Тема: «Практика организации и проведения аудита эффективности использования государственных средств Счетной палаты Чукотского автономного округа»

Аудит эффективности - это более высокий уровень организации и осуществления контрольного мероприятия. В ходе его проведения проверяется не только целевое использование государственных ресурсов, как при финансовом аудите, но и оценивается достижение результата их использования.

Для проведения аудита эффективности на наш взгляд необходимо выбирать социально-значимые сферы, в которые, с одной стороны вкладываются значительные объемы государственных ресурсов, с другой - существуют высокие риски неэффективного использования средств, коррупционных проявлений, резервы оптимизации бюджетных расходов. Ведь там, где нет проблем - проведение аудита эффективности нецелесообразно.

Счетная палата округа для проведения аудита эффективности применяет Стандарт финансового контроля СФК 104 «Проведение аудита эффективности использования государственных средств» Счетной палаты Российской Федерации (далее - Стандарт), а также

- отраслевые методики оценки эффективности деятельности учреждений, данные форм статистического наблюдения в соответствующей сфере;

- целевые показатели эффективности реализации мероприятий государственных программ автономного округа и Территориальной программы госгарантий.

В своем выступлении я хочу рассказать о подготовительном этапе «Аудита эффективности расходования государственных финансовых ресурсов на здравоохранение в Чукотском автономном округе за период 2013- 2015 годы», к проведению которого мы сейчас готовимся.

Аудит эффективности в сфере здравоохранения мы уже проводили в рамках параллельных контрольных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации в 2004 году и 2012 году.

Аудит 2016 года отличается от ранее проводимых тем, что за истекший период значительно изменилась законодательная база в сфере здравоохранения, в том числе ОМС.

Также внесены изменения в бюджетное законодательство, где осуществлен переход к бюджетированию, ориентированному на конечный результат. Сегодня применяется программно-целевой метод управления бюджетными ресурсами, который предполагает процесс регулярного планирования, учета, контроля и анализа финансовой деятельности учреждения.

На подготовительном этапе изучаются:

- отчеты о результатах деятельности объектов аудита за анализируемый период;

- правовое регулирование сферы, отраслевые особенности и проблемы;

организаций.

Объекты аудита эффективности:

* Департамент социальной политики Чукотского автономного округа;
* ГБУЗ «Чукотская окружная больница»;
* ГБУЗ «Чаунская районная больница»;
* ГБУЗ «Провиденская районная больница»;
* ГБУЗ «Чукотская районная больница»;
* ГБУЗ «Межрайонный медицинский центр» в г.Билибино;
* ГБУЗ «Межрайонный медицинский центр» в п.Эгвекинот;
* Чукотского территориального Фонда ОМС;
* Чукотского филиала АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед».

Форма проведения аудита эффективности:

• обобщение и анализ информации, представленной по направленным запросам объектами мероприятия:

* Департамент социальной политики Чукотского автономного округа;
* ГБУЗ «Чаунская районная больница»;
* ГБУЗ «Чукотская окружная больница»;
* ГБУЗ «Провиденская районная больница»;
* ГБУЗ «Чукотская районная больница»;
* ГБУЗ «Межрайонный медицинский центр» в п.Эгвекинот;
* Чукотского территориального Фонда ОМС;
* Чукотского филиала АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед».

Ввиду отдаленности медицинских организаций от г.Анадыря - 2-3 часа авиатранспортом, проверка с выездом на место будет проводиться в одной медицинской организации (ГБУЗ «Межрайонный медицинский центр» в г.Билибино).

Остановлюсь на «целях аудита эффективности»

Целей аудита должно быть немного. При их выборе мы разграничиваем основные функции объектов аудита. По каждой цели определяются критерии и показатели оценки эффективности - это качественные и количественные характеристики организации процесса, самих процессов и результатов использования государственных средств и деятельности объектов аудита. Оценка эффективности более показательна в динамике как минимум за 2-3 года.

Выбор критериев аудита эффективности здравоохранения должен осуществляться с позиции достижения медицинской, социальной и экономической эффективности.

В нашем аудите предусмотрены 4 цели аудита эффективности:

Цель 1. Определение результативности деятельности Департамента, Фонда, Страховой организации, медицинских организаций округа, работающих в системе обязательного медицинского страхования при выполнении ими поставленных задач по повышению эффективности расходования государственных финансовых ресурсов на здравоохранение и увеличению доступности и качества медицинской помощи населению.

Цель. 2. Оценка достаточности финансового обеспечения Территориальной программы государственными средствами.

Цель 3. Оценка обоснованности, эффективности и результативности государственных закупок в сфере здравоохранения объектами аудита.

Цель 4. Оценка выполнения целевых значений критериев качества и доступности медицинской помощи, установленных Территориальной программой.

Далее в Рабочем плане подробно расписываем все вопросы и задачи

по цели №1

1. **Определение результативности деятельности Департамента, Фонда, Страховой организации, медицинских организаций округа, работающих в системе обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) при выполнении ими поставленных задач по повышению эффективности расходования государственных финансовых ресурсов на здравоохранение и увеличению доступности и качества медицинской помощи населению.**

Рассматриваем следующие вопросы:

1. Установить, соответствуют ли по составу и содержанию нормативные правовые акты Чукотского автономного округа, локальные нормативные акты Департамента, Фонда, Страховой организации, регулирующие вопросы здравоохранения, требованиям федерального законодательства.

Критерии оценки эффективности:

- своевременность и достаточность локальных нормативных актов и распорядительных документов по вопросам здравоохранения.

1. Изучить Административные регламенты по выполнению Департаментом государственных функций в сфере здравоохранения.
2. Изучить приказы, распоряжения и иные локальные акты, которыми документально оформлены принятые управленческие решения, касающиеся деятельности органов исполнительной власти в сфере здравоохранения.
3. Изучить вопрос исполнения Департаментом полномочий в сфере здравоохранения, предусмотренных статьей 16 Федерального Закона от 21

При рассмотрении вопроса **Программного сопровождения участников системы ОМС**

1. Обратить внимание на программное обеспечение участников системы ОМС и порядок доступа пользователей к такой информации.

В ходе аудита в целях получения дополнительной информации по вопросу оказания медицинской помощи используем материалы опроса населения о степени удовлетворенности доступностью и качеством оказываемых медицинских услуг, проведенного через анкетирование, а также материалы мониторинга, с оценкой качества работы медицинских организаций, проведенного Фондом ОМС.

В аудите планируем вопрос: **Информационная открытость для получателей услуг в сфере здравоохранения**

Одним из основных критериев оценки деятельности медицинской организации является:

* открытость информации о деятельности организации и возможности общественного обсуждения мероприятий по улучшению качества и доступности оказываемых услуг.

Наличие интернет-сайтов и размещение необходимой информации способствует повышению эффективности деятельности учреждения.

Также в материалах аудита используем:

* доклады по деятельности Департамента, Фонда ОМС и Страховой организации за проверяемый период в сфере здравоохранения, а также материалы заседаний Комитета Думы Чукотского автономного округа по вопросы и задачам в сфере здравоохранения автономного округа. Публикации в средствах массовой информации в сфере здравоохранения;
* материалы по результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2013-2015 году по вопросам здравоохранения, а также по результатам проверки объектов аудита другими контрольными органами.

Сложности при проведении Счетной палатой аудита эффективности:

Недостаток ресурсов - трудовых, научного потенциала и экспертов в различных сферах, так как при аудите рассматриваются разнонаправленные задачи и нестандартные вопросы.

Для качественного аудита эффективности необходимо до планирования аудита изучать нормативную базу и нарабатывать материал в той или иной сфере. Учитывая небольшой штат аудиторских направлений (3-4 специалиста), а также необходимость выполнения других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, аудит приходится проводить в сжатые сроки, что может отразиться на его качестве.