**Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края, осуществленного Контрольно-счетной палатой Приморского края**

Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края подготовлены в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на основании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 1.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2020 № 96-П.

При подготовке обобщенной информации использованы рекомендации по структуре представления обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок регионального органа аудита в сфере закупок, одобренные решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 14.12.2017 (с изм. от 20.12.2018), информация, предоставленная по запросу Контрольно-счетной палаты министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края[[1]](#footnote-1), материалы контрольных мероприятий, в программы которых включены отдельные вопросы аудита в сфере закупок, информация, предоставленная министерством государственного финансового контроля Приморского края, прокуратурой Приморского края.

В 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 12 тематических контрольных мероприятий, из них в программы 11 мероприятий включены отдельные вопросы аудита в сфере закупок, 1 контрольное мероприятие полностью охватывало вопросы по аудиту в сфере закупок.

Охвачено проверками 52 заказчика, в том числе: 10 министерств Приморского края; 1 инспекция Приморского края; 32 краевых учреждения (2 из которых являются государственными автономными учреждениями, 30 являются бюджетными учреждениями); 3 краевых государственных унитарных предприятия; 4 муниципальных бюджетных учреждения; 1 муниципальное казенное учреждение; 1 некоммерческая организация.

49 заказчиков осуществляли закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3 заказчика осуществляли закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Проверено 332 закупки на общую сумму 4 227,41 млн рублей.

**2. Анализ информации о выявленных фактах отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установленных в ходе проводимых контрольных мероприятий по плану работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.**

В ходе проводимых контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой установлено, что с нарушениями законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц заключены и исполнены 109 контрактов (32,83 % от общего количества проверенных контрактов) на общую сумму 2 729,34 млн рублей (64,56 % от общей суммы проверенных контрактов).

Всего выявлено 168 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, в том числе:

148 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них 58 финансовых нарушений на сумму 74,33 млн рублей;

20 нарушений законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц, из них 13 финансовых нарушений на сумму 540,67 млн рублей.

Наиболее характерные (типичные) нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок классифицированы следующим образом:

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 34 (22,97 %);

нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 19 (12,84 %);

невключение в контракт (договор) обязательных условий – 17 нарушений (11,49 %);

неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 17 нарушений (11,49 %);

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) – 13 нарушений (8,78 %);

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком – 12 (8,1 %);

иные нарушения – 36 (24,33 %).

Распределение количества нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Контрольно-счетной палатой, по этапам осуществления закупок представлено на рисунке 1.

Наибольшее количество нарушений законодательства о контрактной системе допущено КГУАП «Пластун-Авиа» – 72, или 42,85 % от общего количества выявленных нарушений, из которых 34 являются финансовыми, на общую сумму в размере 3,65 млн рублей.

Наиболее типичные нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены договора –10 нарушений (50 %);

неразмещение или размещение с нарушением установленного срока в единой информационной системе (далее – ЕИС) информации, в том числе плана закупки товаров, работ, услуг – 4 нарушения (20 %);

внесение изменений в договор с нарушением требований, установленных законодательством – 3 (15 %);

иные нарушения – 3 (15 %).

Наибольшее количество нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц допущено некоммерческой организацией «Фонд поддержки обманутых дольщиков» – 12, или 60 % от общего количества выявленных нарушений, из которых 10 являются финансовыми, на общую сумму в размере 540,49 млн рублей.

По результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой заказчикам внесены 29 представлений, материалы проверок направлены в органы, осуществляющие контроль в сфере закупок, в том числе в министерство государственного финансового контроля Приморского края в отношении 8 заказчиков, в правоохранительные органы в отношении 2 заказчиков.

На основании материалов Контрольно-счетной палаты по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок по приобретению медицинского оборудования для учреждений здравоохранения Приморского края в соответствии с Планом социального развития центров экономического роста Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 29.06.2018 № 303-па» органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, проводились внеплановые проверки, в ходе которых выявленные Контрольно-счетной палатой нарушения, находили свое подтверждение, устанавливалась вина соответствующих ответственных должностных лиц заказчиков.

В результате указанного контрольного мероприятия составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 5 должностных лиц с назначением административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 0,16 млн рублей.

**3. Анализ причин выявленных отклонений, нарушений законодательства в сфере закупок и предложения по совершенствованию контрактной системы.**

В результате анализа выявленных нарушений Контрольно-счетная палата пришла к выводу, что основными причинами нарушений законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц является сложность правового регулирования; постоянное изменение законодательства о контрактной системе; отсутствие достаточного количества квалифицированных кадров, на что в свою очередь влияет низкая заработная плата, существенные размеры административных штрафов, предусмотренных за совершение административных правонарушений в сфере закупок, отсутствие необходимого опыта работы в сфере закупок; высокий уровень нагрузки на специалистов, выражающийся в совмещении различных по сфере деятельности профессиональных обязанностей; низкий уровень контроля заказчика при исполнении государственных контрактов (гражданско-правовых договоров); отсутствие надлежащего ведомственного контроля за соблюдением подведомственными учреждениями законодательства в сфере закупок.

Приложение:

1. Показатели аудита в сфере закупок за 2020 год на 4 л. в 1 экз.;

2. Сведения о результатах контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации в 2020 году, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок (*в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)* на 2 л. в 1 экз.

1. Информация об осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд за 2020 год, предоставленная министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края, от 06.04.2021 № 35/317. [↑](#footnote-ref-1)