**Результаты анализа отчета Правительства Приморского края**

**об исполнении краевого бюджета за 2019 год**

Контрольно-счетной палатой Приморского края в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", "О Контрольно-счетной палате Приморского края" подготовлено заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2019 год.

В соответствии со статьей 111 (1) закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 45 главных администраторов средств краевого бюджета за 2019 год. По итогам внешних проверок, внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета за 2019 год установлено, что в целом представленный отчет является достоверным.

В 2019 году ситуация в экономике Приморского края в целом достигла ожидаемого уровня. Анализ основных макроэкономических показателей выявил следующее. По итогам 2019 года отдельные макроэкономические показатели превысили уровень предыдущего года и прогнозные значения по таким показателям, как инвестиции в основной капитал увеличились в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 26,43 %, индекс физического объема инвестиций в основной капитал – на 13,70 %, индекс промышленного производства – на 13,4, оборот розничной торговли – на 8,37.

Вместе с тем значительное снижение в 2019 году по сравнению с 2018 годом и с прогнозными значениями сложилось по таким показателям, как продукция сельского хозяйства, объем услуг связи, объем платных услуг населению в сопоставимой оценке.

Несмотря на то, что в 2019 году выросла среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, реальные располагаемые денежные доходы населения снизились в сопоставимой оценке на 2,10 %.

В ходе исполнения краевого бюджета в 2019 году соответствующими законами Приморского края внесено семь изменений в закон о краевом бюджете. В результате произведенных корректировок законодательно утвержденные бюджетные назначения на 2019 год в первоначальной редакции закона о краевом бюджете увеличены по доходам на 18,46 %, расходам на 22,70 % и размеру дефицита краевого бюджета в 2,4 раза.

Как и предыдущие два года, за 2019 год, несмотря на тенденцию роста в абсолютных значениях, исполнение доходной части характеризуется снижением доли налоговых и неналоговых доходов и увеличением доли безвозмездных поступлений.

Основными налогами, формирующими налоговую базу краевого бюджета в 2019 году, являются налог на доходы физических лиц – 35163,13 млн рублей, налог на прибыль организаций – 28381,68 млн рублей, налог на имущество организаций – 11333,06 млн рублей, акцизы – 8813,71 млн рублей, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 8128,33 млн рублей.

Наибольшую долю в неналоговых доходах в 2019 году заняли поступления от штрафов, санкций, возмещений ущерба – 857,79 млн рублей.

В заключении отмечено, что неоднократные корректировки налоговых и неналоговых доходов в ходе исполнения краевого бюджета в 2019 году свидетельствуют о недостатках в планировании на стадии составления проекта краевого бюджета.

Основную долю в безвозмездных поступлениях в 2019 году обеспечили поступления из федерального бюджета 98,02 %, или 36393,02 млн рублей, в том числе: дотации – 10731,70 млн рублей, субсидии – 8724,68 млн рублей, субвенции – 4538,24 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 12398,40 млн рублей.

С каждым годом возрастает объем расходов краевого бюджета. В абсолютном значении общий объем расходов в 2019 году превысил объем предыдущего года на 31,39 %.

Расходы краевого бюджета за 2019 год исполнены в сумме 132352,65 млн рублей, что составило 91,11 % от уточненных бюджетных назначений.

В отчетном финансовом году сохраняется неравномерное кассовое исполнение расходов краевого бюджета с увеличением нагрузки на последний квартал.

Краевой бюджет сохраняет свою социальную направленность. Так, в структуре исполненных расходов по разделам бюджетной классификации основная доля направлена на социально-культурную сферу: на социальную политику, образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру, кинематографию, средства массовой информации. По остальным разделам доли распределились от 20,30 % по расходам, направленным на поддержку отраслей национальной экономики, и до 0,003 % – по расходам на обслуживание государственного долга.

В соответствии с ведомственной структурой исполнение расходов краевого бюджета в 2019 году осуществляли 43 главных распорядителя бюджетных средств. Значительный объем исполненных расходов приходится на департамент образования и науки Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края, департамент труда и социального развития Приморского края, департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, на департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края, департамент градостроительства Приморского края.

Выше общекраевого уровня исполнены расходы 32 главными распорядителями бюджетных средств из 43. Не достигли общекраевого показателя 11 главных распорядителей бюджетных средств, по которым исполнение расходов сложилось на уровне от 90,11 % до 43,41 %.

Исполнение краевого бюджета продолжает осуществляться в программном формате путем реализации мероприятий 20 государственных программ Приморского края. При этом ГП так и не стали инструментом или базовым структурным элементом бюджетного планирования. Ресурсное обеспечение ГП на 2019 год за счет средств краевого бюджета и средств федерального бюджета не соответствует и имеет разнонаправленные отклонения законодательно утвержденным бюджетным назначениям по 10 из 20 ГП, и не соответствует уточненным бюджетным назначениям по 17 ГП.

Исполнение программной части краевого бюджета за 2019 год составило 128398,37 млн рублей, или 92,11 % от уточненных бюджетных назначений. Доля в общем объеме исполненных расходов – 97,01 %.

Традиционно наибольший объем расходов краевого бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий, приходится на шесть ГП: "Развитие здравоохранения Приморского края", "Развитие образования Приморского края", "Социальная поддержка населения Приморского края", "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края", "Развитие транспортного комплекса Приморского края", "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края".

На территории Приморского края в 2019 году в рамках 14 государственных программ Приморского края за счет федерального и краевого бюджетов реализованы мероприятия 30 федеральных проектов, 10 национальных проектов. Исполнение за 2019 год составило 10683,90 млн рублей, или 87,93 % от плановых назначений 12150,48 млн рублей. Доля в общем объеме исполненных расходов составила 8,07 %.

Плановые назначения на мероприятия непрограммных направлений деятельности органов государственной власти исполнены в сумме 3954,28 млн рублей, или 67,38 %. На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 2,99 %.

В целом по расходам неисполненный остаток бюджетных ассигнований за 2019 год составил 12918,27 млн рублей.

Контрольно-счетной палатой проанализированы причины неисполнения уточненных годовых бюджетных назначений: заявительный характер социальных выплат; экономия, полученная по результатам проведения конкурсных процедур; отсутствие непредвиденных ситуаций в прошлом году; отсутствие необходимости в предоставлении государственных гарантий Приморского края юридическим лицам, и другими. Также указан ряд проблем: отсутствие нормативных правовых актов в целях осуществления расходов краевого бюджета в отчетном году; нарушение поставщиками (подрядчиками) условий государственных контрактов и расторжение государственных контрактов; непредставление поставщиками и подрядчиками, администрациями муниципальных образований документов, подтверждающих фактические работы; низкое качество проектно-сметной документации (необходимости ее корректировки).

Контрольно-счетная палата рекомендовала органам исполнительной власти и местного самоуправления Приморского края усилить контроль за использованием денежных средств в части своевременного завершения строительных работ по незавершенным объектам, за качеством проектно-сметной документации, а также за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, на которых планируется осуществить строительство. Рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства, являются необходимыми условиями повышения эффективности бюджетных расходов и перехода на траекторию устойчивого социально-экономического развития.

В заключении обращено внимание на то, что в 2019 году контрольные события, установленные в паспортах государственных программ Приморского края, в большинстве своём исполнены в установленные сроки.

Тем не менее, за отчетный год не достигнут ряд целевых показателей в рамках государственных программ Приморского края: по ГП "Развитие образования Приморского края", ГП "Информационное общество", ГП "Развитие транспортной системы Приморского края".

В рамках ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" не соответствует действительности оценка эффективности программы при использовании целевых индикаторов, скрывая тем самым недостаточное ресурсное обеспечение.

Используемые целевые индикаторы не дают полной и объективной оценки результатов государственной поддержки (реальная численность нуждающихся в жилых помещениях молодых семей намного больше, чем плановое число молодых семей, получивших поддержку в рамках подпрограммы). В первую очередь государственную поддержку получают многодетные семьи, очередь остальных молодых семей, которые числятся на очереди с 2016 - 2017 года, отодвигается.

Отмечено, что при недостаточном объеме ввода жилья наблюдается увеличение себестоимости строительства, дефицит площадок под жилую застройку, недостаток финансовых ресурсов у застройщиков и у населения. Планируемые альтернативные программы обеспечения жильем молодых семей Приморского края "Арендное жилье" и "Дальневосточная ипотека" не решают проблему, так как стоимость строительства одного квадратного метра в Приморье остается одной из самых высоких в России. Главная причина высокой стоимости жилья в городе Владивостоке – отсутствие земельных участков. Существует острая необходимость в анализе стоимости земельных ресурсов под строительство, работа с инвесторами, владеющими земельными участками.

*Дорожный фонд Приморского края*

В 2019 году исполнение бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края составило 14259,32 млн рублей, или 84,43 %, из них в рамках ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" – 13997,62 млн рублей, или 84,90 %. Расходы осуществлялись департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. Неисполненный остаток бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края составил 2629,10 млн рублей.

Особое внимание обращено на выполнение условий статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части направления краевых средств бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет дорожного фонда Приморского края.

Объем направленных средств в 2019 году – 1,77 млн рублей не соответствует условиям пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановлению Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края". В отчетном году, как и в предыдущие годы, данная субсидия не осваивается и изменениями в закон о краевом бюджете на 2019 год ее объем снижен до 6,45 млн рублей, что связано с отсутствием заявок от администраций муниципальных образований Приморского края.

По мнению, Контрольно-счетной палаты органам исполнительной власти Приморского края необходимо провести анализ сложившейся ситуации по ежегодному неисполнению расходов (причинами неподачи заявок) администрациями муниципальных образований Приморского края по указанной целевой статье бюджетных расходов и принять меры для выполнения условий бюджетного законодательства.

Контрольно-счетной палатой проанализирован состав дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности по формам 0503169, представленным ГАБС в составе годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

Общий объем дебиторской задолженности по бюджетной деятельности на конец 2019 года сложился в сумме 27822,32 млн рублей, что больше в 4,5 раза по сравнению с объемом на начало года. В составе дебиторской задолженности на конец года значится просроченная задолженность в общем размере 33,45 млн рублей с ростом на 33,31 млн рублей. На конец отчетного года из 45 ведомств не имеют дебиторской задолженности 12 ГАБС, из них сократили в полном объеме дебиторскую задолженность 2 ГАБС.

Дебиторская задолженность по итогам года значится по 33 ГАБС, из которых ее уменьшили к уровню на начало года 12 ГАБС, и, наоборот, увеличили 21 ГАБС.

Более половины (52,68 %) объема дебиторской задолженности приходится на два департамента: департамент финансов Приморского и департамент экономики Приморского края.

Отмечено, что резервом дополнительных поступлений доходов в краевой бюджет является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам бюджета. Кроме того, при существующей проблеме с недобросовестными поставщиками (подрядчиками) КСП полагает необходимым отметить, что во избежание ситуации с возникновением направления новых бюджетных средств поставщикам при неотработанных авансах, необходимо принять меры со стороны ГАБС по своевременному погашению дебиторской задолженности.

Кредиторская задолженность ГАБС по бюджетной деятельности на конец 2019 года составила 499,78 млн рублей, что выше на 5,29 млн рублей к началу 2019 года. Просроченная кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец 2019 года не значится. Из 45 ГАБС отсутствует задолженность по 28 ГАБС, из них в 2019 году сократили в полном объеме задолженность 5 ГАБС. Кредиторская задолженность значится в 17 ГАБС.

В общем объеме кредиторской задолженности 82,82 % приходится на департамент градостроительства Приморского края.

В составе кредиторской задолженности основной объем приходится по расчетам по доходам и по расчетам по принятым обязательствам.

Следует отметить, что возникшие обязательства в составе кредиторской задолженности отчетного финансового года ведут к отвлечению значительных бюджетных средств, оказывают влияние на достижение целевых показателей, тем самым снижая эффективность исполнения краевого бюджета в последующем финансовом году.

Контрольно-счетная палата предлагает главным администраторам бюджетных средств принять дополнительные меры по недопущению роста имеющейся кредиторской задолженности и возникновению новой задолженности.

Завершен 2019 год, как в предыдущие годы, с профицитом краевого бюджета в размере 1653,13 млн рублей при изначально планируемом дефицитном бюджете. Размер профицита краевого бюджета в 2019 году имеет наименьшее значение по сравнению с предыдущими соответствующими периодами 2018 и 2017 годов.

Бюджетные кредиты в отчетном году в краевой бюджет из федерального бюджета не привлекались. В отчетном году кредиты кредитных организаций не привлекались. Погашение кредитов кредитных организаций не осуществлялось.

 По итогам отчетного года общий объем государственного внутреннего долга Приморского края снизился к уровню на начало года на 161,02 млн рублей, или на 3,10 %, и составил 5042,28 млн рублей.

В составе государственного долга коммерческие кредиты отсутствуют.

Объем государственного долга на конец 2019 года по привлеченным бюджетным кредитам из федерального бюджета составил 3422,27 млн рублей, что ниже на 181,03 млн рублей уровня на начало года.

Государственные гарантии Приморского края предоставлены на общую сумму 1620,01 млн рублей в обеспечение исполнения обязательств КГУП "Приморский водоканал" и АО "Приморское автодорожное ремонтное предприятие".

Государственный внутренний долг не превышает установленные статьей 1 закона о краевом бюджете предельный объем государственного долга Приморского края и верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края.

Государственный внешний долг Приморского края на начало и конец отчетного года отсутствует.

В соответствии с действующим законодательством заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год представлен Контрольно-счетной палатой Приморского края в Законодательное Собрание Приморского края с одновременным направлением в Правительство Приморского края.