



ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ В ФОРМИРОВАНИИ, ВЫПОЛНЕНИИ И ФИНАНСОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ

по результатам мероприятий государственного финансового контроля,
проведенных Контрольно-счетной палатой Мурманской области



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ

	Р/Пр	2014 год (исполнено)	2015 год (исполнено)	2016 год (исполнено)	2017 год (исполнено)	2018 год (исполнено)	2019 год (утв. законом, первонач. ред.)
Расходы бюджета, всего		52 377 831,80	52 894 587,99	53 825 817,69	57 066 636,48	63 688 115,78	60 029 765,26
в т.ч. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания		7 461 051,80	7 114 581,33	7 609 673,78	8 292 859,27	9 599 528,68	9 784 965,28
уд. вес:		14,2%	13,5%	14,1%	14,5%	15,1%	16,3%
из них:							
Общегосударственные вопросы	0100	479 819,36	487 510,52	477 580,95	431 810,70	539 964,88	504 824,74
Национальная экономика	0400	465 893,89	461 091,20	458 521,68	482 570,85	557 259,82	530 128,16
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	28 150,00	25 700,30	26 498,90	0,00	0,00	0,00
Образование	0700	2 393 733,78	2 272 913,30	2 371 087,09	2 483 411,99	2 647 152,73	2 623 887,42
Культура и кинематография	0800	502 541,23	454 653,70	513 235,73	646 951,51	760 800,67	743 507,39
Здравоохранение	0900	1 764 726,35	1 679 945,39	1 695 070,41	1 839 877,46	2 216 494,40	2 357 126,50
Социальная политика	1000	1 684 876,87	1 519 654,69	1 692 717,06	1 987 730,75	2 353 085,77	2 482 125,37
Физическая культура и спорт	1100	108 044,07	184 275,63	344 012,07	388 999,70	489 831,58	508 812,40
Средства массовой информации	1200	33 266,25	28 836,60	30 949,89	31 506,32	34 938,82	34 553,30

В ведомственной подчиненности исполнительных органов государственной власти Мурманской области 161 государственное областное учреждение:





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ):

Действовало с 01.01.2011 по 31.12.2015

Постановление Правительства Мурманской области от 28.12.2010 N 622-ПП



"О порядке формирования государственного задания в отношении государственных областных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания"

вместе с "Положением о формировании государственного задания в отношении областных бюджетных, автономных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания", "Формой ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении исполнительных органов государственной власти Мурманской области государственными областными учреждениями в качестве основных видов деятельности", "Формой базового перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными областными учреждениями"

Действует с 01.01.2016 года

Постановление Правительства Мурманской области от 11.09.2015 N 392-ПП



"О формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных областных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания"

вместе с "Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных областных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания"

Ведомственные правовые акты:

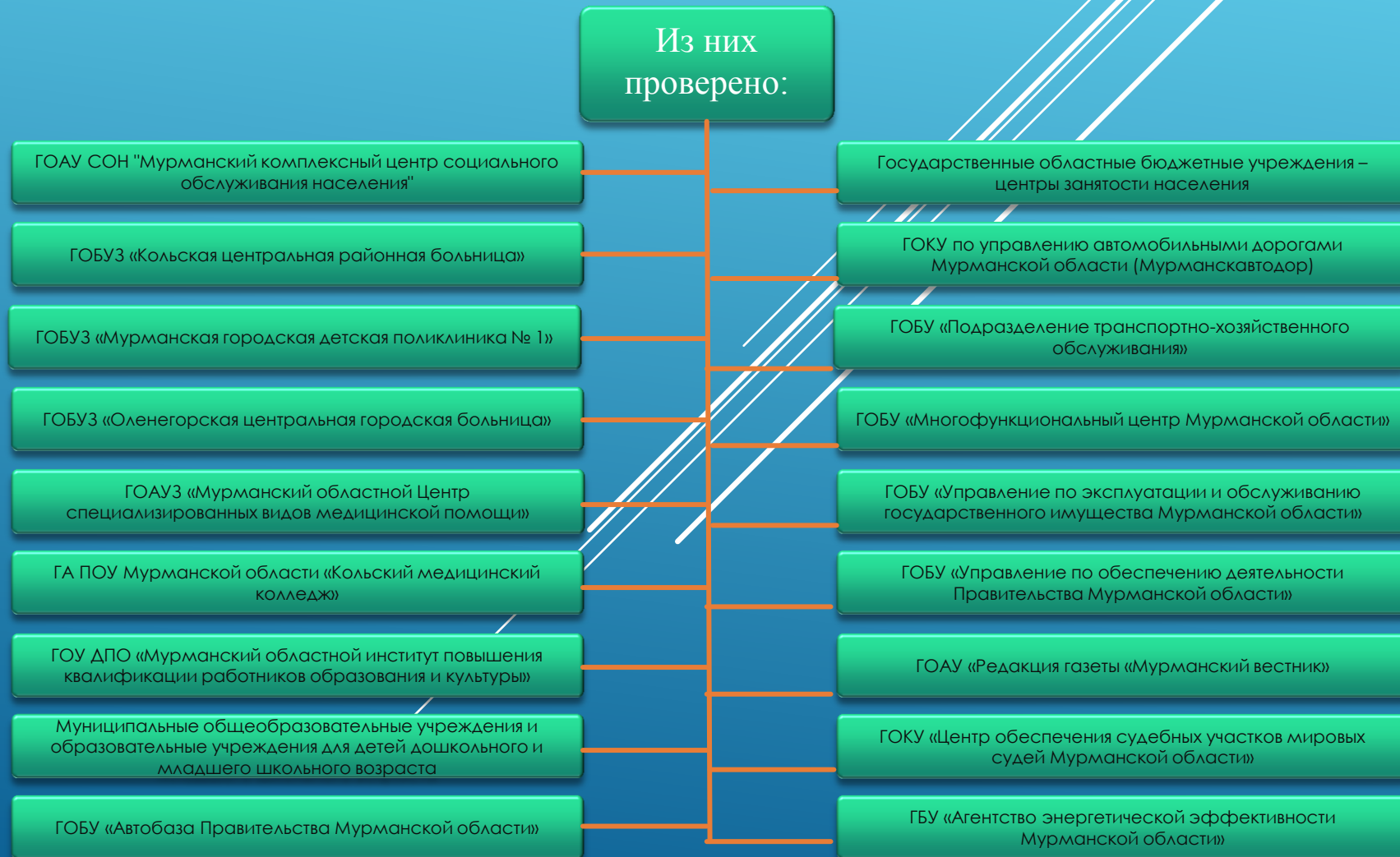
- порядок определения нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания;
- приказы об утверждении значений натуральных норм, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственных услуг, результатов расчетов базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг, значений корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг;
- порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений;
- порядок предоставления отчета о выполнении государственного задания.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ, НА КОТОРЫХ ПРОВОДИЛАСЬ ПРОВЕРКА ЗАКОННОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ (ЭФФЕКТИВНОСТИ И ЭКОНОМНОСТИ) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ В ВИДЕ СУБСИДИИ НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ):

В ведомственной подчиненности исполнительных органов государственной власти Мурманской области 161 государственное областное учреждение:





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОВЕРКА ФОРМИРОВАНИЯ, ВЫПОЛНЕНИЯ И ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ

Цель:

Проверить законность и результативность использования средств областного бюджета, предоставленных в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).



проверка исполнения полномочий главным распорядителем бюджетных средств;



проверка соблюдения законодательства получателем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

Основные группы вопросов проверки:



проверка и анализ формирования, утверждения, изменения государственного задания (в т.ч.: основание, форма, сроки, содержание, показатели);



анализ и оценка выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (в т.ч.: объем и качество предоставления государственных услуг, количество потребителей и т.п.), проверка соблюдения порядка предоставления отчета о выполнении государственного задания (в т.ч.: форма, содержание, срок);



проверка расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания (в т.ч.: нормативные затраты на оказание государственных услуг, нормативные затраты на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, порядок определения указанных затрат, с учетом недопустимости использования средств, полученных из бюджета, на финансовое обеспечение содержания имущества, сданного в аренду);



проверка соблюдения порядка заключения соглашения о порядке и условиях предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (в т.ч.: форма, содержание, срок, внесение изменений), и порядка изменения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (в т.ч.: основания, условия, срок);



проверка законности, результативности, целевого назначения субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, порядка исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения;



анализ соотношения расчетно-нормативной и фактической стоимости оказания единицы государственной услуги.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ СОБЛЮДЕНИЯ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ И ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ

Формирование государственного задания:



государственное задание не формируется, однако учреждениями фактически осуществляется деятельность по оказанию услуг, соответствующих понятию «государственная услуга»;



государственное задание формируется не в соответствии с:

- ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг;
- основными видами деятельности, указанными в Уставе в качестве основных.



ведомственный перечень государственных (муниципальных) услуг:

- не соответствует базовому (отраслевому) перечню государственных и муниципальных услуг;
- не предусматривает государственные услуги и работы, фактически выполняемые учреждением (т.к. являются основными видами деятельности, указанными в Уставе);



предусматривает показатель, характеризующий объем (содержание) государственной работы, который не является единицей измерения ее объема.

статья 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 01.04.2019) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг":

«...государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - государственная услуга), - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги;...»



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

СОГЛАШЕНИЯ О ПОРЯДКЕ И УСЛОВИЯХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ

Соглашениями о предоставлении субсидии:



не предусмотрено изменение размера субсидии в случаях:

- выполнения государственного задания не в полном объеме;
- изменения (увеличение или уменьшение) объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение государственных услуг в бюджете;



не установлен порядок возврата субсидии или ее части в случаях:

- выполнения государственного задания не в полном объеме;
- установления по итогам проверок, проведенных учредителем (или органами государственного финансового контроля), фактов нарушения условий предоставления (использования) субсидии или условий соглашения.



не установлены возможные отклонения от установленных показателей, в пределах которых государственное задание считается выполненным;



не определена периодичность (график) перечисления субсидии в течение финансового года;



нет информации о конкретном финансовом годе, в течение которого будет перечисляться субсидия, и (или) о сроке выполнения государственного задания.

Нарушение графика перечисления субсидии, определенного Соглашением:

по
срокам

по
сумме



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСЧЕТ ОБЪЕМА ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ЗАДАНИЯ

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания:



не основан на нормативных затратах;



осуществляется с нарушением Порядка определения нормативных затрат (завышение / занижение нормативных затрат)

Не проводится оценка выполнения государственных заданий в целях определения:



соответствия объема государственных услуг, оказанных учреждением в отчетном периоде, показателям государственного задания



соответствия количества потребителей государственной услуги показателям государственного задания



соответствия показателей, характеризующих качество государственной услуги, оказанной (выполненной) учреждением, показателям государственного задания



соотношения расчетно-нормативной и фактической стоимости оказания единицы государственной услуги



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАСЧЕТНО-НОРМАТИВНОЙ И ФАКТИЧЕСКОЙ СТОИМОСТИ ЕДИНИЦЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В 2014 ГОДУ, ОКАЗЫВАЕМЫХ ГОБУ ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ОЛЕНЕГОРСКА

№ п/п	Наименование государственной услуги	План	Факт	Отклонение расчетно-нормативной и фактической стоимости оказания единицы гос. услуги
		Нормативные затраты на оказание гос. услуги	Нормативные затраты на оказание гос. услуги	
		тыс.руб. за ед.	тыс.руб. за ед.	
1	Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников	5,196	4,741	-8,8%
2	Информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации	0,138	0,079	-42,8%
3	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	12,729	12,729	0,0%
4	Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	0,447	0,443	-0,9%
5	Психологическая поддержка безработных граждан	0,574	0,535	-6,8%
6	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности	16,853	16,853	0,0%
7	Организация проведения оплачиваемых общественных работ	7,377	7,286	-1,2%
8	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые	2,302	1,933	-16,0%
9	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	0,572	0,56	-2,1%
10	Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации	12,392	10,22	-17,5%
11	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность	23,092	23,092	0,0%
12	Организация временной занятости безработных граждан из числа выпускников учреждений высшего, среднего и начального образования – «Молодежная практика»	44,304	33,228	-25,0%



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСХОДЫ НА ЦЕЛИ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ВЫПОЛНЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ (РАБОТ)

I группа:

расходы на цели, не предусмотренные Уставом Учреждения;

расходы в нарушение требований нормативных правовых актов;

расходы, произведенные в результате нарушения требований к организации ведения бухгалтерского учета:

- расходы, связанные с содержанием и обслуживанием имущества, используемым для оказания платных услуг;
- начисление и выплата заработной платы без распределения по источникам финансового обеспечения деятельности учреждения.

II группа:

оплата услуг вневедомственной охраны, осуществляющей пропускной режим в помещении, переданном в безвозмездное пользование иной организации;

содержание помещений, занимаемых исполнительным органом государственной власти (коммунальные расходы – теплоснабжение, водоснабжение, электроснабжение);

оплата услуг связи по телефонным номерам, находящимся в пользовании сотрудников исполнительного органа государственной власти.

Неэффективное использование:

завышение нормативных затрат;

расходы на уплату земельного налога за земельный участок, который для выполнения Государственного задания не используется.



МЕРЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ И ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ

Представления
объектам
контроля для их
рассмотрения и
принятия мер по
устранению
выявленных
нарушений и
недостатков,
предотвращению
нанесения
материального
ущерба

Протоколы
об
административном
правонарушении

Информация
о выявленных
нарушениях и
недостатках
доводится до
главных
распорядителей
средств
областного
бюджета с
одновременным
направлением
предложений по
их недопущению в
будущем

Предложения
Правительству
Мурманской
области и
отраслевым
министерствам
по изменению
нормативного
регулирования



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Аудитор Контрольно-счетной палаты Мурманской области
Леонтьев В.А.