

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Приморского края**  
**на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон**  
**Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период**  
**2020 и 2021 годов"**

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – законопроект).

Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) Законодательным Собранием Приморского края 16.07.2019.

Законопроект предлагает четвертые изменения в Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов", действующий в редакции Законов Приморского края от 06.03.2019 № 450-КЗ, от 25.04.2019 № 479-КЗ и от 31.05.2019 № 507-КЗ (далее – Закон № 418-КЗ) в показатели краевого бюджета на трехлетний период.

Отмечаем, что согласно приказу Минфина России от 03.12.2010 № 552 "О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами" (в действующей редакции) установлены индикаторы качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации, среди которых обозначен целевой показатель по количеству внесенных изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации - на уровне не более четырех раз в год. В случае превышения предельного количества внесенных изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации значение индикатора будет сокращаться на 5 % за каждый случай такого несоответствия.

На текущий финансовый год планируется увеличение общего объема доходов и расходов краевого бюджета, а именно:

по доходам на 2 705 476,94 тыс. рублей и в результате общий объем годовых бюджетных назначений составит 123 437 969,19 тыс. рублей (утверждено Законом № 418-КЗ – 120 732 492,25 тыс. рублей);

по расходам на 2 681 758,06 тыс. рублей, что составит 143 094 191,51 тыс. рублей (140 412 433,45 тыс. рублей).

Размер дефицита уменьшен на 23 718,88 тыс. рублей (с 19 679 941,20 тыс. рублей до 19 656 222,32 тыс. рублей).

Предлагаемые законопроектом изменения основных показателей краевого бюджета на 2019 год представлены в таблице.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2019 год		
	Закона № 418-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
ДОХОДЫ	120 732 492,25	123 437 969,19	2 705 476,94
из них налоговые и неналоговые доходы	85 053 388,71	86 324 607,71	1 271 219,00
РАСХОДЫ	140 412 433,45	143 094 191,51	2 681 758,06
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	19 679 941,20	19 656 222,32	-23 718,88

На первый год планового периода увеличены объемы доходов, расходов и размер дефицита краевого бюджета. В результате роста:

по доходам на 239 857,50 тыс. рублей общий объем составит 109 838 960,77 тыс. рублей (утверждено Законом № 418-КЗ 109 599 103,27 тыс. рублей);

по расходам на 392 613,52 тыс. рублей, что составит 112 073 681,08 тыс. рублей (утверждено 111 681 067,56 тыс. рублей);

размера дефицита на 152 756,02 тыс. рублей его объем увеличится с 2 081 964,29 тыс. рублей до 2 234 720,31 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения указаны ниже в таблице.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2020 год		
	Закон № 418-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
ДОХОДЫ	109 599 103,27	109 838 960,77	239 857,50
РАСХОДЫ	111 681 067,56	112 073 681,08	392 613,52
в том числе условно утверждаемые расходы	2 242 849,73	2 242 893,05	43,32
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	2 081 964,29	2 234 720,31	152 756,02

На второй год планового периода увеличены основные параметры краевого бюджета по доходам и расходам в одинаковом объеме на 4 422 218,60 тыс. рублей. Размер дефицита краевого бюджета оставлен без изменений, что представлено в таблице.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2021 год		
	Закон № 418-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
ДОХОДЫ	103 456 924,82	107 879 143,42	4 422 218,60
РАСХОДЫ	104 454 641,99	108 876 860,59	4 422 218,60
в том числе условно утверждаемые расходы	4 390 820,47	4 390 820,47	0,00
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	997 717,17	997 717,17	0,00

## ДОХОДЫ

Общий объем доходов, предлагаемый законопроектом на 2019 год, увеличен на 2,2 %, или на 2 705 476,94 тыс. рублей.

В структуре доходов краевого бюджета общий объем **налоговых и неналоговых доходов** увеличен на 1,5 %, или на 1 271 219,00 тыс. рублей (с 85 053 388,71 тыс. рублей до 86 324 607,71 тыс. рублей) за счет роста поступлений по налогу на прибыль организаций (на 962 459,00 тыс. рублей) и налоговой базы по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - налог по УСН) (на 308 760,00 тыс. рублей).

Справочно: за 5 месяцев текущего года в краевой бюджет поступил налог на прибыль организаций в сумме 12 633 182,71 тыс. рублей, что составило 54,6 % годового плана (23 156 039,00 тыс. рублей) и налог по УСН – 3 946 505,56 тыс. рублей, или 56,8 % (план - 6 949 413,00 тыс. рублей).

**Безвозмездные поступления** в целом увеличены на 4,0 %, или на 1 434 257,94 тыс. рублей, из них за счет роста финансовой помощи из федерального бюджета на 793 789,34 тыс. рублей, в том числе увеличены:

*субсидии* на общую сумму 861 859,70 тыс. рублей в результате включения субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности Приморского края (4 359 311,20 тыс. рублей) и сокращения прочих субсидий (на 3 497 451,50 тыс. рублей);

*субвенций* на 5 080,10 тыс. рублей (увеличен объем на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений),

сокращены иные межбюджетные трансферты на общую сумму 73 150,46 тыс. рублей, в том числе увеличены объемы на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах (на 3 935,35 тыс. рублей) и членов Совета Федерации и их помощников (на 665,49 тыс. рублей), включены на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (32 293,80 тыс. рублей) и уменьшены на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста Приморского края (на 110 045,10 тыс. рублей).

Кроме того, в доходы краевого бюджета включены безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 640 468,60 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (550 468,60 тыс. рублей) и по модернизации систем коммунальной инфраструктуры (90 000,00 тыс. рублей).

Предлагаемые законопроектом изменения по доходам краевого бюджета на 2019 год представлены в таблице.

Таблица 4  
(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 418-КЗ на 2019	Законопроект на 2019 год	Изменения (+/- )
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>85 053 388,71</b>	<b>86 324 607,71</b>	<b>1 271 219,00</b>
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ, из них:	56 866 944,41	57 829 403,41	962 459,00
Налог на прибыль организаций	23 156 039,00	24 118 498,00	962 459,00
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД, в том числе:	6 949 413,00	7 258 173,00	308 760,00
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	6 949 413,00	7 258 173,00	308 760,00
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, из них:</b>	<b>35 679 103,54</b>	<b>37 113 361,48</b>	<b>1 434 257,94</b>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, из них:	35 665 787,12	36 459 576,46	793 789,34
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии), из них:	9 357 878,36	10 219 738,06	861 859,70
на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации		4 359 311,20	4 359 311,20
Прочие субсидии	4 085 139,70	587 688,20	-3 497 451,50
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, из них:	4 587 722,30	4 592 802,40	5 080,10
на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	20 753,60	25 833,70	5 080,10
Иные межбюджетные трансферты, из них:	10 988 482,16	10 915 331,70	-73 150,46
на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 500,00	10 435,35	3 935,35
на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	2 266,61	2 932,10	665,49
на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации		32 293,80	32 293,80
на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	6 560 180,60	6 450 135,50	-110 045,10
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ, из них от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства:		640 468,60	640 468,60
на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства		550 468,60	550 468,60
на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры		90 000,00	90 000,00
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>120 732 492,25</b>	<b>123 437 969,19</b>	<b>2 705 476,94</b>

**РАСХОДЫ**

В законопроекте общий объем расходов краевого бюджета на 2019 год представлен выше законодательно утвержденных параметров на 1,9 %, или на 2 681 758,06 тыс. рублей.

Увеличение расходов предусмотрено за счет безвозмездных поступлений на общую сумму 1 434 257,94 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета на 793 789,34 тыс. рублей и от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 640 468,60 тыс. рублей (далее – федеральные средства) и краевых средств – на 1 247 500,12 тыс. рублей.

Законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов краевого бюджета увеличение представлено по 10, уменьшение по 2. Без изменений оставлены объемы расходов по 2 разделам.

Таблица 5  
(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Закон № 418-КЗ на 2019 год	Законопроект на 2019 год	Отклонение
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	5 767 149,20	5 724 482,54	-42 666,66
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	28 799,30	28 799,30	0,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	1 414 096,79	1 478 092,32	63 995,53
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	31 414 599,48	32 101 650,28	687 050,80
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	19 256 342,74	19 809 019,44	552 676,70
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06	121 401,13	321 401,13	200 000,00
ОБРАЗОВАНИЕ	07	27 357 471,79	27 252 907,53	-104 564,26
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	1 253 753,97	1 419 445,74	165 691,77
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	11 852 272,10	12 140 551,48	288 279,38
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	36 016 588,35	36 664 332,94	647 744,59
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	2 815 008,75	2 888 399,52	73 390,77
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12	419 745,13	419 904,57	159,44
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13	394 294,400	394 294,40	0,00
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	14	2 300 910,32	2 450 910,32	150 000,00
<b>Всего расходов</b>		<b>140 412 433,45</b>	<b>143 094 191,51</b>	<b>2 681 758,06</b>

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств в сторону увеличения скорректированы объемы по 15, снижены по 5. Оставлены без изменений объемы бюджетных средств по 23 ведомствам.

Таблица 6  
(тыс. рублей)

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Закон № 418-КЗ на 2019 год	Законопроект на 2019 год	Отклонение
1	751	Администрация Приморского края	658 792,71	661 445,95	2 653,24
2	752	Департамент финансов Приморского края	4 488 828,57	4 638 828,57	150 000,00
3	753	Законодательное Собрание Приморского края	563 143,52	563 658,11	514,59
4	754	Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края	21 260 559,49	21 645 047,96	384 488,47
5	755	Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края	1 443 131,45	1 448 381,45	5 250,00
6	756	Архивный отдел Приморского края	82 657,43	82 657,43	0,00
7	757	Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	22 169,70	22 834,70	665,00
8	758	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	3 158 851,53	3 341 145,33	182 293,80
9	759	Департамент образования и науки Приморского края	30 177 154,64	30 104 784,65	-72 369,99
10	760	Департамент труда и социального развития Приморского края	20 702 934,05	21 292 759,06	589 825,01
11	761	Департамент здравоохранения Приморского края	23 293 002,66	23 580 474,23	287 471,57
12	762	Контрольно-счетная палата Приморского края	53 656,46	53 656,46	0,00
13	763	Департамент лесного хозяйства Приморского края	917 474,40	917 474,40	0,00
14	764	Департамент физической культуры и спорта Приморского края	2 440 245,42	2 505 636,18	65 390,76
15	765	Департамент культуры Приморского края	1 478 701,09	1 626 395,62	147 694,53
16	766	Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	184 117,10	184 117,10	0,00
17	767	Избирательная комиссия Приморского края	198 750,28	198 750,28	0,00

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Закон № 418-КЗ на 2019 год	Законопроект на 2019 год	Отклонение
18	768	Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края	12 215 814,99	12 290 964,99	75 150,00
19	769	Департамент гражданской защиты Приморского края	1 538 461,35	1 592 012,12	53 550,77
20	770	Департамент по тарифам Приморского края	46 896,56	46 896,56	0,00
21	771	Департамент информационной политики Приморского края	430 849,98	430 828,13	-21,85
22	772	Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	40 900,83	40 900,83	0,00
23	774	Департамент по делам молодежи Приморского края	408 399,71	408 399,71	0,00
24	775	Департамент градостроительства Приморского края	8 407 916,02	9 240 479,81	832 563,79
25	776	Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	358 944,75	358 944,75	0,00
26	778	Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края	25 451,74	25 451,74	0,00
27	779	Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края	2 473 380,47	2 458 307,93	-15 072,54
28	780	Департамент туризма Приморского края	55 965,66	55 965,66	0,00
29	782	Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края	88 342,64	88 342,64	0,00
30	783	Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края	82 620,94	82 620,94	0,00
31	784	Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края	844 640,98	844 640,98	0,00
32	785	Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края	782 955,36	772 895,40	-10 059,96

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Закон № 418-КЗ на 2019 год	Законопроект на 2019 год	Отклонение
33	786	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	14 168,49	14 168,49	0,00
34	787	Департамент энергетики Приморского края	200 822,82	200 822,82	0,00
35	789	Департамент внутренней политики Приморского края	222 986,93	222 881,93	-105,00
36	790	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	312 084,46	313 960,33	1 875,87
37	793	Департамент международного сотрудничества Приморского края	31 108,80	31 108,80	0,00
38	794	Департамент промышленности Приморского края	568 357,39	568 357,39	0,00
38	795	Государственная жилищная инспекция Приморского края	50 216,35	50 216,35	0,00
40	796	Департамент государственного заказа Приморского края	21 947,34	21 947,34	0,00
41	797	Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края	34 079,11	34 079,11	0,00
42	798	Департамент проектного управления Приморского края	15 445,47	15 445,47	0,00
43	799	Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края	15 503,81	15 503,81	0,00
		<b>Всего расходов</b>	<b>140 412 433,45</b>	<b>143 094 191,51</b>	<b>2 681 758,06</b>

### Государственные программы Приморского края

На 2019 год в краевом бюджете из 20 действующих государственных программ Приморского края (далее – ГП) изменены бюджетные ассигнования по 18 ГП, в том числе: по 16 ГП изменены общие объемы программных расходов, по 2 ГП произведены внутренние корректировки, не повлиявшие на общий объем. Также изменены бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти в сторону увеличения.

Изменения по программным и непрограммным расходам на 2019 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице.



Таблица 7  
(тыс. рублей)

Наименование	Закон № 418-КЗ на 2019 год	Законопроект на 2019 год	Отклонение		
			всего	федеральные средства	краевые средства
<b>Государственные программы, всего:</b>	<b>135366871,06</b>	<b>138043317,70</b>	<b>2676446,64</b>	<b>1429657,10</b>	<b>1246789,54</b>
"Развитие здравоохранения Приморского края"	24 143 272,37	24 431 330,95	288 058,58	0,00	288 058,58
"Развитие образования Приморского края"	27 833 121,16	27 749 629,69	-83 491,47	-67 120,00	-16 371,47
"Социальная поддержка населения Приморского края"	20 683 667,35	21 269 988,76	586 321,41	587 688,20	-1 366,79
"Содействие занятости населения Приморского края"	1 481 281,10	1 481 281,10	0,00	0,00	0,00
"Развитие культуры Приморского края"	1 564 980,64	1 730 672,41	165 691,77	0,00	165 691,77
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	18 695 863,80	19 312 744,02	616 880,22	507 543,50	109 336,72
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края"	1 256 219,52	1 310 501,09	54 281,57	0,00	54 281,57
"Охрана окружающей среды Приморского края"	808 789,20	1 010 665,07	201 875,87	5 080,10	196 795,77
"Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	2 805 826,72	2 879 217,48	73 390,76	0,00	73 390,76
"Развитие туризма в Приморском крае"	496 804,46	496 804,46	0,00	0,00	0,00
"Информационное общество"	1 927 980,92	1 934 724,07	6 743,15	0,00	6 743,15
"Развитие транспортного комплекса Приморского края"	20 858 829,49	21 243 317,96	384 488,47	274 171,50	110 316,97
"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"	868 441,80	958 441,80	90 000,00	90 000,00	0,00
"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни"	3 154 126,52	3 336 420,32	182 293,80	32 293,80	150 000,00

(тыс. рублей)

Наименование	Закон № 418-КЗ на 2019 год	Законопроект на 2019 год	Отклонение		
			всего	федеральные средства	краевые средства
сельского населения Приморского края"					
"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"	82 620,94	82 620,94	0,00	0,00	0,00
"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"	917 474,40	917 474,40	0,00	0,00	0,00
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	4 868 218,12	5 003 145,59	134 927,47	0,00	134 927,47
"Безопасный край"	877 283,86	867 423,90	-9 859,96	0,00	-9 859,96
"Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"	196 059,81	195 754,81	-305,00	0,00	-305,00
"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"	1 846 008,88	1 831 158,88	-14 850,00	0,00	-14 850,00
<b>Непрограммные направления деятельности органов государственной власти</b>	<b>5045562,39</b>	<b>5050873,81</b>	<b>5311,42</b>	<b>4 600,84</b>	<b>710,58</b>
<b>Всего:</b>	<b>140412433,45</b>	<b>143094191,51</b>	<b>2681758,06</b>	<b>1434257,94</b>	<b>1247500,12</b>

Более подробный анализ изменений по программным и непрограммным расходам на 2019 год по ведомствам в разрезе целевых статей с указанием источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведен в приложении 1 к заключению.

Согласно законопроекту плановые назначения по программным расходам увеличены в общем объеме на 2 676 446,64 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств на 1 429 657,10 тыс. рублей и краевых средств на 1 246 789,54 тыс. рублей.

Рост расходов за счет краевых средств сложился в результате разнонаправленных корректировок по ГП.

Так, увеличение бюджетных ассигнований, планируемых за счет краевых средств, представлено по десяти государственным программам Приморского края, из них наиболее значительный объем указан по ГП:

"Развитие здравоохранения Приморского края" – на 288058,58 тыс. рублей,

"Охрана окружающей среды Приморского края" – на 196795,77 тыс. рублей,

"Развитие культуры Приморского края" – на 165691,77 тыс. рублей,

"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" – на 150000,00 тыс. рублей,

"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 134927,47 тыс. рублей,

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – на 110316,97 тыс. рублей,

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 109336,72 тыс. рублей.

**Уменьшение** расходов за счет краевых средств сложилось по пяти ГП:

"Развитие образования Приморского края" – на 16371,47 тыс. рублей,

"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" – на 14850,00 тыс. рублей,

"Безопасный край" – на 9859,96 тыс. рублей,

"Социальная поддержка населения Приморского края" – на 1366,79 тыс. рублей,

"Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" – на 305,00 тыс. рублей.

В разрезе программных мероприятий в рамках ГП **"Развитие здравоохранения Приморского края"** планируемый объем расходов за счет краевых средств **увеличен** на 288058,58 тыс. рублей, из них на:

156840,00 тыс. рублей – на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей;

100000,00 тыс. рублей – на субсидии на погашение кредиторской задолженности краевым государственным учреждениям здравоохранения;

30631,57 тыс. рублей – на оснащение бригад скорой медицинской помощи краевых государственных учреждений здравоохранения Приморского края информационными устройствами (планшеты, дополнительное оборудование и комплектующие к планшетам). Контрольно-счетная палата обращает внимание, что с несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включается в расходы краевого бюджета на 2019 год данная целевая статья 0120524070, которая не установлена в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования

Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256.

По ГП "**Охрана окружающей среды Приморского края**" увеличение расходов за счет краевых средств на 196795,77 тыс. рублей сложились в результате разнонаправленных корректировок бюджетных ассигнований, из них в рамках подпрограммы 1 "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае" (далее – Подпрограмма № 1) включены инвестиции в сумме 200000,00 тыс. рублей на рекультивацию нарушенных земель на земельном участке в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая, 1). Согласно пояснительной записке к законопроекту расходы включены по предложению главного распорядителя бюджетных средств – департамента градостроительства Приморского края. Обращаем внимание, что указанные расходы в краевом бюджете планировались на 2019 год в первоначальной редакции Закона № 418-КЗ в сумме 400000,00 тыс. рублей. При этом в мае текущего года предыдущими изменениями в краевой бюджет, внесенными Законом Приморского края от 31.05.2019 № № 507-КЗ, расходы исключены в полном объеме (согласно пояснительной записке Администрации Приморского края - до получения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий). Отмечаем, что включение расходов при отсутствии проектно-сметной документации приводит к неоднократным корректировкам в финансовом году, в том числе исключение расходов в полном объеме.

Как показали результаты проверки<sup>1</sup> Контрольно-счетной палаты в настоящее время существует риск незаключения соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на 2020 год по Артемовскому и Владивостокскому городским округам в срок до 20.08.2019, установленный в плане мероприятий по реализации регионального проекта "Чистый край", так как:

отсутствует проектно-сметная документация на выполнение работ по рекультивации нарушенных земель на земельных участках на территориях свалок твердых коммунальных отходов Артемовского и Владивостокского городских округов;

земельные участки, на которых будет осуществляться рекультивация, во владение либо в постоянное (бессрочное) пользование департамента природных ресурсов и департамента градостроительства не переданы.

Установлен ряд существенных нарушений и недостатков в утвержденной департаментом природных ресурсов Территориальной схеме

---

<sup>1</sup> Контрольное мероприятие "Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на подпрограмму № 1 "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае", государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2021 годы". Анализ результативности реализации полномочий отдельными органами исполнительной власти Приморского края в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами".

обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Отсутствие взаимодействия между департаментами Администрации Приморского края привело к тому, что на 01.01.2019 не осуществлен переход на новую систему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. В настоящее время за это отвечают сразу четыре департамента Администрации Приморского края: два из них в рамках Подпрограммы № 1 государственной программы и два департамента в рамках, возложенных на них полномочий.

Мероприятия Подпрограммы № 1 государственной программы реализуются на низком уровне и требуют существенной доработки.

Планируемый объем расходов на реализацию программных мероприятий в рамках ГП **"Развитие культуры Приморского края"** **увеличен** на 165691,77 тыс. рублей. Основной объем увеличения распределен следующим ГРБС.

По департаменту культуры Приморского края увеличены расходы в общем объеме на 147694,53 тыс. рублей по отдельным мероприятиям:

139694,53 тыс. рублей на мероприятия по ликвидации краевого государственного автономного учреждения культуры "Приморский театр оперы и балета";

8000,00 тыс. рублей на оплату труда работников государственных учреждений культуры в целях достижения показателя "дорожной карты".

По департаменту градостроительства Приморского края увеличены расходы на 17997,24 тыс. рублей, из них по отдельным мероприятиям:

10411,58 тыс. рублей на оплату исковых документов по комплексной реконструкции с элементами реставрации памятника истории и культуры административного здания торгового дома "Кунст и Альберс" и современное приспособление его под филиал выставочного центра Государственного Эрмитажа в г. Владивостоке;

444,68 тыс. рублей на оплату исковых документов по созданию инновационных культурных центров;

7000,00 тыс. рублей на мероприятия по консервации объекта строительства "Инновационный культурный центр". Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость принятия нормативного правового акта Администрации Приморского края о предоставлении бюджетных инвестиций.

На реализацию программных мероприятий в рамках ГП **"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"** бюджетные расходы увеличены на 109336,72 тыс. рублей. Основной объем увеличения произведен по департаменту градостроительства Приморского края на 98215,25 тыс. рублей.

*Так, включены расходы в размере:*

25892,25 тыс. рублей на строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений

детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

97320,35 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств краевого бюджета на условиях софинансирования с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

57518,12 тыс. рублей на субсидии из краевого бюджета в целях восстановления платежеспособности казенного предприятия Приморского края "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края".

Обращаем внимание, что в настоящее время не учтены замечания Контрольно-счетной палаты, представленные в заключении на третьи изменения в закон о краевом бюджете на 2019 год (от 31.05.2019), а именно не утверждены постановления Администрации Приморского края о предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий по следующим суммам:

93637,00 тыс. рублей – субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на завершение строительства жилых домов в мкр-н Снеговая падь в г. Владивостоке в рамках подпрограммы "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2013 - 2021 годы;

5000000,00 тыс. рублей – бюджетные инвестиции акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" для формирования рынка доступного жилья;

750000,0 тыс. рублей – субсидия некоммерческой организации "Фонд поддержки обманутых дольщиков Приморского края" в целях финансового обеспечения затрат на завершение строительства жилых комплексов и домов в Приморском крае (по департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края).

В рамках ГП "**Развитие транспортного комплекса Приморского края**" представлены множественные разнонаправленные корректировки бюджетных ассигнований по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в основном по расходам, осуществляемым за счет **дорожного фонда Приморского края**.

Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части увеличения на общую сумму 320095,53 тыс. рублей объемов бюджетных ассигнований **дорожного фонда Приморского края** на 2019 год (18047648,49 тыс. рублей) и его общий объем составит 18367744,02 тыс.

рублей<sup>2</sup>, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из **федерального бюджета**, предоставляемых Приморскому краю на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности в сумме 274 171,50 тыс. рублей и за счет средств краевого бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности Приморского края на сумму 45 924,03 тыс. рублей, из них:

*увеличены расходы:*

на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края – на 37230,22 тыс. рублей (утверждено 908663,65 тыс. рублей, законопроект 945893,87 тыс. рублей);

на строительство автомобильной дороги Михайловка - Турий Рог - Некруглово на участке км 0 - км 2.5 в Приморском крае на 12428,05 тыс. рублей (законопроект 12428,05 тыс. рублей);

на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 18+500 - км 40+800 в Приморском крае, софинансируемой из федерального бюджета по федеральной целевой программе "Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)" – на 37387,02 тыс. рублей (утверждено 4642204,20 тыс. рублей, законопроект 4953762,72 тыс. рублей);

*уменьшены бюджетные ассигнования в общем объеме* на 101 919,89 тыс. рублей на строительство (реконструкцию) 24 мостовых переходов на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в связи с экономией по результатам торгов после заключения государственных контрактов.

Общая сумма субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края увеличена на 60798,64 тыс. рублей на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (на предоставление субсидии Владивостокскому городскому округу).

На проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств дорожного фонда Приморского края утвержденная сумма не изменена (20187,06 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала в предыдущих заключениях, что указанный объем не соответствует условиям пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановлению Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда

---

<sup>2</sup> В законе Приморского края № 418-КЗ и законопроекте на 2019 год за счет дорожного фонда отражены расходы по ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" (в законопроекте в сумме 17966014,02 тыс. рублей) и по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" (в законопроекте 401730,00 тыс. рублей).

Приморского края" (в действующей редакции) (меньше установленного бюджетным законодательством размера на 299,1 млн рублей<sup>3</sup>). Кроме того, отмечаем, что из года в год данная субсидия не осваивается даже в запланированном объеме. Меры по анализу вышеизложенной ситуации Администрацией Приморского края не принимаются.

По ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" увеличение расходов на 134927,47 тыс. рублей обусловлено разнонаправленными корректировками. Так, расходы за счет средств краевого бюджета увеличиваются на 150000,00 тыс. рублей по департаменту финансов Приморского края за счет увеличения суммы дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (утверждено 600000,00 тыс. рублей, законопроект 750000,00 тыс. рублей).

Кроме того, предусматриваются *перемещения бюджетных ассигнований* по департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края (в целом по департаменту сокращение на 15072,54 тыс. рублей) за счет уменьшения расходов на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Приморского края в сумме на 16040,48 тыс. рублей (в связи с передачей подведомственному учреждению полномочий по проведению землеустроительных работ по внесению сведений о границах муниципальных образований Приморского края), при этом расходы учреждения увеличены на 967,94 тыс. рублей на разработку проекта референцных базовых станций для установления границ. Также, по информации Администрации Приморского края, в связи с экономией в результате закупочных процедур перераспределены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственным учреждением расходы в сумме 15450,86 тыс. рублей за счет уменьшения расходов, планируемых по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания подведомственным учреждением (на 8299,78 тыс. рублей); на приобретение краевыми государственными учреждениями недвижимого и особо ценного движимого имущества (на 1301,08 тыс. рублей) и на проведение Восточного экономического форума (на 5850,00 тыс. рублей).

Как указывалось выше, законопроектом планируется **уменьшение** бюджетных ассигнований за счет краевых средств по пяти ГП, из которых

---

<sup>3</sup> Предоставление указанных субсидий муниципальным бюджетам должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (не менее 321,9 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 6437,5 млн рублей).



наибольшее значение приходится по ГП "Развитие образования Приморского края" на 16371,47 тыс. рублей, из них по департаменту образования и науки Приморского края:

*уменьшены расходы:*

на 61947,47 тыс. рублей – на субсидии из краевого бюджета на строительство, реконструкцию, приобретение зданий муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в связи с внесением изменений в план социального развития центров экономического роста Приморского края;

на 15813,25 тыс. рублей – на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг учреждениями среднего профессионального образования;

на 4733,64 тыс. рублей – для создания условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся в сумме экономии по итогам конкурсных процедур;

*увеличены бюджетные ассигнования на:*

5200,00 тыс. рублей – на обновление материально-технической базы профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям в рамках федерального проекта "Молодые профессионалы" в рамках софинансирования гранта из федерального бюджета;

10613,25 тыс. рублей – на предоставление грантов организациям высшего образования, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования;

2246,14 тыс. рублей – на реализацию мероприятий по профориентации школьников "Кадры будущего для регионов";

1497,5 тыс. рублей – на осуществление контроля качества образования, лицензирования и государственной аккредитации образовательных организаций, надзора и контроля за соблюдением законодательства в области образования;

50826,00 тыс. рублей – на организацию и проведение детских новогодних утренников в Приморском крае.

*Перераспределены* бюджетные ассигнования в рамках ГП в объеме 20520,00 тыс. рублей на предоставление мер социальной поддержки студентам очной формы обучения образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Приморского края, имеющих детей в возрасте до трех лет и среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае, вместо стипендий для данной категории студентов.

По ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" снижение бюджетных ассигнований в целом на 14850,00 тыс. рублей, а именно по департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского

края по расходам на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию объектов благоустройства (в том числе, проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности.

Расходы краевого бюджета по **непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти** в целом увеличиваются на сумму 710,58 тыс. рублей, в основном за счет увеличения расходов на руководство и управление Уполномоченного по правам человека в Приморском крае – на 665,00 тыс. рублей (законодательно утверждено 18607,98 тыс. рублей, законопроект – 19272,98 тыс. рублей).

Кроме того, предусматриваются перераспределения средств. Так, департаменту труда и социального развития Приморского края перераспределены расходы, планируемые за счет средств резервного фонда Администрации Приморского края, с департамента гражданской защиты Приморского края в сумме 730,81 тыс. рублей и Администрации Приморского края – 1406,00 тыс. рублей.

В результате проведенного анализа соответствия бюджетных ассигнований на 2019 год, утвержденных Законом № 418-КЗ, представленных в законопроекте, ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств из федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления заключения) установлено, что ресурсное обеспечение не соответствует законопроекту по 16 ГП из 20 (по 2 в сторону увеличения, по 14 – уменьшения). Анализ представлен ниже в таблице.

Таблица 8

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено на 2019 год				
		Законом № 418-КЗ	законопроектом	паспортами ГП	отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона	отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта
1	2	3	4	5	гр.6= гр.5 - гр.3	гр.7 = гр.5 - гр.4
1	"Развитие здравоохранения Приморского края"	24 143 272,37	24 431 330,95	24 143 272,37	0,00	-288 058,58
2	"Развитие образования Приморского края"	27 833 121,16	27 749 629,69	27 826 420,27	-6 700,89	76 790,58
3	"Социальная поддержка населения Приморского края"	20 683 667,35	21 269 988,76	20 214 777,18	-468 890,17	-1 055 211,58
4	"Содействие занятости населения Приморского края"	1 481 281,10	1 481 281,10	1 481 281,10	0,00	0,00
5	"Развитие культуры"	1 564 980,64	1 730 672,41	1 562 865,30	-2 115,34	-167 807,11

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено на 2019 год				
		Законом № 418-КЗ	законопроектом	паспортами ГП	отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона	отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта
1	2	3	4	5	гр.6 = гр.5 - гр.3	гр.7 = гр.5 - гр.4
	Приморского края"					
6	"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	18 695 863,80	19 312 744,02	12 841 054,98	-5 854 808,82	-6 471 689,04
7	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края"	1 256 219,52	1 310 501,09	1 253 252,03	-2 967,49	-57 249,06
8	"Охрана окружающей среды Приморского края"	808 789,20	1 010 665,07	1 065 185,84	256 396,64	54 520,77
9	"Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	2 805 826,72	2 879 217,48	2 804 909,99	-916,73	-74 307,49
10	"Развитие туризма в Приморском крае"	496 804,46	496 804,46	494 803,51	-2 000,95	-2 000,95
11	"Информационное общество"	1 927 980,92	1 934 724,07	1 927 959,08	-21,84	-6 764,99
12	"Развитие транспортного комплекса Приморского края"	20 858 829,49	21 243 317,96	21 133 001,00	274 171,51	-110 316,96
13	"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"	868 441,80	958 441,80	867 858,80	-583,00	-90 583,00
14	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"	3 154 126,52	3 336 420,32	2 851 500,59	-302 625,93	-484 919,73
15	"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"	82 620,94	82 620,94	81 335,94	-1 285,00	-1 285,00
16	"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"	917 474,40	917 474,40	917 474,40	0,00	0,00
17	"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	4 868 218,12	5 003 145,59	4 862 768,19	-5 449,93	-140 377,40

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено на 2019 год				
		Законом № 418-КЗ	законопроектом	паспортами ГП	отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона	отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта
1	2	3	4	5	гр.6 = гр.5 - гр.3	гр.7 = гр.5 - гр.4
18	"Безопасный край"	877 283,86	867 423,90	877 283,86	0,00	9 859,96
19	"Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"	196 059,81	195 754,81	195 559,81	-500,00	-195,00
20	"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"	1 846 008,88	1 831 158,88	1 831 158,88	-14 850,00	0,00
<b>ВСЕГО</b>		<b>135 366 871,06</b>	<b>138 043 317,70</b>	<b>129 233 723,12</b>	<b>-6 133 147,94</b>	<b>-8 809 594,58</b>

В представленном в материалах к законопроекту Перечне законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – Перечень) отражены 14 ГП, требующих внесения соответствующих изменений. Отмечаем, что в Перечне не указаны ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае", ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края", ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае", ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края", также требующих внесения изменений.

Кроме того, объем ресурсного обеспечения согласно паспорту ГП "Развитие туризма в Приморском крае" не соответствует объему, утвержденному Законом № 418-КЗ. В связи с чем в целях соблюдения условий пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагаем привести ГП в соответствие с Законом № 418-КЗ.

### **ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА**

Размер дефицита краевого бюджета на 2019 год в результате сокращения на 23 718,88 тыс. рублей составил 19 656 222,23 тыс. рублей.

Изменение размера дефицита обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с изменением объемов доходов и расходов краевого бюджета, что представлено в таблице.

Таблица 9  
(тыс. рублей)

Наименование источников	Закон № 418-КЗ на 2019 год	Законопроект на 2019 год	Отклонения
<b>Итого источников, из них</b>	<b>19 679 941,20</b>	<b>19 656 222,32</b>	<b>-23 718,88</b>
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета всего, в том числе	19 910 983,49	19 887 264,61	-23 718,88
<i>увеличение</i>	-129 882 481,51	-132 587 958,45	-2 705 476,94
<i>уменьшение</i>	149 793 465,00	152 475 223,06	2 681 758,06

На 2020 год предлагается увеличение размера получения коммерческих кредитов в краевой бюджет на 152 756,02 тыс. рублей (с 2 441 825,61 тыс. рублей до 2 594 581,63 тыс. рублей). Размер дефицита краевого бюджета на 2020 год увеличен в той же сумме (с 2 081 964,29 тыс. рублей до 2 234 720,31 тыс. рублей).

Изменения объемов доходов и расходов краевого бюджета на 2020 год отражены в увеличении и уменьшении остатков средств на счетах по учету средств бюджета (-/+ 299 321,93 тыс. рублей).

На 2021 год размер дефицита краевого бюджета не изменен (997 717,17 тыс. рублей). Однако в составе источников предлагается сокращение на 50 013,17 тыс. рублей размера получения коммерческих кредитов в краевой бюджет (с 4 366 438,17 тыс. рублей до 4 316 425,00 тыс. рублей) и в том же объеме их погашение (с 2 644 594,80 тыс. рублей до 2 594 581,63 тыс. рублей). Изменения доходов и расходов краевого бюджета отражены в увеличении и уменьшении остатков средств на счетах по учету средств бюджета (-/+ 4 367 896,36 тыс. рублей).

Размеры дефицита краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроект вносит изменения в **Программу государственных гарантий Приморского края в валюте Российской Федерации** на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, соответственно, в приложения 33 и 34 к Закону № 418-КЗ. Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения связаны с возможным принятием решения Администрацией Приморского края предоставить КГУП "Приморский водоканал" государственную гарантию Приморского края в сумме 451578,98 тыс. рублей со сроком гашения в 2021 году без предоставления обеспечения права регрессного требования в целях надлежащего исполнения принципалом основных обязательств по договорам, заключенным между АО "КРДВ" и

КГУП "Приморский водоканал". В результате, на указанную сумму увеличится государственный долг Приморского края, что по состоянию на 01.01.2020 составит 6 867 283,29 тыс. рублей.

### **ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. В соответствии со статьей 83 Закона № 271-КЗ на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

2. Законопроект предлагает четвертые изменения в Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (в действующей редакции) в показатели краевого бюджета на трехлетний период.

На 2019 год планируется увеличение общего объема доходов и расходов краевого бюджета, а именно:

по доходам – на 2 705 476,94 тыс. рублей, в результате годовой объем бюджетных назначений изменится с 120 732 492,25 тыс. рублей до 123 437 969,19 тыс. рублей;

по расходам – на 2 681 758,06 тыс. рублей, отсюда объем с 140 412 433,45 тыс. рублей возрастет до 143 094 191,51 тыс. рублей.

Размер дефицита уменьшен на 23 718,88 тыс. рублей (с 19 679 941,20 тыс. рублей до 19 656 222,32 тыс. рублей).

На 2020 год увеличены объемы доходов, расходов и размера дефицита краевого бюджета. В результате роста:

по доходам на 239 857,50 тыс. рублей общий объем составит 109 838 960,77 тыс. рублей (законодательно утверждено 109 599 103,27 тыс. рублей);

по расходам на 392 613,52 тыс. рублей, что составит 112 073 681,08 тыс. рублей (утверждено 111 681 067,56 тыс. рублей);

размера дефицита на 152 756,02 тыс. рублей его объем увеличится с 2 081 964,29 тыс. рублей до 2 23 720,31 тыс. рублей.

На 2021 год увеличены основные параметры краевого бюджета по доходам и расходам в одинаковом объеме на 4 422 218,60 тыс. рублей. Размер дефицита краевого бюджета оставлен без изменений.

3. На 2019 год в составе доходов общий объем налоговых и неналоговых доходов увеличен на 1,5 %, или на 1 271 219,00 тыс. рублей (с 85 053 388,71 тыс. рублей до 86 324 607,71 тыс. рублей) за счет роста поступлений по налогу на прибыль организаций (на 962 459,00 тыс. рублей) и налоговой базы по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (308 760,00 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составят 37 113 361,48 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (35 679 103,54 тыс. рублей) на 4,0 %, или на 1 434 257,94 тыс. рублей за счет средств из федерального бюджета на 793 789,34 тыс. рублей (увеличены объемы субсидий на 861 859,70 тыс. рублей, субвенции – на 5 080,10 тыс.

рублей, и наоборот, сокращены иные межбюджетные трансферты на общую сумму 73 150,46 тыс. рублей) и от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 640 468,60 тыс. рублей.

4. Согласно законопроекту расходы краевого бюджета на 2019 год увеличены за счет вышеуказанных безвозмездных поступлений на сумму 1 434 257,94 тыс. рублей и краевых средств - на 1 247 500,12 тыс. рублей.

Законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов краевого бюджета увеличение представлено по 10, уменьшение по 2. Без изменений оставлены объемы расходов по 2 разделам.

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств в сторону увеличения скорректированы объемы по 15, снижены по 5. Оставлены без изменений объемы бюджетных средств по 23 ведомствам.

5. В программном формате изменения бюджетных ассигнований краевого бюджета на 2019 год коснулись 18 государственных программ Приморского края и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

Плановые назначения по программным расходам увеличены в общем объеме на 2 676 446,64 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств на 1 429 657,10 тыс. рублей и краевых средств на 1 246 789,54 тыс. рублей.

Рост расходов за счет краевых средств сложился в результате разнонаправленных корректировок по ГП.

Так, увеличение бюджетных ассигнований представлено по десяти государственным программам Приморского края, из них наиболее значительный объем по ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на 288058,58 тыс. рублей, по ГП "Развитие культуры Приморского края" – на 165691,77 тыс. рублей, ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" – на 150000,00 тыс. рублей, ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 134927,47 тыс. рублей, ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" – на 110316,97 тыс. рублей, ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 109336,72 тыс. рублей.

Также увеличены расходы по ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" на 196 795,77 тыс. рублей. Проверка Контрольно-счетной палаты подпрограммы 1 "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае" показала, что в настоящее время отсутствует проектно-сметная документация на выполнение работ по рекультивации нарушенных земель на земельных участках на территориях

свалок твердых коммунальных отходов Артемовского и Владивостокского городских округов; земельные участки, на которых будет осуществляться рекультивация, во владение либо в постоянное (бессрочное) пользование департамента природных ресурсов и департамента градостроительства не переданы в полном объеме. Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что существует риск нереализации мероприятия в текущем финансовом году по рекультивации нарушенных земель на земельном участке в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая, 1) в сумме 200 000,00 тыс. рублей.

Уменьшение краевых расходов сложилось по пяти программам: ГП "Развитие образования Приморского края" – на 16371,47 тыс. рублей, ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" – на 14850,00 тыс. рублей, ГП "Безопасный край" – на 9859,96 тыс. рублей, ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" – на 1366,79 тыс. рублей, ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" – на 305,00 тыс. рублей.

Расходы по непрограммным направлениям за счет краевого бюджета в целом увеличены на 5 311,42 тыс. рублей, из них за счет федеральных средств на 4 600,84 тыс. рублей и краевых – 710,58 тыс. рублей.

6. Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части увеличения на общую сумму 320 095,53 тыс. рублей объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2019 год (18 047 648,49 тыс. рублей) и его общий объем составит 18 367 744,02 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 274 171,50 тыс. рублей и за счет средств краевого бюджета на 45 924,03 тыс. рублей.

6.1. Общая сумма субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края увеличена на 60798,64 тыс. рублей на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (на предоставление субсидии Владивостокскому городскому округу).

Однако на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств дорожного фонда Приморского края законодательно утвержденная сумма не изменена (20187,06 тыс. рублей). При этом указанный объем не соответствует условиям пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановлению Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского



края" (в действующей редакции) (меньше установленного бюджетным законодательством размера на 299,1 млн рублей). Кроме того, отмечаем, что из года в год данная субсидия не осваивается даже в запланированном объеме. Меры по анализу вышеизложенной ситуации Администрацией Приморского края не принимаются.

7. С несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включены отдельные целевые статьи, которые не установлены в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256.

8. В представленном в материалах к законопроекту Перечне законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием законопроекта не указаны ГП, требующие внесения изменений (ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае", ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края", ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае", ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края").

Кроме того, объем ресурсного обеспечения согласно паспорту ГП "Развитие туризма в Приморском крае" не соответствует объему, утвержденному Законом № 418-КЗ. В целях соблюдения условий пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагаем привести ГП в соответствие с Законом № 418-КЗ.

9. Отмечаем, что не учтены замечания Контрольно-счетной палаты, представленные в предыдущем заключении, а именно не утверждены постановления Администрации Приморского края о предоставлении следующих бюджетных инвестиций и субсидий:

93 637,00 тыс. рублей – субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на завершение строительства жилых домов в мкр-н Снеговая падь в г. Владивостоке в рамках подпрограммы "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2013 - 2021 годы;

5 000 000,00 тыс. рублей – бюджетные инвестиции акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" для формирования рынка доступного жилья;

750 000,00 тыс. рублей – субсидия некоммерческой организации "Фонд поддержки обманутых дольщиков Приморского края" в целях финансового обеспечения затрат на завершение строительства жилых комплексов и домов в Приморском крае.

Кроме того, в целях реализации расходов в текущем финансовом году Администрации Приморского края необходимо принять нормативный правовой акт о предоставлении бюджетных инвестиций на проведение мероприятий по консервации объекта строительства (в краевом бюджете предусмотрено 7000,00 тыс. рублей на соответствующее мероприятие по объекту строительства "Инновационный культурный центр").

10. Законопроект предлагает изменения по источникам внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета. Сокращение размера дефицита краевого бюджета на 2019 год (на 23 718,88 тыс. рублей) обусловлено регулированием остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с изменением объемов доходов и расходов краевого бюджета.

На 2020 год размер дефицита краевого бюджета увеличен на 152 756,02 тыс. рублей за счет привлечения коммерческих кредитов в краевой бюджет (с 2 441 825,61 тыс. рублей до 2 594 581,63 тыс. рублей).

На 2021 год предлагается сокращение на 50 013,17 тыс. рублей объемов получения коммерческих кредитов в краевой бюджет (с 4 366 438,17 тыс. рублей до 4 316 425,00 тыс. рублей) и в том же объеме их погашение (с 2 644 594,80 тыс. рублей до 2 594 581,63 тыс. рублей).

Соответственно в результате изменения объемов поступлений и расходов краевого бюджета откорректированы объемы увеличения и уменьшения остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 2020 и 2021 годы.

Размер дефицита краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Законопроект предлагает изменения в Программу государственных гарантий Приморского края в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соответственно в приложения 33 и 34 к Закону № 418-КЗ.

Предоставление государственной гарантии КГУП "Приморский водоканал" в сумме 451 578,98 тыс. рублей со сроком гашения в 2021 году увеличит государственный долг Приморского края по состоянию на 01.01.2020 до 6 867 283,29 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть законопроект на заседании Законодательного Собрания Приморского края с учетом замечаний.

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты



В.В. Волкова