

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период
2016 и 2017 годов"

Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" (далее – законопроект) представлен Губернатором Приморского края 23.10.2015 в соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Согласно законопроекту планируются шестые изменения в утвержденный закон о краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Так, на 2015 год предлагается по:

доходам краевого бюджета увеличение на 130283,4 тыс. рублей. Общий объем годовых бюджетных назначений составит 84650390,0 тыс. рублей (утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ – 84520106,6 тыс. рублей);

расходам – снижение на 667702,3 тыс. рублей. Отсюда общий годовой объем – 89892578,7 тыс. рублей (90560281,0 тыс. рублей);

размеру дефицита – уменьшение на 797985,7 тыс. рублей. Общий объем – 5242188,7 тыс. рублей (6040174,4 тыс. рублей).

(Тыс. рублей)

Показатели		Доходы	Расходы	Дефицит
Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ	на 2015 год	84 520 106,6	90 560 281,0	6 040 174,4
	на 2016 год	78 932 343,5	79 653 298,5	720 955,0
	на 2017 год	78 672 783,9	79 782 516,9	1 109 733,0
Законопроект от 21.09.2015	на 2015 год	84 650 390,0	89 892 578,7	5 242 188,7
	на 2016 год	78 932 343,5	79 653 298,5	720 955,0
	на 2017 год	78 672 783,9	80 982 516,9	2 309 733,0
Отклонения (+;-)	на 2015 год	+130 283,4	-667 702,3	-797 985,7
	на 2016 год	0,0	0,0	0,0
	на 2017 год	0,0	+1 200 000,0	+1 200 000,0

На плановый период 2016 года показатели оставлены без изменений: общий объем по доходам краевого бюджета – 78932343,5 тыс. рублей, по расходам – 79653298,5 тыс. рублей и размеру дефицита – 720955,0 тыс. рублей.

На плановый период 2017 года показатели краевого бюджета по доходам не изменены (78672783,9 тыс. рублей). По расходам и размеру дефицита представлено увеличение на 1200000,0 тыс. рублей (в связи с планируемым предоставлением ОАО "Наш дом Приморье" государственной

гарантии в сумме 1200000,0 тыс. рублей), что составит 80982516,9 тыс. рублей и 2309733,0 тыс. рублей соответственно (законодательно утверждено 79782516,9 тыс. рублей и 1109733,0 тыс. рублей соответственно).

ДОХОДЫ

Согласно законопроекту доходы краевого бюджета на 2015 год составляют 84650390,0 тыс. рублей и по сравнению с показателями, утвержденными законом Приморского края о краевом бюджете от 01.10.2015 № 670-КЗ, увеличиваются на 0,2 %, или на 130283,4 тыс. рублей.

Показатели по налоговым и неналоговым доходам оставлены без изменений (общий объем – 64196402,7 тыс. рублей).

Весь объем увеличений отражен по безвозмездным поступлениям в связи с дополнительным распределением из федерального бюджета субсидий, субвенции и иных межбюджетных трансфертов. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений составит 20453987,3 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений (20323703,9 тыс. рублей) на 0,7 %.

(Тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год	Законопроект от 23.10.2015 на 2015 год	Увеличение
ВСЕГО ДОХОДОВ, в том числе	84 520 106,6	84 650 390,0	130 283,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ всего, из них	20 323 703,9	20 453 987,3	130 283,4
ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ всего, из них	19 346 211,9	19 476 495,3	130 283,4
Субсидии всего, из них	4 181 522,6	4 302 929,9	121 407,3
на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	4 657,9	5 175,4	517,5
на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	504 179,5	625 069,3	120 889,8
Субвенции всего, из них	4 210 437,7	4 218 549,1	8 111,4
на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	284 477,0	292 588,4	8 111,4
Иные межбюджетные трансферты всего, из них	2 858 541,4	2 859 306,1	764,7
на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников	5 358,4	6 025,5	667,1
на содержание членов Совета Федерации и их помощников	1 277,9	1 375,6	97,6

РАСХОДЫ

Законодательно утвержденные бюджетные ассигнования на 2015 год составляют 90560281,0 тыс. рублей.

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета представлена в объеме 89892578,7 тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденных параметров на 667702,3 тыс. рублей.

В предложенном варианте законопроекта учтено соответствующее распределение федеральных средств, указанное выше в доходах, в общей сумме 130283,4 тыс. рублей, за счет краевых средств представлено снижение расходов в общем объеме 797985,7 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом предложены незначительные перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения отражены по 11, из них по 3 – в сторону увеличения, по 8 – уменьшения.

(Тыс. рублей)

Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Рз	Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год	Законопроект от 23.10.2015 на 2015 год	Изменения (+,-)
Общегосударственные вопросы	01	3 805 835,0	3 724 021,2	-81 813,8
Национальная оборона	02	22 812,8	22 812,8	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 071 014,2	1 073 384,1	2 369,9
Национальная экономика	04	15 658 650,6	15 582 410,3	-76 240,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	5 906 940,7	5 721 460,8	-185 479,9
Охрана окружающей среды	06	50 154,6	50 348,0	193,4
Образование	07	18 438 626,8	18 435 448,1	-3 178,7
Культура, кинематография	08	1 953 001,5	1 652 961,3	-300 040,2
Здравоохранение	09	17 301 558,1	17 234 890,7	-66 667,4
Социальная политика	10	20 985 588,0	21 138 742,6	153 154,6
Физическая культура и спорт	11	1 449 623,6	1 439 623,6	-10 000,0
Средства массовой информации	12	317 414,1	317 414,1	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	994 250,0	994 250,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера	14	2 604 811,0	2 504 811,1	-99 999,9
Всего расходов		90 560 281,0	89 892 578,7	-667 702,3

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки бюджетных назначений на 2015 год из 41 главного распорядителя бюджетных средств представлены по 21, при этом по 6 увеличены бюджетные назначения, по 15 – уменьшены.

(Тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Ве-дом-ство	Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год	Законопроект от 23.10.2015 на 2015 год	Изменения (+,-)
1	Администрация Приморского края	751	573 262,6	540 023,9	-33 238,7
2	Департамент финансов Приморского края	752	3 566 958,3	3 466 958,3	-100 000,0
3	Законодательное Собрание Приморского края	753	471 662,4	471 662,4	0,0
4	Департамент дорожного хозяйства Приморского края	754	8 216 541,3	8 201 541,3	-15 000,0
5	Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края	755	681 715,0	681 873,0	158,0
6	Архивный отдел Приморского края	756	69 996,5	69 875,6	-120,9
7	Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	757	20 232,8	20 232,8	0,0
8	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	758	2 750 185,2	2 750 185,2	0,0
9	Департамент образования и науки Приморского края	759	19 387 111,2	19 386 986,3	-124,9
10	Департамент труда и социального развития Приморского края	760	19 375 843,3	19 525 966,7	150 123,4
11	Департамент здравоохранения Приморского края	761	16 672 358,2	16 745 690,8	73 332,6
12	Контрольно-счетная палата Приморского края	762	44 473,7	44 473,7	0,0
13	Департамент лесного хозяйства Приморского края	763	487 373,2	487 373,2	0,0
14	Департамент физической культуры и спорта Приморского края	764	1 549 178,2	1 549 178,2	0,0
15	Департамент культуры Приморского края	765	1 265 588,1	1 256 043,0	-9 545,1
16	Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	766	121 434,3	121 434,3	0,0
17	Избирательная комиссия Приморского края	767	153 632,1	153 632,1	0,0
18	Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края	768	4 414 128,4	4 452 087,4	37 959,0
19	Департамент гражданской защиты Приморского края	769	1 132 929,1	1 134 817,1	1 888,0
20	Департамент по тарифам Приморского края	770	40 283,2	40 283,2	0,0
21	Департамент информационной политики Приморского края	771	337 542,4	337 542,4	0,0
22	Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	772	35 896,7	35 896,7	0,0
23	Департамент по делам молодежи Приморского края	774	306 687,9	306 687,9	0,0
24	Департамент градостроительства Приморского края	775	3 618 557,5	3 110 118,6	-508 438,9
25	Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	776	172 299,2	172 263,5	-35,7
26	Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края	778	24 035,6	24 035,6	0,0

(Тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Ве-дом-ство	Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год	Законопроект от 23.10.2015 на 2015 год	Изменения (+,-)
27	Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края	779	2 693 571,5	2 666 988,5	-26 583,0
28	Департамент туризма Приморского края	780	41 971,8	41 971,8	0,0
29	Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края	782	49 005,8	49 005,8	0,0
30	Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края	783	130 402,9	130 402,9	0,0
31	Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края	784	488 647,5	450 989,5	-37 658,0
32	Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края	785	602 294,7	586 794,7	-15 500,0
33	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	786	10 793,7	10 790,2	-3,5
34	Департамент энергетики, нефтегазового комплекса и угольной промышленности Приморского края	787	229 946,9	44 946,9	-185 000,0
35	Департамент внутренней политики Приморского края	789	70 125,7	70 125,7	0,0
36	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	790	134 466,2	134 353,6	-112,6
37	Департамент международного сотрудничества Приморского края	793	26 090,2	26 090,2	0,0
38	Департамент промышленности и транспорта Приморского края	794	496 142,9	496 142,9	0,0
39	Государственная жилищная инспекция Приморского края	795	40 901,1	40 901,1	0,0
40	Департамент государственного заказа Приморского края	796	51 813,7	39 511,7	-12 302,0
41	Департамент проектов и стратегического развития Приморского края	798	4 200,0	16 700,0	12 500,0
	Всего расходов		90 560 281,0	89 892 578,7	-667 702,3

В разрезе непрограммных и программных расходов краевого бюджета изменения представлены следующим образом.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе государственных программ Приморского края (далее – ГП) и непрограммных направлений деятельности на 2015 год.

(Тыс. рублей)

№ п/п	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год	Законопроект от 23.10.2015 на 2015 год	Изменения (+,-)
	Государственные программы Приморского края, всего	88 577 600,4	87 921 289,4	-656 311,0
1	"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2017 годы	17 546 109,9	17 479 442,5	-66 667,4
2	"Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы	17 737 410,3	17 737 285,5	-124,8
3	"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы"	19 254 239,7	19 371 580,7	117 341,0
4	"Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2017 годы"	1 356 372,7	1 356 890,2	517,5
5	"Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы"	2 245 168,3	1 945 502,1	-299 666,2
6	"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы	6 240 902,3	6 234 774,4	-6 127,9
7	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы	1 074 529,2	1 074 493,5	-35,7
8	"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2017 годы	213 472,1	183 359,5	-30 112,6
9	"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2017 годы	1 559 862,8	1 549 862,8	-10 000,0
10	"Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2017 годы	1 468 062,0	1 468 062,0	0,0
11	"Информационное общество" на 2013-2017 годы	966 632,0	966 497,7	-134,3
12	"Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы	8 682 281,5	8 667 281,5	-15 000,0
13	"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2017 годы	1 133 502,0	948 502,0	-185 000,0
14	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы	2 747 460,2	2 747 460,2	0,0
15	"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы"	130 402,9	130 402,9	0,0
16	"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2017 годы"	446 118,3	446 118,3	0,0
17	"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского	5 191 344,4	5 045 543,8	-145 800,6

(Тыс. рублей)

№ п/п	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год	Законопроект от 23.10.2015 на 2015 год	Изменения (+,-)
	края" на 2013-2017 годы			
18	"Безопасный край" на 2015-2020 годы	583 729,8	568 229,8	-15 500,0
	Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	1 982 680,6	1 971 289,3	-11 391,3
	ВСЕГО расходов	90 560 281,0	89 892 578,7	-667 702,3

Согласно законопроекту корректировки общего объема бюджетных назначений на 2015 год коснулись 14 ГП из 18 действующих в Приморском крае, а также непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

Общая сумма изменений расходов на 2015 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведена в таблице.

(Тыс. рублей)

Наименование	Изменения (+,-)	В том числе за счет средств	
		федерального бюджета	краевого бюджета
Государственные программы Приморского края всего, из них	-656 311,0	129 518,7	-785 829,7
"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2017 годы	-66 667,4	8 111,4	-74 778,8
"Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы	-124,8	0,0	-124,8
"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы"	117 341,0	120 889,8	-3 548,8
"Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2017 годы"	517,5	517,5	0,0
"Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы"	-299 666,2	0,0	-299 666,2
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы	-6 127,9	0,0	-6 127,9
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы	-35,7	0,0	-35,7
"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2017 годы	-30 112,6	0,0	-30 112,6
"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2017 годы	-10 000,0	0,0	-10 000,0
"Информационное общество" на 2013-2017 годы	-134,3	0,0	-134,3
"Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы	-15 000,0	0,0	-15 000,0
"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2017 годы	-185 000,0	0,0	-185 000,0
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы	-145 800,6	0,0	-145 800,6

(Тыс. рублей)

Наименование	Изменения (+,-)	В том числе за счет средств	
		федерального бюджета	краевого бюджета
«Безопасный край» на 2015-2017 годы	-15 500,0	0,0	-15 500,0
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	-11 391,3	764,7	-12 156,0
Всего расходов	-667 702,3	130 283,4	-797 985,7

Как видно из таблицы, общий объем снижения расходов краевого бюджета в сумме 667702,3 тыс. рублей сложился за счет увеличения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, указанных соответственно выше в описании доходной части (130283,4 тыс. рублей) и сокращения общего объема расходов за счет краевых средств на 797985,7 тыс. рублей.

Значительные суммы снижения расходов за счет краевых средств отражены по следующим **государственным программам Приморского края:**

"Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы – в целом уменьшены бюджетные назначения на 299666,2 тыс. рублей, из них по департаменту градостроительства Приморского края на капитальный ремонт здания по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, д. 103 (Владивостокский государственный цирк) на 290000,0 тыс. рублей; по департаменту культуры Приморского края на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности на 10862,9 тыс. рублей;

"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2017 годы – на 185000,0 тыс. рублей по департаменту энергетики, нефтегазового комплекса и угольной промышленности Приморского края на субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края;

"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы – в целом на 145800,6 тыс. рублей, из них по департаменту финансов Приморского края на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края на 100000,0 тыс. рублей; по департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Приморского края (по итогам проведенных аукционов по отбору поставщиков услуг по определению кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов и сельскохозяйственного назначения Приморского края) на 20648,6 тыс. рублей; по департаменту экономики и стратегического развития Приморского края на разработку

проекта Стратегии социально-экономического развития Приморского края (далее – Стратегия) в сумме 37500,0 тыс. рублей с частичным перераспределением на разработку технического задания проекта Стратегии 12500,0 тыс. рублей;

"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2017 годы – в целом на 30112,6 тыс. рублей, из них по департаменту градостроительства Приморского края на реконструкцию объекта "Водохранилище 27 Ключ" в Дальнегорском городском округе на 30000,0 тыс. рублей;

"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2017 годы – в целом на 74778,8 тыс. рублей, из них в связи со снижением объема бюджетных ассигнований департаменту градостроительства Приморского края на капитальный ремонт государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Владивостокский клинический родильный дом № 2", в том числе проектно-изыскательские работы на 117000,0 тыс. рублей и на реконструкцию государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Чугуевская центральная районная больница" в с. Чугуевка на 23000,0 тыс. рублей. Также в законопроекте представлено увеличение бюджетных назначений по департаменту здравоохранения Приморского края на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей на 65386,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в законопроекте не предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения (законодательно утвержденный объем на 2015 год – 11372363,7 тыс. рублей).

Как уже отмечалось в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" необходимый годовой объем страховых взносов на неработающее население на 2015 год рассчитывается в соответствии с п. 2 ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному году, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного ст.1 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения (далее – Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ).

Размер тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2015 год составляет 18864,6 рубля.

Согласно приложению к Федеральному закону от 30.11.2011 № 354-ФЗ коэффициент дифференциации для Приморского края составил 0,5105; коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг – 1,0.

Таким образом, расчет годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2015 год составит 11740925,9 тыс. рублей¹.

Утвержденный объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население Приморского края в размере меньше планируемого повлечет неперечисление в 2015 году в установленный срок объема субвенции, предоставляемой из Федерального ФОМС бюджету ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

Кроме того, статьей 25 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" установлено, что в случае неуплаты или неполной уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в установленный срок, производится взыскание недоимки по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения, начисленных пеней и штрафов, что повлечет за собой дополнительные расходы из краевого бюджета.

В связи с чем полагаем необходимым включить соответствующее изменение в законопроект в части увеличения указанных расходов на сумму 368562,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия бюджетных ассигнований на 2015 год, представленных в законопроекте, и ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозных оценки привлекаемых средств федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления заключения).

(Тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Законопроект от 23.10.2015 на 2015 год	Предусмотрено паспортом госпрограммы на 2015 год	Отклонения
1	"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2017 годы	17 505 384,5	17 479 442,5	-25 942,0
2	"Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы	17 737 410,3	17 737 285,5	-124,8
3	"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы"	19 254 239,8	19 371 580,7	117 340,9

¹ Расчет взноса в сумме 11740925,9 тыс. рублей: 18864,6 рубля (тариф) * 0,5105 (коэффициент дифференциации) * 1,0 (коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг) * 1219155 (численность неработающих граждан по состоянию на 01.04.2014, согласно форме № 8 "Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию".

№ п/п	Наименование	Законопроект от 23.10.2015 на 2015 год	Предусмотрено паспортом госпрограммы на 2015 год	Отклонения
4	"Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2017 годы"	1 356 372,7	1 356 890,2	517,5
5	"Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы"	2 245 168,3	1 945 502,1	-299 666,2
6	"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы	6 240 902,3	6 234 774,4	-6 127,9
7	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы	1 074 529,2	1 074 493,5	-35,7
8	"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2017 годы	213 472,0	183 359,5	-30 112,5
9	"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2017 годы	1 559 862,8	1 549 862,8	-10 000,0
10	"Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2017 годы	1 468 062,0	1 468 062,0	0,0
11	"Информационное общество" на 2013-2017 годы	966 632,0	966 497,7	-134,3
12	"Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы	8 682 281,5	8 667 281,5	-15 000,0
13	"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2017 годы	1 133 502,0	948 502,0	-185 000,0
14	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы	2 747 460,2	2 747 460,2	0,0
15	"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы"	130 402,9	130 402,9	0,0
16	"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2017 годы"	446 118,3	446 118,3	0,0
17	"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы	5 184 331,5	5 045 543,8	-138 787,7
18	"Безопасный край" на 2015-2017 годы	583 129,8	568 229,8	-14 900,0
	Всего	88 529 262,1	87 921 289,4	-607 972,7

Согласно таблице из 18 государственных программ Приморского края разнонаправленные отклонения по планируемым объемам расходов на 2015 год имеют 14, а именно: по 2 государственным программам в сторону увеличения, по 12 – уменьшения.

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

В законопроекте представлено уменьшение размера дефицита краевого бюджета на 2015 год на 797985,7 тыс. рублей за счет снижения объемов получения кредитов в краевой бюджет от кредитных организаций на указанную сумму.

С учетом представленных изменений планируемых объемов доходов и расходов краевого бюджета на 2015 год и понижения планируемых объемов

получения кредитов откорректированы увеличение и уменьшение остатков денежных средств краевого бюджета (соответственно \pm 667702,3 тыс. рублей).

Таким образом, размер дефицита краевого бюджета на 2015 год составит 5242188,7 тыс. рублей (законодательно утверждено – 6040174,4 тыс. рублей).

**Изменения в источниках
внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2015 год**

(Тыс. рублей)

Наименование источников	Утверждено Законом Приморского края от 01.10.2015 № 670-КЗ на 2015 год	Законопроект от 23.10.2015 на 2015 год	Изменения (+, -)
Итого источников, из них	6 040 174,4	5 242 188,7	-797 985,7
Кредиты кредитных организаций, в том числе	71 207,3	-726 778,48	-797 985,7
получение кредитов	10 071 207,3	9 273 221,5	-797 985,8
погашение кредитов	-10 000 000,0	-10 000 000,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в том числе	2 896 804,7	2 896 804,7	0,0
увеличение прочих остатков	-104 067 315,7	-103 399 613,4	667 702,3
уменьшение прочих остатков	106 964 120,4	106 296 418,1	-667 702,3

На 2016 год размер дефицита краевого бюджета не изменен (720955,0 тыс. рублей).

На 2017 год размер дефицита краевого бюджета представлен в объеме 2309733,0 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденного объема (1109733,0 тыс. рублей) на 1200000,0 тыс. рублей за счет увеличения объема получения кредитов от кредитных организаций, что связано с планируемым предоставлением государственной гарантии в указанной сумме с целью дальнейшего кредитования ОАО "Наш дом Приморье" для обеспечения финансирования строительства гостиничных комплексов класса 5 звезд на материковой части г. Владивостока.

На 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов дефицит краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Программа государственных гарантий Приморского края

Приложением 12 к законопроекту "Приложение 33 к Закону Приморского края от 25.12.2014 № 518-КЗ" предусмотрено предоставление в 2015 году государственных гарантий Приморского края ОАО "Наш дом Приморье" по заимствованиям, осуществляемым в кредитных организациях

на завершение строительства многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа м. Бурный г. Владивостока и делового типа в районе Корабельной Набережной, 6 в г. Владивостоке в сумме 1200000,0 тыс. рублей². Государственную гарантию Приморского края в текущем году планируется предоставить без права регрессного требования и без уступки правтребования к лицу, по обязательствам которого предоставлена государственная гарантия Приморского края, в 2015 году (в пояснительной записке к законопроекту сведения об указанном приложении отсутствуют).

В связи с вышеизложенным законопроект дополнен приложением 13 к законопроекту "Приложение 35 к Закону Приморского края от 25.12.2014 № 518-КЗ" (далее – приложение 13). Согласно приложению 13 представленный общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Приморского края по возможным гарантийным случаям, за счет расходов краевого бюджета составит 1200000,0 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ

1. Законопроект представлен Губернатором Приморского края 23.10.2015 в соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ и предлагает шестые изменения в утвержденный закон о краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

2. Согласно законопроекту на 2015 год предлагается по доходам краевого бюджета увеличение на 130283,4 тыс. рублей (общий объем годовых бюджетных назначений составит 84650390,0 тыс. рублей), по расходам – уменьшение на 667702,3 тыс. рублей (89892578,7 тыс. рублей; по размеру дефицита – снижение на 797985,7 тыс. рублей (6040174,4 тыс. рублей).

На плановый период 2016 года показатели оставлены без изменений.

На плановый период 2017 года показатели краевого бюджета по доходам не изменены (78672783,9 тыс. рублей). По расходам и размеру дефицита представлено увеличение на 1200000,0 тыс. рублей, что составит 80982516,9 тыс. рублей и 2309733,0 тыс. рублей соответственно.

3. На 2015 год объем увеличения доходов краевого бюджета произведен по безвозмездным поступлениям в связи с дополнительным распределением из федерального бюджета субсидий (121407,3 тыс. рублей), субвенции (8111,4 тыс. рублей) и иных межбюджетных трансфертов (764,7 тыс. рублей). Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений составит 20453987,3 тыс. рублей

² Согласно пояснительной записке к законопроекту долговые обязательства Приморского края не будут увеличены в связи с прекращением своего действие 06.12.2015 государственной гарантии, входящей в состав государственного долга Приморского края, в размере 1400000,00 тыс. рублей.

Показатели по налоговым и неналоговым доходам оставлены без изменений (64196402,7 тыс. рублей).

4. По расходам краевого бюджета на 2015 год учтено соответствующее распределение федеральных средств, как и в доходах (130283,4 тыс. рублей). За счет краевых средств представлено сокращение расходов в общем объеме 797985,7 тыс. рублей.

Также предложено незначительное перемещение бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

5. Представленные изменения на 2015 год отражены из 14 разделов бюджетной классификации расходов по 11, из них по 3 – в сторону увеличения, по 8 – уменьшения.

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки бюджетных назначений коснулись из 41 главного распорядителя бюджетных средств 21 ведомства, при этом по 6 – увеличение, по 15 – уменьшение.

6. Корректировки общего объема бюджетных назначений на 2015 год коснулись утвержденных бюджетных ассигнований 14 ГП из 18 действующих в Приморском крае, а также непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

Значительные суммы снижения расходов за счет краевых средств отражены по таким государственным программам Приморского края, как:

"Развитие культуры Приморского края" на 2013-2017 годы – в общем объеме на 299666,2 тыс. рублей, из них на капитальный ремонт здания по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, д. 103 (Владивостокский государственный цирк) на 290000,0 тыс. рублей и субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности на 10862,9 тыс. рублей;

"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2017 годы – на 185000,0 тыс. рублей на субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края на указанную сумму;

"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы – на 145800,6 тыс. рублей, из них на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края на 100000,0 тыс. рублей и на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Приморского края на 20648,6 тыс. рублей;

"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2017 годы – на 30112,6 тыс. рублей, из них на реконструкцию объекта "Водохранилище 27 Ключ" в Дальнегорском городском округе на 30000,0 тыс. рублей;

"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2017 годы – на 74778,8 тыс. рублей, из них на капитальный ремонт государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Владивостокский клинический родильный дом № 2", в том числе проектно-изыскательские работы на 117000,0 тыс. рублей и на реконструкцию государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Чугуевская центральная районная больница" в с. Чугуевка на 23000,0 тыс. рублей.

7. В законопроекте не предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения (законодательно утвержденный объем на 2015 год – 11372363,7 тыс. рублей).

Тогда как согласно расчету годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2015 год составляет 11740925,9 тыс. рублей.

Утвержденный объем страховых взносов в размере меньше планируемого повлечет неперечисление в 2015 году в установленный срок объема субвенции, предоставляемой из Федерального ФОМС бюджету ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

Кроме того, статьей 25 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ установлено, что в случае неуплаты или неполной уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в установленный срок производится взыскание недоимки по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения, начисленных пеней и штрафов, что повлечет за собой дополнительные расходы из краевого бюджета.

В связи с чем полагаем необходимым включить соответствующее изменение в законопроект в части увеличения выше указанного объема расходов на страховые взносы на сумму 368562,2 тыс. рублей.

8. Размер дефицита краевого бюджета на 2015 год уменьшен на 797985,7 тыс. рублей за счет понижения объемов получения кредитов в краевой бюджет от кредитных организаций на указанную сумму и его размер составит 5242188,7 тыс. рублей.

На 2016 год размер дефицита краевого бюджета не изменен (720955,0 тыс. рублей).

На 2017 год размер дефицита краевого бюджета представлен в объеме 2309733,0 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденного объема (1109733,0 тыс. рублей) на 1200000,0 тыс. рублей за счет увеличения объема

получения кредитов от кредитных организаций, что связано с планируемым предоставлением государственной гарантии в текущем году в указанной сумме с целью дальнейшего кредитования ОАО "Наш дом Приморье".

9. Законопроектом в 2015 году предусмотрено предоставление государственной гарантии Приморского края ОАО "Наш дом Приморье" в сумме 1200000,0 тыс. рублей без права регрессного требования и без уступки прав требования к лицу, по обязательствам которого предоставлена государственная гарантия Приморского края.

Соответствующий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Приморского края по возможным гарантийным случаям, за счет расходов краевого бюджета отражен в плановом 2017 году (в приложении 13 к законопроекту "Приложение 35 к Закону Приморского края от 25.12.2014 № 518-КЗ").

Контрольно-счетная палата предлагает учесть вышеизложенное при принятии проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов".

Председатель
Контрольно-счетной
палаты



Д.А. Виноградов