплекса – на 60,0 млн рублей, или на 26,6 % (2015 год – 226,0 млн рублей, 2016 год – 286,0 млн рублей).

***Законопроектом на 2016 год включены новые расходы,*** не предусмотренные законом № 670-КЗ в 2015 году, из них на:

мероприятия, связанные с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ – 1,0 млн рублей;

возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, софинансируемые из федерального бюджета – 3,0 млн рублей.

Кроме того, на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования на исполнение ряда мероприятий, реализация которых не предусмотрена действующей редакцией государственной программы[[36]](#footnote-36), из них на:

предоставление грантов на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов – 9,0 млн рублей;

проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году – 22,0 млн рублей.

**5.15.15. Государственная программа "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013 – 2020 годы"**

Ответственным исполнителем ГП является департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2016 год предусмотрены в объеме 128,7 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 0,4 млн рублей, краевого бюджета –128,3 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 1,3 %, или на 1,7 млн рублей  (130,4 млн рублей).

Доля ассигнований на реализацию ГП в общем объеме расходов краевого бюджета составляет 0,2 % (в 2015 году – 0,1 %).

Расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2016 году в полном объеме предусмотрены по департаменту рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края.

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 51

(млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015  № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| сумма | % |
| **ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае** | **130,4** | **128,7** | **-1,7** | **98,7** |
| Подпрограмма "Стимулирование обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" | 109,9 | 88,7 | -21,2 |  |
| Подпрограмма "Развитие рынка рыбной продукции в Приморском крае" | 0,0 | 21,2 | 21,2 |  |
| Подпрограмма "Развитие системы государственного управления" | 20,5 | 18,8 | -1,7 | 91,7 |

***С уменьшением к уровню 2015 года предусмотрены расходы*** *за счет средств краевого бюджета*на:

предоставление субсидий на возмещение части затрат организациям, осуществляющим аквакультуру (рыбоводство) и воспроизводство водных биоресурсов – на 5,0 млн рублей, или на 14,3 % (2015 год – 35,0 млн рублей, 2016 год – 30,0 млн рублей); рыбохозяйственную деятельность – на 19,9 млн рублей, или на 28,4 % % (2015 год – 69,9 млн рублей, 2016 год – 50,0 млн рублей). Причины сокращения бюджетных ассигнований на плановый период к уровню текущего года в материалах к законопроекту не указаны;

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края – на 1,7 млн рублей, или на 8,3 %, что составляет 18,4 млн рублей (в 2015 году – 20,1 млн рублей) в связи с сокращением численности государственных служащих департамента рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края.

***Практически на уровне 2015 года запланированы расходы за счет средств*** *федерального бюджета* на организацию работы межведомственных оперативных групп по охране водных биоресурсов, предотвращению браконьерства и профилактике правонарушений в Приморском крае в сумме 0,15 млн рублей; по очистке водных объектов от брошенных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов и береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения от мусора в Приморском крае – 0,24 млн рублей.

***С увеличением к уровню 2015 года запланированы расходы*** *за счет средств краевого бюджета* на подготовку и проведение Международного конгресса рыбаков – на 3,0 млн рублей, или в 2,0 раза (2015 год – 3,0 млн рублей, 2016 год – 6,0 млн рублей); профессионального праздника "День рыбака" – на 0,7 млн рублей, или на 35,0 % (2015 год – 2,0 млн рублей, 2016 год – 2,7 млн рублей).

***В законопроекте на 2016 год включены новые расходы[[37]](#footnote-37)*** на разработку и реализацию пилотного проекта аукционной торговой площадки в Приморском крае в сумме 5,4 млн рублей; рыбного рынка в городе Владивостоке – 15,8 млн рублей.

**5.15.16. Государственная программа "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013 – 2020 годы"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент лесного хозяйства Приморского края.

Законопроектом на реализацию мероприятий ГП на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 373,6 млн рублей, что на 72,5 млн рублей, или на 16,3 % меньше, чем в 2015 году (446,1 млн  рублей). Все мероприятия на 2016 год запланированы за счет средств федерального бюджета.

Структура ГП на 2015 год сформирована в разрезе следующих подпрограмм.

Таблица 52

(млн рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Закон Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ  на 2015 год | Проект на 2016 год | Отклонения (+ увеличение, – снижение |
|
|
| **ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"** | **446,1** | **373,6** | **-72,5** |
| Подпрограмма "Охрана лесов от пожаров" | 127,5 | 373,6 | 246,1 |
| Мероприятия государственной программы "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае " | 318,6 | 0,0 | -318,6 |

***Сокращены бюджетные назначения на 2016 год по сравнению с 2015 годом по*** федеральным бюджетным средствам на общую сумму 45,0 млн рублей, а именно – субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

***Не отражены в законопроекте на 2016 года расходы за счет средств краевого бюджета на:***

мероприятия по оснащению техникой и средствами пожаротушения существующих пожарно-химических станций – 5,0 млн рублей;

проведение лесоустройства лесов в Приморском крае – 22,5 млн рублей.

**5.15.17. Государственная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013 – 2020 годы**

Ответственным исполнителем ГП является департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края, соисполнители – 21 орган исполнительной власти Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2016 год предусмотрены в объеме 4483,5 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 561,8 млн рублей, краевого бюджета –3921,7 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 13,6 %, или на 707,8 млн рублей  (5191,3 млн рублей).

Доля ассигнований на реализацию ГП в общем объеме расходов краевого бюджета составляет 5,5 % (в 2015 году – 5,7 %).

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2016 году предусмотрены департаменту финансов Приморского края (3184,9  млн рублей), департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края (925,8 млн рублей), департаменту экономики и развития предпринимательства Приморского края (136,2 млн рублей), департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (0,6 млн рублей), департаменту внутренней политики Приморского края (23,8 млн рублей), департаменту промышленности Приморского края (200,0 млн рублей), департаменту проектов и стратегического развития Приморского края (12,2 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 53

(млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| сумма | % |
| **ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"** | **5 191,3** | **4 483,5** | **-707,8** | **86,4** |
| Подпрограмма "Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" | 182,2 | 281,6 | 99,4 | 154,6 |
| Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" | 312,7 | 66,8 | -245,9 | 21,4 |
| Подпрограмма "Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений в Приморском крае" | 3 313,1 | 3 184,9 | -128,2 | 96,1 |
| Подпрограмма "Управление имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края" | 1 280,9 | 925,8 | -355,1 | 72,3 |
| Подпрограмма "Поддержка социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций в Приморском крае | 4,7 | 24,4 | 19,7 | 519,1 |
| Мероприятия государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 97,8 | 0,0 | -97,8 | 0,0 |

По сравнению с 2015 годом в связи с отсутствием распределения *федеральных средств* в законопроекте ***не отражены расходы*** нагосударственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 239,9 млн рублей (в 2015 году).

*За счет средств краевого бюджета* ***не запланированы на 2016 год по сравнению с 2015 годом бюджетные ассигнования*** на разработку проекта Стратегии социально-экономического развития Приморского края – 50,0 млн рублей; взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Корпорация развития Приморского края" – 300,0 млн рублей.

***С уменьшением к уровню 2015 года запланированы расходы*** на:

дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой камень за счет федеральных средств на 10,3 млн рублей, или на 3,4 % (2015 год - 304,8 млн рублей, 2016 год - 294,5 млн рублей) и связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований - на 24,3 млн рублей, или на 8,3 % (2015 год - 291,5 млн рублей, 2016 год - 267,2 млн рублей);

осуществление уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Инвестиционное Агентство Приморского края" – на 53,2 млн рублей, или на 64,7 %, что составляет 29,0 млн рублей (в 2015 году – 82,2 млн рублей);

предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) – на 0,1 млн рублей, или на 0,7 % (2015 год – 13,7 млн рублей, 2016 год – 13,6 млн рублей); с выполнением обязательных требований Технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции " ТР ТС 021/2011 – на 2,5 млн рублей, или на 29,1 % (2015 год – 8,6 млн рублей, 2016 год – 6,1 млн рублей);

предоставление субсидий индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми, на возмещение части затрат, связанных с созданием дошкольных образовательных центров – на 5,0 млн рублей, или на 50,0 % (2015 год – 10,0 млн рублей, 2016 год – 5,0 млн рублей);

управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Приморского края, – на 31,9 млн рублей, или на 51,5 % (2015 год – 61,9 млн рублей, 2016 год – 30,0 млн рублей). Следует отметить, что в период составления заключения законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год указанные расходы сокращены на 20,7 млн рублей и составляют 41,2 млн рублей;

оплату договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления – на 97,9 млн рублей, или на 82,3 % (2015 год – 119,0 млн рублей, 2016 год – 21,1 млн рублей). Обращаем внимание, что по состоянию на 01.10.2015 бюджетные ассигнования на указанные цели исполнены в сумме 5,8 млн рублей, или 4,9 % годовых плановых назначений (119,0 млн рублей).

Причины уменьшения бюджетных ассигнований на 2016 год к уровню текущего года в материалах к законопроекту не указаны;

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края, предусмотренных департаменту экономики и развития предпринимательства Приморского края, департаменту финансов Приморского края, департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края в общей сумме на 11,6 млн рублей, или на 5,4 % (2015 год – 215,8 млн рублей, 2016 год – 204,2 млн рублей). Уменьшение расходов обусловлено сокращением численности гражданских служащих.

Законопроектом предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Приморского края в объемах, рассчитанных согласно методикам, утвержденным Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" за счет средств краевого бюджета, в виде:

субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав – 300,0 млн рублей, что на 2,0 %, или 5,7 млн рублей выше, чем в 2015 году (294,3 млн рублей). Распределение субвенций произведено исходя из численности населения по состоянию на 01.01.2015 по 22 муниципальным районам Приморского края и представлено в таблице 4 приложения 13 к законопроекту. В соответствии с пунктом 5 статьи 10 законопроекта среднекраевой объём субвенций бюджетам муниципальных районов Приморского края в расчете на одного жителя муниципальных районов Приморского края на 2016 год определен в размере 591,0 рубля (в 2015 году – 583,9 рублей);

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки - 51,9 млн рублей, что на 2,1 %, или на 1,1 млн рублей больше, чем в предыдущем году (50,8 млн рублей). Распределение дотаций произведено пропорционально численности населения по состоянию на 01.01.2015 по 12 городским округам и представлено в таблице 2 приложения 13 к законопроекту. В соответствии с пунктом 5 статьи 10 законопроекта среднекраевой объем дотации бюджетам поселений в расчете на одного жителя городских округов Приморского края на 2016 год определен в размере 36,4 рубля (в 2015 году – 35,9 рублей);

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки –  894,9 млн рублей, что ниже на 156,2 млн рублей, или на 14,9 % уровня 2015 года (1051,1 млн рублей). В материалах законопроекта представлен проект приложения 3 к Закону Приморского края № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее – приложение 3) по методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов (городских округов).

Согласно пояснительной записке Администрации Приморского края в 2016 году сохраняют свое действие дополнительные нормативы по налогу на доходы физических лиц, утвержденные в 2014 году на срок не менее трех лет, за исключением муниципалитетов, изменивших порядок получения финансовой помощи. То есть в соответствии с приложением 7 к законопроекту и приложением 9 к Закону Приморского края от 25.12.2014 № 518-КЗ "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" изменили порядок получения финансовой помощи из краевого бюджета 7 муниципальных образований Приморского края (городской округ Спасск-Дальний, муниципальные районы: Дальнереченский, Кавалеровский, Ольгинский, Пограничный, Спасский и Ханкайский).

Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Приморского края, заменяющие часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на 2016 год и их сравнение с 2015 годом

Таблица 54

|  |  |  | (проценты) |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальные образования Приморского края | 2015 год | 2016 год | Отклонения |
| Арсеньевский городской округ | 26,7748 | 26,7748 | 0,0000 |
| Артемовский городской округ | 24,5616 | 24,5616 | 0,0000 |
| Городской округ Большой Камень | 19,8985 | 19,8985 | 0,0000 |
| Владивостокский городской округ | 6,5719 | 6,5719 | 0,0000 |
| Дальнегорский городской округ | 58,3220 | 58,3220 | 0,0000 |
| Дальнереченский городской округ | 24,5975 | 24,5975 | 0,0000 |
| Лесозаводский городской округ | 30,9662 | 30,9662 | 0,0000 |
| Находкинский городской округ | 13,7493 | 13,7493 | 0,0000 |
| Городской округ Спасск-Дальний | 28,7704 | 15,7612 | -13,0092 |
| Уссурийский городской округ | 17,2505 | 17,2505 | 0,0000 |
| Городской округ ЗАТО г. Фокино | 17,2953 | 17,2953 | 0,0000 |
| Анучинский муниципальный район | 82,6829 | 82,6829 | 0,0000 |
| Дальнереченский муниципальный район | 73,5000 | 54,3710 | -19,1290 |
| Кавалеровский муниципальный район |  | 49,2919 | 49,2919 |
| Кировский муниципальный район | 37,7046 | 37,7046 | 0,0000 |
| Лазовский муниципальный район | 54,7125 | 54,7125 | 0,0000 |
| Михайловский муниципальный район | 40,7390 | 40,7390 | 0,0000 |
| Надеждинский муниципальный район | 59,3538 | 59,3538 | 0,0000 |
| Октябрьский муниципальный район | 51,2731 | 51,2731 | 0,0000 |
| Ольгинский муниципальный район |  | 22,6582 | 22,6582 |
| Партизанский муниципальный район | 31,8762 | 31,8762 | 0,0000 |
| Пограничный муниципальный район |  | 31,0000 | 31,0000 |
| Спасский муниципальный район | 37,2308 | 51,5489 | 14,3181 |
| Тернейский муниципальный район | 43,2864 | 43,2864 | 0,0000 |
| Ханкайский муниципальный район |  | 49,0357 | 49,0357 |
| Хасанский муниципальный район | 18,8450 | 18,8450 | 0,0000 |
| Хорольский муниципальный район | 61,2065 | 61,2065 | 0,0000 |
| Черниговский муниципальный район | 26,4489 | 26,4489 | 0,0000 |
| Чугуевский муниципальный район | 73,5000 | 73,5000 | 0,0000 |
| Шкотовский муниципальный район | 17,9841 | 17,9841 | 0,0000 |
| Яковлевский муниципальный район | 34,0558 | 34,0558 | 0,0000 |

Справочно: на 2016 год дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющие часть дотации, предусмотрены в бюджеты 20 муниципальных районов и 11 городских округов. По 1 городскому округу (Партизанский) и 2 муниципальным районам (Красноармейский и Пожарский) по согласованию предусмотрены только дотации.

Согласно представленному расчету дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Приморского края всего финансовая помощь на 2016 год с учетом сумм, переданных по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Приморского края, заменяющих часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) составляет 7271,3 млн рублей, что выше уровня на 2015 год (7085,0 млн рублей) на 2,6 %, или на 186,3 млн рублей.

В соответствии с положениями пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти Приморского края обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15,0 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

По представленной информации сумма налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в консолидированный бюджет, в 2016 году составляет 38160,2 млн рублей. Отсюда объем дотации должен быть установлен в размере не менее 5724,0 млн рублей.

В представленных департаментом финансов Приморского края расчетный объем средств по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц составил 6376,4 млн рублей, или 16,7 % от суммы налога на доходы физических лиц, подлежащей зачислению в консолидированный бюджет в 2016 году (38160,2 млн рублей).

Согласно представленным расчетам на 2016 год уровень реальной бюджетной обеспеченности превышает установленный критерий – 145,0 % (пункт 4 статьи 10 законопроекта) из 34 муниципальных образований по Владивостокскому городскому округу (185,0 %). Тем не менее, учитывая условия недопущения изменений дополнительных нормативов отчислений в течение трех лет, Владивостокскому городскому округу дополнительные нормативы утверждены, как и в предыдущие годы, в размере 6,5719 %.

Таким образом, распределение по муниципальным образованиям Приморского края на 2016 год сложилось следующим образом.

По согласованию с представительными органами муниципальных районов (городских округов) Приморского края дотации заменены дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (приложение 9 к законопроекту):

полностью – 23 муниципальным образованиям (10 городским округам и 13 муниципальным районам)[[38]](#footnote-38),

частично – 1 городскому округу (Спасск-Дальний) и 7 муниципальным районам (Анучинский, Дальнереченский, Кавалеровский, Кировский, Ольгинский, Хорольский, Шкотовский).

Дотация предусмотрена в полном объеме (без замены дополнительным нормативом отчислений) 3 муниципальным образованиям Приморского края: 1 городскому округу (Партизанский) и 2 муниципальным районам (Красноармейский и Пожарский).

В таблице 1 приложения 13 к законопроекту на 2016 год представлено указанное распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из краевого фонда финансовой поддержки в установленном объеме (рублей) по 11 муниципальным образованиям Приморского края (по 2 городским округам и 9 муниципальным районам).

Дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из краевого фонда финансовой поддержки на 2016 год

Таблица 55

|  |  | |  |  | (млн рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальных образований Приморского края | Закон о краевом бюджете на 2015 год | | | Проект бюджета на 2016 год | Отклонения 2016/2015 | |
| первона-чальная редакция | в редакции от 01.10.2015 № 670-КЗ | | к первона-чальной редакции | в редакции от 01.10.2015 № 670-КЗ |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | гр.5=гр.4-гр.2 | гр.6=гр.4-гр.3 |
| Партизанский городской округ | 182,0 | 182,0 | | 187,0 | 5,0 | 5,0 |
| Городской округ Спасск-Дальний |  |  | | 67,4 | 67,4 | 67,4 |
| Анучинский муниципальный район |  |  | | 3,9 | 3,9 | 3,9 |
| Дальнереченский муниципальный район | 11,6 | 11,6 | | 77,3 | 65,7 | 65,7 |
| Кавалеровский муниципальный район | 144,8 | 137,6\* | | 49,5 | -95,3 | -88,1 |
| Кировский муниципальный район | 28,9 | 28,9 | | 27,7 | -1,2 | -1,2 |
| Красноармейский муниципальный район | 175,3 | 174,8\* | | 213,5 | 38,2 | 38,7 |
| Ольгинский муниципальный район | 90,6 | 90,6 | | 88,6 | -2,0 | -2,0 |
| Пожарский муниципальный район | 101,1 | 101,1 | | 122,2 | 21,1 | 21,1 |
| Хорольский муниципальный район | 126,6 | 126,6 | | 29,7 | -96,9 | -96,9 |
| Спасский муниципальный район | 22,8 | 22,3\* | |  | -22,8 | -22,3 |
| Ханкайский муниципальный район | 116,8 | 116,8 | |  | -116,8 | -116,8 |
| Хорольский муниципальный район | 28,2 | 28,2 | |  | -28,2 | -28,2 |
| Шкотовский муниципальный район | 30,6 | 30,6 | |  | -30,6 | -30,6 |
| Шкотовский муниципальный район |  |  | | 28,1 | 28,1 | 28,1 |
| **Итого** | **1 059,3** | **1 051,1\*** | | **894,9** | **-164,4** | **-156,2** |

\*Законом Приморского края от 23.04.2015 № 591-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" уменьшены бюджетные ассигнования на 8,2 млн рублей в связи с нарушениями муниципальными образованиями Приморского края условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (в соответствии с приказом департамента финансов Приморского края от 12.03.2012 № 16 "О Порядке приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из краевого бюджета".

***В 2016 году на уровне 2015 года предусмотрены расходы*** на:

иные межбюджетные трансферты на поощрение за достигнутые результаты в работе по повышению качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления – 10,0 млн рублей;

формирование и получение экономико-статистической информации – 0,8 млн рублей;

проведение социологического опроса – 0,3 млн рублей;

предоставление субсидий:

на возмещение затрат, связанных с организацией деятельности автономной некоммерческой организации "Региональный центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края" – 9,3 млн рублей;

бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства – 12,0 млн рублей;

субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим и реализующим товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта – 0,1 млн рублей.

В рамках реализации основного мероприятия "Совершенствование управления государственным долгом Приморского края" предусмотрены расходы с небольшим отклонением уровня 2015 года в сумме 994,3 млн рублей, в том числе процентные платежи по реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам в сумме 994,1 млн рублей, как и в 2015 году, на обслуживание государственного долга – 0,164 млн рублей, что выше на 37,2 %, чем в 2015 году (0,119 млн рублей).

***С увеличением к уровню 2015 года запланированы бюджетные ассигнования*** на:

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – на 50,0 млн рублей согласно закону № 670-КЗ (200,0 млн рублей), или на 150,0 млн рублей по законопроекту о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год (100,0 млн рублей). Объем дотации в 2016 году – 250,0 млн рублей;

взнос в уставный капитал акционерного общества "Владивосток Индастриал Сервис" в целях создания инновационной, инженерной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа в городе Владивостоке – на 100,0 млн рублей, или в 2,0 раза, что составляет 200,0 млн рублей (в 2015 году – 100,0 млн рублей). Следует отметить, что первоначальной редакцией закона о бюджете на 2015 год расходы по данной целевой статье предусмотрены в сумме 300,0 млн рублей. В соответствии с законом № 670-КЗ бюджетные ассигнования сокращены на 200,0 млн рублей и составляют 100,0 млн рублей. По состоянию на 01.10.2015 средства не освоены в полном объеме;

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 59,4 млн рублей, или на 8,7 % (2015 год – 686,2 млн рублей, 2016 год – 745,6 млн рублей);

приобретение краевыми государственными учреждениями недвижимого и особо ценного движимого имущества – на 14,0 млн рублей, или на 75,7 % (2015 год – 18,5 млн рублей, 2016 год – 32,5 млн рублей);

строительство, включая проектно-изыскательские работы, линии электропередач от ВЛ-6 кВ опора № 41 ВЛ-6 кВ ф. № 8 ПС 35/6 кВ "КЭТ"-ТП-459 к комплексу зданий в б. Боярин о. Русский с установкой двухтрансформаторной КТПН 6/0.4 кВ и резервного источника электроснабжения - модульной ДЭС 400 кВт – на 5,0 млн рублей, или 33,3 % (2015 год – 15,0 млн рублей, 2016 год – 20,0 млн рублей). Следует отметить, что по состоянию на 01.10.2015 расходы на данные цели не осуществлялись.

Причины увеличения бюджетных ассигнований на реализацию вышеуказанных мероприятий на 2016 год к уровню текущего года в материалах к законопроекту не представлены.

***Законопроектом на 2016 год включены новые мероприятия,*** финансовое обеспечение которых не предусмотрено действующей редакцией государственной программы[[39]](#footnote-39), из них на предоставление субсидий Приморской краевой организации общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов" в сумме 8,1 млн рублей; Приморской краевой организации Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых" – 0,6 млн рублей; Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское общество глухих" – 0,4 млн рублей; Приморской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов – 10,0 млн рублей.

Следует отметить, что в нарушение статьи 15 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (в редакции от 06.10.2015 № 671-КЗ) департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края не представлена информация о планируемых бюджетных расходах главных распорядителей бюджетных средств на 2016 год в соответствии с письмом Контрольно-счетной палаты от 14.09.2015 № 01-21/1043.

**5.15.18. Государственная программа "Безопасный край" на 2015 - 2020 годы**

Ответственным исполнителем ГП является департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края, соисполнители ГП – 7 органов исполнительной власти Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2016 год предусмотрены в объеме 514,9 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 31,7 млн рублей, краевого бюджета –483,2 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 11,8 %, или на 68,8 млн рублей  (583,7 млн рублей).

Доля ассигнований на реализацию ГП в общем объеме расходов краевого бюджета в 2015 и 2016 годах составляет 0,6 %.

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2016 году предусмотрены департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (479,5  млн рублей), департаменту здравоохранения Приморского края (12,2 млн рублей), департаменту образования Приморского края (11,5 млн рублей), департаменту информационной политики Приморского края (7,0 млн рублей), департаменту внутренней политики Приморского края (2,6 млн рублей), департаменту культуры Приморского края (1,0 млн рублей), департаменту труда и социального развития Приморского края (0,6 млн рублей), департамент по делам молодежи Приморского края (0,5 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 56

(млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| сумма | % |
| **ГП "Безопасный край"** | **583,7** | **514,9** | **-68,8** | **88,2** |
| Подпрограмма "Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае" | 82,0 | 91,6 | 9,6 | 111,7 |
| Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" | 84,0 | 26,2 | -57,8 | 31,2 |
| Подпрограмма "Обеспечение информационной безопасности детей в Приморском крае" | 0,0 | 4,7 | 4,7 |  |
| Подпрограмма "Обеспечение деятельности мировой юстиции в Приморском крае, финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий и государственное управление в сфере реализации государственной программы" | 0,0 | 392,4 | 392,4 |  |
| Отдельные мероприятия | 417,7 | 0,0 | -417,7 | 0,0 |

Следует отметить, что законопроектом на 2016 год представлен ряд перемещений мероприятий в рамках ГП. Так, отдельные мероприятия, предусмотренные действующей редакцией ГП[[40]](#footnote-40) в позиции "Отдельные мероприятия", в соответствии с законопроектом в 2016 году в общей сумме 392,4 млн рублей перемещены в подпрограмму "Обеспечение деятельности мировой юстиции в Приморском крае, финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий и государственное управление в сфере реализации государственной программы". При этом реализация указанной подпрограммы действующей редакцией государственной программы не предусмотрена.

***С уменьшением к уровню 2015 году предусмотрены расходы за счет средств*** *краевого бюджета* на*:*

мероприятия по социальной профилактике, популяризации здорового образа жизни в целях профилактики правонарушений – на 0,5 млн рублей, или на 32,9 % (2015 год – 1,5 млн рублей, 2016 год – 1,0 млн рублей); профилактике правонарушений и борьбе с преступностью – на 1,1 млн рублей, или на 60,0 % (2015 год – 1,8 млн рублей, 2016 год – 0,7 млн рублей);

обеспечение деятельности мировых судей Приморского края – на 30,3 млн рублей, или на 9,3 % (2015 год – 326,1 млн рублей, 2016 год – 295,8 млн рублей). Следует отметить, что в краевом бюджете на 2015 год реализация указанного мероприятия предусмотрена в рамках ГП в сумме 303,2 млн рублей, а также в непрограммных направлениях деятельности органов государственной власти – 22,9 млн рублей[[41]](#footnote-41);

расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 37,5 млн рублей, или 50,2 % (2015 год – 74,7 млн рублей, 2016 год – 37,2 млн рублей). Необходимо отметить, что в период составления заключения законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год указанные расходы сокращены на 15,5 млн рублей и составляют 59,2 млн рублей. По состоянию на 01.10.2015 средства освоены в сумме 21,2 млн рублей, или 28,4 % годовых плановых назначений (74,7 млн рублей).

Причины уменьшения бюджетных ассигнований на реализацию указанных мероприятий на 2016 год к уровню текущего года в материалах к законопроекту не указаны;

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края – на 0,8 млн рублей, или на 2,9 % (2015 год – 28,5 млн рублей, 2016 год – 27,7 млн рублей) в связи с сокращением штатной численности департамента и уменьшения расходов на его содержание. В 2015 году бюджетные ассигнования на данные цели предусмотрены в рамках реализации ГП в объеме – 24,6 млн рублей, а также в непрограммной части бюджета – 3,9 млн рублей.

***В 2016 году на уровне 2015 года предусмотрены расходы*** на:

мероприятия по противодействию распространению наркотиков – 8,6 млн рублей; противодействию распространению наркотиков, реализуемые краевыми государственными учреждениями – 0,5 млн рублей; профилактике экстремизма и терроризма – 2,4 млн рублей; социальной профилактике, популяризации здорового образа жизни в целях противодействия распространения наркотиков – 0,5 млн рублей; повышению безопасности дорожного движения, реализуемые краевыми государственными учреждениями – 5,0 млн рублей;

выплату вознаграждения гражданам, добровольно сдавшим незаконно хранящиеся у них оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства – 0,1 млн рублей;

создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 46,4 млн рублей. Следует отметить, что в краевом бюджете на 2015 год реализация мероприятия предусмотрена в рамках ГП в сумме 40,5 млн рублей и непрограммных направлениях деятельности органов государственной власти – 5,9 млн рублей;

реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий – 26,5 млн рублей. В 2015 году бюджетные ассигнования на данные цели предусмотрены в рамках реализации ГП в объеме – 23,0 млн рублей, а также в непрограммной части бюджета – 3,5 млн рублей;

развитие системы оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий – 3,5 млн рублей;

***С увеличением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета*на предоставление субвенций на:

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – на 2,5 млн рублей, или на 11,1 %, что составляет 24,8 млн рублей (в 2015 году – 22,3 млн рублей). Следует отметить, что в краевом бюджете на 2015 год реализация мероприятия предусмотрена в рамках ГП в сумме 11,2 млн рублей, а также непрограммных направлениях деятельности органов государственной власти – 11,1 млн рублей;

осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – на 5,7 млн рублей, или в 6,0 раз (2015 год – 1,2 млн рублей, 2016 год – 6,9 млн рублей);

*краевого бюджета* на:

мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма, реализуемые краевыми государственными учреждениями – на 1,1 млн рублей, или в 3,7 раза (2015 год – 0,4 млн рублей, 2016 год – 1,5 млн рублей);

оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, и компенсацию их расходов на оказание бесплатной юридической помощи – на 0,6 млн рублей, или на 22,0 % (2015 год – 2,7 млн рублей, 2016 год – 3,3 млн рублей);

повышение правового сознания и пропаганду культуры поведения участников дорожного движения – на 0,7 млн рублей, или на 11,1 % (2015 год – 6,3 млн рублей, 2016 год – 7,0 млн рублей);

техническое обслуживание системы видеонаблюдения и автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации, а также оборудования центра обработки данных (включая аренду каналов связи и оплату электроэнергии) – на 0,6 млн рублей, или на 6,2 % (2015 год – 10,1 млн рублей, 2016 год – 10,7 млн рублей).

**5.16. Непрограммные направления деятельности органов государственной власти**

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти на 2016 год предусмотрены в объеме 1963,6 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 122,4 млн рублей, краевого бюджета –1841,2 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2015 года на 1,0 %, или на 19,1 млн рублей  (1982,7 млн рублей).

Доля ассигнований на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти в общем объеме расходов краевого бюджета составляет 2,4 % (в 2015 году – 2,2 %).

Расходы краевого бюджета на исполнение непрограммных мероприятий в 2016 году будут осуществлять 14 главных распорядителей средств краевого бюджета (в 2015 году – 20 ведомств).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности органов государственной власти в разрезе главных распорядителей средств краевого бюджет на 2016 год к уровню расходов 2015 года приведено в таблице.

Таблица 57

(млн рублей)

| Наименование | ГРБС | Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год | Проект бюджета на 2016 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| сумма | % |
| **Непрограммные направления деятельности органов государственной власти** | **000** | **1 982,7** | **1 963,6** | **-19,1** | **99,0** |
| Администрация Приморского края | 751 | 573,3 | 581,1 | 7,8 | 101,4 |
| Департамент финансов Приморского края | 752 | 50,0 | 50,0 | 0,0 | 100,0 |
| Законодательное Собрание Приморского края | 753 | 471,7 | 528,8 | 57,1 | 112,1 |
| Уполномоченный по правам человека в Приморском крае | 757 | 20,2 | 18,5 | -1,7 | 91,6 |
| Департамент труда и социального развития Приморского края | 760 | 34,5 | 0,0 | -34,5 | 0,0 |
| Департамент здравоохранения Приморского края | 761 | 3,6 | 0,0 | -3,6 | 0,0 |
| Контрольно-счетная палата Приморского края | 762 | 44,5 | 44,5 | 0,0 | 100,0 |
| Департамент лесного хозяйства Приморского края | 763 | 41,1 | 0,0 | -41,1 | 0,0 |
| Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края | 766 | 121,4 | 122,1 | 0,7 | 100,6 |
| Избирательная комиссия Приморского края | 767 | 153,6 | 293,9 | 140,3 | 191,3 |
| Департамент гражданской защиты Приморского края | 769 | 83,5 | 0,0 | -83,5 | 0,0 |
| Департамент по тарифам Приморского края | 770 | 40,3 | 37,8 | -2,5 | 93,8 |
| Государственная ветеринарная инспекция Приморского края | 776 | 171,6 | 174,6 | 3,0 | 101,7 |
| Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края | 778 | 24,0 | 22,4 | -1,6 | 93,3 |
| Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края | 779 | 1,0 | 0,0 | -1,0 | 0,0 |
| Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края | 785 | 47,3 | 0,0 | -47,3 | 0,0 |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае | 786 | 10,8 | 11,0 | 0,2 | 101,9 |
| Департамент внутренней политики Приморского края | 789 | 38,4 | 30,2 | -8,2 | 78,6 |
| Департамент промышленности Приморского края | 794 | 0,0 | 13,3 | 13,3 |  |
| Государственная жилищная инспекция Приморского края | 795 | 0,1 | 0,0 | -0,1 | 10,0 |
| Департамент государственного заказа Приморского края | 796 | 51,8 | 35,4 | -16,4 | 68,3 |

Основная доля расходов (80,4 %) в общем объеме предусмотренных ассигнований на непрограммные мероприятия приходится на Администрацию Приморского края – 29,6 % (581,1 млн рублей), Законодательное Собрание Приморского края – 26,9 % (528,8 млн рублей), Избирательную комиссию Приморского края – 15,0 %, (293,9 млн рублей), Государственную ветеринарную инспекцию Приморского края – 8,9 % (174,6 млн рублей).

***Не запланированы на 2016 год по сравнению с 2015 годом бюджетные ассигнования*** за счет средств:

*федерального бюджета* на:

на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения – 83,5 млн рублей;

поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока – 1,1 млн рублей;

*краевого бюджета* на мероприятия по обеспечению информационной безопасности – 1,8 млн рублей; проведение социологических исследований и опросов в целях изучения общественного мнения, состояний и тенденций социального настроения жителей Приморского края – 4,8 млн рублей.

Следует отметить, что сокращение расходов в 2016 году в общем объеме 47,3 млн рублей связано с отсутствием бюджетных ассигнований на содержание и обеспечение деятельности департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края, осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий, в связи с их переносом в ГП "Безопасный край".

***С уменьшением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* на предоставлениеиных межбюджетных трансфертов на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – на 5,3 млн рублей, что составляет 0,1 млн рублей (в 2015 году – 5,4 млн рублей); членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации – на 1,1 млн рублей (2015 год – 1,3 млн рублей, 2016 год – 0,2 млн рублей);

*краевого бюджета* на:

резервный фонд Администрации Приморского края – на 49,8 млн рублей, или на 21,5 % (2015 год – 231,8 млн рублей, 2016 год – 182,0 млн рублей);

оказание услуг по аналитическому сопровождению процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Приморского края – на 14,5 млн рублей, или на 45,0 % (2015 год – 32,2 млн рублей, 2016 год – 17,7 млн рублей). Следует отметить, что в период составления заключения законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год указанные расходы сокращены на 12,2 млн рублей и составляют 20,0 млн рублей. По состоянию на 01.10.2015 средства освоены в сумме 6,8 млн рублей, или 21,1 % годовых плановых назначений (32,2 млн рублей);

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений в общей сумме на 17,0 млн рублей, или на 7,6 % (2015 год – 223,8 млн рублей, 2016 год – 206,8 млн рублей). Уменьшение бюджетных ассигнований на 2016 год сложилось за счет сокращения расходов на содержание и обеспечение деятельности краевого государственного казенного учреждения Приморское казначейство на (2015 год – 84,8 млн рублей, 2016 год – 67,8 млн рублей).

Расходы на содержание краевого государственного казенного учреждения "Аппарат Общественной палаты Приморского края", краевого государственного ветеринарного бюджетного учреждения "Приморская ветеринарная служба" предусмотрены на уровне 2015 года в сумме 4,9 млн рублей и 134,1 млн рублей соответственно.

***В 2016 году на уровне 2015 года предусмотрены бюджетные ассигнования*** на:

мероприятия по подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации – 1,7 млн рублей; по обеспечению мобилизационной готовности экономики – 0,5 млн рублей;

оплату членского взноса участника "Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации "Дальний Восток и Забайкалье" – 1,4 млн рублей;

использование и эксплуатация средств автоматизации, повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов – 0,6 млн рублей;

субвенции, передаваемые бюджету Владивостокского городского округа на реализацию государственного полномочия по регулированию цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа морским общественным транспортом на территории Владивостокского городского округа – 0,1 млн рублей;

предоставление субвенций на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных – 23,7 млн рублей.

***С увеличением к уровню 2015 года запланированы расходы за счет средств:***

*федерального бюджета* на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния – на 0,7 млн рублей, или на 0,6 % (2015 год – 121,4 млн рублей, 2016 год – 122,1 млн рублей);

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края в общей сумме 886,6 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 32,1 млн рублей, или на 3,8 % (в 2015 году – 854,5 млн рублей);

страхование государственных гражданских служащих Приморского края – на 0,4 млн рублей, или на 11,0 % (2015 год – 3,9 млн рублей, 2016 год – 4,3 млн рублей);

мероприятия по профессиональной переподготовке и повышению квалификации государственных служащих – на 0,2 млн рублей, или на 2,6 % (2015 год - 7,6 млн рублей; 2016 год – 7,8 млн рублей); проводимые Администрацией Приморского края – на 0,1 млн рублей, или на 2,8 % (2015 год – 4,3 млн рублей; 2016 год – 4,4 млн рублей);

информационное освещение деятельности органов государственной власти Приморского края в средствах массовой информации – на 7,7 млн рублей, или на 27,4 % (2015 год – 28,3 млн рублей; 2016 год – 36,0 млн рублей).

Кроме того, законопроектом на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение выборов в Законодательное Собрание Приморского края в сумме 140,9 млн рублей.

**6. Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета**

Как и в предыдущем году, краевой бюджет на 2016 год представлен с дефицитом, планируемый размер которого составляет 3342,7 млн рублей.

Таблица 58

(млн рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Закон Приморского края  от 01.10.2015  № 670-КЗ  на 2015 год | Законопроект  на 2016 год |
| Кредиты кредитных организаций,  в том числе | 71,2 | 3 207,8 |
| *получение* | *10 071,2* | *11 342,7* |
| *погашение* | *-10 000,0* | *-8 134,9* |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов,  в том числе | 2 994,0 | 0,0 |
| *получение* | *9 147,8* | *6 000,0* |
| *погашение* | *-6 153,8* | *-6 000,0* |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета,  в том числе | 2 896,8 | 0,0 |
| *увеличение* | *-104 067,3* | *-96 406,8* |
| *уменьшение* | *106 964,1* | *96 406,8* |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета,  в том числе | 328,2 | 334,9 |
| *юридическими лицами* | *120,7* | *120,7* |
| *муниципальными образованиями* | *207,5* | *214,2* |
| Предоставление бюджетных кредитов,  в том числе | -250,0 | -200,0 |
| *муниципальным образованиям* | *-250,0* | *-200,0* |
| **Итого источников** | **6 040,2** | **3 342,7** |

В качестве привлечения источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в общем объеме 17342,7 млн рублей планируется получение кредитов от кредитных организаций в размере 11342,7 млн рублей и из федерального бюджета – 6000,0 млн рублей.

Сумма возврата бюджетных кредитов муниципальными образованиями края и юридическими лицами составит 334,9 млн рублей, в том числе юридическими лицами – 120,7 млн рублей (КГУП "Примтеплоэнерго" по 8 кредитным договорам, заключенным в период 2005, 2006 и 2007 годов), муниципальными образованиями Приморского края – 214,2 млн рублей (период 2014-2015 годы).

В изменениях остатков средств на счетах по учету средств бюджета отражена разница между увеличением прочих остатков денежных средств бюджета Приморского края в сумме 96406,8 млн рублей (показатель, рассчитан как сумма всех планируемых объемов поступлений в краевой бюджет: объем доходов 78729,2 млн рублей + объем заимствований 17342,7 млн рублей + объем возврата бюджетных кредитов в краевой бюджет КГУП "Примтеплоэнерго" и муниципальными образованиями 334,9 млн рублей) и уменьшением прочих остатков денежных средств в том же объеме 96406,8 млн рублей (сумма всех выплат из краевого бюджета: объем расходов 82071,9 млн рублей + объем возврата кредитов 14134,9 млн рублей + предоставление бюджетных кредитов из краевого бюджета 200,0 млн рублей).

Погашение долговых обязательств краевого бюджета в 2016 году предусмотрено в сумме 14134,9 млн рублей, в том числе перед кредитными организациями – 8134,9 млн рублей и федеральным бюджетом – 6000,0 млн рублей.

Запланировано предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Приморского края на сумму 200,0 млн рублей для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, осуществлении мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий и для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований (статья 13 законопроекта).

Представленный законопроектом на 2016 год размер дефицита краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7. Государственный долг Приморского края**

Согласно статье 1 законопроекта предельный объем государственного долга Приморского края на 2016 год прогнозируется в сумме 19918,7 млн рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 01.01.2017 предусматривается в той же сумме 19918,7 млн рублей, что на 3207,8 млн рублей, или на 19,2 % выше уровня на 01.01.2016 за счет роста планируемого объема кредитов от кредитных организаций. Также наблюдается рост по сравнению с фактическим объемом государственного долга, сложившегося по состоянию на 01.01.2015 в 2,5 раза (8018,8 млн рублей).

В анализируемый период в структуре государственного долга наибольшая доля приходится на кредиты от кредитных организаций (78,6 % на 01.01.2015, 47,9 % на 01.01.2016, 56,3 % на 01.01.2017).

Таблица 59

(млн рублей)

| Показатели | Справочно:  объем государственного долга Приморского края по состоянию на 01.01.2015 | | Ожидаемая оценка  на 01.01.2016 | | Планируемый объем привлекаемых заимствований и исполнения долговых обязательств согласно законопроекту  на 2016 год | Прогнозная оценка на 01.01.2017 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | доля, в % | сумма | доля, в % |  | сумма | доля,  в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Объем верхнего предела государственного долга Приморского края,**  **в том числе** | **8 018,8** | **100,0** | **16710,9** | **100,0** | **+3207,8** | **19918,7** | **100,0** |
| государственные гарантии | 1 400,0 | 17,4 | 1200,0 | 7,2 | 0,0 | 1200,0 | 6,0 |
| кредиты от кредитных организаций,  в том числе | 6 300,0 | 78,6 | 8000,0 | 47,9 | +3207,8 | 11207,8 | 56,3 |
| *получение* |  |  |  |  | *+11342,7* |  |  |
| *погашение* |  |  |  |  | *-8134,9* |  |  |
| бюджетные кредиты из федерального бюджета,  в том числе | 318,8 | 4,0 | 7510,9 | 44,9 | 0,0 | 7510,9 | 37,7 |
| *получение* |  |  |  |  | *+6000,0* |  |  |
| *погашение* |  |  |  |  | *-6000,0* |  |  |

По расчету, представленному Администрацией Приморского края, объем государственного внутреннего долга Приморского края на 01.01.2016 прогнозируется в сумме 16710,9 млн рублей, в том числе по:

кредитам от кредитных организаций - 8000, млн рублей;

бюджетным кредитам за счет средств федерального бюджета – 7510,9 млн рублей;

государственным гарантиям Приморского края – 1200,0 млн рублей. Объем указан в соответствии с законопроектом о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год в части планируемого предоставления в 2015 году государственной гарантии Приморского края ОАО "Наш дом Приморье" по заимствованиям, осуществляемым в кредитных организациях на завершение строительства многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа м. Бурный г. Владивостока и делового типа в районе Корабельной Набережной, 6 в г. Владивостоке. Государственную гарантию Приморского края в 2015 году планируется предоставить без права регрессного требования и без уступки прав требования к лицу, по обязательствам которого предоставлена государственная гарантия Приморского края, в 2015 году. Исполнение государственной гарантии за счет расходов краевого бюджета по возможному гарантийному случаю планируется в 2017 году. Стоит отметить, что согласно пояснительной записке Администрации Приморского края к законопроекту о внесении изменений в краевой бюджет на 2015 год государственная гарантия ОАО "Наш дом Приморье", входящая в состав государственного долга Приморского края, в размере 1400,0 млн рублей прекращает свое действие 06.12.2015.

В соответствии с приложением 18 к законопроекту "Программа государственных внутренних заимствований Приморского края на 2016 год" планируются:

объем заимствований на 2016 год в сумме 17342,7 млн рублей, в том числе по кредитам от кредитных организаций – 11342,7 млн рублей и бюджетным кредитам за счет средств федерального бюджета – 6000,0 млн рублей;

объем расходов на погашение долговых обязательств Приморского края – 14134,9 млн рублей, в том числе по кредитам от кредитных организаций – 8134,9 млн рублей, бюджетным кредитам из федерального бюджета – 6000,0 млн рублей.

Представленный в законопроекте предельный объем государственного долга Приморского края и верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 01.01.2017 соответствуют условиям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**8. Текстовые статьи проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов"**

Анализ текстовых статей законопроекта показал, что они соответствуют действующему законодательству, концептуальных замечаний правового характера не имеется.

Вместе с тем отмечаем следующее.

В пункте 2 части 5 статьи 9 законопроекта указано наименование государственной программы Приморского края: "Развитие физической культуры Приморского края на 2013-2020 годы", в то время как постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 381-па в редакции постановления от 18.08.2015 № 288-па утверждена государственная программа Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края на 2013-2017 годы".

В связи с тем, что в границах Приморского края создан и осуществляет свою деятельность один территориальный орган Федерального казначейства – Управление Федерального казначейства по Приморскому краю, в абзаце 2 части 6 статьи 10 законопроекта слова "территориальный орган Федерального казначейства" рекомендуем заменить словами "Управление Федерального казначейства по Приморскому краю".

1. По тексту заключения процент рассчитан с учетом отношения показателей в рублях. [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Администрации Приморского края от 17.03.2015 N 84-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 01.02.2012 N 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края". [↑](#footnote-ref-2)
3. В соответствии с законопроектом на 2016 год в наименовании целевой статьи добавлено "софинансируемой из федерального бюджета", кроме того изменена целевая статья "1224007" на "12202R2143". [↑](#footnote-ref-3)
4. В соответствии с законопроектом на 2016 год в наименовании целевой статьи добавлено "софинансируемой из федерального бюджета", кроме того изменена целевая статья "1224010" на "12202R2142". [↑](#footnote-ref-4)
5. Источник: http://primamedia.ru/news/vladivostok/23.01.2014/331161/onkologicheskiy-dispanser-posle-remonta-dolzhni-sdat-vo-vladivostoke-k-sentyabryu-e.html [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Администрации Приморского края "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013 - 2017 годы" от 07.12.2012 № 397-па (в редакции от 09.10.2015 № 390-па) [↑](#footnote-ref-6)
7. Постановление Администрации Приморского края "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2017 годы" (в редакции от 09.10.2015 № 390-па). [↑](#footnote-ref-7)
8. Запланированы на 2016 год мероприятия по оказанию услуг по организации и проведению: комплекса мероприятий, направленных на создание актива волонтерского движения Приморского края (1,0 млн рублей), конкурса студенческого творчества "Студенческая весна" (3,3 млн рублей), конкурса среди лидеров и руководителей молодежных и детских общественных объединений "Лидер 21 века", краевого фестиваля команд КВН в Приморском крае (1,6 млн рублей), комплекса мероприятий в рамках подготовки участников студенческих отрядов к трудовой деятельности (1,5 млн рублей), форума молодежи (3,2 млн рублей), слета молодежного актива муниципальных образований Приморского края (2,0 млн рублей), молодежного фестиваля здорового образа жизни (0,6 млн рублей), комплекса мероприятий направленных на патриотическое воспитание молодежи (0,6 млн рублей), участия представителей молодежи в региональных, межрегиональных и всероссийских мероприятий (3,5 млн рублей), открытого Приморского фестиваля интеллектуальных игр (0,7 млн рублей), слетов (школ) молодежного актива в муниципальных образованиях Приморского края направленных на вовлечение общественных молодежных объединений в деятельность по профилактике этнического, религиозного и политического экстремизма в молодежной среде (0,4 млн рублей), торжественного вручения стипендии Губернатора Приморского края (0,2 млн рублей ). [↑](#footnote-ref-8)
9. "Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации и не отнесенных к иным видам деятельности, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением" [↑](#footnote-ref-9)
10. В соответствии с утвержденным Заместителем Министра образования и науки Российской Федерации от 06.08.2015 № АП-64/18вн Перечнем и составом стоимостных групп специальностей и направлений подготовки по государственным услугам по реализации основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена и программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих, итоговых значениях и величине составляющих базовых нормативных затрат по государственным услугам по стоимостным группам специальностей и направлений подготовки, отраслевых и территориальных коэффициентах при формировании обоснований бюджетных ассигнований в рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. [↑](#footnote-ref-10)
11. Нераспределенный резерв субвенции между бюджетами муниципальных образований из краевого бюджета на 2016 год составляет 132,0 млн рублей, или 3,0 % от общего объема соответствующей субвенции. [↑](#footnote-ref-11)
12. Постановление Администрации Приморского края от 17.12.2014 N 526-па "Об утверждении среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов". [↑](#footnote-ref-12)
13. В соответствии с Указом Президента России 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной политики" в части доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе. [↑](#footnote-ref-13)
14. В соответствии с предоставленными материалами и документами к законопроекту на 2016 год - прогноз социально-экономического развития Приморского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов на 2016 год - 36,9 тыс. рублей, в соответствии с расчетными данными департамента образования и науки Приморского края – 37,0 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-14)
15. Расчет среднемесячной заработной платы работников государственных (муниципальных) дошкольных учреждений: 37,0 тыс. рублей \* 65 % = 24,1 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-15)
16. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 25.03.2015 N 97-па "Об утверждении средней стоимости путевок в организациях отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Приморского края, и стоимости набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, организованных на базе краевых государственных учреждений, муниципальных образовательных учреждений, на период проведения оздоровительной кампании детей в 2015 году". [↑](#footnote-ref-16)
17. "О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования Приморского края в 2015 году". [↑](#footnote-ref-17)
18. Нераспределенный резерв субвенции между бюджетами муниципальных образований из краевого бюджета на 2016 год составляет 161,7 млн рублей, или 2,0 % от общего объема соответствующей субвенции. [↑](#footnote-ref-18)
19. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 17.12.2014 № 525-па (ред. от 29.09.2015) "Об утверждении среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной общеобразовательной организации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов". [↑](#footnote-ref-19)
20. В соответствии с Указом Президента России 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной политики" в части доведения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в регионе. [↑](#footnote-ref-20)
21. Услуги предоставляются в соответствии с государственными заданиями 27 организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2 общеобразовательными организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 31 специальными (коррекционными) общеобразовательными учреждениями, 1 школой закрытого типа. [↑](#footnote-ref-21)
22. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 19.02.2015 № 47-па "О переименовании отдельных органов исполнительной власти Приморского края" департамент промышленности и транспорта Приморского края переименован в департамент промышленности Приморского края. На момент составления Заключения изменения в ГП не внесены. [↑](#footnote-ref-22)
23. В краевом бюджете на 2015 год – подпрограмма "Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае". [↑](#footnote-ref-23)
24. Постановление Администрации Приморского края "Об утверждении государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2017 годы" от 07.12.2012 № 393-па (в редакции от 05.08.2015 № 274-па) [↑](#footnote-ref-24)
25. Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2017 годы" (в редакции от 24.09.2015 № 366-па). [↑](#footnote-ref-25)
26. Внесена запись в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним о государственной регистрации права собственности Приморского края №25-25/001-25/001/003/2015-974/1 на здание театра оперы и балета (кадастровый номер 25:28:030006:6125, общая площадь 28 805,4 кв.м) и получено свидетельство о государственной регистрации права серии 25-АВ № 437029. [↑](#footnote-ref-26)
27. Для сведения: по информации на [официальном сайте Администрации Приморского края](http://primorsky.ru/) [и органов исполнительной власти Приморского края](http://primorsky.ru/). Здание Приморского театра останется в краевой собственности, а финансировать его работу теперь будут на средства из федерального бюджета. Вся творческая деятельность театра также будет представлена напрямую Мариинским театром. Источник: <http://primgazeta.ru/news/the-troupe-of-the-primorsky-opera-and-ballet-theater-will-become-mariinsky>. [↑](#footnote-ref-27)
28. Распределение субсидий в 2015 году составило – 86,0 млн рублей, в том числе: на строительство объектов культуры - 32,7 млн рублей (Лесозаводский городской округ, Партизанский муниципальный район, Лазовское сельское поселение Лазовского муниципального района); на ремонт объектов культуры (домов культуры) – 53,3 млн рублей (Артем, Спасск-Дальний, Партизанский городские округа, Октябрьский, Ольгинский, Пограничный, Шкотовский муниципальные районы Приморского края, Востокское городское поселение Красноармейского муниципального района, Гражданское сельское поселение Анучинского муниципального района, Раздольненское сельское поселение Надеждинского муниципального района, Тимофеевское сельское поселение Ольгинского муниципального района, Хорольское сельское поселение Хорольского муниципального района). [↑](#footnote-ref-28)
29. Постановление Администрации Приморского края "Об утверждении государственной программы Приморского края "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013 - 2017 годы" от 07.12.2012 № 386-па (в редакции от 30.07.2015 № 266-па). [↑](#footnote-ref-29)
30. Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 391-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2017 годы" (в редакции от 20.08.2015 № 294-па). [↑](#footnote-ref-30)
31. Справочно: указанные мероприятия предусмотрены действующей редакцией государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2017 годы. [↑](#footnote-ref-31)
32. Постановление Администрации Приморского края "О государственной программе Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2017 годы" от 07.12.2012 № 396-па (в редакции от 21.05.2015 № 150-па). [↑](#footnote-ref-32)
33. В 2015 году на площадке Дальневосточного федерального университета (ДВФУ) на острове Русском работали круглые столы и спич-сессии Дальневосточного форума информационных технологий и телекоммуникаций "Дальинфоком-2015", проходившего под девизом "Смартрегион (Smart Region): инфокоммуникационная и ИТ-стратегия развития Дальнего Востока".Дальинфоком-2015 предоставил возможность собрать самых сильных ИТ-специалистов, работающих над автоматизацией процессов, внедрением новых технологий, разработкой новых решений в различных сферах жизни и организовать между ними диалог. [↑](#footnote-ref-33)
34. Справочно: в ГП "Информационное общество" (в редакции постановления Администрации Приморского края от 08.10.2015 № 387-па) на указанные цели на 2016 год запланирован объем средств 64,5 млн рублей. [↑](#footnote-ref-34)
35. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 26.11.2014 N 486-па (ред. от 23.10.2015) "О предоставлении в 2014 - 2021 годах субсидий из краевого бюджета авиационным предприятиям на возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае". [↑](#footnote-ref-35)
36. Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 392-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013 - 2020 годы" (в редакции от 31.10.2014 № 448-па). [↑](#footnote-ref-36)
37. Справочно. Указанные мероприятия предусмотрены действующей редакцией государственной программы Приморского края "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013 – 2017 годы" [↑](#footnote-ref-37)
38. Городские округа: Арсеньевский, Артемовский, Большой Камень, Владивостокский, Дальнегорский, Дальнереченский, Лесозаводский, Находкинский, Уссурийский, ЗАТО Фокино.

    Муниципальные районы: Лазовский, Михайловский, Надеждинский, Октябрьский, Партизанский, Пограничный, Спасский, Тернейский, Ханкайский, Хасанский, Черниговский, Чугуевский, Яковлевский. [↑](#footnote-ref-38)
39. Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 322-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013 - 2017 годы" (в редакции от 22.10.2015 № 409-па). [↑](#footnote-ref-39)
40. Постановление Администрации Приморского края "Об утверждении государственной программы Приморского края "Безопасный край" на 2015 - 2017 годы" от 03.12.2014 № 495-па (в редакции от 09.10.2015 № 391-па). [↑](#footnote-ref-40)
41. Реализация государственной программы Приморского края "Безопасный край" на 2015-2017 годы" предусмотрена Законом Приморского края от 02.03.2015 № 558-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов". [↑](#footnote-ref-41)