**Информация**

**о проведении контрольного мероприятия**

**"Проведение камеральных проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2020 год"**

**––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––**

**Объекты:**

**Дальнереченский район**

администрация Веденкинского сельского поселения,

администрация Малиновского сельского поселения

**Кавалеровский муниципальный район**

администрация Устиновского сельского поселения

**Пожарский муниципальный район**

администрация Верхнеперевальского сельского поселения,

администрация Губеровского сельского поселения,

администрация Игнатьевского сельского поселения**,**

администрация Федосьевского сельского поселения

**Черниговский муниципальный район**

администрация Дмитриевского сельского поселения

**Кировский муниципальный район**

администрация Крыловского сельского поселения

**Ольгинский муниципальный район**

администрация Моряк-Рыболовского сельского поселения,

администрация Милоградовского сельского поселения,

администрация Молдавановского сельского поселения

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2021 год в период июнь-октябрь. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений установлены муниципальными комитетами всех проверенных сельских поселений. При проверке соответствия действующему бюджетному законодательству установлена необходимость актуализации указанного положения в Дмитриевском сельском поселении.

Основные характеристики бюджетов и состав показателей, содержащихся в решениях о бюджете, в 5 из 12 сельских поселений соответствуют Бюджетному кодексу. Нарушения установлены в Федосьевском, Верхнеперевальском, Игнатьевском, Крыловском, Губеровском, Дмитриевском и Устиновском сельских поселениях.

Сроки и условия официального опубликования решения о бюджете в средствах массовой информации в полной мере соблюдены путем их размещения в печатных СМИ и на информационных стендах согласно.

Не соблюдены сроки опубликования решений о бюджете главами 3 поселений – Губеровского, Игнатьевского и Устиновского.

На 2020 год из 12 проверенных поселений бюджеты 11 изначально планировались бездефицитными, один – с дефицитом (бюджет Дмитриевского поселения).

В ходе исполнения местных бюджетов в 2020 году в решения о бюджете вносились изменения соответствующими нормативными правовыми актами муниципальных комитетов различное количество раз: от 1 до 10. Корректировки бюджетов в основном обусловлены увеличением безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, в том числе межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также налоговых и неналоговых доходов.

Годовые отчеты об исполнении местных бюджетов сельских поселений за 2020 год утверждены нормативными правовыми актами муниципальных комитетов без нарушения сроков, установленных муниципальными положениями о бюджетном процессе.

В Милоградовском поселении годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год не опубликован в СМИ. Годовые отчеты об исполнении бюджета своевременно опубликованы в печатных СМИ в Веденкинском, Молдавановском и Моряк-Рыболовском поселениях. В остальных 8 поселениях опубликование осуществлялось на информационных щитах в селах поселения и на официальных сайтах администраций поселений.

При проверке содержания и состава нормативных актов, утверждающих годовые отчеты об исполнении, по поселениям установлены отдельные недостатки и нарушения.

-статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Устиновское, Крыловское, Федосьевское, Губеровское, Игнатьевское, Дмитриевское и Верхнеперевальском);

- таблицы в приложениях имеющие стоимостные показатели, приведены без указания единиц измерения (рублей или тыс. рублей) (Федосьевское, Губеровское, Дмитриевское).

- ошибки в указании бюджетной классификации расходов в приложениях к нормативному акту об исполнении бюджета за 2020 год (Игнатьевское).

- множественные неверные показатели (Дмитриевское).

Перечисленные нарушения указывают на необходимость повышения уровня профессионализма сотрудников администраций поселений.

 В 2020 году доходы местных бюджетов поступили практически в планируемом объеме в бюджеты сельских поселений. По сравнению с предыдущим годом общие объемы доходов увеличили половина из проверенных сельских поселений в основном по причине увеличения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В свою очередь наблюдается снижение доходов в 6 бюджетах, что также связано с сокращением объемов межбюджетных трансфертов.

Во всех поселениях 2020 год завершен со значительным преобладанием безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами.

Наибольшую долю безвозмездных поступлений в бюджетах поселений в общем объеме доходов имеют Верхнеперевальское поселение (89,93 %) и Моряк-Рыболовское (89,12 %). В бюджете Игнатьевского поселения наблюдается наименьшая доля (69,42 %).

В 2020 году по сравнению с 2019 годом наибольшее увеличение безвозмездных поступлений в бюджеты сельских поселений составило в Молдавановском сельском поселении, в 1,76 раза, в основном за счет увеличения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и в Моряк-Рыболовском сельском поселении – на 1,65 раза за счет увеличения прочих субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Наибольшее снижение безвозмездных поступлений в 2020 году наблюдается в доходах Федосьевского сельского поселения – на 30,31 %, или на 1156,51 тыс. рублей и Милоградовского сельского поселения – на 29,22 %, или на 1444,12 тыс. рублей.

Отмечен рост поступлений по налоговым и неналоговым доходам в Крыловском поселении – практически в 2,5 раза, за счет роста поступлений земельного налога с организаций, а также в Игнатьевском поселении – в 1,51 раза в результате поступления прочих неналоговых доходов.

Наибольшее снижение налоговых и неналоговых доходов в проверенных сельских поселениях сложилось в Губеровском сельском поселении за счет прочих неналоговых доходов, а также в Верхнеперевальском сельском поселении за счет земельного налога с организаций и прочих неналоговых доходов.

В 2020 году в бюджетах сельских поселений бюджетообразующими доходами являются налоги на имущество, на долю которых в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходах приходится от 30 до 95 %.

Кроме налогов на имущество основным налогом в доходах местных бюджетов является НДФЛ. Наибольшую долю поступлений НДФЛ в бюджетах сельских поселений в 2020 году составил в Моряк-Рыболовском 45,51 % и в Федосьевском – 40,98 %. В остальных сельских поселениях поступление НДФЛ заняло от 4,62 % до 31,89 % в налоговых и неналоговых доходах.

В 2020 году из 12 сельских поселений расходы на высоком уровне исполнены по 11 сельским поселениям. Только по Крыловскому сельскому поселению исполнение сложилось на уровне 83,90 %.

Наибольший удельный вес в расходах сельских поселений занимают расходы по разделу "Общегосударственный вопросы" – у 6 поселений, доля составляет от 39,92 % до 61,02 %.

Во всех проверенных поселениях расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили утвержденные нормативы постановлением.

В структуре исполненных расходов местных бюджетов из 12 в только 10 проверенных сельских поселений реализовывались муниципальные программы.

Значительно различаются местные бюджеты по долям программных расходов от 16,77 % до 70,74 %.

Не установлены порядки разработки, реализации и оценки эффективности МП в 5 сельских поселениях.

Проверенные паспорта муниципальных программ не в полной мере соответствуют утвержденным порядкам разработки, реализации и оценки эффективности МП в Верхнеперевальском и Крыловском поселениях.

Администрациями поселений не проводилась оценка эффективности реализации муниципальных программ в 2020 году.

По шести сельским поселениям полномочия в области дорожной деятельности по содержанию автомобильных дорог местного значения переданы на уровень муниципальных районов, по остальным шести сельским поселениям передана часть полномочий по решению вопросов местного значения по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог бюджетам сельских поселений.

Муниципальный дорожный фонд, как и Порядки формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов сельских поселений, не утвержден.

Согласно годовым отчетам об исполнении местных бюджетов в 2020 году исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществлялось из 6 в 5 поселениях по муниципальным программам.

В бюджете Малиновского поселения расходы дорожного фонда за счет средств районного бюджета отражены в непрограммных направлениях деятельности органов местного самоуправления в связи с неутверждением муниципальной программы.

Завершили 2020 год с профицитом бюджетных средств в 8 сельских поселениях, а с дефицитом в 4 поселениях.

В местных бюджетах в составе источников внутреннего финансирования дефицита отражены изменения остатков средств (увеличение/уменьшение).

В 2020 году бюджетные и коммерческие кредиты администрациями поселений в местный бюджет не привлекались.

Муниципальный долг на начало и на конец 2020 года в проверенных сельских поселениях отсутствует.

Между финансовыми органами муниципальных районов и администрациями сельских поселений заключены типовые соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов сельского поселения на 2020 год.

Во всех муниципальных образованиях имеется задолженность по налоговым доходам в местные бюджеты от 34,76 до 648,07 тыс. рублей.

Задолженность в местные бюджеты снизили 7 поселений: Дмитриевское, Игнатьевское, Крыловское, Малиновское, Молдавановское, Моряк-Рыболовское и Устиновское. Выросла задолженность в 5 поселениях: Веденкинском, Верхнеперевальском, Губеровском, Милоградовском, Федосьевском.

В составе недоимки основной объем приходится на земельный налог, налог на имущество физических лиц.

Задолженность по неналоговым доходам отражена только по поселению Моряк-Рыболов.

По содержанию годовой бюджетной отчетности установленным требованиям выявлены нарушения пунктов в пояснительной записке в Веденкинском, Верхнеперевальском, Дмитриевском, Игнатьевском, Крыловском, Малиновском, Устиновском и Федосьевском поселениях.

Объем дебиторской задолженности, сложившейся в целом в бюджетах сельских поселений в 2020 году по бюджетной деятельности, увеличился на 2461,17 тыс. рублей, или на 7,22 %. В структуре дебиторской задолженности основной объем приходится по расчетам по доходам.

На конец отчетного года значительные объемы задолженности сложились в Малиновском сельском поселении, Крыловском и Дмитриевском сельских поселениях. При этом в Малиновском и Дмитриевском сельских поселениях задолженность на конец 2020 года снизилась на 998,78 тыс. рублей и 2100,53 тыс. рублей соответственно, тогда как в Крыловском сельском поселении увеличилась на 5770,18 тыс. рублей.

Сократили задолженность на конец года в Устиновском, Веденкинском и Губеровском сельских поселениях.

Увеличение дебиторской задолженности отмечено в Моряк-Рыболовском, Верхнеперевальском, Милоградовском, Федосьевском, Молдавановском и Игнатьевском сельских поселениях.

Резервом дополнительных поступлений доходов в местный бюджет является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам бюджета.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в 2020 году в целом увеличилась на 169,28 тыс. рублей и составила 3392,90 тыс. рублей.

Снижение задолженности отмечено в Милоградовском, Моряк-Рыболовском, Верхнеперевальском, Игнатьевском сельских поселениях.

В структуре кредиторской задолженности основная доля задолженности на конец отчетного периода приходится на расчеты по доходам.

В ходе проверки уставлено, что администрациями Веденкинского, Устиновского и Федосьевского сельских поселений реестры муниципального имущества не ведутся.

Администрацией Крыловского поселения реестр муниципального имущества ведется, однако по своей форме и содержанию полностью не соответствует предъявляемым требованиям.

При выборочной проверке ведения реестров муниципального имущества выявлены нарушения и недостатки в Верхнеперевальском, Губеровском, Малиновском, Игнатьевском, Милоградовском и Молдавановском сельских поселениях.

За 2020 год из проверенных 11 в 7 поселениях в доходы местных бюджетов средства от арендной платы за муниципальное имущество не поступали. Договоры аренды имущества не заключались.

В ходе проверки заключения и исполнения условий договоров аренды муниципального имущества установлено, что администрациями Игнатьевского, Дмитриевского и Губеровского поселений учет и контроль за соблюдением арендаторами сроков уплаты платежей осуществляется не полной мере. Арендаторами нарушаются сроки внесения арендных платежей. Администрациями поселений претензионная работа не проводится.

Органы местного самоуправления практически не могут каким-либо значительным образом влиять на увеличение доходов от аренды муниципального имущества и земельных участков в связи с их малозначительностью.

За 2020 год в доходы местных бюджетов проверенных сельских поселений средства от продажи муниципального имущества не поступали.

Нормативные акты, регламентирующие порядок и условия приватизации муниципального имущества сельских поселений приняты только Малиновском и Крыловском поселениях. В остальных сельских поселениях такие нормы законодательно администрациями не утверждены.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления об устранении нарушений главам администраций проверенных сельских поселений.

Отчет о контрольном мероприятии направлен в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.