**Информация**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия "Аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края за 2017 год и первое полугодие 2018 года**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с п. 1.11 плана работы Контрольно-счётной палаты Приморского края на 2018 год. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Объектами аудита определены 23 общеобразовательных учреждения, осуществляющих закупки продуктов питания за счет средств краевого бюджета – краевые общеобразовательные коррекционные школы-интернаты КШИ). Закупки продуктов питания осуществляются КШИ за счет предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

При этом ни Администрацией Приморского края, ни департаментом не установлены нормативы затрат на питание обучающихся КШИ. Планируемый объем бюджетных ассигнований на питание воспитанников КШИ рассчитывается департаментом по нормам, установленным для детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (т.е. для иной категории детей).

Предоставленные департаментом в КСП данные об объемах, выделенных и использованных КШИ субсидий на закупку продуктов питания некорректные и свидетельствуют об отсутствии в департаменте надлежащего учета данных расходов подведомственных ему учреждений, поскольку сведения о произведенных затратах не соответствуют общим суммам заключенных КШИ государственных контрактов.

Предоставление Департаментом некорректных данных в КСП повлекло невозможность выполнения необходимых расчетов и проверки соблюдения КШИ нормативов расходов на питание на 1 ребенка в сутки.

Проведенным аудитом охвачены 84 закупки на сумму 18 млн 827 тыс. рублей.

Подавляющее количество и объем контрактов на поставку продуктов питания заключены учреждениями напрямую с единственными поставщиками, без применения конкурентных процедур:

в 2017 году – 777 контрактов (82,4%) на сумму 44 млн 467 тыс. рублей (63,83%),

в 1 полугодии 2018 г. – 297 контрактов (81,37%) на сумму 29 млн 279 тыс. рублей (65,42 %).

При этом многие КШИ вообще не используют конкурентные способы, что не способствует эффективности использования бюджетных средств, обеспечению прозрачности закупок и предотвращению коррупции, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ в качестве целей контрактной системы.

Так, в 2017 году из 23 КШИ конкурентные закупки проводили лишь 23 КШИ (52%), а в текущем году количество таких КШИ сократилось до 9 (39 %).

Показатель конкуренции при проведении аукционов, в целом, неплохой, а именно: в среднем около 4 заявок подается потенциальными поставщиками на 1 аукцион и столько же заявок допускается для участия в аукционе.

Вместе с тем, тот факт, что приоритетным способом приобретения продуктов питания КШИ является закупка у единственного поставщика (свыше 80 % закупок), свидетельствует о несоблюдении принципов обеспечения конкуренции и не способствует эффективному использованию бюджетных средств.

Кроме того, несоблюдение КШИ принципов конкуренции выражается в укрупнении лотов закупки, то есть в рамках одного аукциона закупаются широкие перечни продовольственных товаров из разных товарных групп, чем сокращается количество потенциальных участников аукциона и не допускаются к участию прямые производители пищевой продукции.

Доля закупок, осуществленных с нарушением законодательства РФ о контрактной системе, составила 65,3 % (закупки на общую сумму 12 млн 299 тыс. рублей) от общего объема проанализированных закупок. При этом нарушения законодательства допущены учреждениями на всех этапах осуществления закупок: при планировании (24,5 % от объема закупок), при проведении закупки (50,4 %), при исполнении контракта (25,1 %).

Установлено, что допускаемые КШИ нарушения и недостатки влекут:

- неэффективное планирование закупок;

- ошибки в описании объекта закупки;

- закупку продуктов, не допускаемых к использованию при организации детского питания;

- некорректное установление начальных максимальных цен на закупаемые продукты;

- неправомерное установление в контракте цены за единицу товара;

- приемку и оплату товара, не соответствующего условиям контракта, неосуществление контроля за исполнением поставщиком условий контракта и др. нарушения.

Такая ситуация в подведомственных учреждениях является прямым следствием неосуществления департаментом ведомственного контроля в сфере закупок, в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ и актов администрации края, о чем КСП неоднократно информировала администрацию и департамент в течение последних 2 лет.

Степень результативности закупок продуктов питания нельзя признать высокой ввиду установленных случаев ненадлежащего качества продуктов, используемых для детского питания. Проведенными по заявке КСП лабораторными исследованиями образцов продуктов, отобранных на пищеблоке одной из школ-интернатов для детей-сирот г. Артема, установлено ненадлежащее качество продуктов (выявлены бактерии группы кишечной палочки и превышение ряда микробиологических показателей).

На основании информации КСП Управлением Роспотребнадзора ПК проведено административное расследование, составлены протоколы об административном правонарушении, школе-интернату внесено представление.

В этой же школе выявлено использование в питании детей сливочного масла с истекшим сроком годности свыше 1,5 месяцев.

Установлены случаи закупки КШИ овощей у физических лиц в отсутствие необходимых документов, подтверждающих их качество и безопасность.

Два крупнейших поставщика продуктов питания в КШИ по данным Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю осуществляли в исследуемом периоде оборот фальсифицированной и (или) контрафактной продукции на территории Приморского края.

В исследованном периоде в КШИ поставлялась продукция производителей, сведения о которых размещены на Государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей Роспотребнадзора как о фальсифицированных продуктах питания.

Таким образом, КШИ не проводят должный контроль за исполнением контрактов.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в отчете КСП выработаны конкретные предложения для Администрации края, Департамента образования и науки, в адрес которых направлены отчет и информационные письма с просьбой проинформировать о принятых мерах. Информация о выявленных нарушениях законодательства РФ о контрактной системе направлена в органы контроля в сфере закупок (правовой департамент Администрации Приморского края и департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля края), для проведения соответствующих проверок.