**Результаты заключения**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов"**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2023 год и период до 2025 года.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2023 год, предлагаемых законопроектом, характеризуется увеличением общего объема доходов и расходов по отношению к утвержденным параметрам. Рост расходов обеспечен налоговыми и неналоговыми доходами и планируемым привлечением заемных средств.

Законопроектом планируется дефицитный бюджет в 2023 году, и прогнозируется бездефицитным в 2024 и 2025 году.

Анализ отдельных основных макроэкономических показателей, выявил, что оценочные показатели за 2021 год достигнуты по всем анализируемым показателям. Основные показатели текущего года, за исключением индекса физического объема ВРП и индекса промышленного производства, превысили прогнозные показатели.

Большинство макроэкономических показателей текущего года оцениваются выше фактических данных 2021 года: объем ВРП – на 208032,9 млн рублей и составит в 2022 году 1491479,5 млн рублей; индекс физического объема ВРП, по оценке, в 2022 году составит 100,5 %; индекс промышленного производства, по оценке, в 2022 году составит 102,3 %; объем инвестиций в основной капитал выше на 55773,1 млн рублей и составит 302314,5 млн рублей; индекс физического объема инвестиций в основной капитал, по оценке, в 2022 году составит 105,8 %; оборот розничной торговли выше на 39880,75 млн рублей и составит 548888,45 млн рублей; объем платных услуг выше на 838,32 млн рублей и составит 167437,02 млн рублей; объем продукции сельского хозяйства выше на 14194,7 млн рублей и составит 77306,80 млн рублей; индекс производства продукции сельского хозяйства – 104,7 %.

Снижение показателей в отчетном году наблюдается по индексу оборота розничной торговли и индексу объема платных услуг населению.

В 2023 – 2025 годы ожидается сдержанный рост основных макроэкономических показателей.

Реальные располагаемые денежные доходы населения составят 98,7 % к предыдущему году. На 2023 год запланирован рост номинальной начисленной среднемесячной заработной палаты работников организаций до 67451,9 тыс. рублей и рост реальных располагаемых денежных доходов населения до уровня 101,6 % к предыдущему году.

Индекс потребительских цен в августе 2022 по отношению к декабрю 2021 года составил 110,0 %. По данным Прогноза-2023, индекс потребительских цен на конец текущего года запланирован на уровне 112,4 %. В дальнейшем индекс потребительских цен к концу 2023 года планируется со снижением до уровня 105,5 %, к концу 2024 года и 2025 года – 104,0 %.

В законопроекте общий объем доходов краевого бюджета на 2023 год на 14395,60 млн рублей, или на 9,43 %, выше утвержденных плановых назначений на 2023 год и ниже плановых назначений на 2022 год на 7,85 %.

На 2023 год по налоговым и неналоговым доходам планируется увеличение на 14526,82 млн рублей, или на 12,46 %, по сравнению с плановыми назначениями, и на 5,62 % по сравнению с утвержденными назначениями на 2022 год.

На 2023 год основную долю в налоговых и неналоговых доходах составят налог на доходы физических лиц – 36,96 %, налог на прибыль организаций – 27,74 %, налог на имущество организаций – 10,07 %, акцизы – 10,57 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 10,06 %.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов налоговые и неналоговые доходы составят 134434,04 млн рублей и 137783,82 млн рублей соответственно.

Объем безвозмездных поступлений в законопроекте на 2023 год составит 35876,41 млн рублей, и в дальнейшем в ходе исполнения краевого бюджета объем финансовой помощи Приморскому краю будет уточняться.

По законопроекту в 2023 году в составе безвозмездных поступлений основную долю занимают безвозмездные поступления из федерального бюджета, дотации составят 9,60 %, субсидии – 65,99 %, субвенции – 15,52 %, иные межбюджетные трансферты – 8,89 %.

Расходы краевого бюджета на 2023 год составят 179399,38 млн рублей. Краевой бюджет остается социально-ориентированным. В 2023 году доля расходов, планируемых на социально-культурную сферу, составит 62,52 % от общей суммы расходов.

Основной объем расходов краевого бюджета в 2023 году приходится на министерство образования Приморского края (20,66 %), министерство труда и социальной политики Приморского края (18,56 %), министерство здравоохранения Приморского края (14,71 %), министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (9,08 %).

В 2023 году программные расходы составят 174237,28 млн рублей. На плановый период 2024 года – 161241,00 млн рублей, 2025 года – 155327,64 млн рублей. На реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Приморского края на 2023 год планируется 5162,09 млн рублей, на 2024 год – 3961,76 млн рублей и на 2025 год – 3596,69 млн рублей.

Доля программных расходов краевого бюджета в 2023 году составит 97,12 %, непрограммных – 2,88 %. На плановый период 2024 года – соответственно 97,60 % и 2,40 %, 2025 года – 97,74 % и 2,26 % без учета условно распределенных расходов.

Представленные к законопроекту проекты паспортов по всем государственным программам Приморского края сформированы в новом формате на принципах проектного управления. Анализ структуры программ показал, что доля процессных мероприятий составит в 2023 году 79,70 % общего объема расходов, планируемых на реализацию ГП, в 2024 году – 79,63 %, в 2025 году – 83,74 %.

Доля проектной частисоставит в 2023 году 20,30 % всех расходов на реализацию ГП, в 2024 году – 20,37 %, в 2025 году – 16,26 %.

Законопроектом на очередной финансовый год планируется финансирование мероприятий 11 национальных проектов на общую сумму 24733,80 млн рублей, что больше на 2272,00 млн рублей утвержденных назначений на тот же год.

В структуре программных расходов наибольший удельный вес в 2023 году займут программы:

"Развитие образования Приморского края" – 22,95 %;

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 20,29 %;

"Развитие здравоохранения Приморского края" – 15,74 %;

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 12,20 %;

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 9,35 %.

Законопроектом предусмотрена индексация расходных обязательств Приморского края в сфере социального обеспечения населения, которая увеличит размеры пособия на ребенка, регионального материнского (семейного) капитала, ежемесячной денежной выплаты льготным категориям граждан, ежемесячной денежной выплаты лицам, имеющим особые заслуги перед Отечеством и Приморским краем, ежегодной единовременной компенсации расходов на приобретение твердого или альтернативного топлива (кроме электричества) и его доставку отдельным категориям работников бюджетной сферы, выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством), средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание каждого приемного ребенка приемной семье.

Общий объем финансовой помощи из краевого бюджета в муниципальные бюджеты составит по 13220,14 млн рублей, что больше утвержденных назначений на тот же период на 846,45 млн рублей.

Законопроектом на 2023 год планируются с ростом бюджетные ассигнования на предоставление социальных и иных выплат гражданам. Увеличатся на нормы денежного обеспечения питанием в рублях в день на одного человека на время пребывания в организациях, при временной передаче в семьи граждан; размер денежной компенсации взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования; размер единовременного денежного пособия.

Планируются с ростом выплаты в учреждениях культуры на 3 %, учреждениях здравоохранения на 2,1 % и учреждениях образования на 5,73 %.

Контрольно-счетная палата предложила отраслевым министерствам усилить контроль за поэтапным ростом оплаты труда работников учреждений, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда работников учреждений до среднемесячного дохода от трудовой деятельности работников культуры и работников образования.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2023 год планируется со снижением, и составит 14639,47 млн рублей. На плановый период 2024 и 2025 годов дорожный фонд составит по 14241,31 млн рублей ежегодно.

За счет дорожного фонда на 2023 год планируются расходы по трем государственным программам Приморского края.

В 2023 году расходы дорожного фонда увеличиваются:

на обеспечение деятельности подведомственного учреждения КГКУ "Примуправтодор" и на поддержку дорожного хозяйства муниципальных образований Приморского края.

Снижаются на 2023 год расходы дорожного фонда на восстановление и поддержание до нормативных требований транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения Приморского края; на содействие развитию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Приморского края.

Согласно бюджетному прогнозу Приморского края госдолг увеличится в 2023 году до 16794,10 млн рублей.

В 2024 и 2025 годах госдолг планируется на уровне 16355,67 млн рублей и в результате замеленного снижения долговой нагрузки достигнет в 2033 году 11186,43 млн рублей. Законопроектом на 2023 – 2025 годы обязательства по государственным гарантиям Приморского края не запланированы.

Размер дефицита краевого бюджета на 2023 год составит 12378,42 млн рублей. На плановый период 2024 – 2025 годов краевой бюджет запланирован бездефицитным.

Среди источников финансирования дефицита краевого бюджета в 2023 –2025 годах планируется привлечение бюджетных и коммерческих кредитов, а также их погашение.

Представленный законопроектом размер дефицита краевого бюджета не превышает установленные бюджетным законодательством ограничения.

На основании проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Приморского края полагает возможным рассмотрение законопроекта на заседании Законодательного Собрания.