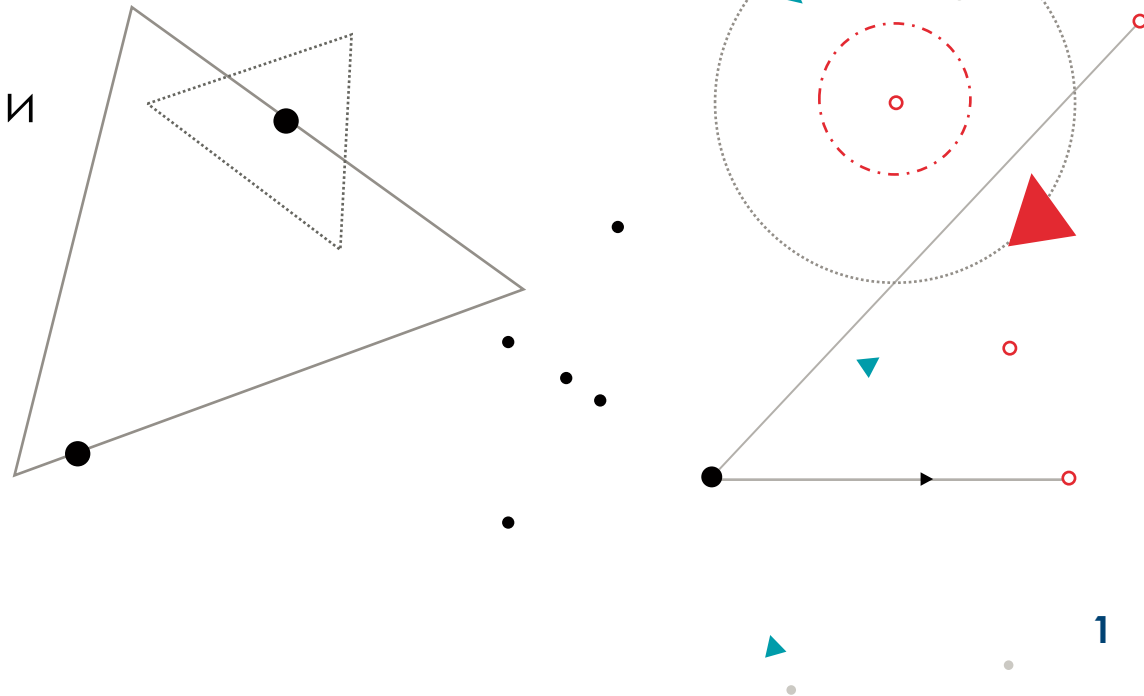
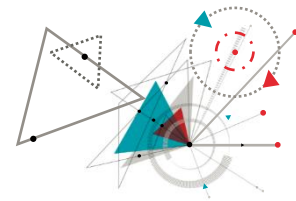


Основные нарушения и недостатки, выявляемые в ходе проверки и анализа реализации государственных программ Российской Федерации

Счетная палата
Российской Федерации

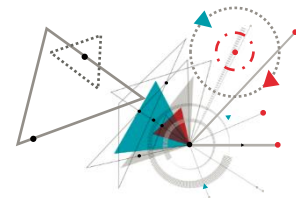




Основные этапы контроля за формированием и реализацией государственных программ в Счетной палате

- проведение экспертизы проектов государственных программ;
- мониторинг хода реализации государственных программ на регулярной основе;
- ежегодный аудит госпрограмм с выходом на объекты контроля.

Анализ государственных программ на этапе формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период



Счетная палата осуществляет проверку и анализ формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период на реализацию государственных программ Российской Федерации.

Пункт 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу одновременно со следующими документами и материалами:

...

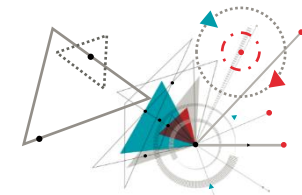
паспортами (проектами паспортов) государственных программ Российской Федерации, проектами изменений указанных паспортов;

В рамках предварительного аудита федерального бюджета **Счетная палата осуществляет:**

- **анализ целей, задач и показателей** государственных программ на соответствие документам стратегического планирования;
- **проверку и анализ обоснованности показателей проекта федерального бюджета** показателям государственных программ;
- **оценку рисков недостижения показателей** (индикаторов) госпрограмм.

Перечень вопросов утверждается Коллегией Счетной палаты в составе Программы проведения комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий для подготовки заключения Счетной палаты на проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Экспертиза проектов государственных программ



По результатам проведенных экспертиз проектов государственных программ **Счетная палата подготавливает заключения и направляет в адрес ответственного исполнителя государственной программы, в Правительство Российской Федерации и в Комитет по бюджету и налогам.**

Пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

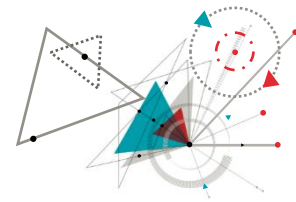
Государственные программы Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы Российской Федерации подлежат утверждению в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом положений Федерального закона "О парламентском контроле".

...

Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

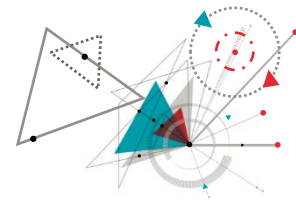
Коллегией Счетной палаты утверждены Методические указания по проведению экспертизы проектов государственных программ Российской Федерации.

Методические указания по проведению экспертизы проектов государственных программ Российской Федерации содержат:



- **Порядок проведения экспертизы проектов** государственных программ, проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы
- **Содержание и оформление заключения** Счетной палаты Российской Федерации по результатам экспертизы проекта государственной программы, проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы
- **Рекомендуемый перечень** законодательных и иных нормативных правовых актов для использования в ходе экспертизы проектов государственных программ, проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы
- **Перечень типовых вопросов** для проведения экспертизы проектов государственных программ, проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы
- **Примерную форму заключения** Счетной палаты Российской Федерации на проект государственной программы Российской Федерации

Анализ государственных программ на этапе последующего контроля за исполнением федерального бюджета



В рамках последующего контроля Счетная палата осуществляет проверку и анализ исполнения федерального бюджета по реализации государственных программ Российской Федерации в части:

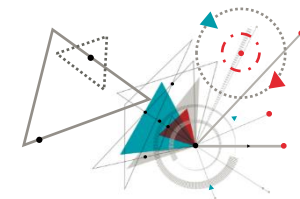
- целевых показателей (индикаторов),
- бюджетных ассигнований,
- контрольных событий и мероприятий,
- других параметров, подлежащих отражению в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы, а также в бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета.

Счетная палата осуществляет проверку и анализ выполнения параметров госпрограмм:

- **ответственных исполнителей госпрограммы:** госпрограмма в целом;
- **соисполнителей госпрограммы:** подпрограммы и федеральные целевые программы, входящие в состав госпрограммы;
- **участников госпрограммы:** основные мероприятия, мероприятия и контрольные события подпрограмм.

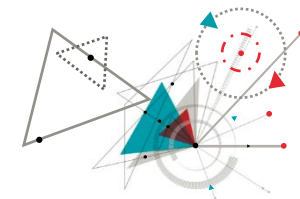
Перечень вопросов утверждается Коллегией Счетной палаты в составе Примерной программы проведения контрольного мероприятия по проверке исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год в главном администраторе средств федерального бюджета.

Применяемые Счетной палатой показатели оценки эффективности государственных программ



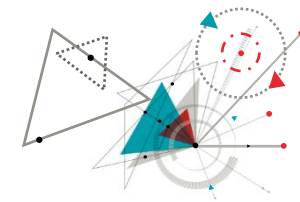
- **уровень выполнения показателей** (индикаторов) государственной программы и входящих в ее состав подпрограмм, ФЦП;
- **динамика достижения показателей** за отчетный год по сравнению с предыдущим годом;
- **уровень выполнения контрольных событий** по детальным планам-графикам;
- **уровень кассового исполнения** государственной программы к сводной бюджетной росписи с изменениями;
- **оценка управления ответственным исполнителем** государственной программой;
- **прирост дебиторской задолженности** по расчетам по авансовым платежам;
- **уровень ввода объектов** капитального строительства.

Системные проблемы, выявленные при анализе проектов паспортов государственных программ и экспертизе государственных программ



- цели, задачи, показатели (индикаторы) госпрограмм не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования, прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации;
- состав задач, подпрограмм, ФЦП, мероприятий госпрограмм и ответственных за их выполнение участников не обеспечивает достижение целей и увязку с показателями (индикаторами);
- значительное количество участников госпрограмм на практике приводит к отсутствию межведомственного взаимодействия, либо недостаточный состав соисполнителей и участников не позволяет в полной мере обеспечивать достижение целей и решение задач отдельных госпрограмм;
- по ряду госпрограмм по-прежнему установлены целевые показатели (индикаторы), по которым на момент составления сводного годового доклада за отчетный год отсутствуют фактические данные, либо приводятся их плановые значения;
- по ряду госпрограмм отсутствует взаимозависимость между изменением значений целевых показателей (индикаторов) и объемов финансирования;
- не установлены показатели для субъектов Российской Федерации.

Нарушения и недостатки, отмечаемые в рамках подготовки заключения на проект федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный год



- пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета за отчетный год и Сводный годовой доклад представляют собой, по сути, два разрозненных документа об исполнении госпрограмм;
- оценка эффективности реализации госпрограмм проводится ответственными исполнителями на основании самостоятельно установленных показателей и разработанной ими методики оценки эффективности;
- методика оценки эффективности госпрограмм, применяемая Минэкономразвития России, до настоящего времени не утверждена;
- отдельные ответственные исполнители несвоевременно или не в полном объеме представляют информацию о ходе реализации госпрограмм;
- низкий уровень привлечения ответственными исполнителями внебюджетных средств на реализацию мероприятий государственных программ;
- в течение года в госпрограммы не вносятся изменения в плановые значения показателей госпрограмм при изменении бюджетных ассигнований;
- нарушение сроков утверждения детальных планов-графиков, отсутствие их согласования с Минэкономразвития России, несогласованность наименований, статусов и сроков наступления контрольных событий с планами реализации государственных программ