**Результаты заключения**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на отчет Правительства Приморского края**

**об исполнении краевого бюджета**

**за 2022 год**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

В 2022 году экономика Приморского края показала высокую степень устойчивости, что отразилось в меньшем, чем ожидалось, замедлении роста основных социально-экономических показателей, пополнении доходной части, и соответственно, к неснижению расходов краевого бюджета к предыдущему году.

Анализ отдельных основных макроэкономических показателей выявил, превышение в 2022 году прогнозных значений по инвестициям в основной капитал на 98344,60 млн рублей; индексу физического объема инвестиций в основной капитал на 7,30 %; обороту розничной торговли на 66600,80 млн рублей; объему платных услуг населению на 30854,80 млн рублей; продукции сельского хозяйства на 33489,10 млн рублей и индексу производства продукции сельского хозяйства на 14,70 %; индексу потребительских цен на 7,30 %.

Однако последствия пандемии коронавирусной инфекции, а также напряженная геополитическая ситуация в России не позволили достигнуть прогнозные показатели индекса промышленного производства, оборота розничной торговли и объема платных услуг.

В отчетном году цены на продовольственные товары росли более высокими темпами, чем в предыдущие годы, и сначала года увеличились на 12,2 %. В результате потребительская инфляция в декабре 2022 года составила 111,30 %.

Сохраняется положительная динамика на рынке труда. Благодаря принимаемым мерам численность официально зарегистрированных безработных граждан уменьшилась и на конец 2022 года составила 7,70 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2022 года составил 0,70 %. Среднегодовая численность занятых в экономике увеличилась по сравнению с 2021 годом на 38,20 тыс. человек и составила 963,70 тыс. человек.

За 2022 год численность постоянного населения уменьшилась на 42,9 тыс. человек и на начало 2023 года составила 1820,1 тыс. человек.

В ходе исполнения закона о краевом бюджете в 2022 году соответствующими законами Приморского края внесено десять изменений. В результате произведенных корректировок законодательно утвержденные бюджетные назначения на 2022 год в первоначальной редакции закона о краевом бюджете увеличены по доходам на 19,46 %, расходам – на 24,28 % и размеру дефицита краевого бюджета – в 2,3 раза.

За 2022 год в краевой бюджет поступило доходов в сумме 190972,20 млн рублей. Расходы краевого бюджета составили 200939,32 млн рублей. Размер дефицита краевого бюджета – 9967,12 млн рублей.

В составе доходов краевого бюджета значительный объем приходится на налоговые и неналоговые доходы. В общем объеме поступлений их доля 67,59 %.

Основными налогами, формирующими налоговую базу краевого бюджета в 2022 году, являются налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций и акцизы.

Наибольшую долю в неналоговых доходах заняли доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Безвозмездные поступления в краевой бюджет составили 61889,41 млн рублей, выполнение годового плана – 104,25 %. Доля безвозмездных поступлений в 2022 году составила 32,41 %.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году по сравнению с предыдущим годом увеличился на 8597,37 млн рублей, или на 16,13 %.

По Приморскому краю совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням, налоговым санкциям и процентам во все уровни бюджетной системы Российской Федерации, администрируемая Управлением Федеральной налоговой службы Приморского края, увеличилась за 2022 год на 9800,26 млн рублей, или на 69,16 %, и на конец отчетного года составила 23971,25 млн рублей. В составе указанной задолженности недоимка с начала года увеличилась в 2,06 раза, или на 5068,21 млн рублей.

За пять лет объем расходов в 2022 году в абсолютном значении имеет самый высокий прирост к объему предыдущего года на 33939,83 млн рублей. Рост к предыдущему году в 2018 – 2021 годах от 5434,32 млн рублей до 31622,49 млн рублей.

За 2022 год кассовое исполнение расходов выше среднекраевого уровня сложилось по 11 разделам из 14. Не достигло среднекраевого уровня исполнение расходов по 3 разделам: "Общегосударственные вопросы", "Национальная экономика", "Жилищно-коммунальное хозяйство".

Исполнение расходов по разделам социальной сферы осуществлено на высоком уровне от 98,65 % до 99,73 %.

В ходе исполнения краевого бюджета в 2022 году корректировки бюджетных назначений по расходам производились по 42 ГРБС. Наибольшая сумма корректировок - по министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и по министерству строительства Приморского края.

Традиционно значительный объем исполненных расходов приходится на пять главных распорядителей бюджетных средств:

министерство образования Приморского края;

министерство труда и социальной политики Приморского края;

министерство здравоохранения Приморского края;

министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края;

министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края.

Уровень исполнения расходов выше среднего уровня достигнут по 30 ГРБС.

В программном формате исполнение краевого бюджета осуществлялось по 20 государственным программам Приморского края, а также по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти.

В 2022 году увеличилось количество программ, исполненных на высоком уровне до 18 ГП. Ниже 95,00 % сложилось исполнение бюджетных ассигнований по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" и "Развитие транспортного комплекса Приморского края".

В условиях внешнего санкционного давления краевой бюджет сохранил устойчивость, выполнив принятые бюджетные обязательства финансового года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в 2022 году в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации достигнутпланируемый уровень средней заработной платы педагогических работников учреждений дошкольного образования, учреждений общего образования, учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций среднего профессионального образования, учреждений культуры, врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование, предоставляющих медицинские услуги, среднего медицинского персонала.

Тем не менее, не достигнутпланируемый уровень средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования – до уровня среднемесячной заработной платы учителей по региону на 2022 год в размере 50999 рублей, фактически сложился в размере 49559,5 рублей, или 97,2 %.

На осуществление мероприятий национальных проектов направлено 24039,61 млн рублей, или 94,36 % от уточненных бюджетных назначений. Доля расходов на НП в общем объеме исполненных расходов составила 11,96 %.

Количество НП, процент исполнения по которым составил от 99 до 100, остался на уровне 2021 года – 8 проектов.

Наблюдается ежегодное сокращение объема неисполненных расходов краевого бюджета: в 2022 году до 4034,73 млн рублей, а именно в 1,6 раза меньше по сравнению с 2021 годом.

В неисполненном остатке бюджетных ассигнований за 2022 год большая часть приходится на раздел "Национальная экономика" с исполнением 40267,59 млн рублей и "Жилищно-коммунальное хозяйство" с исполнением 33777,37 млн рублей.

В программном формате объем неиспользованных бюджетных ассигнований по государственным программам Приморского края составил 3535,29 млн рублей, из них: 1437,04 млн рублей по мероприятиям национальных проектов. Отмечено, что уровень неисполненных программных расходов снизился до 1,82 % по сравнению с предыдущим годом (3,43 %).

В процессе проведения экспертизыКонтрольно-счетной палатой проанализированы причины неисполнения в 2022 году уточненных годовых бюджетных назначений. Установлен ряд объективных причин, оказавших влияние на неполное освоение бюджетных средств.

Объем дорожного фонда Приморского края утвержден в размере, не менее прогнозируемого объема доходов, установленных действующим законодательством. Фактический объем доходов дорожного фонда составил 20580,98 млн рублей, или 101,2 %. В формировании доходов фонда основную долю занимают налоговые и неналоговые доходы. На долю межбюджетных трансфертов из федерального бюджета приходится 39,84 %. Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда составило 24377,24 млн рублей, или 94,11 %. Неисполненный остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края составил 1525,41 млн рублей.

Размер резервного фонда Правительства Приморского края уточнен финансовым органом без внесения в закон о краевом бюджете до 5619,74 млн рублей. Исполнение расходов составило 5485,46 млн рублей, или 97,61 %. В неисполненном остатке расходов резервных фондов 417,06 млн рублей в основном в связи с отсутствием непредвиденных ситуаций, требующих выделения средств в финансовом году.

В 2022 году в рамках государственных программ Приморского края и включенных в их состав федеральных проектов в большей части достигнут ряд целевых показателей. Тем не менее, Контрольно-счетная палата рекомендует ответственным исполнителям государственных программ Приморского края осуществлять контроль за достижением показателей программы в целях объективной и качественной оценки эффективности реализации мероприятий.

Завершен 2022 год с дефицитом краевого бюджета в размере 9967,12 млн рублей, что на 6409,26 млн рублей ниже утвержденного уровня дефицита краевого бюджета, и выше на 2830,70 млн рублей изначально планируемого дефицита краевого бюджета.

В 2022 году из краевого бюджета предоставлены бюджетные кредиты бюджетам шести муниципальных образований Приморского края в сумме 1237,36 млн рублей, что составило 99,84 % от планируемого объема.

Сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета, составила 573,83 млн рублей, или 125,70 % от плана.

Кроме того, в иных источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета отражено уменьшение/увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет средств бюджетов, размещенных на депозитах (банковских счетах).

В 2022 году государственный внутренний долг увеличился на 5641,17 млн рублей, или в 3,03 раза, и по состоянию на 01.01.2023 составил 8415,68 млн рублей. В основном составе государственного долга числятся бюджетные кредиты – 7977,25 млн рублей.

Министерством финансов Российской Федерации проведена оценка долговой устойчивости регионов, в результате которой Приморский край отнесен к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой предварительно проведены камеральные внешние проверки годовой бюджетной отчетности 45 главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), дающие полное представление об общем финансовом состоянии краевого бюджета за 2022 год. Данные отчета об исполнении краевого бюджета соответствуют сводным показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.

По итогам проведенных внешних проверок ГАБС факты неполноты и недостоверности показателей бюджетной отчетности в части исполнения ГАБС краевого бюджета не установлены. Представленный отчет об исполнении краевого бюджета является достоверным.

По результатам внешней проверки Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение отчета об исполнении краевого бюджета за 2022 год на заседании Законодательного Собрания Приморского края.