**Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края, осуществленного Контрольно-счетной палатой Приморского края**

Обобщенная информация подготовлена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Приморского края в соответствии с планом работы на 2019 год.

При подготовке обобщенной информации использованы Рекомендации по структуре представления обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок регионального органа аудита в сфере закупок, одобренные решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 14.12.2017 (с изм. от 20.12.2018), информация, предоставленная по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края, материалы контрольных мероприятий, в программы которых включены отдельные вопросы аудита в сфере закупок, информация, предоставленная правовым департаментом администрации Приморского края, прокуратурой Приморского края.

В 2019 году Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее –Контрольно-счетная палата) проведено 10 тематических контрольных мероприятий, в программы которых включены отдельные вопросы аудита в сфере закупок.

Тематические контрольные мероприятия проведены в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты, утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 25.12.2018 № 131-П (ред.16.12.2019) (далее – план), таким образом аудит в сфере закупок носит плановый характер (100 %).

Охвачено проверками 76 заказчиков, в том числе 4 департамента Приморского края, 53 краевых учреждения, 1 краевое государственное унитарное предприятие, 17 органов местного самоуправления, 1 муниципальное казенное учреждение.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) 64 заказчика осуществляли закупки, в том числе 4 департамента Приморского края, 41 краевое учреждение, 1 краевое государственное унитарное предприятие, 17 органов местного самоуправления, 1 муниципальное казенное учреждение.

12 заказчиков осуществляли закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);

1 краевое государственное унитарное предприятие осуществляло закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, а также в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Проверено 562 закупки на общую сумму 21 602,81 млн рублей.

**2. Анализ информации о выявленных фактах отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установленных в ходе проводимых контрольных мероприятий по плану работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год.**

В ходе проводимых контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой установлено, что с нарушениями законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц заключены и исполнены 235 контрактов (41,81 % от общего количества проверенных контрактов) на общую сумму 20 858,54 млн рублей (96,55 % от общей суммы проверенных контрактов).

Всего выявлено 340 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, в том числе:

320 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них 37 финансовых нарушений на сумму 673,099 млн рублей;

20 нарушений законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, из них 14 финансовых нарушений на сумму 3,041 млн рублей.

Количество выявленных нарушений Контрольно-счетной палатой в 2019 году уменьшилось по сравнению с 2018 годом в 1,85 раз. Уменьшение количества выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений связано в том числе с уменьшением количества проводимых тематических контрольных мероприятий в 1,6 раз[[1]](#footnote-1).

По результатам контрольных мероприятий заказчикам внесены 26 представлений Контрольно-счетной палаты, материалы проверок направлены в органы, осуществляющие контроль в сфере закупок, в том числе в правовой департамент Администрации Приморского края в отношении 16 заказчиков, а также в правоохранительные органы, в том числе в прокуратуру Приморского края в отношении 4 заказчиков.

На основании материалов, направленных Контрольно-счетной палатой, органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, проводились внеплановые проверки, в ходе которых выявленные Контрольно-счетной палатой нарушения подтверждены, установлены нарушения законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, виновные лица привлечены к административной ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам контроля в сфере закупок составлено 25 протоколов об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 18 должностных лиц с назначением административного наказания в виде административных штрафов на общую сумму 0,46 млн рублей[[2]](#footnote-2).

Распределение количества нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Контрольно-счетной палатой, по этапам осуществления закупок представлено на рисунке 1.

Наибольшее количество нарушений законодательства о контрактной системе допущено КГОБУ «Владивостокская КШИ № 1» (196, или 61,25 % от общего количества нарушений, из них 1 финансовое нарушение на 520 тыс. рублей.

Администрациями Дальнегорского, Лесозаводского, Партизанского городских округов, городского округа Спасск-Дальний, Золотодолинского и Чугуевского сельских поселений в ходе реализация подпрограммы «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края на 2017 год», государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013 - 2020 годы (2017 год), государственной программы Приморского края «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края» на 2018 - 2024 годы» допущено 36 нарушений, или 11,25 % от общего количества нарушений, из которых 31 финансовое нарушение, или 83,78 % от общего числа выявленных финансовых нарушений на общую сумму 3450 тыс. рублей.

В ходе закупки оборудования, необходимого для проведения модернизации материально-технической базы системы среднего профессионального образования, проводимой в центрах экономического роста Приморского края в 2018 году КГБ ПОУ «КМТ», КГБ ПОУ «УАПК», КГБ ПОУ «ЧСК» были допущены 24 нарушения, или 7,5 % от общего числа нарушений, из которых 1 нарушение финансовое на общую сумму в размере 22,061 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирования здорового образа жизни» государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 - 2020 годы» департаментом здравоохранения Приморского края допущено 17 нарушений, или 5,31 % от общего числа выявленных нарушений.

В ходе осуществления закупочной деятельности КГОБУ «Коррекционная школа-интернат VI вида», КГОБУ «Коррекционная школа-интернат III-IV видов», КГОБУ «Владивостокская КШ II вида», КГОБУ «Владивостокская КШ-ДС VII вида» были допущены 12 нарушений, или 3,75 % от общего числа выявленных нарушений.

Наиболее типичные нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

в нарушение условий договоров заказчиком не оплачены расходы подрядчикам –14 нарушений на сумму 3,041 млн рублей (70 %);

неразмещение (размещение с нарушением установленного срока) заказчиками в единой информационной системе плана закупки товаров, работ, услуг – 4 нарушения (20 %).

**3. Анализ причин выявленных отклонений, нарушений законодательства в сфере закупок и предложения по совершенствованию контрактной системы.**

В результате анализа выявленных нарушений Контрольно-счетная палата пришла к выводу, что основными причинами нарушений законодательства о контрактной системе является сложность правового регулирования закупочной деятельности, постоянное изменение законодательства о контрактной системе, недостаточная квалификация специалистов, осуществляющих закупки, высокий уровень нагрузки на специалистов, выражающийся в совмещении различных по сфере деятельности профессиональных обязанностей, отсутствие надлежащего ведомственного контроля за соблюдением подведомственными учреждениями законодательства в сфере закупок законодательства.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в отчете КСП В целях недопущения нарушений законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц руководителям и сотрудникам контрактных служб (контрактным управляющим) краевых организаций направлены предложения:

- усилить ведомственный контроль в сфере закупок в отношении объекта проверки (подведомственного учреждения);

- обеспечить на постоянной основе повышение квалификации сотрудников контрактных служб (контрактных управляющих);

- повышать уровень исполнительной дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок;

- проводить мониторинг и применять в работе при осуществлении закупочной деятельности внесенные изменения в законодательство о контрактной системе и законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц.

1. Сведения предоставлены правовым департаментом администрации Приморского края от 27.11.2019 № 31/4510, Прокуратурой Приморского края от 02.12.2019 № 7/3-9-2019. [↑](#footnote-ref-1)
2. Сведения предоставлены правовым департаментом администрации Приморского края от 27.11.2019 № 31/4510, прокуратурой Приморского края от 02.12.2019 № 7/3-9-2019. [↑](#footnote-ref-2)