**Результаты заключения**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект закона Приморского края**

**"О краевом бюджете на 2022 год и плановый**

**период 2023 и 2024 годов"**

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект Закона Приморского края подготовлено в соответствии действующим законодательством с соблюдением установленных сроков.

Состав основных показателей и характеристик (приложений), представляемых для рассмотрения и утверждения в законопроекте, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним, соответствуют действующему законодательству.

Контрольно-счетной палатой анализировались показатели Прогноза-2022 по двум вариантам развития экономики.

В Прогнозе-2022 основные макроэкономические показатели на текущий год и 2022-2024 годы запланированы выше показателей предыдущего прогноза, кроме показателя объема платных услуг что указывает на то, что восстановление объема платных услуг на докризисный уровень будет происходить более сдержанными темпами, чем планировалось Прогнозом-2021.

Согласно Прогнозу-2022 в среднесрочной перспективе восстановление экономики не будет быстрым: после резкого спада последует длительный период постепенного восстановительного роста показателей до уровня 2018-2019 годов. Восстановительный рост в 2021 - 2024 годах ожидается по таким основным макроэкономическим показателям, как индекс физического объема ВРП, индекс промышленного производства, индекс физического объема инвестиций в основной капитал, оборот розничной торговли, индекс физического объема оборота розничной торговли, объем платных услуг, индекс объема платных услуг населению в двух вариантах развития экономики.

По данным Прогноза-2022 в 2021 году индекс потребительских цен по оценке составит 104,8 %. В обоих вариантах среднесрочного прогноза индекс потребительских цен в 2022-2024 годах прогнозируется на уровне целевого значения 104,00 %.

Планируемое восстановление экономической ситуации в Приморском крае будет способствовать развитию рынка труда. Уровень зарегистрированной безработицы по оценке на конец 2021 года составит 1,30 %. Согласно Прогнозу-2022 в среднесрочном периоде к 2024 году ожидается снижения уровня безработицы до уровня 2019 года, что составит по базовому варианту – 1,10 %, по консервативному варианту – 1,20 %.

Динамика основных параметров краевого бюджета, предлагаемых законопроектом на 2022 год, характеризуется увеличением общего объема доходов и расходов по отношению к параметрам на тот же год. Рост расходов обеспечен как налоговыми и неналоговыми доходами, так и безвозмездными поступлениями из федерального бюджета.

Законопроектом общий объем доходов краевого бюджета на 2022 год представлен в сумме 152445,19 млн рублей, в плановом периоде 2023 и 2024 годов общий объем доходов краевого бюджета запланирован в сумме 148224,52 млн рублей и 151001,70 млн рублей соответственно.

Расходы краевого бюджета на 2022 год составят 159581,61 млн рублей, на плановый период 2023 года – 148224,52 млн рублей, на 2024 год – 151001,70 млн рублей.

Краевой бюджет на 2022 год сформирован с дефицитом бюджетных средств и составит 7136,42 млн рублей. На плановый период 2023-2024 годов краевой бюджет запланирован бездефицитным.

В законопроекте общий объем доходов краевого бюджета на 2022 год на 17537,50 млн рублей, или на 13,00 %, выше утвержденных Законом № 969-КЗ плановых назначений и ниже плановых назначений на 2021 год на 5525,66 млн рублей, или на 3,50 %.

На 2022 год по налоговым и неналоговым доходам планируется увеличение на 8455,71 млн рублей, или на 8,35 %, по сравнению с плановыми назначениями (101273,03 млн рублей) и на 3226,20 млн рублей, или на 3,03 %, по сравнению с утвержденными назначениями на 2021 год (106502,54 млн рублей), и составят 109728,74 млн рублей.

На 2022 год основную долю в налоговых и неналоговых доходах (95,61 % в их общем объеме) составят налог на доходы физических лиц – 40,15 %, налог на прибыль организаций – 26,57 %, налог на имущество организаций – 11,46 %, акцизы – 10,70 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 6,73 %.

В плановом периоде 2023 и 2024 годов налоговые и неналоговые доходы составят 113760,09 млн рублей и 118302,80 млн рублей соответственно.

Объем безвозмездных поступлений в законопроекте на 2022 год составит 42716,45 млн рублей и в дальнейшем в ходе исполнения краевого бюджета объем финансовой помощи Приморскому краю будет уточняться.

В составе безвозмездных поступлений основную долю 94,53 % (40380,22 млн рублей) занимают безвозмездные поступления из федерального бюджета. В общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2022 году дотации составят 23,06 % (9313,27 млн рублей), субсидии – 54,65 %, субвенции – 16,08 %, иные межбюджетные трансферты – 6,21 %. Безвозмездные поступления от государственных организаций составят 2336,23 млн рублей.

На плановый период 2023-2024 годов безвозмездные поступления планируются в объеме 34464,43 млн рублей и 32698,90 млн рублей соответственно.

Законопроектом на 2022 год корректируется законодательно утвержденный объем расходов с ростом на 22322,14 млн рублей, или 16,26 %.

На плановый период 2023 года планируется снижение расходов к предыдущему году на 7,12 %, что составит 148224,52 млн рублей. На 2024 год рост составит 1,87 % до 151001,70 млн рублей.

Краевой бюджет остается социально-ориентированным, на 2022 год доля расходов, планируемых на социально-культурную сферу, составит 61,75 % от общей суммы расходов.

В ведомственной классификации расходы, как и в предыдущем году, на 2022 год распределены по 44 главным распорядителям бюджетных средств.

Основной планируемый в 2022 году объем расходов краевого бюджета (64,30 %) приходится на четыре ГРБС:

министерство образования Приморского края (18,90 %);

министерство труда и социальной политики Приморского края (17,99 %);

министерство здравоохранения Приморского края (16,52 %);

министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (10,89 %).

По сравнению с утвержденными на 2022 год назначениями увеличение планируется по 43 из 44 ГРБС.

Законопроектом на очередной финансовый год планируется финансирование мероприятий 12 национальных проектов, реализуемых через 35 федеральных проектов, встроенных в структуру 16 государственных программ Приморского края на общую сумму 22218,62 млн рублей, что больше на 2316,64 млн рублей утвержденных назначений (19901,98 млн рублей).

На плановый период 2023 года прогнозируется реализация мероприятий 11 НП через 34 ФП в рамках 14 программ на общую сумму 18676,90 млн рублей, на 2024 год – 11 НП через 33 ФП в 14 программах на сумму 17773,96 млн рублей.

Доля расходов краевого бюджета, запланированных в законопроекте на реализацию программных мероприятий в 2022 году, составила 97,88 %, непрограммных направлений деятельности органов государственной власти – 2,12 %. На плановый период 2023 года – соответственно 97,42 % и 2,58 %, 2024 года – 97,33 % и 2,67 %.

Как и в предыдущие годы, в общем объеме расходов бюджета в 2022 году наибольший удельный вес (78,44 %) занимают расходы на ГП:

"Развитие образования Приморского края" – 19,95 % (31829,56 млн рублей);

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 19,15 % (30552,28 млн рублей);

"Развитие здравоохранения Приморского края" – 17,27 % (27562,14 млн рублей);

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 11,26 % (17968,79 млн рублей);

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 10,81 % (17253,99 млн рублей).

На 2022 год увеличение расходов по отношению к утвержденным назначениям планируется из 20 ГП по 18.

В соответствии со статьей 17 законопроекта устанавливается коэффициент индексации расходных обязательств Приморского края в сфере социального обеспечения населения с 01.01.2022 – 1,04, с 01.01.2023 – 1,04, с 01.01.2024 – 1,04.

В рамках ГП "Социальная поддержка населения Приморского края", к примеру, будут проиндексированы региональный материнский (семейный) капитал, ежемесячная денежная выплата льготным категориям граждан и лицам, имеющим особые заслуги перед Отечеством и Приморским краем и другие расходные обязательства.

Законопроектом на 2022 год расходы на осуществление капитальных вложений планируются без наличия проектно-сметной документации, в результате существуют риски незавершения работ, а также в связи с длительностью проведения работ по корректировке ПСД и получения заключения государственной экспертизы возникнет необходимость дополнительного финансирования из-за удорожания стоимости работ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2022 год увеличен по сравнению с утвержденными ассигнованиями на 3097,20 млн рублей и снижен к уровню 2021 года на 5685,81 млн рублей и составит 14860,33 млн рублей. На плановый период 2023 и 2024 годов – 12612,76 млн рублей и 12582,02 млн рублей соответственно.

За счет дорожного фонда планируются расходы по двум государственным программам Приморского края.

Представленные в законопроекте показатели верхнего предела государственного внутреннего долга Приморского края соответствуют нормативным положениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Госдолг увеличится в 2022 году с 2774,52 млн рублей до 5785,00 млн рублей. В соответствии с представленными расчетами по источникам финансирования дефицита краевого бюджета в конце 2022 года планируется погашение бюджетных кредитов, что повлечет за собой снижение госдолга в 2023 и 2024 годах.

В источниках финансирования дефицита краевого бюджета в 2022-2024 годах планируется привлечение бюджетных и коммерческих кредитов, а также их погашение.

По результатам анализа законопроекта нарушения в текстовых статьях не выявлены, а установленные недостатки (в части приведения в соответствие наименований отдельных приложений) не препятствуют его рассмотрению на заседании Законодательного Собрания.