**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"**

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – законопроект).

Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) Законодательным Собранием Приморского края 21.05.2019.

Законопроект предлагает третьи изменения в Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов", действующий в редакции Законов Приморского края от 06.03.2019 № 450-КЗ и от 25.04.2019 № 479-КЗ (далее – Закон № 418-КЗ) в показатели 2019 и 2020 годов.

На текущий финансовый год планируется увеличение общего объема доходов, расходов и размера дефицита краевого бюджета, а именно:

по доходам рост на 624206,94 тыс. рублей и в результате общий объем годовых бюджетных назначений составит 120732492,25 тыс. рублей (утверждено Законом № 418-КЗ – 120108285,31 тыс. рублей);

по расходам – на 7167497,23 тыс. рублей, что составит 140412433,45 тыс. рублей (133244936,22 тыс. рублей);

по размеру дефицита – на 6543290,29 тыс. рублей (с 13136650,91 тыс. рублей до 19679941,20 тыс. рублей).

Предлагаемые законопроектом изменения основных показателей краевого бюджета на 2019 год представлены в таблице.

Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджетные назначения на 2019 год | | |
| Закона № 418-КЗ | законопроект | отклонения (+;-) |
| ДОХОДЫ | 120 108 285,31 | 120 732 492,25 | 624 206,94 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 84 863 219,53 | 85 053 388,71 | 190 169,18 |
| РАСХОДЫ | 133 244 936,22 | 140 412 433,45 | 7 167 497,23 |
| РАЗМЕР ДЕФИЦИТА | 13 136 650,91 | 19 679 941,20 | 6 543 290,29 |

На первый год планового периода общий объем доходов не изменен, сокращен объем расходов и размер дефицита краевого бюджета. В результате снижения в одинаковом объеме на 93291,59 тыс. рублей расходы составят 111681067,56 тыс. рублей (111774359,15 тыс. рублей) и размер дефицита краевого бюджета – 2081964,29 тыс. рублей (2175255,88 тыс. рублей) (планируемые изменения указаны ниже в таблице).

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджетные назначения на 2020 год | | |
| Закон № 418-КЗ | законопроект | отклонения (+;-) |
| ДОХОДЫ | 109 599 103,27 | 109 599 103,27 | 0,00 |
| РАСХОДЫ | 111 774 359,15 | 111 681 067,56 | -93 291,59 |
| в том числе условно утверждаемые расходы | 2 245 125,14 | 2 242 849,73 | -2 275,41 |
| РАЗМЕР ДЕФИЦИТА | 2 175 255,88 | 2 081 964,29 | -93 291,59 |

На второй год планового периода основные параметры краевого бюджета оставлены без изменений, что представлено в таблице.

Таблица 3

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджетные назначения на 2021 год | | |
| Закон № 418-КЗ | законопроект | отклонения (+;-) |
| ДОХОДЫ | 103 456 924,82 | 103 456 924,82 | 0,00 |
| РАСХОДЫ | 104 454 641,99 | 104 454 641,99 | 0,00 |
| в том числе условно утверждаемые расходы | 4 390 820,47 | 4 390 820,47 | 0,00 |
| РАЗМЕР ДЕФИЦИТА | 997 717,17 | 997 717,17 | 0,00 |

**ДОХОДЫ**

Законопроектом доходы краевого бюджета на 2019 год по сравнению с законодательно утвержденными показателями увеличены на 0,5 %, или на 624206,94 тыс. рублей.

В составе доходов общий объем **налоговых и неналоговых доходов** увеличен на 0,2 %, или на 190169,18 тыс. рублей (с 84863219,53 тыс. рублей до 85053388,71 тыс. рублей).

Рост объема налоговых и неналоговых доходов, согласно Пояснительной записке к законопроекту, обусловлен увеличением поступлений по:

государственной пошлине за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации – на 8475,0 тыс. рублей (представлено в законопроекте – 53545,00 тыс. рублей);

государственной пошлине за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – на 9989,32 тыс. рублей (по законопроекту – 368919,02 тыс. рублей);

доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 8514,74 тыс. рублей (58593,97 тыс. рублей);

платежам от государственных и муниципальных унитарных предприятий – 5715,0 тыс. рублей (15500,0 тыс. рублей);

платежам при пользовании недрами – 909,0 тыс. рублей (5281,86 тыс. рублей);

плате за использование лесов – 19988,40 тыс. рублей (102185,90 тыс. рублей);

доходам от оказания платных услуг (работ) – на 1041,0 тыс. рублей (20100,10 тыс. рублей);

доходам от компенсации затрат государства – на 8770,70 тыс. рублей (34202,34 тыс. рублей);

штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 16030,21 тыс. рублей (755661,31 тыс. рублей);

прочим неналоговым доходам – 110735,81 тыс. рублей (ранее не планировались).

**Безвозмездные поступления** составят в 2019 году 35679103,55 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (35245065,79 тыс. рублей) на 434037,76 тыс. рублей, или на 1,2 %.

Безвозмездные поступления увеличены за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета, в том числе:

***дотаций*** *–* на159233,80 тыс. рублей в результате дополнительного направления в краевой бюджет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в указанной сумме;

***иных межбюджетных трансфертов*** на 274403,96 тыс. рублей, в том числе:

увеличены межбюджетные трансферты на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации на 234,36 тыс. рублей (представлено в законопроекте 2266,62 тыс. рублей);

дополнительно распределены в краевой бюджет иные межбюджетные трансферты на:

проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2016 году на территориях Приморского края и Магаданской области в сумме 114772,80 тыс. рублей;

реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сумме 156476,80 тыс. рублей;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 2920,0 тыс. рублей.

Кроме того, в краевой бюджет поступят прочие безвозмездные поступления от Благотворительного фонда "Ключ" в сумме 400,0 тыс. рублей.

Корректировки по видам доходов краевого бюджета на 2019 год представлены в таблице.

Таблица 4

(тыс. рублей)

| Наименование | Закон № 418-КЗ на 2019 год | Законопроект на 2019 год | Изменения (+/-) |
| --- | --- | --- | --- |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего**  **из них:** | **84 863 219,53** | **85 053 388,71** | **190 169,18** |
| Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации | 45 070,00 | 53 545,00 | 8 475,00 |
| Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий | 358 929,70 | 368 919,02 | 9 989,32 |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 50 079,23 | 58 593,97 | 8 514,74 |
| Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий | 9 785,00 | 15 500,00 | 5 715,00 |
| Платежи при пользовании недрами | 4 372,86 | 5 281,86 | 909,00 |
| Плата за использование лесов | 82 197,50 | 102 185,90 | 19 988,40 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 19 059,10 | 20 100,10 | 1 041,00 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 25 431,64 | 34 202,34 | 8 770,70 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе | 410,00 | 420,00 | 10,00 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности | 2 000,00п | 7 653,00 | 5 653,00 |
| Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения | 720 100,00 | 722 606,46 | 2 506,46 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 975,20 | 6 817,00 | 5 841,79 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба | 13 650,00 | 15 668,96 | 2 018,96 |
| Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации | 0,0 | 110 735,81 | 110 735,81 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **35 245 065,79** | **35 679 103,55** | **434 037,76** |
| **ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ всего,**  **из них:** | 35 232 149,37 | 35 665 787,13 | 433 637,76 |
| ***Дотации всего,***  ***из них*** | ***10 572 470,50*** | ***10 731 704,30*** | ***159 233,80*** |
| на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 0,0 | 159 233,80 | 159 233,80 |
| ***Иные межбюджетные трансферты всего,***  ***из них*** | ***10 714 078,21*** | ***10 988 482,17*** | ***274 403,96*** |
| на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации | 2 032,26 | 2 266,62 | 234,36 |
| на проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2016 году на территориях Приморского края и Магаданской области | 0,0 | 114 772,80 | 114 772,80 |
| на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций | 0,0 | 156 476,80 | 156 476,80 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации | 0,0 | 2 920,00 | 2 920,00 |
| **ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **0,0** | **400,00** | **400,00** |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации | 0,0 | 400,00 | 400,00 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **120 108 285,31** | **120 732 492,25** | **624 206,94** |

**РАСХОДЫ**

Общий объем расходов краевого бюджета на 2019 год законопроектом представлен выше законодательно утвержденных параметров на 7167497,23 тыс. рублей, или на 5,4 %.

Увеличение расходов предусмотрено за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета и Благотворительного фонда "Ключ" на общую сумму 434037,76 тыс. рублей (далее – федеральные средства) и краевых – 6733459,47 тыс. рублей.

Кроме того, как и в предыдущих корректировках, законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

По 14 разделам бюджетной классификации расходов увеличение произведено по 8, уменьшение по 3, без изменений оставлены объемы расходов по 3 разделам.

Таблица 5

|  |  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Рз | Закон  № 418-КЗ  на 2019 год | Законопроект  на 2019 год | Отклонение |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 5 866 271,81 | 5 767 149,20 | -99 122,61 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 28 799,30 | 28 799,30 | 0,00 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 1 410 121,07 | 1 414 096,79 | 3 975,72 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 29 818 195,73 | 31 414 599,48 | 1 596 403,75 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 14 020 641,47 | 19 256 342,74 | 5 235 701,27 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 06 | 522 072,68 | 121 401,13 | -400 671,55 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 27 354 178,57 | 27 357 471,79 | 3 293,22 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 1 252 108,63 | 1 253 753,97 | 1 645,34 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 09 | 11 562 035,46 | 11 852 272,10 | 290 236,64 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 35 511 316,51 | 36 016 588,35 | 505 271,84 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 2 780 387,06 | 2 815 008,75 | 34 621,69 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 12 | 419 745,13 | 419 745,13 | 0,00 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 13 | 394 294,40 | 394 294,400 | 0,00 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 14 | 2 304 768,42 | 2 300 910,32 | -3 858,10 |
| **Всего расходов** |  | **133 244 936,22** | **140 412 433,45** | **7 167 497,23** |

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств в сторону увеличения скорректированы объемы по 37, снижены по 2. Оставлены без изменений объемы бюджетных средств по 4 главным распорядителям.

Таблица 6

(тыс. рублей)

| № п/п | Код ведомства | Наименование | Закон  № 418-КЗ  на 2019 год | Законопроект на 2019 год | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 751 | Администрация Приморского края | 641 953,42 | 658 792,71 | 16 839,29 |
| 2 | 752 | Департамент финансов Приморского края | 4 612 795,60 | 4 488 828,57 | -123 967,03 |
| 3 | 753 | Законодательное Собрание Приморского края | 562 909,16 | 563 143,52 | 234,36 |
| 4 | 754 | Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края | 21 079 883,20 | 21 260 559,49 | 180 676,29 |
| 5 | 755 | Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края | 1 441 289,51 | 1 443 131,45 | 1 841,94 |
| 6 | 756 | Архивный отдел Приморского края | 82 187,43 | 82 657,43 | 470,00 |
| 7 | 757 | Уполномоченный по правам человека в Приморском крае | 22 169,70 | 22 169,70 | 0,00 |
| 8 | 758 | Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края | 2 856 225,59 | 3 158 851,53 | 302 625,94 |
| 9 | 759 | Департамент образования и науки Приморского края | 30 171 001,26 | 30 177 154,64 | 6 153,38 |
| 10 | 760 | Департамент труда и социального развития Приморского края | 20 199 121,82 | 20 702 934,05 | 503 812,23 |
| 11 | 761 | Департамент здравоохранения Приморского края | 23 005 125,18 | 23 293 002,66 | 287 877,48 |
| 12 | 762 | Контрольно-счетная палата Приморского края | 53 656,46 | 53 656,46 | 0,00 |
| 13 | 763 | Департамент лесного хозяйства Приморского края | 917 474,40 | 917 474,40 | 0,00 |
| 14 | 764 | Департамент физической культуры и спорта Приморского края | 2 392 328,69 | 2 440 245,42 | 47 916,73 |
| 15 | 765 | Департамент культуры Приморского края | 1 477 691,68 | 1 478 701,09 | 1 009,41 |
| 16 | 766 | Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края | 184 053,00 | 184 117,10 | 64,10 |
| 17 | 767 | Избирательная комиссия Приморского края | 186 250,28 | 198 750,28 | 12 500,00 |
| 18 | 768 | Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края | 12 173 261,66 | 12 215 814,98 | 42 553,32 |
| 19 | 769 | Департамент гражданской защиты Приморского края | 1 536 406,44 | 1 538 461,35 | 2 054,91 |
| 20 | 770 | Департамент по тарифам Приморского края | 44 599,08 | 46 896,59 | 2 297,52 |
| 21 | 771 | Департамент информационной политики Приморского края | 429 529,45 | 430 849,98 | 1 320,53 |
| 22 | 772 | Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края | 38 911,32 | 40 900,83 | 1 989,51 |
| 23 | 774 | Департамент по делам молодежи Приморского края | 407 852,21 | 408 399,71 | 547,50 |
| 24 | 775 | Департамент градостроительства Приморского края | 3 628 315,65 | 8 407 916,02 | 4 779 600,37 |
| 25 | 776 | Государственная ветеринарная инспекция Приморского края | 357 171,09 | 358 944,75 | 1 773,66 |
| 26 | 778 | Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края | 24 076,54 | 25 451,74 | 1 375,20 |
| 27 | 779 | Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края | 1 729 274,82 | 2 473 380,47 | 744 105,65 |
| 28 | 780 | Департамент туризма Приморского края | 55 120,66 | 55 965,66 | 845,00 |
| 29 | 782 | Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края | 88 094,41 | 88 342,63 | 248,22 |
| 30 | 783 | Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края | 81 335,94 | 82 620,94 | 1 285,00 |
| 31 | 784 | Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края | 842 620,62 | 844 640,98 | 2 020,36 |
| 32 | 785 | Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края | 798 017,54 | 782 955,36 | -15 062,18 |
| 33 | 786 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае | 14 168,49 | 14 168,49 | 0,00 |
| 34 | 787 | Департамент энергетики Приморского края | 200 239,81 | 200 822,82 | 583,01 |
| 35 | 789 | Департамент внутренней политики Приморского края | 221 362,54 | 222 986,93 | 1 624,39 |
| 36 | 790 | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края | 311 850,53 | 312 084,46 | 233,93 |
| 37 | 793 | Департамент международного сотрудничества Приморского края | 29 952,85 | 31 108,80 | 1 155,95 |
| 38 | 794 | Департамент промышленности Приморского края | 215 692,39 | 568 357,39 | 352 665,00 |
| 38 | 795 | Государственная жилищная инспекция Приморского края | 48 025,75 | 50 216,34 | 2 190,59 |
| 40 | 796 | Департамент государственного заказа Приморского края | 20 755,28 | 21 947,34 | 1 192,06 |
| 41 | 797 | Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края | 32 540,16 | 34 079,11 | 1 538,95 |
| 42 | 798 | Департамент проектного управления Приморского края | 14 776,76 | 15 445,47 | 668,71 |
| 43 | 799 | Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края | 14 867,88 | 15 503,81 | 635,93 |
|  |  | **Всего расходов** | **133 244 936,22** | **140 412 433,45** | **7 167 497,23** |

**Государственные программы Приморского края**

В программном форматеизменения бюджетных ассигнованийкраевого бюджета на 2019 год коснулись непрограммных направлений деятельности органов государственной власти и всех 20 государственных программ Приморского края (далее – ГП), из которых по 18 ГП изменен общий объем программных расходов, по 2 ГП произведены внутренние корректировки, не повлиявшие на общий объем расходов программ.

Изменения по программным и непрограммным расходам на 2019 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице.

Таблица 7

(тыс. рублей)

| Наименование | Закон  № 418-КЗ  на 2019 год | Законопроект на 2019 год | Отклонение | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | федеральные средства | краевые средства |
| **Государственные программы, всего:** | **128467553,84** | **135366871,06** | **6899317,22** | **430883,40** | **6468433,82** |
| "Развитие здравоохранения Приморского края" | 23 855 394,88 | 24 143 272,37 | 287 877,49 | 0,00 | 287 877,49 |
| "Развитие образования Приморского края" | 27 826 420,26 | 27 833 121,16 | 6 700,90 | 400,00 | 6 300,90 |
| "Социальная поддержка населения Приморского края " | 20 227 784,96 | 20 683 667,35 | 455 882,39 | 159 233,80 | 296 648,59 |
| "Содействие занятости населения Приморского края" | 1 481 281,10 | 1 481 281,10 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| "Развитие культуры Приморского края" | 1 562 865,30 | 1 564 980,64 | 2 115,34 | 0,00 | 2 115,34 |
| "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 12 841 084,97 | 18 695 863,80 | 5 854 778,83 | 0,00 | 5 854 778,83 |
| "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" | 1 253 252,04 | 1 256 219,52 | 2 967,48 | 0,00 | 2 967,48 |
| "Охрана окружающей среды Приморского края" | 1 088 307,05 | 808 789,20 | -279 517,85 | 0,00 | -279 517,85 |
| "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | 2 771 205,02 | 2 805 826,72 | 34 621,70 | 0,00 | 34 621,70 |
| "Развитие туризма в Приморском крае" | 494 803,51 | 496 804,46 | 2 000,95 | 0,00 | 2 000,95 |
| "Информационное общество" | 1 879 808,61 | 1 927 980,92 | 48 172,31 | 0,00 | 48 172,31 |
| "Развитие транспортного комплекса Приморского края" | 20 678 153,20 | 20 858 829,49 | 180 676,29 | 271 249,60 | -90 573,31 |
| "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 867 858,80 | 868 441,80 | 583,00 | 0,00 | 583,00 |
| "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" | 2 851 500,58 | 3 154 126,52 | 302 625,94 | 0,00 | 302 625,94 |
| "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" | 81 335,94 | 82 620,94 | 1 285,00 | 0,00 | 1 285,00 |
| "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае | 917 474,40 | 917 474,40 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 4 869 814,89 | 4 868 218,12 | -1 596,77 | 0,00 | -1 596,77 |
| "Безопасный край" | 892 346,04 | 877 283,86 | -15 062,18 | 0,00 | -15 062,18 |
| "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" | 195 703,41 | 196 059,81 | 356,40 | 0,00 | 356,40 |
| "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" | 1 831 158,88 | 1 846 008,88 | 14 850,00 | 0,00 | 14 850,00 |
| **Непрограммные направления деятельности органов государственной власти** | **4777382,38** | **5045562,39** | **268180,01** | **3154,36** | **265025,65** |
| **Всего:** | **133244936,22** | **140412433,45** | **7167497,23** | **434037,76** | **6733459,47** |

Более подробный анализ изменений по программным и непрограммным расходам на 2019 год по ведомствам в разрезе целевых статей с указанием источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведен в приложении 1 к заключению.

Согласно законопроекту плановые назначения **по программным расходам** увеличены в общем объеме на 6899317,22 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств текущего года на 430883,40 тыс. рублей и краевых средств на 6468433,82 тыс. рублей.

Рост расходов **за счет краевых средств** сложился в результате разнонаправленных корректировок по ГП.

**Увеличение** бюджетных ассигнованийпредставлено по четырнадцати государственным программам Приморского края, из них наиболее значительный объем в законопроекте указан по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 5854778,83 тыс. рублей, ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края " – на 302625,94 тыс. рублей, ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" – на 296648,59 тыс. рублей, по ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на 287877,49 тыс. рублей.

**Уменьшение** краевых расходов сложилось по четырем программам: ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" – на 279517,85 тыс. рублей, ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" – на 90573,31тыс. рублей, ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 1596,77 тыс. рублей, ГП "Безопасный край" – на 15062,18 тыс. рублей.

Планируемый объем расходов на реализацию программных мероприятий в рамках **ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"** **увеличен** на 5854778,83 тыс. рублей. Основной объем увеличения распределен следующим ГРБС.

По департаменту градостроительства Приморского края увеличены расходы в общем объеме на 5290215,75 тыс. рублей и по отдельным мероприятиям представлено следующее.

*Включены расходы в размере* 97320,35 тыс. рублей на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае".

При этом обращаем внимание, что на момент направления законопроекта в Законодательное Собрание Приморского края в действующей редакции ГП предоставление указанных ниже бюджетных средств не является задачами подпрограмм, в рамках которых запланированы бюджетные средства. Соответственно, отсутствуют показатели, контрольные события, характеризующие эффективность реализации мероприятий подпрограммы на каждом этапе реализации. Постановления Администрации Приморского края о предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий на указанные цели не утверждены по суммам:

93637,00 тыс. рублей – на субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на завершение строительства жилых домов в мкр-н Снеговая падь в г. Владивостоке в рамках подпрограммы "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2013 - 2021 годы;

5000000,00 тыс. рублей – на предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" (далее – Корпорация) для формирования рынка доступного жилья.

Отмечаем, что по результатам проверки предоставления и использования бюджетных инвестиций Корпорации за 2017 - 2018 годы установлено, что бюджетные инвестиции в размере 320000,00 тыс. рублей и 405000,00 тыс. рублей, предоставленные на основании постановлений Администрации Приморского края от 19.07.2016 № 329-па "О предоставлении бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" и от 01.11.2018 № 516-па "О предоставлении бюджетных инвестиций" (далее –­ постановление № 516-па) соответственно, до настоящего времени не использованы.

Кроме того, установлено, что решение о предоставлении бюджетных инвестиций (постановление № 516-па) не содержит положений, определенных постановлением Администрации Приморского края от 17.02.2014 № 46-па "О бюджетных инвестициях юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств краевого бюджета" (далее – постановление № 46-па).

Также, договор от 28.12.2018 б/н об участии Приморского края в собственности субъекта бюджетных инвестиций, заключенный департаментом градостроительства Приморского края Корпорацией во исполнение постановления № 516-па, не соответствует требованиям к договору, заключаемому в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств краевого бюджета, утвержденным постановлением № 46-па.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата считает, что существуют риски не достижения ожидаемых целей по формированию рынка доступного жилья в случае предоставления бюджетных инвестиций из краевого бюджета Корпорации.

По департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края включена субсидия некоммерческой организации "Фонд поддержки обманутых дольщиков Приморского края" в целях финансового обеспечения затрат на завершение строительства жилых комплексов и домов в Приморском крае в сумме 750000,0 тыс. рублей.

По департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края по подпрограмме "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Приморского края" исключены в полном объеме (94000,0 тыс. рублей) субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт фасадов многоквартирных домов, расположенных на гостевом маршруте.

В рамках **ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края"** представлены множественные разнонаправленные корректировки бюджетных ассигнований по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в основном по расходам, осуществляемым за счет дорожного фонда Приморского края.

Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части увеличения на общую сумму 13729,95 тыс. рублей объемов бюджетных ассигнований **дорожного фонда Приморского края** на 2019 год (18033918,54 тыс. рублей) и его общий объем составит 18047648,49 тыс. рублей[[1]](#footnote-1), в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых Приморскому краю на проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате чрезвычайных ситуаций, произошедших в 2016-2017 годах в размере 271249,60 тыс. рублей, и **за счет уменьшения средств краевого бюджета на сумму 257519,64 тыс. рублей**, из них:

*включены расходы:*

на реконструкцию автомобильной дороги:

Киевка - Преображение на участке км 18 - км 20 в Приморском крае. Строительство мостового перехода через р. Соколовка на км 19 в сумме 11600,00 тыс. рублей;

Артем - Находка - порт Восточный на участке км 17 - км 18 в Приморском крае – 200,00 тыс. рублей;

*увеличены расходы:*

на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края – на 175218,27 тыс. рублей (утверждено – 2840039,48 тыс. рублей, законопроект – 3015257,75 тыс. рублей);

на документацию по планировке территорий на 1390,00 тыс. рублей (утверждено – 52908,78 тыс. рублей, законопроект – 54298,78 тыс. рублей);

на строительство мостового перехода через р. Осиновка на 5 км автомобильной дороги Осиновка - Рудная Пристань в Приморском крае – 7986,95 тыс. рублей (утверждено – 8874,00 тыс. рублей, законопроект – 16860,95 тыс. рублей);

*уменьшены объемы бюджетных ассигнований в связи с переносом части строительно-монтажных работ на 2020 год:*

на строительство автомобильной дороги подъезд к г. Находка от автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный на 58900,00 тыс. рублей (утверждено – 66900,00 тыс. рублей, законопроект – 8000,00 тыс. рублей);

строительство мостового перехода на км 2+060 автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток - Губерово в Приморском крае – на 2858,24 тыс. рублей (утверждено – 53654,84 тыс. рублей, законопроект – 50796,60 тыс. рублей);

реконструкция мостового перехода через р. Водопадная на км 38+900 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга - Кавалерово в Приморском крае – на 2938,35 тыс. рублей (утверждено 9507,74 тыс. рублей, законопроект – 6569,39 тыс. рублей).

Общая сумма субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края уменьшена на 389218,28 тыс. рублей, из них:

*увеличены субсидии на:*

на проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, за счет дорожного фонда Приморского края – на 2835,30 тыс. рублей (утверждено 50362,85 тыс. рублей, законопроект – 53198,15 тыс. рублей);

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края – на 50000,00 тыс. рублей (утверждено 121070,73 тыс. рублей, законопроект – 171070,73 тыс. рублей);

в связи с отказом муниципалитетов от реализации в 2019 году ряда инвестиционных проектов по причине длительности процедуры прохождения государственной экспертизы проектной документации и переносом строительства на последующие годы согласно Пояснительной записке Администрации края к законопроекту:

*сокращены в полном объеме* субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство автопарковок, в том числе проектно-изыскательские работы, согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края (63718,27 тыс. рублей);

*уменьшены с*убсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края, в том числе:

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края – на 261307,69 тыс. рублей (утверждено 1335943,90 тыс. рублей, законопроект – 1074636,21 тыс. рублей);

на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края – на 114400,00 тыс. рублей (утверждено 117200,00 тыс. рублей, законопроект – 2800,00 тыс. рублей);

на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств дорожного фонда Приморского края – на 2627,65 тыс. рублей (утверждено 22814,68 тыс. рублей, законопроект – 20187,06 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата отмечает, что сумма субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края, как утвержденная ранее, так и предлагаемая законопроектом (20187,06 тыс. рублей), не соответствует условиям пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановлению Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" (в действующей редакции) (меньше установленного бюджетным законодательством размера на 299,1 млн рублей). Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание, что предоставление указанных субсидий муниципальным бюджетам должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (не менее 321,9 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 6437,5 млн рублей[[2]](#footnote-2)). Кроме того, отмечаем, что из года в год данная субсидия не осваивается в запланированном объеме. Меры по анализу вышеизложенной ситуации Администрацией Приморского края не принимаются.

**ГП "Развитие здравоохранения Приморского края"**

За счет средств краевого бюджета в предлагаемом законопроекте расходы на реализацию программных мероприятий увеличиваются на 287877,49 тыс. рублей, из них на:

федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)" – на 92108,13 тыс. рублей. Законопроектом предлагаются включить расходы на обеспечение краевых государственных учреждений здравоохранения каналами связи доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, информационной безопасности медицинских информационных систем, на создание Центрального архива медицинских изображений Приморского края с модулем "Телерадиология", обеспечение функционирования Центра обработки данных, а также на реализацию мероприятий краевыми государственными учреждениями здравоохранения по техническому сопровождению и доработке информационных систем в здравоохранении;

создание регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу с единым краевым центром телефонного обслуживания – на 17866,00 тыс. рублей (утверждено 4999,96 тыс. рублей, в законопроекте 22865,96 тыс. рублей);

приобретение краевыми государственными учреждениями здравоохранения специального медицинского оборудования – на 5199,99 тыс. рублей (утверждено 1507571,72 тыс. рублей, законопроект 1512771,71 тыс. рублей). Средства предназначены КБУЗ "Краевая детская клиническая больница № 1" для приобретения медицинских многофункциональных кроватей с электроприводом для отделения детской онкологии и гематологии;

приобретение краевыми государственными учреждениями особо ценного движимого имущества – на 3918,11 тыс. рублей (утверждено 1925,0 тыс. рублей, законопроект 5843,11 тыс. рублей) КБУЗ "Спасская детская городская поликлиника" на приобретение медицинской мебели. *Справочно: ранее, изменениями, внесенными в закон о краевом бюджете на 2019 год законом Приморского края от 25.04.2019 № 479-КЗ, по данной статье плановые назначения были уменьшены на 86,0 %, или на 11880,0 тыс. рублей (с 13805,00 тыс. рублей), что указывает на некачественное бюджетное планирование департамента здравоохранения Приморского края;*

мероприятия по обеспечению требований пожарной безопасности в КГБУЗ "Спасская детская городская поликлиника" и КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 6" – на 10111,27 тыс. рублей (утверждено 47858,23 тыс. рублей, в законопроекте 57969,50 тыс. рублей);

обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей за счет средств краевого бюджета – на 50000,00 тыс. рублей (утверждено 872728,00 тыс. рублей, законопроект 922728,00 тыс. рублей) для обеспечения лекарственными препаратами, в том числе закупка реагентов в центр профилактики и борьбе по СПИД для ГБУЗ "Краевая клиническая больница № 2", на проведение иммунизации населения, на мероприятия, направленные на борьбу туберкулезом;

оплату договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления – на 13362,95 тыс. рублей, (утверждено 692548,48 тыс. рублей, законопроект 705911,43 тыс. рублей) на проведение капитального ремонта в краевых государственных учреждениях здравоохранения (Надеждинская, Лесозаводская, Лазовская центральные районные больницы, Ханкайская районная больница и Партизанская городская больница).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что с несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включаются в расходы краевого бюджета на 2019 год отдельные целевые статьи (далее – ЦС), которые не установлены в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 (далее – приложение 2 к Порядку применения БК), а именно:

денежная выплата водителям краевых государственных учреждений и подразделений скорой медицинской помощи – 57916,55 тыс. рублей (в законопроекте указана ЦС 0110271250);

компенсация стоимости проезда детей и сопровождающих их лиц, беременных женщин в медицинские организации, расположенные за пределами Приморского края для оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи – 35750,00 тыс. рублей (ЦС 0110381440).

**ГП "Социальная поддержка населения Приморского края"**

Расходы за счет средств краевого бюджета увеличиваются на 296648,60 тыс. рублей, из них на 262816,52 тыс. рублей (утверждено 806212,00 тыс. рублей, законопроект 1069028,52 тыс. рублей) – на выплату региональной доплаты к пенсии (с учетом расходов на доставку) в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" и Закон Приморского края от 06.06.2005 № 255-КЗ "О государственной социальной помощи в Приморском крае".

Кроме того, законопроектом предусматриваются перемещения средств краевого бюджета. Например, за счет сокращения на 12553,39 тыс. рублей плановых назначений, предусмотренных на единовременную выплату при рождении женщиной первого ребенка (утверждено 80890,58 тыс. рублей, законопроект 68337,19 тыс. рублей), законопроектом предлагается предоставление регионального материнского капитала при рождении второго ребенка в той же сумме; средства на мероприятия по обеспечению требований пожарной безопасности в сумме 1090,90 тыс. рублей перемещены между краевыми государственными автономными и казенными учреждениями.

**ГП "Охрана окружающей среды Приморского края"**

Законопроектом расходы на реализацию мероприятий программы за счет средств краевого бюджета снижаются на 279517,85 тыс. рублей, из них за счет исключения в полном объеме (400000,00 тыс. рублей) инвестиции на рекультивацию нарушенных земель на земельном участке в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке б. Десантная (ул. Холмистая,1) до получения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в приложении 2 к Порядку применения БК, не установлена ЦС 0810161690, предлагаемая законопроектом в расходы краевого бюджета на 2019 год "Субсидии организациям, оказывающим на территории Приморского края услуги в области обращения с твердыми коммунальными отходами, на приобретение техники, оборудования, материалов" (120000,00 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия бюджетных ассигнований на 2019 год, утвержденных Законом № 418-КЗ, представленных в законопроекте, ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств из федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления заключения).

Таблица 8

(тыс. рублей)

| № п/п | Наименование ГП | Предусмотрено | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Законом  № 418-КЗ  на 2019 год | законопроектом  на 2019 год | паспортами ГП на 2019 год | отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона | отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *гр.6 = гр.5 - гр.3* | *гр.7= гр.5 - гр.4* |
| 1 | "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы" | 23 855 394,88 | 24 143 272,37 | 21 697 311,98 | -2 158 082,90 | -2 445 960,39 |
| 2 | "Развитие образования Приморского края" на 2013-2021 годы" | 27 826 420,26 | 27 833 121,16 | 27 826 420,26 | 0,00 | -6 700,90 |
| 3 | "Социальная поддержка населения Приморского края" на 2013-2021 годы" | 20 227 784,96 | 20 683 667,35 | 20 214 777,18 | -13 007,78 | -468 890,17 |
| 4 | "Содействие занятости населения Приморского края" на 2013-2021 годы" | 1 481 281,10 | 1 481 281,10 | 1 485 619,63 | 4 338,53 | 4 338,53 |
| 5 | "Развитие культуры Приморского края" на 2013-2021 годы" | 1 562 865,30 | 1 564 980,64 | 1 562 865,30 | 0,00 | -2 115,34 |
| 6 | "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2021 годы" | 12 841 084,97 | 18 695 863,80 | 12 841 054,98 | -29,99 | -5 854 808,82 |
| 7 | "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2021 годы" | 1 253 252,04 | 1 256 219,52 | 1 370 966,19 | 117 714,15 | 114 746,67 |
| 8 | "Охрана окружающей среды Приморского края " на 2013-2021 годы" | 1 088 307,05 | 808 789,20 | 1 065 185,84 | -23 121,21 | 256 396,64 |
| 9 | "Развитие физической культуры и спорта Приморского края " на 2013-2021 годы" | 2 771 205,02 | 2 805 826,72 | 2 780 204,42 | 8 999,40 | -25 622,30 |
| 10 | "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2021 годы | 494 803,51 | 496 804,46 | 494 803,51 | 0,00 | -2 000,95 |
| 11 | "Информационное общество" на 2013-2021 годы" | 1 879 808,61 | 1 927 980,92 | 1 879 816,97 | 8,36 | -48 163,95 |
| 12 | "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы" | 20 678 153,20 | 20 858 829,49 | 20 067 770,40 | -610 382,80 | -791 059,09 |
| 13 | "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2021 годы" | 867 858,80 | 868 441,80 | 867 858,80 | 0,00 | -583,00 |
| 14 | "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2021 годы | 2 851 500,58 | 3 154 126,52 | 3 304 633,82 | 453 133,24 | 150 507,30 |
| 15 | "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" на 2013-2021 годы" | 81 335,94 | 82 620,94 | 91 327,12 | 9 991,18 | 8 706,18 |
| 16 | "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" на 2013-2021 годы" | 917 474,40 | 917 474,40 | 793 092,50 | -124 381,90 | -124 381,90 |
| 17 | "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2021 годы | 4 869 814,89 | 4 868 218,12 | 4 869 814,00 | -0,89 | 1 595,88 |
| 18 | "Безопасный край" на 2015-2021 годы" | 892 346,04 | 877 283,86 | 841 849,04 | -50 497,00 | -35 434,82 |
| 19 | "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" на 2018-2021 годы" | 195 703,41 | 196 059,81 | 182 371,41 | -13 332,00 | -13 688,40 |
| 20 | "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" на 2018-2024 годы" | 1 831 158,88 | 1 846 008,88 | 1 831 158,88 | 0,00 | -14 850,00 |
|  | **Всего** | **128 467 553,84** | **135 366 871,06** | **126 068 902,23** | **-2 398 651,61** | **-9 297 968,83** |

Согласно таблице 8, на 2019 год ресурсное обеспечение в паспортах государственных программ за счет средств краевого бюджета и прогноза привлекаемых федеральных средств по всем 20 государственным программам Приморского края не соответствует законопроекту (по 6 в сторону увеличения, по 14 – уменьшения).

В представленном в материалах к законопроекту Перечне законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее –Перечень) отражены 17 ГП, требующих внесения соответствующих изменений. Отмечаем, что Перечень не содержит ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края, также требующую внесения изменений.

Кроме того, объем ресурсного обеспечения согласно паспортам ГП "Содействие занятости населения Приморского края" и ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" не соответствует объему, утвержденному Законом № 418-КЗ. В связи с чем в целях соблюдения условий пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагаем привести указанные ГП в соответствие с Законом № 418-КЗ.

Также обращаем внимание, что в паспорте ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы" (утверждена постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 397-па) прогнозная оценка привлекаемых субсидий из федерального бюджета с 2015 по 2019 годы не соответствует информации, указанной в Приложении № 6 к данной ГП. Так, например, паспортом вышеуказанной ГП утверждены субсидии из федерального бюджета на 2019 год в объеме 1128628,20 тыс. рублей, в то же время согласно Приложению № 6 к ГП объем ресурсного обеспечения из федерального бюджета на 2019 год составляет 2080060,10 тыс. рублей. Кроме того, в паспорте программы не содержится информация об объемах субсидий из федерального бюджета на плановый 2020 и 2021 год, хотя в Приложении № 6 федеральные средства прогнозируются в объеме 2960354,10 тыс. рублей и 1128628,20 тыс. рублей соответственно. Предлагаем привести в соответствие паспорт вышеуказанной ГП с Приложением № 6 к ГП.

Таким образом, в связи с принятием законопроекта в целях своевременной реализации расходных обязательств в текущем финансовом году Администрации Приморского края необходимо принять 11 нормативных правовых актов, внести изменения в действующие 24 постановления, а не 23 как указано в Перечне, из которых 18 приходится на постановления, обеспечивающие реализацию ГП Приморского края (в Перечне их 17).

**Непрограммные направления деятельности органов государственной власти**

Законопроектом расходы по непрограммным направлениям за счет краевого бюджета в целом увеличиваются на сумму 265025,65 тыс. рублей, из них за счет:

*увеличения:*

объема субсидии энергоемким организациям горнодобывающей промышленности Приморского края на финансовое обеспечение части затрат на оплату электроэнергии, потребленной на производственные (технологические) – на 351900,00 тыс. рублей (департаменту промышленности Приморского края законодательно утверждено 200000,00 тыс. рублей);

расходов на проведение выборов в Законодательное Собрание Приморского края – 12500,00 тыс. рублей (Избирательной комиссии Приморского края);

*уменьшения* по статье "Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края" на 125575,53 тыс. рублей (департаменту финансов Приморского края законодательно утверждено 400000,00 тыс. рублей). Данные средства предусмотрены на выплаты работникам государственных органов Приморского края, осуществляемые в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством и [Законом](consultantplus://offline/ref=A360B597964C2C732BAB4F7C79C3F592A8FB5F392B8B2ADE4FFC30905204EBD9C971B3BFD40116B0DF8600988C322EB277f0EEB) Приморского края от 13.06.2007 № 87-КЗ "О государственных должностях Приморского края", в том числе на окончательный расчет при увольнении, превышающие расчетный фонд оплаты труда. Согласно Пояснительной записке к законопроекту данные средства перераспределены главным распорядителям средств краевого бюджета на материальное поощрение работников органов государственной власти Приморского края.

Законопроектом перераспределены средства Резервного фонда Администрации Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по департаменту гражданской защиты Приморского края в сумме 5973,07 тыс. рублей на департамент труда и социального развития Приморского края (1183,75 тыс. рублей) и Государственную ветеринарную инспекцию Приморского края (4789,34 тыс. рублей).

**ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА**

Законопроектом увеличен размер дефицита краевого бюджета на 2019 год на 6543290,3 тыс. рублей и составил 19679941,20 тыс. рублей.

Изменение размера дефицита обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с изменением объемов доходов и расходов краевого бюджета, что представлено в таблице.

Таблица 9

(тыс. рублей)

| Наименование источников | Закон  № 418-КЗ  на 2019 год | Законопроект  на 2019 год | Отклонения |
| --- | --- | --- | --- |
| **Итого источников,**  из них | **13 136 650,90** | **19 679 914,20** | **6 543 290,30** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета всего,  в том числе | 13 367 693,19 | 19 910 983,49 | 6 543 290,30 |
| *увеличение* | *-129 258 274,58* | *-129 882 481,51* | *- 624 206,93* |
| *уменьшение* | *142 625 967,77* | *149 793 465,00* | *7 167 497,23* |

На 2020 год в составе источников предлагается сокращение размера получения коммерческих кредитов в краевой бюджет на 93291,59 тыс. рублей (с 2535117,21 тыс. рублей до 2441825,61 тыс. рублей). Соответственно размер дефицита краевого бюджета сокращен в той же сумме (с 2175255,88 тыс. рублей до 2081964,29 тыс. рублей)

Размеры дефицита краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 года не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На плановый период 2021 года размер дефицита и состав источников внутреннего финансирования краевого бюджета не изменены.

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. В соответствии со статьей 83 Закона № 271-КЗ на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

2. Законопроект предлагает третьи изменения в Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

На 2019 год представлено увеличение общего объема доходов, расходов и размера дефицита краевого бюджета. В результате:

общий объем по доходам составит 120732492,25 тыс. рублей (рост на 624206,94 тыс. рублей к законодательно утвержденным годовым бюджетным назначениям (120108285,31 тыс. рублей);

общий объем по расходам – 140412433,45 тыс. рублей (увеличение на 7167497,23 тыс. рублей (утверждено Законом № 418-КЗ 133244936,22 тыс. рублей);

размер дефицита – 19679941,20 тыс. рублей (рост на 6543290,29 тыс. рублей (13136650,91 тыс. рублей).

На 2020 год общий объем доходов не изменен, сокращен объем расходов и размер дефицита краевого бюджета. В результате снижения в одинаковом объеме на 93291,59 тыс. рублей расходы составят 111681067,56 тыс. рублей и размер дефицита краевого бюджета – 2081964,29 тыс. рублей.

На 2021 год основные параметры краевого бюджета оставлены без изменений.

3. В составе доходов общий объем налоговых и неналоговых доходов увеличен на 0,2 %, или на 190169,18 тыс. рублей (с 84863219,53 тыс. рублей до 85053388,71 тыс. рублей) в связи увеличением поступлений отдельных видов государственной пошлины, платежей, штрафов и другим неналоговым доходам.

Безвозмездные поступления составят в 2019 году 35679103,55 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (35245065,79 тыс. рублей) на 434037,76 тыс. рублей, или на 1,2 %.

Безвозмездные поступления увеличены за счет уточнения объемов федеральных средств на 433637,76 тыс. рублей, в том числе дотации на 159233,80 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов на 274403,96 тыс. рублей. Также в краевой бюджет поступят прочие безвозмездные поступления от Благотворительного фонда "Ключ" в сумме 400,0 тыс. рублей.

4. Согласно законопроекту расходы краевого бюджета увеличены за счет вышеуказанных безвозмездных поступлений и краевых средств на 6733459,47 тыс. рублей.

Законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

По 14 разделам бюджетной классификации расходов увеличение произведено по 8, уменьшение по 3, без изменений оставлены объемы расходов по 3 разделам.

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств в сторону увеличения скорректированы объемы по 37, снижены по 2. Оставлены без изменений объемы бюджетных средств по 4 главным распорядителям.

5. В программном форматеизменения бюджетных ассигнованийкраевого бюджета на 2019 год коснулись всех 20 государственных программ Приморского края и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

Плановые назначения по программным расходам увеличены в общем объеме на 6899317,22 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств на 430883,40 тыс. рублей и краевых средств на 6468433,82 тыс. рублей.

Рост расходов за счет краевых средств сложился в результате разнонаправленных корректировок по ГП. Так, увеличение бюджетных ассигнований представлено по четырнадцати государственным программам Приморского края, из них наиболее значительный объем в законопроекте указан по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 5854778,83 тыс. рублей, ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края " – на 302625,94 тыс. рублей, ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" на 296648,59 тыс. рублей, по ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – на 287877,49 тыс. рублей.

Уменьшение краевых расходов сложилось по четырем программам: ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" – на 279517,85 тыс. рублей, ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" – на 90573,31тыс. рублей, ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 1596,77 тыс. рублей, ГП "Безопасный край" – на 15062,18 тыс. рублей.

Расходы по непрограммным направлениям за счет краевого бюджета в целом увеличиваются на сумму 268180,01 тыс. рублей, из них за счет федеральных средств – на 3154,36 тыс. рублей и краевых – 265025,65 тыс. рублей.

6. Планируемый объем расходов на реализацию программных мероприятий в рамках ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" увеличен на 5854778,83 тыс. рублей, из которого по департаменту градостроительства Приморского края включены 5000000,00 тыс. рублей на предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" для формирования рынка доступного жилья.

Отмечаем, что по результатам проверки предоставления и использования бюджетных инвестиций Корпорации за 2017 - 2018 годы установлено, что бюджетные инвестиции в размере 320000,00 тыс. рублей и 405000,00 тыс. рублей, предоставленные на основании постановлений Администрации Приморского края от 19.07.2016 № 329-па "О предоставлении бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" и от 01.11.2018 № 516-па "О предоставлении бюджетных инвестиций" соответственно, до настоящего времени не использованы. Контрольно-счетная палата считает, что существуют риски не достижения ожидаемых целей по формированию рынка доступного жилья в случае предоставления бюджетных инвестиций из краевого бюджета Корпорации.

Также законопроект предлагает включить в расходы краевого бюджета 93637,00 тыс. рублей на субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на завершение строительства жилых домов в мкр-н Снеговая падь в г. Владивостоке в рамках подпрограммы "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2013 - 2021 годы.

Обращаем внимание, что на момент направления законопроекта в Законодательное Собрание Приморского края в действующей редакции ГП предоставление указанных выше бюджетных назначений не является задачами подпрограмм, в рамках которых запланированы бюджетные средства. Соответственно отсутствуют показатели, контрольные события, характеризующие эффективность реализации мероприятий подпрограммы на каждом этапе реализации. Постановления Администрации Приморского края о предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий на указанные цели не утверждены.

7. Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части увеличения на общую сумму 13729,95 тыс. рублей объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2019 год (18033918,54 тыс. рублей) и его общий объем составит 18047648,49 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых Приморскому краю на проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате чрезвычайных ситуаций, произошедших в 2016-2017 годах в размере 271249,60 тыс. рублей.

7.1. Законопроектом уменьшены субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края согласно Пояснительной записке Администрации края к законопроекту в связи с отказом муниципалитетов от реализации в 2019 году ряда инвестиционных проектов по причине длительности процедуры прохождения государственной экспертизы проектной документации и переносом строительства на последующие годы, из них: на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств дорожного фонда Приморского края – на 2627,65 тыс. рублей (утверждено 22814,68 тыс. рублей, законопроект 20187,06 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что сумма субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края, как утвержденная ранее, так и предлагаемая законопроектом (20187,06 тыс. рублей), не соответствует условиям пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановлению Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" (в действующей редакции) (меньше установленного бюджетным законодательством размера на 299,1 млн рублей). Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание, что предоставление указанных субсидий муниципальным бюджетам в условиях действующего законодательства должно составлять не менее 321,9 млн рублей. Кроме того, отмечаем, что из года в год данная субсидия не осваивается в запланированном объеме. Меры по анализу вышеизложенной ситуации Администрацией Приморского края не применяются.

8. С несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включены отдельные целевые статьи, которые не установлены в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256.

9. В связи с принятием законопроекта в целях своевременной реализации расходных обязательств в текущем финансовом году Администрации Приморского края необходимо принять 11 нормативных правовых актов, внести изменения в действующие 24 постановления, а не 23, как указано в Перечне, из которых 18 приходится на постановления, обеспечивающие реализацию ГП Приморского края (в Перечне их 17).

Кроме того, объем ресурсного обеспечения согласно паспортам ГП "Содействие занятости населения Приморского края" и ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" не соответствует объему, утвержденному Законом № 418-КЗ. В связи с чем в целях соблюдения условий пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагаем привести указанные ГП в соответствие с Законом № 418-КЗ.

10. Законопроектом увеличен размер дефицита краевого бюджета на 2019 год на 6543290,3 тыс. рублей и составил 19679941,20 тыс. рублей. Изменение обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с изменением объемов доходов и расходов краевого бюджета.

На 2020 год в составе источников предлагается сокращение размера получения коммерческих кредитов в краевой бюджет на 93291,59 тыс. рублей (с 2535117,21 тыс. рублей до 2441825,61 тыс. рублей). Соответственно размер дефицита краевого бюджета сокращен в той же сумме (с 2175255,88 тыс. рублей до 2081964,29 тыс. рублей).

Размеры дефицита краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 года не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть законопроект на заседании Законодательного Собрания Приморского края с учетом замечаний и рекомендаций.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.В. Высоцкий

1. В законе Приморского края № 418-КЗ и законопроекте на 2019 год за счет дорожного фонда отражены расходы по ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" (в законопроекте в сумме 17645918,49 тыс. рублей) и расходы по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" (в законопроекте – 401730,00 тыс. рублей). [↑](#footnote-ref-1)
2. Расчет суммы бюджетных ассигнований дорожного фонда произведен при рассмотрении законопроекта на 2019 год (6437,5 млн рублей). [↑](#footnote-ref-2)