**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов"**

Представленный законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2024 год и плановый период до 2026 года.

Анализ отдельных основных макроэкономических показателей, утвержденных распоряжением Правительства Приморского края, выявил, что оценочные показатели за 2022 год достигнуты по индексу физического объема ВРП, обороту розничной торговли, инвестициям в основной капитал, объему платных услуг населению. В то же время оценочные показатели за 2022 год не достигли планируемых значений по объему ВРП и индексу промышленного производства.

Согласно Прогнозу-2024 основные показатели текущего года, за исключением объема ВРП, индекса физического объема ВРП и индекса промышленного производства, превысили прогнозные показатели.

Большинство макроэкономических показателей текущего года оцениваются выше фактических данных 2022 года: объем ВРП – на 69225,6 млн рублей и составит в 2023 году 1542131,4 млн рублей; индекс промышленного производства, по оценке, в 2023 году составит 100,47 %; объем инвестиций в основной капитал выше на 15266,3 млн рублей и составит 343126,0 млн рублей; оборот розничной торговли выше на 57130,85 млн рублей и составит 644739,65 млн рублей; объем платных услуг выше на 25819,43 млн рублей и составит 213644,93 млн рублей; объем продукции сельского хозяйства выше на 3874,4 млн рублей и составит 88804,7 млн рублей.

Вместе с тем снижение показателей в отчетном году по отношению к 2022 году произошло по индексу производства продукции сельского хозяйства – 99,5 %.

В 2024 – 2026 годах, согласно Прогнозу-2024, ожидается сдержанный рост по большинству анализируемых основных макроэкономических показателей.

В социальной сфере Прогнозом-2024 также запланирована положительная динамика показателей.Сростом номинальной начисленной среднемесячной заработной палаты работников организаций на 6931,2 рублей, которая составит, по оценке 2023 года, 70519,8 рублей, реальные располагаемые денежные доходы населения увеличатся на 3,7 %. На 2024 – 2026 годы запланирован рост номинальной начисленной среднемесячной заработной палаты работников организаций до 86790,7 рублей, реальные располагаемые денежные доходы населения в 2024 – 2026 годах будут варьировать на уровне от 104,9 % до 102,7 % к предыдущему году.

Индекс потребительских цен в августе 2023 по отношению к декабрю 2022 года составил 105,4 %. По данным Прогноза-2024, индекс потребительских цен на конец текущего года запланирован на уровне 105,3 %. В дальнейшем индекс потребительских цен к концу 2024 – 2026 годов планируется снизить до целевого уровня – 104,0 %.

На конец 2023 года уровень безработицы, по оценке, составит 0,69 % с последующим снижением до 0,66 % к 2026 году.

Численность населения Приморского края продолжает снижаться. Среднегодовая численность населения Приморского края, по оценке на 2023 год, составит 1811,44 тыс. человек и к 2026 году снизится до 1772,37 тыс. человек.

Законопроектом общий объем доходов краевого бюджета на 2024 год представлен в сумме 207725,85 млн рублей, что больше на 20,04 % к законодательно утвержденным плановым назначениям на 2024 год, но ниже на 0,06 % к плановым назначениям текущего года.

На 2024 год по налоговым и неналоговым доходам планируется 176397,40 млн рублей, а именно: с увеличением на 24,96 % по сравнению с плановыми назначениями на тот же год и на 12,22 % по сравнению с утвержденными назначениями на предыдущий год.

В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2024 год по сравнению с утвержденными назначениями на тот же год Законом № 253-КЗ основная сумма увеличения приходится по налогам на прибыль организаций (на 11270,65 млн рублей), налогу на доходы физических лиц (на 10374,76 млн рублей), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 5786,56 млн рублей), налогу на имущество организаций (на 3167,95 млн рублей). Снижение налоговых и неналоговых доходов в 2024 году по сравнению с утвержденными на 2024 год ожидается по плате за негативное воздействие на окружающую среду (на 13,69 млн рублей), плате за пользования лесов (на 15,26 млн рублей), доходам от продажи квартир (на 1,74 млн рублей).

На 2024 год основную долю в налоговых и неналоговых доходах (95,29 % в их общем объеме) составят налог на доходы физических лиц – 35,39 %, налог на прибыль организаций – 30,50 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 10,70 %, акцизы – 9,45 %, налог на имущество организаций – 9,25 %.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов налоговые и неналоговые доходы составят 182644,98 млн рублей и 187438,31 млн рублей соответственно.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в отличие от предыдущих лет, в расчете налога на имущество организаций, представленном в материалах к законопроекту, не включена сумма выпадающих доходов в результате применения налоговых льгот, а также поступления от погашения недоимки по налогу (в размере 10 %).

Кроме того, Контрольно-счетная палатасчитает заниженными плановые назначения на 2024 год по доходам:

от компенсации затрат государства – на 2024 год планируется в сумме 69,73 млн рублей, на плановый период 2025 – 2026 годов 69,06 млн рублей и 69,08 млн рублей соответственно, несмотря на постоянное их поступление в объеме не менее 300 млн рублей в год, начиная с 2021 года;

от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – на 2024 год в сумме 7,00 млн рублей, тогда как, исходя из состава планируемого к приватизации имущества Приморского края, в 2024 году прогнозируется получение доходов в размере не менее 179,85 млн рублей. Кроме того, в плановом периоде 2025 – 2026 годов указанные доходы запланированы по 1,00 млн рублей ежегодно при отсутствии нормативного акта, утверждающего Программу приватизации имущества, находящегося в собственности Приморского края на соответствующие годы.

Согласно законопроекту в 2024 году и плановом периоде 2025 –2026 годов безвозмездные поступления планируются из федерального бюджета.

Объем безвозмездных поступлений в законопроекте на 2024 год отражен в соответствии с проектом Федерального закона № 448554-8 "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" и составит 31328,45 млн рублей, и в дальнейшем в ходе исполнения краевого бюджета объем финансовой помощи Приморскому краю будет уточняться.

В общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2024 году дотации составят 13,84 % (4337,15 млн рублей), субсидии – 70,62 % (22122,37 млн рублей), субвенции – 10,35 % (3243,32 млн рублей), иные межбюджетные трансферты – 5,19 % (1625,61 млн рублей).

На плановый период 2025 – 2026 годов безвозмездные поступления планируются в объеме 29694,48 млн рублей и 15406,13 млн рублей соответственно.

Расходы краевого бюджета на 2024 год составят 224794,19 млн рублей, что на 51752,66 млн рублей больше утвержденных бюджетных назначений на этот же год (173041,52 млн рублей).

В последующие два года общий объем расходов краевого бюджета снижен и на плановый период 2025 года прогнозируется в сумме 212339,46 млн рублей, на 2026 год – 202844,44 млн рублей. В соответствии с абзацем 8 части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрены условно утвержденные расходы соответственно по годам планового периода в размере 14815,29 млн рублей и 11180,44 млн рублей.

Составление законопроекта на трехлетний период по расходам краевого бюджета осуществлено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н и от 01.06.2023 № 80н.

Контрольно-счетная палата рекомендует дополнить пункт 4 Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного приказом министерством финансов Приморского края от 31.10.2023 № 130 в соответствии с указанными нормативными актами в части кодов направления расходов, содержащих значения 97000 – 97499, и установленных целей бюджетных кредитов.

Как и в предыдущем году, законопроектом в ведомственной классификации расходы на 2024 год распределены по 45 главным распорядителям бюджетных средств.

Основной объем расходов краевого бюджета (58,66 %) в 2024 году приходится на четыре ГРБС:

министерство образования Приморского края (18,43 %);

министерство труда и социальной политики Приморского края (15,23 %);

министерство здравоохранения Приморского края (14,33 %);

министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (10,67 %).

В программной структуре краевой бюджет сформирован на основе 20 государственных программ Приморского края. Доля расходов краевого бюджета, запланированных в законопроекте на реализацию программных мероприятий в 2024 году, составила 97,29 %, непрограммных направлений деятельности органов государственной власти – 2,71 %. На плановый период 2025 года – соответственно 97,56 % и 2,44 %, 2026 года – 97,46 % и 2,57 % (без учета условно утвержденных расходов).

В 2024 году программные расходы составят 218702,12 млн рублей, или 97,29 % общего объема расходов (224794,19 млн рублей). На плановый период 2025 года – 192696,65 млн рублей (97,56 %), 2026 года – 186739,76 млн рублей (97,43 %).

Представленные законопроектом на 2024 год расходы на реализацию ГП (218702,12 млн рублей) по сравнению с бюджетными назначениями, утвержденными Законом № 253-КЗ:

на 2024 год (165347,43 млн рублей) – увеличены на 53354,69 млн рублей;

на 2023 год в действующей редакции (207552,37 млн рублей) – увеличены на 11149,75 млн рублей.

Традиционно в общем объеме расходов бюджета наибольший удельный вес (75,87 %) в 2024 году займут расходы по пяти программам:

"Развитие образования Приморского края" (21,95 %);

"Развитие здравоохранения Приморского края" – 15,69 % (34323,64 млн рублей);

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 15,28 % (33427,57 млн рублей);

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 12,03 % (26299,29 млн рублей);

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 10,92 % (23876,77 млн рублей).

В 2024 году по отношению к утвержденным назначениям на тот же финансовый год по 19 из 20 ГП планируется увеличение расходов, из которых наибольшее увеличение ожидается по следующим программам.

ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 10894,44 млн рублей, или почти в 3 раза, в основном в связи с увеличением расходов на комплексы процессных мероприятий на 9902,96 млн рублей (из них по мероприятиям "Совершенствование межбюджетных отношений в Приморском крае" на 6143,91 млн рублей, "Совершенствование управления государственным долгом Приморского края" на 991,48 млн рублей, включением расходов на реализацию комплекса процессных мероприятий "Создание инфраструктуры Промышленного парка "Большой Камень" в сумме 1543,20 млн рублей);

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 8588,53 млн рублей, или на 48,49 %. Основной причиной роста станет увеличение по комплексам процессных мероприятий, из них: на субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность) на 3742,73 млн рублей, увеличения бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" для формирования рынка доступного жилья – на 2500,00 млн рублей;

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на 6083,34 млн рублей, или на 21,54 %, в связи с увеличением объема средств на комплексы процессных мероприятий в общей сумме на 5257,70 млн рублей (в том числе на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений);

ГП "Развитие образования Приморского края" – с ростом на 5763,21 млн рублей, или на 13,64 %, по комплексам процессных мероприятий в общем объеме на 5016,46 млн рублей. Для сохранения заработной платы педагогических работников на уровне средней по экономике края, на приобретение в школы и детские сады учебников, мебели, компьютерного оборудования, игрушек, различных средств обучения; с учетом индексации увеличены расходы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях Приморского края – дошкольных на 582,08 млн рублей и общего образования на 2595,39 млн рублей; на реализацию образовательных программ и развитие среднего профессионального образования – на 1242,79 млн рублей. Кроме того, увеличены бюджетные назначения в связи с выделением средств краевым государственным учреждениям на иные цели, включая расходы на проведение капитального ремонта, укрепление материально-технической базы, проведение мероприятий – на 1651,71 млн рублей.

Законопроектом на 2024 год планируется финансирование мероприятий 12 национальных проектов через 37 региональных проектов в структуре 17 государственных программ Приморского края на общую сумму 24190,54 млн рублей, что больше на 3130,39 млн рублей утвержденных назначений на тот же год (21060,15 млн рублей).

В отличие от предыдущего года, на 2024 год уменьшен количественный состав на 3 региональных проекта (в 2023 году – 40 РП), так как не планируется реализация РП "Цифровая культура" и РП "Развитие системы поддержки молодежи" (согласно паспортам РП на 2024 год финансовое обеспечение отсутствует); РП "Повышение доступности туристических продуктов" (окончание срока реализации 31.12.2023).

Объемы финансового обеспечения по всем РП, указанные на 2024 год в своих паспортах, соответствуют суммам, утвержденным Законом № 253-КЗ на 2024 год, однако к законопроекту:

полностью соответствует по 15 РП;

не соответствует по 22 РП, из которых: объем финансового обеспечения на 2024 год отсутствует в паспортах (имеет нулевые значения), но в законопроекте предусмотрен по 4 региональным проектам: "Цифровые технологии", "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства", "Социальная активность" (в ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"), "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" (в ГП "Безопасный край").

На плановый период снижаются объемы и количество реализуемых национальных проектов через региональные проекты: на 2025 год прогнозируется реализация мероприятий 9 национальных проектов через 20 региональных проектов на 15458,99 млн рублей, на 2026 год – 8 НП через 18 РП на 6943,29 млн рублей.

Количество региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в 2024 году составит 8. Они будут реализованы в рамках 6 государственных программ Приморского края. Согласно законопроекту на 2024 год расходы составят 11778,04 млн рублей, что на 7052,98 млн рублей меньше, чем утверждено на тот же год Законом № 253-КЗ (18831,02 млн рублей).

В 2024 году начнется реализация нового РПНВ "Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений (Приморский край)" (55,00 млн рублей).

На реализацию ведомственных проектов в 2024 году планируется направить 1877,23 млн рублей.

Законопроект на 2024 год содержит новые целевые статьирасходов краевого бюджета на общую сумму более 670 млн рублей.

Так, в рамках государственных программ Приморского края с 2024 года предлагаются расходы на 378,78 млн рублей, такие как:

по ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – 31,78 млн рублей на специальную социальную выплату для медицинских работников, работающих в составе призывных комиссий военных комиссариатов;

по ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" – 18,97 млн рублей на субсидии исполнителям услуг в целях финансового обеспечения затрат на оказание государственных услуг в сфере физической культуры и спорта в рамках социального заказа;

по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" – 11,39 млн рублей, в том числе на грант в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению науки Ботаническому саду-институту Дальневосточного отделения Российской академии наук на благоустройство туристских троп – 5,39 млн рублей и гранты на поддержку туристических клубов Приморского края – 6,00 млн рублей;

по ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" – 18,73 млн рублей на мероприятия по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований на мероприятия по инвентаризации кладбищ, стен скорби, крематориев, а также мест захоронений на кладбищах и в стенах скорби, расположенных на территории Приморского края;

по ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" – 36,42 млн рублей, в том числе на субсидии на возмещение части затрат, связанных с экспортом меда – 13,00 млн рублей и субсидии на обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации "Агентство по развитию пчеловодства Приморского края" – 23,42 млн рублей;

по ГП Приморского края "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – 223,86 млн рублей, в том числе расходы:

на поощрение внедрения муниципального инвестиционного стандарта Приморского края в муниципальных образованиях – 10,00 млн рублей;

на создание и осуществление уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Фонд развития промышленности Приморского края" – 13,86 млн рублей;

субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, – 50,00 млн рублей;

промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, в том числе с испытанием опытных образцов – 50,00 млн рублей;

на финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) автономной некоммерческой организации "Фонд развития промышленности Приморского края" – 100,00 млн рублей;

ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" – 9,70 млн рублей на предоставление субсидии Всероссийской общественной организации "Молодая Гвардия Единой России" из краевого бюджета в целях финансового обеспечения затрат на развитие общественно значимых проектов.

В рамках непрограммных направлений – 299,40 млн рублей на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации.

Краевой бюджет сохраняет социальную направленность. В 2024 году доля расходов, планируемых на социально-культурную сферу, составит 58,23 % от общей суммы расходов.

В соответствии со статьей 18 законопроекта в краевом бюджете предусмотрен коэффициент индексации с 01.01.2024 – 1,045, с 01.01.2025 – 1,04, с 01.01.2026 – 1,04 отдельных расходных обязательств Приморского края в сфере социального обеспечения населения.

Законопроектом с 01.01.2024 предусмотрено увеличение расходов на социальное обеспечение детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях, таких как:

нормы денежного обеспечения питанием в рублях в день на одного человека на время пребывания в организациях, при временной передаче в семьи граждан устанавливается с ростом на 4,3 % с 01.01.2024 – 290 рублей, с 01.01.2025 – 302 рублей;

размер денежной компенсации взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования устанавливается с ростом на 4,0 % с 01.01.2024 – 52338 рублей, с 01.01.2025 – 54432 рублей;

размер единовременного денежного пособия устанавливается с ростом на 4,0 % с 01.01.2024 – 2296 рублей, с 01.01.2025 – 2388 рублей;

размер государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам – индексация на 4,5 %.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что при планировании расходов отдельных мер социальной поддержки не учитывается фактическое количество получателей предыдущего года.

Так, по ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" министерством труда и социальной политики Приморского края при планировании отдельных мер социальной поддержки на 2024 год:

расчетное число получателей меньше, что потребует дополнительного финансирования расходных обязательств в ходе исполнения краевого бюджета в 2024 году по:

- компенсации расходов собственникам жилого помещения, достигшим возраста 70 лет, в размере до 100 процентов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проживающим на территории Приморского края – 37503 человека, тогда как за 9 месяцев количество получателей 46471;

- обеспечению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг детям войны – 37 тыс. человек, за 9 месяцев количество получателей 38164 человека;

- единовременной социальной выплате лицам, получающим пенсию в Приморском крае – 393162 человек, за 9 месяцев количество получателей 516427;

- ежегодным денежным выплатам детям войны – 64 тыс. человек, тогда как за 9 месяцев количество получателей 67764;

расчетное число получателей больше, чем количество фактических получателей за 9 месяцев 2023 года, и в результате заложен избыточный объем средств. В законопроекте на 2024 год на сертификаты "Подарок новорожденному" заложено 51,00 млн рублей из расчета 5100 получателей. Однако не учтено, что за 9 месяцев сертификаты получены всего 1213 получателями, к тому же в ходе исполнения краевого бюджета первоначально утвержденная на 2023 год сумма 51,00 млн рублей была снижена до 19,00 млн рублей (1900 получателей).

По ГП "Содействие занятости населения Приморского края" департаментом по делам молодежи Приморского края завышен планируемый объем денежной выплаты победителям, призерам конкурса молодых специалистов в социально-значимых и приоритетных отраслях экономики Приморского края. На 2024 год планируются 17,00 млн рублей на выплату 100 победителям конкурса предыдущего 2023 года, тогда как признано победителями в 2023 году 4 человека (так же, как и в 2022 году).

В соответствии с законопроектом врамках АИП планируются на 2024 год бюджетные инвестиции в общей сумме 21988,10 млн рублей на финансирование социальных программ, строительство больниц и школ, реконструкцию дорог и мостов, строительство новых котельных и так далее.

Так, в рамках государственных программ Приморского края:

"Развитие здравоохранения Приморского края" будет направлено 2232,27 млн рублей на строительство и реконструкцию 15 объектов здравоохранения, из них: 9 поликлиник и их структурных подразделений (1412,14 млн рублей), 2 больничных комплексов (235,13 млн рублей), 2 больниц (385,00 млн рублей);

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 562,98 млн рублей на реконструкцию 2 зданий отделений учреждений социального обеспечения;

"Охрана окружающей среды Приморского края" – 69,58 млн рублей на 2 объекта защиты от наводнений;

"Развитие образования Приморского края" – 4981,28 млн рублей на 21 объект, из них: строительство 8 школ, пришкольного стадиона, учебно-производственного корпуса, 3 детских сада), реконструкция 2 школ, детского сада, здания учебно-производственных мастерских, проектирование школы;

"Развитие культуры Приморского края" – 133,46 млн рублей на 2 объекта (по одному – комплексная реконструкция и строительство центра культурного развития).

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 3242,69 млн рублей по 16 объектам, из них: строительство 4 объектов водоснабжения, водоотведения, реконструкция 6 объектов водоснабжения, водоотведения, тепловой насосной станции.

"Развитие физической культуры и спорта" – 4368,04 млн рублей по 15 объектам, из них строительство 3 катков, 2 ФОКов, крытого футбольного манежа, центра бокса, легкоатлетического манежа, регионального центра по хоккею, центра водных видов спорта, центра гимнастики, современного круглогодичного семейного горнолыжного курорта "Арсеньев", реконструкция 3 стадионов;

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" по министерству транспорта и дорожного хозяйства – 3516,16 млн рублей на 21 объект, из них: строительство 3 автомобильных дорог и мостового сооружения, реконструкция 5 мостовых переходов и 7 автомобильных дорог, приобретение морского пассажирского (грузопассажирского) судна;

**"**Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" **-** 634,32 млн рублей на 4 объекта, из которых: строительство новой котельной, строительство газовой котельной и 2 распределительных газопроводов.

В ходе проведения экспертизы законопроекта установлена необходимость включения бюджетных расходов на 2024 год в сложившихся условиях в текущем году по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края".

Отмечаем низкое кассовое исполнение и возникшие риски недостижения реальных показателейреализуемых инфраструктурных проектов в 2023 году и, соответственно, вероятность переноса мероприятий на 2024 год по причинам: продолжительной разработки проектной документации; оспаривания права собственности на земельный участок в судебном порядке; значительного смещения сроков поставки основного силового электротехнического оборудования, высокотемпературного насосного оборудования в связи с перегруженностью производственных мощностей заводов-изготовителей; отсутствия свободных мощностей для технологического присоединения объекта жилой застройки ЖК "Снежный парк" в районе Снеговая падь".

Законопроектом на 2024 год не планируются расходы по министерству строительства Приморского края и министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края на реализацию инфраструктурных проектов за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. За 9 месяцев текущего года исполнение составило 1245,55 млн рублей, или 27,12 %, при плане 4593,16 млн рублей.

Расходы на поддержку муниципальных программ развития жилищного строительства на территории края на 2024 год по министерству жилищно-коммунального хозяйства Приморского края на обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой составят 145,26 млн рублей, на плановый период расходы не планируются. По сравнению с 2023 годом объем субсидий планируется с увеличением в 3,3 раза, однако недостаточность бюджетных средств и необходимых банковских инструментов, позволяющих кредитовать проекты развития инженерной инфраструктуры, приводит к увеличению сроков и удорожанию стоимости строительства. Контрольно-счетная палата рекомендует предусмотреть возможность реализации мероприятия по этапам в течение нескольких лет.

На предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства в законопроекте на 2024 год запланированы по департаменту по делам молодежи Приморского края 359,36 млн рублей, что на 37,53 % больше законодательно утвержденных назначений. Тем не менее, наблюдается ежегодный рост потребности молодых семей, желающих получить социальную выплату в рамках подпрограммы, и отсутствие финансовой возможности удовлетворить данную потребность в полном объеме, что приводит к длительному ожиданию молодыми семьями реализации своих прав на улучшение жилищных условий. Необходимые объемы бюджетных ассигнований из краевого бюджета по расчету департамента по делам молодежи Приморского края составляют на 2024 год 725,28 млн рублей, что больше чем в законопроекте в 2 раза.

В ходе экспертизы установлено, что законопроектом на 2024 год по ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" министерством энергетики и газоснабжения Приморского края на 2024 год планируются расходы без наличия проектно-сметной документации на создание и развитие системы газоснабжения по мероприятию АИП "Строительство газовой котельной № 5 городского округа Спасск-Дальний". Всего на 2024 год реализация мероприятия запланирована по 11 муниципальным образованиям края, в том числе по 3 объектам, входящим в АИП (384,42 млн рублей).

Концессионный механизм является важным инструментом государственно-частного партнёрства по привлечению дополнительного финансирования в строительство социальной инфраструктуры.

В законопроекте на 2024 год планируются расходы по концессионным соглашениям в рамках ГП, из них:

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на проектирование, создание и эксплуатацию многопрофильного стационара на 419 коек в г. Находке (50,00 млн рублей);

ГП "Информационное общество":

на плату концедента в рамках заключенного концессионного соглашения в отношении объекта, представляющего собой информационную систему "Информационная система "Цифровое Приморье" (875,52 млн рублей в соответствии с условиями концессионного соглашения и графиком выплаты концедента). На плановый период запланировано на 2025 год – 974,56 млн рублей, на 2026 год – 618,12 млн рублей;

на содержание технических средств, обремененных правами совместного использования в отношении объекта концессионного соглашения, представляющего собой информационную систему "Информационная система "Цифровое Приморье", со стороны концедента (2024 год на 6,97 млн рублей). На плановый период ежегодно запланирован одинаковый объем расходов на указанные цели – 11,07 млн рублей;

ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом (на строительство крытого футбольного манежа в г. Владивостоке, в том числе проектно-изыскательские работы – (762,18 млн рублей, в том числе федеральный бюджет – 139,36 млн рублей);

ГП "Развитие образования Приморского края":

создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, на:

школу на 1 100 мест в районе Снеговая Падь в г. Владивостоке – 825,61 млн рублей;

строительство и эксплуатацию объекта образования: средняя общеобразовательная школа на 450 мест в ЖК "Формат" (п. Зима Южная Надеждинского муниципального района) на условиях концессии – 199,81 млн рублей (расходы предусмотрены согласно договору концессии). Строительство данного объекта завершено в августе 2023 года.

Согласно части 9 статьи 9 законопроекта на 2024 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края составит 22012,04 млн рублей, что превышает планируемый уровень доходов на 5880,85 млн рублей. На плановый период 2025 и 2026 годов дорожный фонд составит 22429,96 млн рублей и 20373,73 млн рублей соответственно.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необоснованное включение в бюджетные ассигнования дорожного фонда Приморского края специальных казначейских кредитов, не являющихся доходами, формирующими дорожный фонд Приморского края, на 2024 год в сумме 1119,23 млн рублей.

В расходной части законопроекта на 2024 год за счет дорожного фонда отражены расходы исходя из функционального значения по бюджетной классификации по подразделу 0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" по двум государственным программам Приморского края:

поГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" по министерству строительства Приморского края – 1119,23 млн рублей на уровне утвержденных назначений на тот же год на реализацию мероприятий в Артемовском и Владивостокском ГО, источником финансового обеспечения которых будут являться специальные казначейские кредиты из федерального бюджета;

по ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края по министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края – 20892,82 млн рублей, что по сравнению с утвержденными назначениями на тот же год больше на 4660,96 млн рублей.

Внесены корректировки в структуру ГП.

Так, мероприятия РП **"**Восстановление и поддержание до нормативных требований транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения Приморского края" с 2024 года перемещены в одноименный Комплекс процессных мероприятий (12075,72 млн рублей);

РП, не входящий в состав национальных проектов "Поддержка дорожного хозяйства муниципальных образований Приморского края", с 2024 года становится Ведомственным проектом "Поддержка дорожного хозяйства муниципальных образований Приморского края и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципальных образований Приморского края" (972,31 млн рублей).

Экспертизой установлено, что на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов не планируются расходы в рамках реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Данные расходы в 2023 году запланированы в общей сумме 120,07 млн рублей, но не осуществлялись, так как утвержденная документация по планировке территории в стадии передачи министерству, что свидетельствует об увеличении риска в дополнительном финансировании в плановом периоде.

Кроме того, субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края, планируются на 2024 год в сумме 580,39 млн рублей, что не в полной мере соответствует требованиям, установленным Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края, так как ниже необходимого объема на 75,69 млн рублей (656,08 млн рублей).

В ходе экспертизы планируемых назначений на реализацию ГП на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов несоответствие общих объемов ресурсного обеспечения в проектах паспортов ГП и законопроекте не установлено.

Проекты паспортов ГП содержат информацию об ответственных исполнителях, соисполнителях, целях, задачах, показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации мероприятий по ГП и другие показатели.

Структура государственных программ, как и в предыдущем году, включает проектные мероприятия и процессные мероприятия.

Анализ показателей госпрограмм, отраженных в паспортах, свидетельствует о снижении (или их изменении) в целом количества показателей госпрограмм, при этом отсутствует ряд показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

Так, в рамках ГП "Развитие культуры Приморского края" субсидии на иные цели предоставляются в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Приморского края от 02.02.2021 № 34-пп, результаты и значения результатов предоставления субсидии отражаются в соглашении о предоставлении субсидии, заключенным между министерством культуры и архивного дела Приморского края и краевым учреждением (достижение или недостижение показателей отражается в отчете о достижении значений результатов предоставления субсидии). В связи с отсутствием показателей результативности субсидий на иные цели в паспорте ГП (например, "Охват населения Приморского края культурными мероприятиями, проводимыми за счет средств краевого бюджета", "Количество обучающихся, обеспеченных питанием") проанализировать достаточность планирования указанных средств и эффективность их расходования в предыдущие периоды не представляется возможным.

Также в проекте паспорта программы не нашел отражения показатель достижения цели Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, характеризующий удовлетворенность общества услугами в сфере культуры – "Уровень удовлетворенности жителей Приморского края качеством и разнообразием культурной сферы" – на 2021-2025 годы – 90,0 %, на 2026-2030 годы – 100,00 %.

В паспорте ГП **"**Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"установлено только значение целевого показателя "Формирование (развитие) рынка арендного жилья для отдельных категорий граждан на территории Приморского края" (базовое значение – 500 арендных квартир, на 2024 – 330). Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость внесения дополнительного целевого показателя, характеризующего темпы реализации программы "Арендное жилье" (планируемые мощности, тыс. м) в приложение к проекту ГП.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в 2022 году проведено контрольное мероприятие, в результате которого отмечено, что порядок и условия предоставления квартир в аренду, заключения договоров коммерческого найма, требования к кандидатам и порядок их отбора, порядок взаимодействия с муниципалитетами и органами исполнительной власти нормативно не закреплены.

В рамках программы расходы на предоставление детям-сиротам жилых помещений запланированы с ростомна 1201,07 млн рублей по сравнению с законодательно утвержденными назначениями (1467,76 млн рублей) и составят 2668,83 млн рублей.

В 2024 году министерству труда и социальной политики Приморского края передано полномочие на расходное обязательство по мероприятию "Выполнение обязательств по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений" и "Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, иными способами".

По информации Правительства Приморского края, за 2024 год планируется обеспечить 260 детей-сирот, лиц из числа детей-сирот специализированными жилыми помещениями, предоставить детям-сиротам и лицам данной категории на приобретение жилого помещения 351 сертификат.

При проведении Контрольно-счетной палатой выборочного анализа паспортов программ установлены отдельные недостатки.

Отмечаем, что не нашли отражения в проекте паспорта ГП показатели, характеризующие достижение целей указанных мероприятий:

"Количество лиц, включенных в список и имеющих неисполненные судебные решения", "Доля детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный год, в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, не реализовавших право на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше (в процентах)".

По комплексу процессных мероприятий "Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства" Контрольно-счетная палата предлагает внести в перечень целевых показателей информацию по сводному списку молодых семей – участников мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату в 2024, 2025, 2026 годах по Приморскому краю, из них многодетные, а также количество многодетных молодых семей, планируемых к исключению из участников подпрограммы по причине достижения одним из супругов 36 лет.

ПоГП "Развитие здравоохранения Приморского края"установленонесоответствие связи с показателями национальных целей по показателю "Число абортов у женщин фертильного возраста" в разделе 2 "Показатели государственной программы". Указано "Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет", следовало "Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации";

в графе "Единица измерения (по ОКЕИ) по показателю "Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет" указан "Метр".

Мероприятия ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" по защите от наводнений сел Рощино и Вострецово Красноармейского муниципального района и Лесозаводского городского округа в Законе № 253-КЗ, законопроекте, а также проекте паспорта ГП относятся к комплексу процессных мероприятий "Развитие водохозяйственного комплекса", тогда так в соответствии с паспортом регионального проекта являются его мероприятиями.

Законопроектом на 2024 год по сравнению с утвержденными назначениями на тот же год запланировано увеличение привлечения кредитов от кредитных организаций на 3601,75 млн рублей до 8777,31 млн рублей, при этом погашение таких кредитов в 2024 году не планируется.

В качестве привлечения источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета в общем объеме 14777,31 млн рублей планируется получение кредитов из федерального бюджета в сумме 6000,00 млн рублей для финансирования временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении краевого бюджета в 2024 году (пополнение остатков средств на едином счете краевого бюджета) и от кредитных организаций – 8777,31 млн рублей.

Погашение обязательств краевого бюджета в 2024 году предусмотрено перед федеральным бюджетом в сумме (-) 8325,87 млн рублей.

В изменениях остатков средств на счетах по учету средств бюджета отражена разница между увеличением и уменьшением прочих остатков денежных средств бюджета Приморского края, которая составит 10616,90 млн рублей (увеличение – (-) 223503,16 млн рублей, уменьшение – 234120,06 млн рублей).

Предоставление бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края запланировано в сумме 1000,00 млн рублей для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, осуществлении мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий и для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований Приморского края. Возврат таких бюджетных кредитов запланирован в том же объеме.

Представленный законопроектом на 2024 год размер дефицита краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На плановый период 2025 и 2026 годов краевой бюджет запланирован бездефицитным.

Согласно письму министерства финансов Приморского края от 10.11.2023 № 28-04-09-24 в 2023 году бюджету Приморского края предоставлен специальный казначейский кредит на сумму 8487,45 млн рублей на цели финансового обеспечения реализации мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации. В связи с поступлением кредитных средств в 2023 году, а освоением части средств специального казначейского кредита в 2024 году в сумме 6068,34 млн рублей, в законопроекте специальный казначейский кредит отражен в источниках финансирования дефицита краевого бюджета на 2024 год как изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Величина верхнего предела государственного внутреннего долга Приморского края соответствует установленным условиям дополнительных соглашений, заключенным в рамках проведения в 2017 году реструктуризации обязательств Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Государственный долг Приморского края в 2024 году по сравнению с 2023 годом (по состоянию на 01.10.2023) увеличится в 2,2 раза, или на 15310,73 млн рублей, и на 01.01.2025 составит 28092,56 млн рублей. В составе государственного долга Приморского края на 2024 год значатся кредиты кредитных организаций в сумме 8777,31 млн рублей и кредиты из федерального бюджета – 19315,25 тыс. рублей.

На 01.01.2026 объем государственного долга Приморского края планируется в том же объеме, что и в предыдущем году – 28092,56 млн рублей, в том числе: кредиты кредитных организаций в сумме 11020,47 млн рублей, кредиты из федерального бюджета – 17072,09 млн рублей.

На 01.01.2027 объем государственного долга Приморского края планируется в том же объеме, что и в предыдущем году – 28092,56 млн рублей, в том числе: кредиты кредитных организаций в сумме 12539,51 млн рублей, кредиты из федерального бюджета – 15553,05 млн рублей.

Контрольно-счетная палата предлагает в текстовых статьях законопроекта:

1. привести в соответствие часть 6 статьи 9 с наименованием приложения 10 "Распределение бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов".

2. наименование юридического лица – краевое государственное унитарное авиационное предприятие "Пластун-Авиа" привести в соответствие с ЕГРЮЛ;

3. привести в соответствие с бюджетным законодательством объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края, указанных в части 9 статьи 9 законопроекта на 2024 год, исключив специальные казначейские кредиты в сумме 1119,23 млн рублей, не являющихся доходами, формирующими дорожный фонд Приморского края.

На основании проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Приморского края полагает возможным рассмотрение законопроекта на заседании Законодательного Собрания.