Результаты экспертно-аналитического мероприятии

**"Аудит закупок в рамках мероприятия "Реализация региональных программ модернизация первичного звена здравоохранения" ГП Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края"**

**за 2021 – 2022 годы и истекший период 2023 года"**

Экспертно-аналитическое мероприятие "Аудит закупок в рамках мероприятия "Реализация региональных программ модернизация первичного звена здравоохранения" ГП Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" за 2021 – 2022 годы и истекший период 2023 года" проведено на объектах:

министерство здравоохранения Приморского края,

министерство строительства Приморского края (далее - Министерство),

краевое государственное казенное учреждение "Управление капитального строительства Приморского края" (далее - КГКУ "УКС Приморского края", Заказчик).

В ходе проверки установлено следующее.

В подпрограмму "Формирование эффективной системы организации медицинской помощи" ГП включен региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Приморского края".

За 2021 - 2022 годы и по состоянию на 01.08.2023 на строительство Объектов перечислено бюджетных средств 2 621 940,65 тыс. рублей, из них освоено 2 008 411,08 рублей (76,6 % от общего объема бюджетных средств, выделенных на строительство Объектов в рамках реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения).

Из 16 государственных контрактов, заключенных в рамках реализации мероприятия "Реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения" ГП Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" - 15 заключено на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, в том числе проектно-изыскательские работы, 1 на оказание услуг по проведению государственной экспертизы, из 15 объектов введен в эксплуатацию только 1.

В рамках аудита в сфере закупок проведена проверка 6 контрактов на сумму 1 932 717,76 тыс. рублей. Все контракты находятся на исполнении.

Количество контрактов с нарушениями – 5, заключенных на общую сумму 1 586 087,36 тыс. рублей. Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе – 19, из них 17 процедурного характера, 2 – стоимостные на сумму 20 697,59 тыс. рублей.

На 6 проверенных объектах капитального строительства установлено следующее:

- получено 1 разрешение на ввод в эксплуатацию врачебной амбулатории на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, при этом нарушены сроки окончательной сдачи – 30.06.2023, объект по прямому назначению эксплуатируется КГБУЗ "Пожарская ЦРБ" с октября 2023 года, при осмотре 05.09.2023 выявлены многочисленные недостатки, допущенные при вводе объекта в эксплуатацию[[1]](#footnote-1);

- в заключенном государственном контракте на строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем, некорректно составленный график выполнения работ не позволяет определить срок окончания работ;

- на объектах структурного подразделения детской поликлиники на территории п. Трудовое и поликлиники в г. Находка, КГБУЗ "Находкинская ГБ", строительно-монтажные работы начаты с отставанием на 2 месяца от сроков, установленных соответствующими государственными контрактами.

- требования подрядчикам за просрочку исполнения обязательств по контрактам на общую сумму 20 697,59 тыс. рублей[[2]](#footnote-2) КГКУ "УКС Приморского края" не выставлялись.

- на объекте структурное подразделение поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1" подготовительный этап строительно-монтажных работ начат своевременно, однако в дальнейшем строительно-монтажные работы ведутся без разрешения на строительство, без уведомления инспекции РСН и КДС ПК, информационный щит на въезде на строительную площадку не соответствует требованиям законодательства.

То есть в течение 2023 года КГКУ "УКС Приморского края", достоверно зная о невозможности ООО "Мир вентиляции" приступить к основному этапу строительно-монтажных работ на объекте капитального строительства "Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1" в связи с отсутствием разрешения на строительство, осуществляло за счет бюджетных средств авансирование работ, которые не могли быть начаты в силу закона и проводились с нарушением законодательства в сфере строительства (65 682,3 тыс. рублей).

При проведении анализа и оценки эффективности, результативности и применении обеспечительных мер и мер ответственности по контрактам и их влияние на достижение целей осуществления закупки установлено, что в проверяемом периоде Заказчиком осуществлено 5 случаев применения мер ответственности (пени и штрафов) в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами, на общую сумму 2 259,15 тыс. рублей.

В настоящее время вся сумма неустойки не взыскана и, согласно пояснениям КГКУ "УКС Приморского края", будет удержана при окончательных расчетах с Подрядчиками по государственным контрактам.

По результатам проведенного анализа выявлены признаки 20 нарушений действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и условий контрактов:

КГКУ "УКС Приморского края"

- несвоевременно направлялась (не направлялась) в ЕИС информация о выставлении требования об уплате неустойки, о приемке выполненных работ, о заключенном контракте, об уплате аванса – 10 фактов;

- несвоевременно осуществлялись авансовые платежи – 2 факта;

- не составлен график строительно-монтажных работ (врачебная амбулатория в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ "Артемовская городская больница № 2");

- график оплаты выполненных работ не соответствует установленным требованиям (врачебная амбулатория в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ "Артемовская городская больница № 2");

- заключен контракт при отсутствии надлежащего обеспечения исполнения, так как банковская гарантия от 20.09.2021 № 70/8635/3705/856, представленная ООО "Мир вентиляции" в качестве обеспечения исполнения заключаемого контракта, не соответствует требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021), так как срок ее действия (по 29.02.2024) менее предусмотренного документацией об аукционе срока выполнения работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства "Строительство структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1", в том числе проектно-изыскательские работы (срок работ "Ввод объекта в эксплуатацию" по 31.01.2025) (структурное подразделение поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1");

- не осуществлена приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта (структурное подразделение детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 3");

-  требования за просрочку исполнения обязательств по контрактам на общую сумму 20 697,59 тыс. рублей[[3]](#footnote-3) подрядчикам не выставлялись (поликлиника в г. Находка, КГБУЗ "Находкинская ГБ" на сумму 16 335,29 тыс. рублей и структурное подразделение детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 3" на сумму 4 362,30 тыс. рублей);

Министерством строительства Приморского края ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении КГКУ "УКС Приморского края" осуществлялся с нарушениями Порядка № 183-па.

По результатам аудита закупок в рамках мероприятия "Реализация региональных программ модернизация первичного звена здравоохранения" ГП Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" Контрольно-счетная палата дала рекомендации КГКУ "УКС Приморского края" и Министерству строительства Приморского края.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия отчет направлен в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края, в КГКУ "УКС Приморского края", в министерство строительства Приморского края. Информационные письма направлены в прокуратуру Приморского края (мероприятие проведено по предложению прокуратуры Приморского края); в министерство государственного финансового контроля в части выявленных нарушений Закона № 44-ФЗ, за которые предусмотрена административная ответственность и не истек срок давности привлечения; в инспекцию регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края, в части нарушений на объекте строительства структурного подразделения поликлиники в г. Владивостоке, КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1".

1. В здании амбулатории имеются повреждения поверхности полотен пластиковых дверей, деформация (вздутие) линолеума (некоторые устранены путем надреза), щели и зазоры между стенами (полом) и дверными коробками, в стенах не закрыты отверстия для труб и воздуховода, неровности при установке пластикового короба и потолочной плитки, в здании гаража имеются щели и зазоры между стеной и дверной коробкой, в стенах не закрыты отверстия для труб, имеются дефекты на прилегающей территории, частично отсутствуют элементы озеленения. [↑](#footnote-ref-1)
2. Согласно расчетам Контрольно-счетной палаты по состоянию на 30.10.2023. [↑](#footnote-ref-2)
3. Согласно расчетам Контрольно-счетной палаты на 30.10.2023. [↑](#footnote-ref-3)