**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"**

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен очередной проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – законопроект).

Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) Законодательным Собранием Приморского края 20.09.2019.

Законопроект предлагает пятые изменения в Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов", действующий в редакции Законов Приморского края от 06.03.2019 № 450-КЗ, от 25.04.2019 № 479-КЗ, от 31.05.2019 № 507-КЗ и от 25.07.2019 № 543-КЗ (далее – Закон № 543-КЗ) в показатели краевого бюджета на текущий год.

Как и в заключении на предыдущие изменения в закон о краевом бюджете обращаем внимание, что согласно приказу Минфина России от 03.12.2010 № 552 "О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами" (в действующей редакции) установлены индикаторы, характеризующие качество управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации, среди которых обозначен целевой показатель "Соответствие количества внесенных изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации предельно допустимому значению". При превышении предельного количества, принимаемого равным четырем раз в год, изменений в закон о краевом бюджете значение индикатора будет рассчитываться за каждый случай такого несоответствия (0,5 балла).

Согласно законопроекту на текущий финансовый год планируется:

увеличение общего объема доходов краевого бюджета на 1 676 999,90 тыс. рублей и в результате общий объем годовых бюджетных назначений составит 125 114 969,09 тыс. рублей (утверждено Законом № 418-КЗ – 123 437 969,19 тыс. рублей);

уменьшение общего объема расходов на 319 697,10 тыс. рублей, что составит 142 774 494,41 тыс. рублей (143 094 191,51 тыс. рублей).

Размер дефицита сокращается на 1 996 697,00 тыс. рублей (с 19 656 222,32 тыс. рублей до 17 659 525,32 тыс. рублей).

Предлагаемые законопроектом изменения основных показателей краевого бюджета на 2019 год представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | (тыс. рублей) |
| Наименование показателя | Бюджетные назначения на 2019 год  |
| Закон № 543-КЗ | Законопроект  | Отклонения (+;-) |
| ДОХОДЫ | 123 437 969,19 | 125 114 969,09 | +1 676 999,90 |
| в том числе:  |   |   |   |
| налоговые и неналоговые доходы | 86 324 607,71 | 88 001 304,71 | +1 676 697,00 |
| безвозмездные поступления | 37 113 361,48 | 37 113 664,38 | +302,90 |
| РАСХОДЫ | 143 094 191,51 | 142 774 494,41 | -319 697,10 |
| РАЗМЕР ДЕФИЦИТА | 19 656 222,32 | 17 659 525,32 | -1 996 697,00 |

На плановый период 2020 и 2021 годов основные показатели краевого бюджета не изменены (общий объем на 2020 год по доходам составляет 109 838 960,77 тыс. рублей, по расходам 112 073 681,08 тыс. рублей и размер дефицита 2 234 720,31 тыс. рублей; на 2021 год - по доходам 107 879 143,42 тыс. рублей, по расходам - 108 876 860,59 тыс. рублей и размер дефицита - 997 717,17 тыс. рублей).

**ДОХОДЫ**

В результате предлагаемых изменений законопроектом общий объем доходов на 2019 год увеличен на 1,4 %.

В структуре доходов краевого бюджета общий объем **налоговых и неналоговых доходов** увеличен на 1,9 %, или на 1 676 697,00 тыс. рублей (с 86 324 607,71 тыс. рублей до 88 001 304,71 тыс. рублей) за счет роста поступлений по налогу на имущество организаций. Согласно Пояснительной записки к законопроекту рост поступлений по налогу на имущество организаций связан с увеличением налоговой ставки в 2019 году с 1,9 % до 2,2 % в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. Кроме того, возросла налогооблагаемая база в связи с приобретением имущества ООО "ССК "Звезда".

**Безвозмездные поступления** в целом увеличены на 302,90 тыс. рублей (с 37 113 361,48 тыс. рублей до 37 113 664,38 тыс. рублей) за счет поступления субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Предлагаемые законопроектом изменения по доходам краевого бюджета на 2019 год представлены в таблице.

|  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- |
| Наименование  | Утверждено законом № 418-КЗ на 2019 | Законопроект на 2019 год | Изменения (+/-) |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **86 324 607,71** | **88 001 304,71** | **1 676 697,00** |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 10 623 713,00 | 12 300 410,00 | 1 676 697,00 |
| Налог на имущество организаций | 8 423 410,00 | 10 100 107,00 | 1 676 697,00 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **37 113 361,48** | **37 113 664,38** | **302,90** |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 36 459 576,46 | 36 459 879,36 | 302,90 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, из них: | 4 592 802,40 | 4 593 105,30 | 302,90 |
| на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 28 349,30 | 28 652,20 | 302,90 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **123 437 969,19** | **125 114 969,09** | **1 676 999,90** |

**РАСХОДЫ**

В законопроекте общий объем расходов краевого бюджета на 2019 год представлен ниже законодательно утвержденных параметров на 319697,10 тыс. рублей в связи с увеличением расходов за счет средств федерального бюджета на сумму 302,90 тыс. рублей и уменьшением средств краевого бюджета на 320000,00 тыс. рублей.

Кроме того, законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов краевого бюджета уменьшение представлено по 3. Без изменений оставлены объемы расходов по 11 разделам.

|  |  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Рз | Закон№ 418-КЗ на 2019 год | Законопроект на 2019 год  | Отклонение |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 5 724 482,54 | 6 080 482,54 | 356 000,00 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 28 799,30 | 29 102,20 | 302,90 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 32 101 650,28 | 31 425 650,28 | -676 000,00 |
| **Всего расходов** |  | **143 094 191,51** | **142 774 494,41** | **-319 697,10** |

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) скорректированы объемы по 4, а именно в сторону увеличения по 3 ГРБС, снижены по одному ГРБС. Оставлены без изменений объемы бюджетных средств по 39 ГРБС.

|  |  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Код ведомства | Наименование | Закон№ 418-КЗ на 2019 год | Законопроект на 2019 год  | Отклонение |
| 1 | 751 | Администрация Приморского края | 661 445,95 | 691 445,95 | 30 000,00 |
| 2 | 752 | Департамент финансов Приморского края | 4 638 828,57 | 3 938 828,57 | -700 000,00 |
| 3 | 769 | Департамент гражданской защиты Приморского края | 1 592 012,12 | 1 942 012,12 | 350 000,00 |
| 4 | 785 | Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края | 772 895,40 | 773 198,30 | 302,90 |
|   |   | **Всего расходов** | **143 094 191,51** | **142 774 494,41** | **-319 697,10** |

**Государственные программы Приморского края**

В программном форматеизменения бюджетных ассигнованийкраевого бюджета на 2019 год коснулись 3 государственных программ Приморского края (далее – ГП), из 20 действующих, по 2 ГП изменен общий объем программных расходов ("Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края", "Безопасный край"), по 1 ГП "Информационное общество", произведены внутренние корректировки, не повлиявшие на общий объем расходов программы. Уменьшены непрограммные направления деятельности органов государственной власти.

Изменения по программным и непрограммным расходам на 2019 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице.

|  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Закон № 543-КЗ на 2019 год | Законопроект на 2019 год | Отклонение  |
| всего | в том числе: |
| федеральные средства | краевые средства |
| **Государственные программы, всего:** | **138043317,70** | **138033620,61** | **-9697,10** | **302,90** | **-10000,00** |
| "Информационное общество"  | 1934724,07 | 1934724,07 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"  | 5003145,59 | 4993145,59 | -10000,00 | 0,00 | -10000,00 |
| "Безопасный край" | 867423,90 | 867726,80 | 302,90 | 302,90 | 0,00 |
| **Непрограммные направления деятельности органов государственной власти** | **5050873,81** | **4740873,80** | **-310000,00** | **0,00** | **-310000,00** |
| **Всего:** | **143094191,51** | **142774494,41** | **-319697,10** | **302,90** | **-320000,00** |

Более подробный анализ изменений по программным и непрограммным расходам на 2019 год по ведомствам в разрезе целевых статей с указанием источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведен в приложении 1 к заключению.

 Согласно законопроекту плановые назначения на 2019 год **по программным расходам** уменьшены в общем объеме на 9697,09 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств текущего года увеличены на 302,90 тыс. рублей, краевых средств – уменьшены на 10000,00 тыс. рублей.

**Увеличение** бюджетных ассигнованийпредставлено по ГП "Безопасный край" на сумму 302,90 тыс. рублей. По департаменту по координации правоохранительной деятельности Приморского края увеличены расходы федерального бюджета на осуществление федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2019 № 175-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

**Уменьшение** краевых расходов сложилось по ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 10000,00 тыс. рублей по департаменту финансов Приморского края. Согласно пояснительной записке к законопроекту - за счет оптимизации расходов на совершенствование бюджетного процесса Приморского края.

**Перераспределение** расходов краевого бюджета произведено в рамкахГП "Информационное общество" по департаменту информатизации и телекоммуникаций Приморского края. Так, **за счет сокращения** расходов в сумме 24000,00 тыс. рублей, предусмотренных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания КГАУ "МФЦ Приморского края" в рамках подпрограммы "Развитие телекоммуникационной инфраструктуры органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления", **включены расходы** в таком же объеме на разработку концепции цифровой трансформации Приморского края подпрограммы "Развитие отрасли информационных технологий и телекоммуникаций". При этом обращаем внимание, что в законопроекте на 2019 год указанная статья расходов, не установленаприказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 "О Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (в действующей редакции) и отсутствует в паспорте ГП.

 **Непрограммные направления деятельности органов государственной власти**

Законопроектом по непрограммным расходам краевого бюджета предлагается снижение в общей сумме на 310000,00 тыс. рублей, что в основном связано с сокращением бюджетных ассигнований на сумму 700000,00 тыс. рублей (утверждено Законом № 418-КЗ - 1600000,00 тыс. рублей) по департаменту финансов Приморского края по государственным гарантиям Приморского края (списание государственной гарантии на 1000000,00 тыс. рублей, выданной КГУП "Примтеплоэнерго", и возможное исполнение государственной гарантии на сумму 300000,00 тыс. рублей, планируемой к выдаче АО "Примавтодор").

В результате указанных корректировок приложение 33 "Программа государственных гарантий Приморского края в валюте Российской Федерации на 2019 год" к Закону № 418-КЗ представлено в редакции приложения 5 к законопроекту.

Кроме того, планируется увеличить бюджетные ассигнования:

департаменту гражданской защиты Приморского края на сумму 350000,00 тыс. рублей на резервный фонд Администрации Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утверждено Законом № 418-КЗ - 203296,11 тыс. рублей);

Администрации Приморского края - 30000,00 тыс. рублей на резервный фонд Администрации Приморского края для финансирования непредвиденных расходов (утверждено Законом № 418-КЗ - 46594,00 тыс. рублей).

**ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА**

Законопроектом размер дефицита краевого бюджета на 2019 год сокращен на 1996697,00 тыс. рублей и составил 17659525,32 тыс. рублей.

|  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- |
| Наименование источников | Закон № 418-КЗ на 2019 год | Законопроект на 2019 год | Отклонение |
| **Итого источников,**из них: | **19 656 222,32** | **17 659 525,32** | **-1 996 697,00** |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в том числе: | -181 031,55 | -181 031,55 | 0,00 |
| Получение кредитов  | 6 000 000,00 | 0,00 | -6 000 000,00 |
| Погашение кредитов  | -6 181 031,55 | -181 031,55 | 6 000 000,00 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов,в том числе: | 19 887 264,61 | 17 890 567,61 | -1 996 697,00 |
| Увеличение прочих остатков  | -132 587 958,45 | -128 264 958,35 | 4 323 000,10 |
| Уменьшение прочих остатков  | 152 475 223,06 | 146 155 525,96 | -6 319 697,10 |

В связи с отсутствием потребности в получении кредитов в текущем году предлагается полное сокращение планируемых объемов получения бюджетных кредитов на 6000000,0 тыс. рублей, и, соответственно, их погашения в таком же объеме. Указанные корректировки в целом не повлияли на изменение общего размера дефицита краевого бюджета.

Изменение размера дефицита обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с изменением объемов доходов и расходов краевого бюджета.

На плановый период 2020 и 2021 годов размеры дефицита краевого бюджета не изменены и составляют 2234720,31 тыс. рублей и 997717,17 тыс. рублей соответственно.

Размеры дефицита краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. В соответствии со статьей 83 Закона № 271-КЗ на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

2. Законопроект предлагает пятые изменения в Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (в действующей редакции) в показатели краевого бюджета на 2019 год. На плановый период 2020 и 2021 годов основные показатели краевого бюджета не изменены.

На текущий год планируется:

увеличение общего объема доходов краевого бюджета на 1 676 999,90 тыс. рублей и в результате общий объем годовых бюджетных назначений составит 125 114 969,09 тыс. рублей (утверждено Законом № 418-КЗ – 123 437 969,19 тыс. рублей);

уменьшение общего объема расходов на 319 697,10 тыс. рублей, что составит 142 774 494,41 тыс. рублей (143 094 191,51 тыс. рублей).

Сокращается размер дефицита краевого бюджета на 1 996 697,00 тыс. рублей (с 19 656 222,32 тыс. рублей до 17 659 525,32 тыс. рублей).

3. В структуре доходов краевого бюджета общий объем налоговых и неналоговых доходов увеличен на 1,9 %, или на 1 676 697,00 тыс. рублей (с 86 324 607,71 тыс. рублей до 88 001 304,71 тыс. рублей) за счет роста поступлений по налогу на имущество организаций, что связано с увеличением налогооблагаемой базы и налоговой ставки на отдельные категории объектов.

Безвозмездные поступления увеличены на 302,90 тыс. рублей (с 37 113 361,48 тыс. рублей до 37 113 664,38 тыс. рублей) за счет поступления субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

4. Общий объем сокращения расходов краевого бюджета на 2019 год сложился в результате увеличения за счет средств федерального бюджета на сумму 302,90 тыс. рублей и уменьшения из краевого бюджета на 320000,00 тыс. рублей.

4.1. Законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

4.2. В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов краевого бюджета уменьшение представлено по 3. Без изменений оставлены объемы расходов по 11 разделам.

4.3. В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств скорректированы объемы по 4, а именно в сторону увеличения по 3 ГРБС, снижены по одному ГРБС. Оставлены без изменений объемы бюджетных средств по 39 ГРБС.

4.4. Плановые назначения на 2019 год по программным расходам уменьшены в общем объеме на 9697,09 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств текущего года увеличены на 302,90 тыс. рублей, краевых средств – уменьшены на 10000,00 тыс. рублей.

Изменения бюджетных ассигнований краевого бюджета на 2019 год из 20 государственных программ Приморского края коснулись трех ГП.

Увеличение бюджетных ассигнований представлено по ГП "Безопасный край" на сумму 302,90 тыс. рублей по департаменту по координации правоохранительной деятельности Приморского края на расходы федерального бюджета на осуществление федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Уменьшение краевых расходов сложилось по ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 10000,00 тыс. рублей по департаменту финансов Приморского края.

Перераспределение расходов краевого бюджета произведено в рамках ГП "Информационное общество" по департаменту информатизации и телекоммуникаций Приморского края. За счет сокращения расходов в сумме 24000,00 тыс. рублей, предусмотренных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания КГАУ "МФЦ Приморского края", включены расходы в таком же объеме на разработку концепции цифровой трансформации Приморского края. При этом указанная статья расходов не установлена приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 "О Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (в действующей редакции) и отсутствует в паспорте ГП.

В связи с изложенным, рекомендуем органам исполнительной власти Приморского края привести в соответствие региональные нормативные акты.

4.5. По непрограммным расходам краевого бюджета предлагается снижение в общей сумме на 310000,00 тыс. рублей.

Корректировки в основном связаны с сокращением бюджетных ассигнований на сумму 700000,00 тыс. рублей (утверждено Законом № 418-КЗ 1600000,00 тыс. рублей) по департаменту финансов Приморского края по государственным гарантиям Приморского края. Указанная сумма снижения сложилась в результате списания Администрацией Приморского края государственной гарантии на 1000000,00 тыс. рублей, выданной КГУП "Примтеплоэнерго", и возможного исполнения государственной гарантии на сумму 300000,00 тыс. рублей, планируемой к выдаче АО "Примавтодор".

Планируется увеличение резервных фондов Администрации Приморского края на 380000,00 тыс. рублей, а именно:

департаменту гражданской защиты Приморского края на 350000,00 тыс. рублей на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утверждено Законом № 418-КЗ 203296,11 тыс. рублей);

Администрации Приморского края – 30000,00 тыс. рублей для финансирования непредвиденных расходов (утверждено Законом № 418-КЗ - 46594,00 тыс. рублей).

5. В связи с отсутствием потребности в получении кредитов в текущем году предлагается полное сокращение планируемых объемов получения бюджетных кредитов на 6000000,0 тыс. рублей, и, соответственно, их погашения в таком же объеме.

Изменение размера дефицита обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с изменением объемов доходов и расходов краевого бюджета.

Размеры дефицита краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотреть законопроект на заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.В. Высоцкий