

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ПРИМОРСКОГО КРАЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО

ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК КСП Приморского края - 5 (бюджет)**

**"ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА О КРАЕВОМ БЮДЖЕТЕ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД"**

(с изменениями, утвержденными решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.09.2020 № 14, от 27.12.2022 № 24)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Введен в действие  с 09 января 2019 года |
|  | УТВЕРЖДЕН  решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края  (протокол от 29 декабря 2018 года  № 18) |

Владивосток

2018

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения……………………..……………………..………… | 3 |
| 2. Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы законопроекта....…..… | 5 |
| 3. Правила, процедуры, информационные и методологические основы и подходы проведения экспертизы законопроекта ………………….…. | 7 |
| 4. Порядок подготовки и проведения экспертизы законопроекта. Примерная структура заключения на законопроект……………..……… | 17 |
| Приложение 1. Форма заключения о соответствии представленных с законопроектом документов…...………………………….…………….. | 22 |
| Приложение 2. Примерная структура заключения………………………. | 24 |
| Приложение 3. Форма сопроводительного письма к заключению .…… | 25 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК КСП Приморского края - 5 (бюджет) "Проведение экспертизы проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период" (далее – Стандарт) разработан на основе:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее – краевой закон о бюджетном устройстве);

Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (далее – закон о Контрольно-счетной палате);

Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 "Предварительный аудит формирования федерального бюджета" (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.09.2017 № 11ПК);

Регламента Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Регламент);

Методических указаний "Порядок разработки стандартов внешнего государственного финансового контроля и методических документов Контрольно-счетной палаты Приморского края", утвержденных решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 17.10.2016 № 22 (далее – Методические указания).

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами и сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) при организации и проведении экспертизы проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – заключение на законопроект).

Стандарт является основным нормативным документом, используемым при подготовке заключений на законопроект.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, основных подходов организации и проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – экспертиза законопроекта) и оформления результатов экспертизы законопроекта.

1.4. Задачами Стандарта являются определение:

целей, задач, предмета и объектов проведения экспертизы законопроекта;

порядка взаимодействия между аудиторами Контрольно-счетной палаты, экспертно-аналитической инспекцией аппарата Контрольно-счетной палаты (далее – экспертно-аналитическая инспекция) и юридической инспекцией аппарата Контрольно-счетной палаты (далее – юридическая инспекция) в ходе проведения экспертизы законопроекта, а также при подготовке заключения на законопроект;

основных этапов проведения экспертизы законопроекта.

1.5. При организации и проведении экспертизы законопроекта должностные лица и сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Приморского края, законом о Контрольно-счетной палате, краевым законом о бюджетном устройстве, другими нормативными правовыми актами Приморского края, Регламентом и Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты в соответствии с Методическими указаниями.

1.7. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решение принимается Коллегией Контрольно-счетной палаты, председателем Контрольно-счетной палаты, а в случае его отсутствия –заместителем председателя Контрольно-счетной палаты (далее – заместительпредседателя).

1.8. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

**2.** **Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы законопроекта**

2.1. Экспертиза законопроекта является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты, и представляет собой совокупность процедур анализа и оценки параметров законопроекта на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально-экономического развития Приморского края в целях подготовки на основе их результатов заключения на законопроект для предоставления его на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края (далее – Законодательное Собрание).

2.2. Целями проведения экспертизы законопроекта являются определение соответствия законопроекта требованиям законодательства, а также определение обоснованности показателей законопроекта.

2.3. Задачами экспертизы законопроекта являются:

оценка соответствия законопроекта основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приморского края;

оценка соответствия макроэкономических показателей, использованных при формировании законопроекта;

оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;

оценка соблюдения указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации, а также указаний департамента финансов Приморского края об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету (далее – Указания о применении бюджетной классификации);

анализ прогнозируемых в законопроекте показателей доходов и планируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направленных на реализацию государственных программ;

анализ бюджетных ассигнований из краевого и федерального бюджетов, направленных на реализацию национальных проектов в Приморском крае, на очередной финансовый год и плановый период;

анализ источников финансирования дефицита бюджета и прогнозируемого объема и структуры государственного долга Приморского края.

2.4. Предметом экспертизы являются законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание в соответствии со статьями 64 и 66 краевого закона о бюджетном устройстве.

2.5. Объектами экспертизы законопроекта являются главные администраторы бюджетных средств (главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета) (далее – ГАБС) и иные участники бюджетного процесса.

2.6. Методами проведения экспертизы законопроекта являются анализ, обследование.

**3. Правила, процедуры, информационные и методологические основы и подходы проведения экспертизы законопроекта**

3.1. При проведении экспертизы законопроекта должно быть проверено и проанализировано соответствие законопроекта и документов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и краевого закона о бюджетном устройстве, в том числе:

соблюдение определенных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, [частей 1](consultantplus://offline/ref=7A3146A5B96575EC5F4D49B6916A8CAA8DB748BFA104FE160B3107BDE000BFD8A87E732C54D55AF603E504E872E0BFED1732DD3BEDEE853A4462099CPDh0B) - [3(1) статьи 66](consultantplus://offline/ref=7A3146A5B96575EC5F4D49B6916A8CAA8DB748BFA104FE160B3107BDE000BFD8A87E732C54D55AF603E504E972E0BFED1732DD3BEDEE853A4462099CPDh0B) краевого закона о бюджетном устройстве сроков предоставления законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания (не позднее 1 ноября текущего года);

соблюдение порядка составления законопроекта, определенного в статьях 169 – 174.2, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в статьях 64 и 66 краевого закона о бюджетном процессе;

соблюдение требований к составу документов и материалов и состава показателей, представляемых одновременно с законопроектом в соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 64 и 66 краевого закона о бюджетном устройстве;

соблюдение требований к основным характеристикам краевого бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета, принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленных статьями 32, 33, 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта.

3.2. При осуществлении экспертизы законопроекта необходимо проведение оценки и (или) анализа:

3.2.1. параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития Приморского края, использованных при составлении проекта бюджета:

нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода, причин отклонений показателей прогноза;

соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, бюджетному прогнозу Приморского края, долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Приморского края, иным документам стратегического планирования;

тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в прогнозе;

3.2.2. доходов краевого бюджета, в части соблюдения:

соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в законопроекте, классификации доходов бюджетов Российской Федерации в соответствии с Указаниями о применении бюджетной классификации;

требований статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 6 краевого закона о бюджетном устройстве в части того, что законы Приморского края о внесении изменений в законодательство Приморского края о налогах и сборах, законы Приморского края, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в Законодательное Собрание проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

порядка зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета, определенные в статьях 41 – 42, 46, 56 – 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3.2.3. расходов краевого бюджета в части:

соблюдения положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

проверку соответствия наименований и кодов целевых статей расходов, предусмотренных в законопроекте, классификации расходов бюджетов Российской Федерации в соответствии с Указаниями о применении бюджетной классификации;

анализа расходов краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям классификации расходов бюджетов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в ведомственной структуре расходов (по государственным программам на очередной финансовый год и плановый период в ведомственной структуре расходов);

анализ бюджетных ассигнований из краевого и федерального бюджетов, направленных на реализацию национальных проектов в Приморском крае, на очередной финансовый год и плановый период.

3.2.4. источников финансирования дефицита краевого бюджета, государственного долга, отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита краевого бюджета, статьи 92.1 по установлению размера дефицита краевого бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, статей 93.2 и 93.3 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита краевого бюджета и утверждению их в законопроекте;

статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъекта Российской Федерации, статьи 99.1 по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статей 101 и 102 по управлению государственным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации, статьи 103, 104 по заимствованиям и гарантиям субъекта Российской Федерации в иностранной валюте, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106, 107 по предельному объему заимствований субъекта Российской Федерации, предельному объему государственного долга субъекта Российской Федерации, статей 108, 110 по программам государственных внешних и внутренних заимствований субъекта Российской Федерации и государственных гарантий субъекта Российской Федерации, статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, статей 113 – 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, порядка и условий предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации.

3.3. Информационными основами проведения экспертизы законопроекта являются:

нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

показатели прогноза социально-экономического развития Приморского края на очередной финансовый год и плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития Приморского края за истекший период текущего финансового года;

основные направления бюджетной и налоговой политики Приморского края на очередной финансовый год и плановый период;

оценка ожидаемого исполнения краевого бюджета и консолидированного бюджета края за текущий финансовый год;

проект прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Приморского края на очередной финансовый год и плановый период;

законопроект (текстовые статьи законопроекта);

прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Приморского края на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел и проект структуры государственного внутреннего и внешнего долга Приморского края на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

расчеты по статьям классификации доходов краевого бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств краевого бюджета;

пояснительная записка к законопроекту;

приложения к законопроекту на очередной финансовый год и плановый период;

нормативные правовые акты Правительства Приморского края об утверждении государственных программ;

паспорта региональных проектов;

заключения Контрольно-счетной палаты за предыдущие годы;

статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю за отчетные годы и за истекший период текущего года;

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой;

сведения, представленные главными распорядителями средств краевого бюджета об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев текущего года (в том числе показатели проекта отчета об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев текущего года, представленного департаментом финансов Приморского края), о реализации мероприятий государственных программ Приморского края за тот же период;

иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, ГАБС и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования краевого бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы законопроекта.

3.4. Методологические основы и подходы проведения экспертизы законопроекта.

3.4.1. Методологической основой проведения экспертизы законопроекта является сравнительный анализ:

соответствия законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание, действующему законодательству;

соответствия законопроекта основным направлениям бюджетной и налоговой политики Приморского края;

соответствия принятых в законопроекте расчетов показателей установленным нормативам;

динамики показателей исполнения краевого бюджета за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей законопроекта в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

3.4.2. Методологические подходы к проведению экспертизы законопроекта по основным вопросам состоят в следующем:

3.4.2.1. Анализ доходных статей законопроекта предусматривает:

анализ краевых законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов краевых законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы краевого бюджета, последствий влияния на доходы бюджетной системы Российской Федерации изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов законопроекта, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов краевого бюджета текущего года, фактических доходов краевого бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

факторный анализ изменения динамики и структуры доходов краевого бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

анализ наличия резервов дополнительного поступления доходов в краевой бюджет (при наличии возможности);

оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета.

3.4.2.2. Анализ расчетов расходов законопроекта должен предусматривать:

анализ нормативно-правовой базы формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных законом о краевом бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов краевого бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам и непрограммным направлениям;

оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81 и 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о применении бюджетной классификации;

анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий: проверку полноты отражения в текстовой части законопроекта объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

проверку реалистичности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (правильность применения при расчете размеров выплат физическим лицам и порядок их индексации в соответствии с нормами законодательства и нормативных правовых актов, устанавливающими указанные выплаты);

проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье законопроекта бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к законопроекту;

проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (пункт 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

анализ бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края;

проверку соответствия объема расходов на обслуживание государственного долга Приморского края положениям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ, включающий:

определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение государственных программ;

анализ показателей финансирования на реализацию государственных программ, утвержденных паспортами государственных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными законопроектом;

анализ законности и обоснованности включения расходов государственных программ в расходы бюджета;

анализ межбюджетных трансфертов, включающий:

анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов;

проверку соответствия расходных обязательств Приморского края, предусматривающих предоставление средств из бюджета Приморского края иному публично-правовому образованию, нормам статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку обоснованности и правильности расчетов объемов средств, предусмотренных в законопроекте для предоставления местным бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов (соблюдение утвержденных в установленном порядке методик расчета межбюджетных трансфертов; достоверность исходных показателей, использованных при расчете межбюджетных трансфертов; соответствие объемов межбюджетных трансфертов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений, аналогичным показателям, предусмотренным в доходной части законопроекта);

проверку соответствия форм межбюджетных трансфертов, планируемых в законопроекте к предоставлению из бюджета Приморского края, формам, установленным статьей 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

анализ обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным учреждениям, по которым за предшествующие периоды имеются неиспользованные остатки средств указанных субсидий (по возможности).

При экспертизе расходной части законопроекта возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС за истекший отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой.

3.4.2.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита краевого бюджета и предельных размеров государственного долга в законопроекте предусматривает:

сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита краевого бюджета, предусмотренных в законопроекте, утвержденных и ожидаемых текущего года и фактических показателей предыдущего года;

оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита краевого бюджета;

оценку соответствия долговой политики объемам государственных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

сопоставление динамики средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте краевого бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров государственного долга на конец года;

оценку обоснованности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга и новых государственных заимствований в соответствии с долговой политикой.

3.4.2.4. Оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта включает:

проверку соответствия положениям статьи 74 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающим условия предоставления средств из краевого бюджета в порядке, установленном Правительством Приморского края (юридическая инспекция);

проверку соответствия случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись краевого бюджета без внесения изменений в закон о краевом бюджете, предусмотренных законопроектом, случаям, установленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (юридическая инспекция);

анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье законопроекта бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к законопроекту (экспертно-аналитическая инспекция);

проверку наличия индексации отдельных видов расходов краевого бюджета по социальным и иным обязательствам, необходимость которой определена законопроектом и (или) иными нормативными правовыми актами Приморского края (экспертно-аналитическая инспекция).

По результатам оценки полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта могут делаться выводы о необходимости дополнения или корректировки текстовых статей.

**4. Порядок подготовки и проведения экспертизы законопроекта. Примерная структура заключения на законопроект**

4.1. Проведение экспертизы законопроекта и подготовку заключения на него осуществляет экспертно-аналитическая инспекция при участии аудиторов и юридической инспекции.

4.2. Организация и проведение экспертизы законопроекта и подготовка заключения на законопроект осуществляется в несколько этапов:

1 этап – подготовительный;

2 этап – основной;

3 этап – заключительный.

**Подготовительный этап** начинается до внесения законопроекта в Контрольно-счетную палату. В рамках подготовительного этапа осуществляется изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период, формируются и направляются запросы ГАБС и иным участникам бюджетного процесса. В случае необходимости получения дополнительной информации направляются запросы юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса.

Результатом подготовительного этапа являются оформление распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты о проведении экспертно-аналитического мероприятия, в котором указывается:

основание проведения экспертно-аналитического мероприятия (пункт плана работы Контрольно-счетной палаты);

наименование экспертно-аналитического мероприятия;

срок его проведения;

руководитель и исполнители экспертно-аналитического мероприятия.

Распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия подписывает председатель Контрольно-счетной палаты, а в случае его отсутствия – заместитель председателя.

**Основной этап** начинается со дня внесения законопроекта в Контрольно-счетную палату.

Контрольно-счетная палата готовит заключение о соответствии представленных с законопроектом документов требованиям частей 1 - 3(1) статьи 66 краевого закона о бюджетном устройстве и направляет его в комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Законодательного Собрания по форме согласно приложению 1 к Стандарту.

В рамках основного этапа проводится экспертиза законопроекта.

Контрольно-счетная палата вправе запрашивать у ГАБС и иных участников бюджетного процесса дополнительную информацию по показателям, содержащимся в законопроекте и во вносимых одновременно с ним документах и материалах, а в случае необходимости получения дополнительной информации – юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Результатом проведения основного этапа являются оформление проекта заключения на законопроект.

Общее руководство подготовкой заключения на законопроект, а также координацию взаимодействия структурных подразделений, осуществляющих подготовку заключения, осуществляет заместитель председателя согласно пункту 2.2. Регламента.

**Заключительный этап** состоит в подготовке выводов и предложений (рекомендаций), включаемых в заключение на законопроект.

Заключение на законопроект с выводами и предложениями (рекомендациями) формируется в срок, установленный пунктом 2 статьи 72 краевого закона о бюджетном устройстве. Примерная структура заключения на законопроект приведена в приложении № 2.

Подготовленное заключение на законопроект вносится на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты в порядке, установленном Регламентом.

Заключение на законопроект, принятое Коллегией Контрольно-счетной палаты, направляется в комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Законодательного Собрания.

Форма сопроводительного письма к заключению на законопроект приведена в приложении № 3 к Стандарту.

4.3. Порядок взаимодействия между аудиторами, экспертно-аналитической инспекцией и юридической инспекцией в ходе проведения экспертизы законопроекта и подготовки заключения на законопроект:

4.3.1. Электронная версия законопроекта размещается в локальной сети для общего доступа.

4.3.2. Экспертно-аналитическая инспекция, на основании полученных материалов проводит экспертизу законопроекта в целом, готовит проект заключения на законопроект и до внесения на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты представляет его в юридическую инспекцию для правовой экспертизы, а также аудиторам Контрольно-счетной палаты для проверки результатов проведенной экспертизы и подготовленного заключения на законопроект в части полноты и обоснованности исследуемых вопросов, применительно к курируемой ими сфере деятельности.

Аудиторские направления проводят экспертизу законопроекта, результаты которой в виде письменных предложений (в случае необходимости – с приложением таблиц) направляются в экспертно-аналитическую инспекцию для обобщения и подготовки заключения на законопроект.

Юридическая инспекция проводит оценку полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта в части, определенной пунктом 3.4.2.4 Стандарта, и предоставляет в экспертно-аналитическую инспекцию замечания и предложения для дальнейшего их включения в заключение на законопроект.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы законопроекта нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Приморского края они должны быть отражены в заключении на законопроект (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. Заключение на законопроект не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Приморского края.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Форма заключения о соответствии представленных с законопроектом документов | | | | | Приложение № 1  (к пункту 4.2 Стандарта) | | |
|  | | | | |  | |  |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ПРИМОРСКОГО КРАЯ**  ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091  Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62  pk[@ksp25.ru](mailto:chairman@zspk.gov.ru)  ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  ИНН/КПП 2540178592/254001001 | | | | |  | | Председателю  комитета по бюджетно- налоговой политике и финансовым ресурсам  Законодательного Собрания  Приморского края  ФАМИЛИЯ И ИНИЦИАЛЫ |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | | № | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  | |
| На №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | | от | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  | |
|  | |  |  |  |  | |  |

Уважаемый ИМЯ ОТЧЕСТВО!

Контрольно-счетная палата Приморского края в соответствии со статьей 66 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края) направляет заключение о соответствии документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона Приморского края "О краевом бюджете на очередной год и плановый период" (далее – законопроект) с требованиями указанного Закона Приморского края.

*В случае полного соответствия документов и материалов к законопроекту*

В перечне документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, не установлено несоответствий требованиям частей 1-3(1) статьи 66 Закона Приморского края.

*В случае неполного соответствия (несоответствия) документов и материалов к законопроекту*

В перечне документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, установлено следующее несоответствие требованиям частей 1-3(1) статьи 66 Закона Приморского края \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  
 (приводится перечень конкретных нарушений и замечаний)

Председатель ……………………..(подпись) (инициалы фамилия)

|  |  |
| --- | --- |
| Примерная структура заключения | Приложение № 2  (к пункту 4.2 Стандарта) |

Примерная структура

заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на очередной год и плановый период"

1. Общие положения.

2. Параметры прогноза основных показателей социально–экономического развития Приморского края на очередной год и плановый период.

3. Общая характеристика проекта закона.

4. ДОХОДЫ. Общая характеристика.

4.1. Налоговые и неналоговые доходы.

4.2. Безвозмездные поступления.

5. РАСХОДЫ. Общая характеристика, в том числе в ведомственной структуре, по разделам расходов БК.

5.1. Государственные программы Приморского края. Общая характеристика, в том числе в разрезе государственных программ Приморского края.

5.2. Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Приморского края.

6. Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.

7. Государственный долг Приморского края.

8. Текстовые статьи проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной год и плановый период.

9. Выводы и предложения

Приложения (при необходимости).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Форма сопроводительного письма к заключению | | | | | Приложение № 3  (к пункту 4.2 Стандарта) | | |
|  | | | | |  | |  |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ПРИМОРСКОГО КРАЯ**  ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091  Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62  pk[@ksp25.ru](mailto:chairman@zspk.gov.ru)  ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  ИНН/КПП 2540178592/254001001 | | | | |  | | Председателю  комитета по бюджетно- налоговой политике и финансовым ресурсам  Законодательного Собрания  Приморского края  ФАМИЛИЯ И ИНИЦИАЛЫ |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | | № | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  | |
| На №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | | от | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  | |
|  | |  |  |  |  | |  |

Уважаемый ИМЯ ОТЧЕСТВО!

Контрольно-счетная палата Приморского края направляет заключение на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на очередной год и плановый период", подготовленное в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 20\_\_\_ год.

Заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол Коллегии от "\_\_" \_\_\_\_\_20\_\_ года № \_\_ ).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены \_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*(указываются информационные письма, направленные по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (при их наличии)*

Электронный формат заключения направлен по адресу \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Приложение: Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского

края на \_\_л. в 1 экз.

Председатель ……………………..(подпись) (инициалы фамилия)