**Результаты**

**заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края**

 **на отчет Правительства Приморского края**

**об исполнении краевого бюджета за 2021 год**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Контрольно-счетной палатой проведены камеральные внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2021 год 44 главных администраторов бюджетных средств.

По итогам внешних проверок установлено, что в целом представленный отчет об исполнении краевого бюджета является достоверным.

Исполнение краевого бюджета в 2021 году пришлось на постковидный период – фактически на начало выхода из кризиса, вызванного пандемией коронавируса COVID-19.

В 2021 году экономика Приморского края нарастала, восстанавливаясь после спада 2020 года.

Анализ основных макроэкономических показателей показал, что по итогам 2021 года большинство макроэкономических показателей не только превысили уровень предыдущего года и прогнозные значения, но вернулись к допандемийным значениям 2019 года.

Рост отмечен практически по всем основным макроэкономическим показателям, в том числе по индексу промышленного производства, инвестициям в основной капитал, обороту розничной торговли, объему платных услуг, продукции сельского хозяйства.

В 2021 году реальные денежные доходы населения увеличились на 1,5 % и составили 101,5 % к предыдущему году, а реальные располагаемые денежные доходы населения увеличились на 1,70 % к 2020 году. Среднедушевые денежные доходы за 2021 год выросли на 3287 рублей и составили 40350 рублей в месяц.

Отмечена положительная динамика на рынке труда. Ограничительные меры, введенные в 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции, привели к временному закрытию предприятий и росту безработицы. На конец 2020 года уровень зарегистрированной безработицы составлял 1,80 %, к концу 2021 года уровень безработицы вернулся к уровню 2019 года и составил 1,10 %. Среднегодовая численность занятых в экономике увеличилась по сравнению с 2020 годом на 20,50 тыс. человек и составила 960,60 тыс. человек. Снизилась и численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости на 4,40 тыс. человек, и по итогам 2021 года составила 13,30 тыс. человек.

В 2021 году цены на продовольственные товары выросли с начала года на 8,6 %, на непродовольственные товары – на 7,9 %, на платные услуги населению – в среднем на 4,8 %. В результате потребительская инфляция в декабре 2021 года составила 107,40 % к декабрю 2020 года. За последние пять лет цены на потребительском рынке выросли на 23,4 %.

За 2021 год численность постоянного населения уменьшилась на 14,7 тыс. человек и на начало 2022 года составила 1863 тыс. человек. Основным фактором снижения численности в 2021 году является естественная убыль населения. За последние 5 лет численность населения Приморского края снизилась на 60,1 тыс. человек.

В 2021 году внесено десять изменений в закон о краевом бюджете. В результате произведенных корректировок законодательно утвержденные бюджетные назначения на 2021 год в первоначальной редакции закона о краевом бюджете увеличены по доходам на 19,04 %, расходам – на 20,35 % и размеру дефицита краевого бюджета – в 1,6 раза.

В соответствии с действующим бюджетным законодательством финансовым органом края дополнительно увеличены годовые плановые назначения по расходам на 2021 год на 0,18 %, или 313,02 млн рублей.

Согласно отчету за 2021 год в краевой бюджет поступило доходов в сумме 167954,43 млн рублей, или 100,94 % плановых назначений. Расходы составили 166999,49 млн рублей, или 96,16 %. Размер профицита краевого бюджета составил 954,94 млн рублей.

Поступление доходов в краевой бюджет имеет тенденцию роста к соответствующему предыдущему году на 15,98 %.

В 2021 году доходы в краевой бюджет поступили в общей сумме 167954,43 млн рублей, или 100,94 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 114662,39 млн рублей, или 102,14 %, безвозмездные поступления – 53292,04 млн рублей, или 98,46 %.

По сравнению с 2020 годом поступление налоговых и неналоговых доходов в отчетном году увеличилось на 23597,36 млн рублей, или на 25,91 %.

По сравнению с допандемийным 2019 годом налоговые и неналоговые доходы в 2021 году выше на 17783,18 млн рублей, или на 18,36 %.

Объем безвозмездных поступлений в 2021 году остался практически на уровне предыдущего года в значении ниже 0,85 %. По сравнению с 2019 годом безвозмездные поступления больше на 43,54 %.

Основными налогами, формирующими налоговую базу краевого бюджета в 2021 году, являются налог на доходы физических лиц – 40432,25 млн рублей, налог на прибыль организаций – 33219,48 млн рублей, налог на имущество организаций – 12797,56 млн рублей (11,16 %), акцизы – 11419,53 млн рублей, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 10371,92 млн рублей.

Наибольшую долю в неналоговых доходах в 2021 году заняли поступления от штрафов, санкций, возмещений ущерба – 1058,04 млн рублей.

В значительной степени безвозмездные поступления в 2021 году обеспечены поступлениями из федерального бюджета 94,89 %, или 50568,45 млн рублей.

По Приморскому краю совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням, налоговым санкциям и процентам во все уровни бюджетной системы Российской Федерации, администрируемая Управлением Федеральной налоговой службы Приморского края, увеличилась за 2021 год на 543,76 млн рублей, или на 3,99 %, и составила 14170,99 млн рублей.

В составе указанной задолженности недоимка увеличилась с начала года на 784,47 млн рублей, или на 19,78 %, и составила 4750,37 млн рублей.

Объем расходов в абсолютном значении в 2021 году превысил объем предыдущего года на 4,02 %.

Кассовое исполнение расходов из трех последних лет является самым высоким – 96,16 % (в 2019 – 91,11 %, в 2020 – 95,08 %).

Выше среднекраевого значения произведены расходы по 11 разделам из 14. Ниже среднего уровня (96,16 %) осуществлено по 3 разделам: "Общегосударственные вопросы" (94,48 %), "Национальная экономика" (89,07 %) и "Физическая культура и спорт" (87,67 %).

В отчетный год суммарная доля расходов на социальную сферу осталась практически на уровне 2020 года и составила 60,43 % от общего объема расходов краевого бюджета.

Уровень расходов, возросших на период пандемии и последующего кризиса, постепенно снижается.

Учитывая объем средств, вложенных в здравоохранение в 2020 году на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, стабилизации эпидемиологической ситуации в 2021 году, доля расходов на здравоохранение уменьшилась до 10,54 % против 14,76 % в 2020 году.

Вместе с тем увеличились расходы на социальную политику, образование и жилищно-коммунальное хозяйство.

В отчетном году количество главных распорядителей бюджетных средств увеличилось с 43 до 44. В состав ведомственной структуры расходов включено новое ведомство – министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края.

По сравнению с 2020 годом увеличилось количество ГРБС, уровень исполнения расходов которых выше среднекраевого уровня (96,16 %). Если в 2020 году количество таких ГРБС составляло 29 из 43, то в 2021 году их стало 36 из 44.

Исполнение краевого бюджета осуществлялось в программном формате путем реализации мероприятий 20 государственных программ Приморского края, а также по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти.

Исполнение программной части краевого бюджета за 2021 год составило 163383,48 млн рублей, или 96,57 % от уточненных бюджетных назначений. Увеличилась доля таких расходов в общем объеме исполненных расходов – 97,83 % к предыдущему году.

Плановые назначения на мероприятия непрограммных направлений деятельности органов государственной власти исполнены в сумме 3616,01 млн рублей, или 80,62 %. В 2021 году на их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 2,17 %.

В 2021 году возросло количество программ, исполненных на высоком уровне, до 16 ГП. Главные позиции в краевом бюджете занимают пять программ, на которые направлен наибольший объем расходов краевого бюджета:

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – 18,29 %, или 30549,09 млн рублей;

ГП "Развитие образования Приморского края" – 18,42 %, или 30761,21 млн рублей;

ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" – 18,63 %, или 31109,49 млн рублей;

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 13,15 %, или 21961,51 млн рублей;

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 12,14 %, или 20267,30 млн рублей.

Мероприятия ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" в 2021 году реализованы практически в полном объеме плановых назначений в сумме 4449,05 млн рублей.

Поддержка как крупных производителей, так и крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, позволила в 2021 году увеличить выпуск продукции сельского хозяйства по сравнению с 2020 годом на 25 %, что является вкладом в продовольственную безопасность края. В сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах по итогам 2021 года увеличились объемы производства продукции растениеводства на 24,7 % и продукции животноводства в 2,3 раза; у индивидуальных предпринимателей увеличились объемы производства продукции растениеводства на 13,5 %.

В ходе исполнения краевого бюджета в 2021 году соответствующими изменениями в закон о краевом бюджете корректировался состав федеральных проектов в целях реализации национальных проектов в Приморском крае.

В целом на осуществление мероприятий 12 национальных проектов через 38 федеральных проектов, встроенных в систему 17 государственных программ Приморского края, направлено 21117,59 млн рублей, или 95,91 % от плановых назначений (22017,37 млн рублей).

В отчетном году количество НП, процент исполнения по которым составил от 99 до 100, увеличился в 2 раза по сравнению с 2020 годом.

Лидерами по исполнению расходов на национальные проекты стали НП "Экология", НП "Культура" и НП "Производительность труда", имеющие 100 % исполнение плана.

Практически в полном объеме исполнены НП "Цифровая экономика" – 99,99 %, "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" – 99,97 %, НП "Международная кооперация и экспорт" (99,47 %), НП "Здравоохранение" (99,45 %) и НП "Образование" (99,10 %).

На высоком уровне исполнены расходы по НП "Жилье и городская среда" – 97,75 % и НП "Безопасные и качественные дороги" – 98,24 %.

На уровне 94,58 % исполнен НП "Демография", по НП "Туризм и индустрия гостеприимства" – 48,57 %.

В 2021 году в Приморском крае продолжилось предоставление социальной поддержки педагогическим и медицинским работникам в рамках реализации НП "Образование" и "Здравоохранение".

На поддержку 263 молодых педагогов в возрасте до 35 лет, которые впервые приступили к своей профессиональной деятельности, направлено 18,45 млн рублей. На поддержку медицинских работников в количестве 2312 человек направлено 472,93 млн рублей.

В 2021 году мероприятия ФП "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" и ФП "Чистая страна" в планируемом объеме реализованы в составе ГП "Охрана окружающей среды и природных ресурсов Приморского края".

Контрольно-счетной палатой по результатам контрольного мероприятия установлено, что при минимальной стоимости рекультивации полигона ТКО по данным территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае в размере 15 млн рублей за один га на рекультивацию полигонов Артемовского ГО, Дальнереченского ГО и ГО Большой Камень площадью 31,84 га ориентировочно потребуются дополнительные средства в размере 477,6 млн рублей.

По итогам 2021 года общий объем неисполненных расходов сократился на 25 % по сравнению с 2020 годом и в 2 раза по сравнению с 2019 годом и составил 6667,74 млн рублей.

В программном формате объем неиспользованных бюджетных ассигнований по государственным программам Приморского края составил 5798,39 млн рублей. Стоит отметить, что в 2021 году доля неисполненных программных расходов к уточненным плановым назначениям снизилась до 3,43 % по сравнению с предыдущим годом.

В 2021 году при реализации мероприятий ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края", по данным министерства образования Приморского края, получили квартиры 1030 детей-сирот. Стоит отметить, что уже ежегодно не менее тысячи детей-сирот обеспечивается жильем, и этот показатель превышает более чем в 3 раза период 2018 года.

По итогам проведенных мероприятий в рамках государственных программ Приморского края и включенных в их состав федеральных проектов в большей части достигнут ряд целевых показателей.

При проведении анализа содержания отчетных форм нарушения ГАБС не установлены, а отдельные недостатки не влекут за собой внесения изменения в отчет об исполнении краевого бюджета за 2021 год.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ осуществления ГАБС внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности ГАБС.

Упрощенное осуществление внутреннего финансового аудита принято руководителями 19 ГАБС.

Решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита фактически принято остальными руководителями ГАБС. По 25 ГАБС составлены заключения, содержащие информацию о степени надежности внутреннего финансового контроля, о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2021 год.

По результатам проведенных мероприятий Контрольно-счетная палата предлагает всем руководителям ГАБС продолжить работу по совершенствованию организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в 2021 году привлечение и погашение коммерческих кредитов не осуществлялось.

Бюджетные кредиты не привлекались в краевой бюджет, а на погашение таких кредитов, привлеченных в краевой бюджет в 2015 и 2017 годах, направлено 724,13 млн рублей.

В 2021 году из краевого бюджета предоставлены бюджетные кредиты бюджетам пяти муниципальных образований в сумме 156,67 млн рублей, что составило 30,19 % от планируемого объема. Также проведена реструктуризация задолженности шести муниципальных образований края.

Сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета, составила 551,71 млн рублей, или 106,31 % от плана.

Кроме того, в иных источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета отражено уменьшение/увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет средств бюджетов, размещенных на депозитах (банковских счетах).

Государственный внешний долг Приморского края на начало и конец отчетного года отсутствует.

В 2021 году государственный внутренний долг снизился на 1905,70 млн рублей, или на 40,72 %.

В основном составе государственного долга числятся бюджетные кредиты – 2336,09 млн рублей.

Государственный долг не превышает установленный верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края.

По оценке долговой устойчивости регионов, Приморский край отнесен к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Контрольно-счетная палата по результатам внешней проверки отчета, основанной на выводах, изложенных в актах камеральных внешних проверок годовой бюджетной отчетности 44 главных администраторов средств краевого бюджета, полагает возможным рассмотрение отчета об исполнении краевого бюджета за 2021 год на заседании Законодательного Собрания Приморского края.