**Информация**

**о проведении контрольного мероприятия по вопросу исполнения средств субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, а также исполнения договорных обязательств с казенным предприятием Приморского края "Приморское лесохозяйственное объединение" за 2014 год и 1 квартал 2015 года**

**Основание проведения контрольного мероприятия:** Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 12.03.2015 № 6.

**Предмет контрольного мероприятия**:средства субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, государственные контракты, заключенные с казенным предприятием Приморского края "Приморское лесохозяйственное объединение".

**Проверяемый орган:** департамент лесного хозяйства Приморского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2014 год и 1 квартал 2015 года.

В соответствии с "Положением о департаменте лесного хозяйства Приморского края", департамент лесного хозяйства Приморского края (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в области лесных отношений на территории Приморского края, а также исполняющим за счет субвенций из федерального бюджета переданные Российской Федерацией полномочия в области лесных отношений.

За 2014 год в Департаментом исполнены доходы в сумме 461528,8 тыс. рублей, или 99,5 % от утвержденных бюджетных назначений (план - 463870,2 тыс. рублей). В общей сумме поступлений безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 430709,1 тыс. рублей доля – 93,3 %) и исполнены на 99,6 % (план - 432326,2 тыс. рублей).

В 2014 году расходы Департамента составили 421665,7 тыс. рублей и исполнены на 75,5 % к уточненным бюджетным назначениям (план - 558171,1 тыс. рублей).

В общей сумме расходы за счет поступлений из федерального бюджета исполнены в сумме 395706,1 тыс. рублей (доля-93,8 %) и исполнены на 91,1 % к утвержденным назначениям (434326,2 тыс. рублей). Из них средства направлены: КГБУ "Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов" – 113743,1 тыс. рублей; КГКУ "Примлес" – 175021,7 тыс. рублей.

В 2014 году Департаментом проведены аукционы в электронной форме и заключены государственные контракты с единственным участником – казенным предприятием Приморского края "Приморское лесохозяйственное объединение" (далее-Предприятие). Предметом госконтрактов является выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов, на лесных участках, расположенных в лесном фонде на территории лесничеств Приморского края в 2014 году, с одновременной продажей лесных насаждений, общая сумма работ на территории 11 лесничеств по контрактам составила 3538,6 тыс. рублей.

В 2014 году Предприятие выполняло работы по тушению лесных пожаров наземным способом, как на основании Соглашения, так и госконтрактов.

Департаментом нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", заключение Соглашения № 1 от 10.01.2014 является незаконным. Вследствие чего, работы по тушению пожаров Предприятием до заключения госконтрактов (в январе-апреле 2014 года) осуществлялись за счет собственных средств на общую сумму 8387,3 тыс. рублей (54,2 % от общего объема затрат).

 Приказом управления лесным хозяйством Приморского края от утвержден "Порядок предоставления и проверки управлением лесным хозяйством Приморского края документов на финансирование затрат по тушению лесных пожаров наземным способом".

Согласно представленным Департаментом реестрам затрат по тушению пожаров филиалами Предприятия фактически потушен 521 пожар на территории 10 лесничеств площадью 51632,8 га (что выше показателей по госконтрактам в 12,5 раза) на общую сумму 17339,7 тыс. рублей, что превышает стоимость контрактов в 5 раз (по контрактам-3538,6 тыс. рублей).

Основная сумма затрат Предприятия - 17169,4 тыс. рублей (99,0 %) пришлась на тушение лесных пожаров за период январь-май 2014 года. Документы представлены в Департамент в сентябре и октябре 2014 года; часть документов направлена без сопроводительных писем, в связи с чем невозможно определить дату их представления.

В октябре-ноябре 2014 года объем затрат составил 170,3 тыс. рублей (1,0 %), соответственно документы представлены в конце года (декабрь 2014 года).

Из общей суммы затрат Департаментом рассмотрены и приняты подтверждающие документы на сумму 4764,9 тыс. рублей, не приняты – на сумму 2280,8 тыс. рублей. Первичные документы на сумму 10294,0 тыс. рублей получены и проверены Департаментом, при этом в нарушение пункта 11 вышеуказанного Порядка Предприятию уведомления не направлены.

В результате недобросовестного исполнения обязанностей по возложенным полномочиям в области лесных отношений Департаментом, отсутствием взаимодействия Департамента с Предприятием, средства субвенции на тушение пожаров в сумме 6137,6 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет. Контракты Департаментом не оплачены, тушение пожаров Предприятием осуществлялось за счет собственных средств в сумме 17339,7 тыс. рублей.

По госконтрактам Предприятие выполняет лесохозяйственные работы за счет средств, выручаемых Предприятием от реализации древесины, получаемой при проведении этих работ.

Предельный объем древесины, подлежащий заготовке по 10 лесничествам, составляет 409,3 тыс.м3. Фактически Департаментом передано Предприятию 198,9 тыс.м3 лесных насаждений, что меньше предельного объема в 2,1 раза, или на 210,4 тыс.м3.

Условиями госконтрактов Департаментом установлена плата за пользование лесными ресурсами в общей сумме 25235,0 тыс. рублей. Плата за древесину по актам передачи лесных насаждений установлена Департаментом в общей сумме 19163,8 тыс. рублей. При этом размер платы за пользование лесными ресурсами, полученный расчетным путем пропорционально фактически переданных объемов, составляет 12263,0 тыс. рублей. Следовательно, кредиторская задолженность Предприятия на 31.12.2014 по плате за древесину завышена на 6900,8 тыс. рублей.

По данным Департамента на 31.12.2014 задолженность Предприятия в федеральный бюджет составила 20052,8 тыс. рублей. По данным Предприятия данная задолженность числится в сумме 21294,7 тыс. рублей. Отклонение в сумме 1242,9 тыс. рублей связано с тем, что Департаментом начислена плата за пользование лесными ресурсами в размере 17920,9 тыс. рублей (плата по актам - 19163,8 тыс. рублей).

Таким образом, Департаментом несвоевременно производится начисление платы за пользование лесными ресурсами (плата в размере 8873,7 тыс. рублей начислена по контрактам 2009-2013 годов), а также отсутствует контроль за правильностью ее начисления.

В 2014 году по данным Предприятия выполнение лесохозяйственных работ составило от 52,1 % до 126,1 % от объема работ, запланированных в госконтрактах. По отдельным видам работ от 11,0 до 47,0 %.

 По состоянию на 22.12.2014 объем заготовленной древесины составляет 97,2 тыс.м3 (48,9 % от общего объема переданного Департаментом).

Приказом Департамента изменены сроки рубки лесных насаждений и вывоза древесины до 01.02.2015 и 01.03.2015 на объем древесины 101,7 тыс.м3. По состоянию на 01.04.2015 информация о выполненных объемах по заготовке древесины Предприятием не представлена.

 В 2014 году реализация древесины производилась Предприятием по ценам 2013 года.

Установлено, что в некоторых лесничествах (Владивостокское, Кавалеровское, Рощинское, Тернейское, Уссурийское) цена на такие породы деловой древесины как ель, пихта, ясень, дуб меньше утвержденной от 50 до 650 рублей за 1 м3. Во Владивостокском и Кавалеровском лесничествах цена на тополь, липу, клен, ольху выше утвержденной от 30 до 100 рублей за 1м3.

В соответствии Уставом Предприятие устанавливает цены на реализуемую продукцию по согласованию с Департаментом. В 2014 году Предприятием утверждены новые отпускные цены с ростом от 67,0 % до 82,0 % по породам древесины, согласование с Департаментом получено только 25.12.2014 по истечении срока действия контрактов 31.12.2014.

В 2010 и 2011 годах Предприятием получена прибыль в размере 11734,0 тыс. рублей и 23250,4 тыс. рублей соответственно.

За 2012 год убыток составил 49463,6 тыс. рублей; в 2013 году – 52775,0 тыс. рублей (с ростом к предыдущему году на 3311,4 тыс. рублей, или на 6,7 %). В 2014 году убыток составил 74329,5 тыс. рублей, увеличился по сравнению с 2013 годом на 21554,5 тыс. рублей, или на 41,0 %.

Рост убытка Предприятия в 2014 году по сравнению с 2013 годом связан со снижением выручки от реализации древесины на внутреннем рынке на 18762,2 тыс. рублей, или на 14,5 %, а также отсутствием выручки от реализации работ по тушению пожаров, реализации древесины на внешнем рынке, прочей реализации товаров, работ и услуг. Объем затрат увеличился на 5561,6 тыс. рублей, или 3,1 %.

В 2014 году количество покупателей составило 44 юридических и физических лица и снизилось с 2012 года в 2 раза (в 2012 году – 90, в 2013 году – 63).

 Дебиторская задолженность Предприятияна 31.12.2014 составила 47909,1 тыс. рублей, выросла с начала года на 12295,0 тыс. рублей, или на 34,5 %.

Основная сумма задолженности числится за покупателями и подрядчиками в сумме 40579,2 тыс. рублей (или 84,7 %) – за отгруженную лесопродукцию (деловую древесину и дрова); за тушение пожаров по договорам; за оказанные услуги по валке, вывозке дров для населения.

Снизилась задолженность по налогам, страховым взносам, задолженность подотчетных лиц на 531,7 тыс. рублей и на 31.12.2014 составила 614,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Предприятия на 31.12.2014 составила 292551,6 тыс. рублей, выросла с начала года на 123075,4 тыс. рублей, или в 1,7 раза. Основная сумма числится по задолженности перед покупателями – 157992,3 тыс. рублей, выросла с начала года на 51425,5 тыс. рублей, или в 1,5 раза в результате авансовых платежей за лесопродукцию.

Задолженность Предприятия по налогам и сборам составляет 50232,6 тыс. рублей (доля - 17,1 %), выросла с начала года на 23943,9 тыс. рублей, или в 1,9 раз. Основная сумма задолженности числится по плате за древесину по госконтрактам (21294,7 тыс. рублей).

Задолженность перед поставщиками числится в сумме 21382,5 тыс. рублей (выросла с начала года на 1913,3 тыс. рублей, или на 9,8 %) в основном на услуги по валке древесины по договорам подряда.

Задолженность по оплате труда составляет 11903,0 тыс. рублей (доля – 4,1 %), выросла с начала года на 10250,6 тыс. рублей, или в 7,2 раза.

В 2015 году на официальном сайте zakupki.gov.ru Департаментом размещены извещения о проведении запроса котировок на выполнение комплекса работ по охране, защите, воспроизводству лесов, на лесных участках, расположенных в лесном фонде на территории 11 лесничеств Приморского края в 2015 году, с одновременной продажей лесных насаждений (общая суммам контрактов 3119,1 тыс. рублей). Данные закупки отменены в связи с передачей полномочий по выполнению вышеуказанных работ КГБУ "Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов".

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Приморского края Е.В. Гинько