**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект постановления Администрации Приморского края "О государственной программе Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2020-2027 годы"**

г. Владивосток,

ул. Алеутская, 45а 13.12.2019

Настоящее заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи   
157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795–КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", статьи 55 Закона Приморского края от 02.08.2005  
№ 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 03.12.2019 № 48 "О проведении экспертно-аналитического мероприятия "Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Приморского края о государственной программе Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2020-2027 годы".

В Контрольно-счетную палату Приморского края 29.11.2019   
(входящий № 01-26/1983) департаментом туризма Приморского края (далее - департамент) направлен проект постановления Администрации Приморского края "О государственной программе Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2020-2027 годы" (далее - проект постановления, проект ГП) для проведения финансово-экономической экспертизы.

Проект постановления на период составления заключения в сети "Интернет" не размещен и в других открытых источниках отсутствует.

Проект постановления не размещен в сети "Интернет" на официальном сайте Администрации Приморского края https://www.primorsky.ru/ в подразделе "Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (НПА) Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края", что является нарушением пункта 1.1 постановления Губернатора Приморского края от 09.02.2017 № 5-пг "Об обеспечении проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края и их проектов".

Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) при подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

3. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172- ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

4. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации",

5. Концепция федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы)", утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 872-р;

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р "Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года";

7. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

8. Указ Президента Российской Федерации от 14.09.2018 № 514 "О некоторых вопросах совершенствования государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности";

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма";

10. Закон Приморского края от 02.12.2015 № 732-K3 "О стратегическом планировании в Приморском крае";

11. Постановление Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 668-па "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года" (далее – Стратегия);

12. Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края" (далее – Порядок № 566-па);

13. Проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов";

14. Общероссийский классификатор занятий (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст);

15. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.08.2013 № 1061 "Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования";

16. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 "Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования";

17. Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 396-па "О государственной программе Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013 - 2021 годы" (далее – действующая ГП);

18. Схема территориального планирования Приморского края, утверждена постановлением Администрации Приморского края от 30.11.2009 № 323-па.

Также использовались другие нормативные документы, ссылки на которые содержатся в материалах к проекту постановления (пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование).

**Результаты экспертизы проекта**

1. **Общая характеристика направления развития туристского сектора в соответствии постановлением Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 668-па "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года"**

Туристский сектор Приморского края - один из самых быстрорастущих секторов экономики региона (за период 2011-2016 годы произошел шестикратный рост сектора), потенциал развития которого напрямую зависит от способности региона развить необходимую инфраструктуру и привлечь российские и иностранные туристические потоки. Приморский край обладает возможностью развивать развлекательный, экологический, деловой, событий, а в перспективе и медицинский туризм.

Приморский край традиционно является центром пляжного отдыха на Дальнем Востоке России. По количеству привлеченных иностранных туристов Приморский край занимает лидирующие позиции среди регионов России. Наибольшее количество иностранных туристов прибывает в Приморский край из Японии, Китая и Республики Корея.

Тем не менее, потенциал от туристского потока не реализован в полной мере. В высокий сезон в регионе не хватает гостиниц, нет международных сетевых отелей, которые выступают островами безопасности для путешественников. Низкая пропускная способность пунктов пропуска (МАПП "Краскино", МАПП "Пограничный", ДАПП "Турий Рог") и низкий уровень развития общественного транспорта ограничивает рост турпотока. Низкая привлекательность, неудобность приграничной инфраструктуры и наличие очередей негативно отражаются на туристской привлекательности региона.

Целью развития туристского сектора является двукратное увеличение объема услуг туристского сектора в экономику Приморского края и создание новых рабочих мест за счет диверсификации туристического продукта (развития перспективных видов туризма развлекательного, круизного, культурно-познавательного, медицинского) и повышения качества инфраструктуры.

Стратегией определены восемь задач для развития туристического сектора:

1. формирование доступной и комфортной туристской среды в городах Приморского края;
2. формирование и продвижение туристских продуктов и портфеля брендов Приморского края;
3. разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта делового и событийного туризма;
4. разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта культурно-познавательного туризма;
5. разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта развлекательного туризма;
6. разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта медицинского туризма;
7. выявление потенциала туристских территорий (прежде всего малопосещаемых), и создание новых точек притяжения туристов;
8. создание стимулов для ускоренного развития необходимой для отрасли специализированной туристской инфраструктуры.

Значения показателей выполнения

задач Стратегии по развитию туристского сектора

| Наименование показателя | Годы реализации Стратегии | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2021 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Этап 1 | | Этап 2 | | | | | Этап 3 | | | | |
| Задача: "Формирование доступной и комфортной туристской среды в городах Приморского края" | | | | | | | | | | | | |
| Организованы дополнительные информационные точки ТИЦ (единиц, нарастающим итогом) | Не менее 3 | | Не менее 5 | | | | | Не менее 5 | | | | |
| Количество объектов туристской навигации и ориентирующей информации (единиц, нарастающим итогом) | Не менее 162 | | Не менее 200 | | | | | Не менее 200 | | | | |
| Задача: "Формирование и продвижение туристических продуктов и портфеля брендов Приморского края" | | | | | | | | | | | | |
| Количество средств массовой информации, в которых размещена информация о туризме в регионе, ежегодно единиц | Не менее 20 | | Не менее 20 | | | | | Не менее 20 | | | | |
| Количество сформированных региональных брендов, (единиц, нарастающим итогом) | Не менее 2 | | Не менее 5 | | | | | Не менее 5 | | | | |
| Задача: "Разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта делового и событийного туризма" | | | | | | | | | | | | |
| Количество мероприятий просветительского характера, направленных на популяризацию перспективных туристских направлений (дестинаций) Российской Федерации, в том числе: на внутреннем рынке; на международном рынке, ед. | 67 | | 92 | | | | | 117 | | | | |
| Охват населения Приморского края культурными мероприятиями, тыс. чел./год | Не менее 421 | | Не менее 465 | | | | | Не менее 500 | | | | |
| Задача: "Разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта культурно-познавательного туризма" | | | | | | | | | | | | |
| Среднее количество выставок в расчете на 10 тыс. | Не менее 3,4 | | Не менее 3,9 | | | | | Не менее 4,2 | | | | |
| Число туристов, посетивших Приморский край с туристскими целями | Не менее 4,7 | | Не менее 6,2 | | | | | Не менее 7 | | | | |
| Задача: "Разработка и предложение на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта медицинского туризма" | | | | | | | | | | | | |
| Число туристов, приезжающих в Приморский край в рамках медицинских туров, тыс. чел | - | | Не менее 1 | | | | | Не менее 100 | | | | |
| Задача: "Выявление потенциала туристских территорий (прежде всего малопосещаемых), и создание новых точек притяжения туристов" | | | | | | | | | | | | |
| Число инвестиционных проектов на малоосвоенных территориях (единиц, нарастающим итогом) | - | | Не менее 5 | | | | | Не менее 10 | | | | |
| Число инвестиционных проектов по освоению перспективных туристических активов (единиц, нарастающим итогом) | - | | Не менее 5 | | | | | Не менее 10 | | | | |
| Задача: "Создание стимулов для ускоренного развития необходимой для отрасли инфраструктуры" | | | | | | | | | | | | |
| Оборот туристских услуг и услуг КСР, млрд руб. | Не менее 21 | | Не менее 27 | | | | | Не менее 31 | | | | |

Для формирования доступной и комфортной туристской среды в городах Приморского края необходимо реализовать ряд мероприятий на протяжении трех этапов Стратегии: повышение качества городской среды в г. Владивостоке и Артеме; создание комфортной информационной среды для туристов в Приморском крае; развитие общественного транспорта, развитие велосипедного транспорта; развитие сервисов такси, каршеринга и аренды автомобилей.

В рамках задачи по формированию и продвижению высококачественного туристского продукта на базе региональных инвестиционных проектов, региональных туристических активов и межрегиональных проектов будут выполнены: разработка конкурентоспособного круизного и гастрономического туристического продукта для российских и иностранных туристов, осуществление мониторинга и анализа сферы туризма и гостеприимства на территории Приморского края, развитие инфраструктуры детского отдыха и создание туристического продукта для российских и иностранных детей.

Для разработки и предложения на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта развлекательного туризма необходимо развивать игорную зону "Приморье", открывать новые тематические парки развлечений, а также реализовать и расширять режим "Tax Free" и размещать магазины беспошлинной торговли.

Для разработки и предложения на российском и иностранном рынках конкурентоспособного продукта медицинского туризма следует на втором и третьем этапе Стратегии разработать и реализовать программу развития медицинского туризма. Кроме того, на всех этапах необходимо содействовать развитию медицинского центра на о. Русский.

С целью вовлечения населения в развитие туризма необходима реализация новых инвестиционных проектов на малопосещаемых территориях Приморского края и вдоль существующих туристических маршрутов.

Ускоренное развитие необходимой для отрасли инфраструктуры включает мероприятия по развитию пляжной инфраструктуры, открытию отелей международных гостиничных сетей, развитию морских пассажирских перевозок, повышению пропускной способности и качества услуг пунктов пропуска, развитию международного аэропорта г. Владивосток, а также формирование системы инструментов поддержки субъектов туристской отрасли.

Для развития туристского сектора до 2030 года необходимо обеспечить успешную реализацию приоритетных проектов Стратегии, включая проект ландшафтно-исторического парка "Изумрудная долина", проект спортивно-туристического комплекса "Приморское кольцо", проект игорной зоны "Приморье", проект центра активного отдыха "Пидан" и другие - всего 11 проектов на общую сумму около 147 млрд рублей до 2030 года

Также для развития следует реализовать проект развития территории о. Русский, включая международный морской пассажирский терминал и другие проекты - всего 10 проектов на ориентировочную сумму в 148 млрд рублей до 2030 года

Ожидается, что к завершению реализации Стратегии удастся реализовать потенциал туристского сектора Приморского края. В регионе будет создан диверсифицированный комплекс большинства видов туризма, начиная от делового и пляжного, заканчивая медицинским и развлекательным.

Выполнение задач Стратегии по развитию туристического сектора позволит увеличить:

численность иностранных граждан, въезжающих в Приморский край с туристскими целями (деловая, туризм, частная) с 1,4 млн человек (2019-2021 годы), до 1,9 млн человек (2021-2025 годы) и до 2,2 млн человек (2026-2030 годы):

объем поступлений платежей в бюджет Российской Федерации с 1,5 млрд рублей, до 2,0 млрд рублей и 2,2 млрд рублей соответственно;

численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных, индивидуальных и других средствах размещения с 5,7 млн человек, до 7,4 млн человек и до 8,6 млн человек соответственно.

**2. Анализ целей и задач проекта ГП на предмет их соответствия: приоритетам и основным направлениям государственной политики (определенным в Стратегии), целям и задачам государственной программы Российской Федерации. Анализ соответствия проекта государственной программы требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.**

Проект ГП разработан в соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172- ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" государственная программа субъекта Российской Федерации – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Приоритеты государственной политики в сфере туристской деятельности, а также механизм их достижения определены с учетом требований Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы)", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 872-р (далее - ФЦП), Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р, Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 668-па, Схемы территориального планирования Приморского края, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 30.11.2009 № 323-па.

В соответствии со Стратегией основной целью направления по развитию туристского сектора является двукратное увеличение объема услуг туристского сектора в экономику Приморского края и создание новых рабочих мест за счет диверсификации туристического продукта и повышения качества инфраструктуры.

Наименование проекта ГП "Развитие туризма в Приморском крае", ответственный исполнитель соответствует Перечню государственных программ, утвержденному распоряжением Администрации Приморского края от 27.12.2018 № 490-ра "Об утверждении Перечня государственных программ Приморского края".

Согласно проекту паспорта ГП, представленному в материалах к проекту постановления срок реализации мероприятий 2020-2027 годы, ответственным исполнителем является агентство по туризму Приморского края, соисполнители: министерство имущественных и земельных отношений Приморского края, министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, агентство международного сотрудничества Приморского края.

В результате экспертизы выявлено, что указанная в проекте паспорта ГП цель в целом соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере туристской деятельности, установленным в перечисленных выше стратегических документах. Шесть задач государственной программы (далее – ГП), состав, динамика и значения показателей проекта ГП в основном соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере туристской деятельности и Стратегии по развитию туристского-сектора. В целом показатели подпрограмм увязаны с показателями, характеризующими достижение целей и решение задач ГП.

Однако, стоит отметить, что проектом паспорта ГП предусматривается 7 целевых показателей (индикаторов) на уровне ГП и на уровне подпрограмм, что меньше на 10 показателей по сравнению с паспортом действующей ГП (17 показателей). Так, например, проектом паспорта не предусмотрены такие показатели как:

удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, занятых в туристско-рекреационной деятельности. Значение показателя с 2011 до 2016 планировалось с увеличением в динамике с 67,0 % до 82,0 %, с 2017 года не планируется. При этом, согласно приложению № 2 к проекту ГП[[1]](#footnote-1), основные параметры потребности в трудовых ресурсах для реализации государственной программы представлены в разрезе укрупненных групп направлений подготовки (специальностей, профессий) по уровням образования: среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), среднее профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена, высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет), которые соответствуют направлениям подготовки (специальностей, профессий) утвержденных Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.09.2013 № 1061 "Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования" и Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 "Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования". Результаты экспертизы Приложения № 2 приведены далее;

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника, занятого в сфере туризма в Приморском крае, прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих туристско-рекреационную деятельность. При этом, указанные показатели характеризуют качество предоставления услуг туристского сектора, что является одной из задач ГП и ключом к коммерческому успеху, соответствие стандартам есть неотъемлемая часть стабильности и конкурентоспособности предприятий на рынке туристических услуг Приморского края. Туризм является одной из отраслей экономики, которая одновременно играет социальную и экономическую роли. Социальная роль туризма реализуется через удовлетворение потребности населения в отдыхе, впечатлениях и личностном развитии. Ключевой задачей Стратегии и условием реализации социальной функции туризма является повышение доступности туризма для населения, обеспечение необходимого разнообразия через формирование туристского продукта с учетом половозрастных, этнических, религиозных и иных особенностей населения;

количество мероприятий просветительского характера, направленных на популяризацию перспективных туристских направлений (дестинаций) Российской Федерации, в том числе: на внутреннем рынке; на международном рынке.

Кроме того, отсутствие показателей, характеризующих уровень удовлетворенности потребителей оказываемыми исполнителями государственными услугами, их объемом и качеством, а также повышение доступности туризма для граждан Российской Федерации влияет на возможность проверки и подтверждения решения ряда задач государственной программы.

В целом по ГП, согласно проекту паспорта ГП, планируется увеличение туристского потока с 2019 по 2027 годы в 1,5 раза (2019 – 5359,9 тыс. человек, 2020 – 5639,1 тыс. человек, 2021 – 5904,9 тыс. человек, 2022 – 6170,7 тыс. человек, 2023 – 6702,3 тыс. человек, 2024 – 6968,1 тыс. человек, 2025 – 7233,9 тыс. человек, 2026 – 7821,9 тыс. человек, 2027 – 8087,7 тыс. человек). При этом, относительно утвержденной ГП, в проекте паспорта на 2020 год данный показатель пересмотрен в сторону уменьшения с 6535,1 тыс. человек до 5639,1 тыс. человек, на 896,0 тыс. человек, или на 13,7 %. Значение показателя ГП "численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения и кемпингах" на 2020 год в проекте паспорта ГП пересмотрено в сторону уменьшения относительно утвержденной ГП с 5767,4 тыс. человек до 4871,4 тыс. человек, или на 15,5 %. В проекте паспорта ГП на 2019 год значение показателя равно 4662,0 тыс. человек, как и в утвержденной ГП, то есть с ростом на 18,6 % к факту 2018 года.

Однако, согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Приморского края за 2018 год департамента государственных программ и внутреннего финансового контроля Приморского края, продолжается тенденция по увеличению туристского потока в Приморский край (по сравнению с 2017 годом число туристов, въехавших на территорию Приморского края увеличилась на 530,8 тыс. человек, или на 13,1 % (с 4500,3 тыс. человек до 4583,7 тыс. человек). Значение планового показателя "численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения и кемпингах" - 3877,2 тыс. человек перевыполнено на 54,7 тыс. человек, или на 1,4 % и составило 3931,9 тыс. человек.

В рамках подпрограммы № 1 "Развитие туристско-рекриационного комплекса на территории Приморского края" показатель "поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (туризм, гостиницы, рестораны, деятельность по организации азартных игр)" планируется без изменений, то есть на уровне действующей ГП (2019 год – 1370060,7 тыс. рублей, 2020 год – 1513917,1 тыс. рублей, 2021 год – 1665308,8 тыс. рублей). При этом, за последние три года фактическое значение показателя выше планового, так в 2017 году факт - 1131270,0 тыс. рублей, или больше на 9212,1 тыс. рублей плана - 1122057,9 тыс. рублей), в 2018 году факт – 1449160,0 тыс. рублей, или больше на 209286,0 тыс. рублей плана – 1239873,96 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует ответственному исполнителю ГП проводить мониторинг отдельных показателей и корректировку их значений в зависимости от достигнутого результата и с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов, достижения цели и задач государственной программы.

Анализ показателей, предусмотренных проектом паспорта ГП, показал, что достижение плановых значений отдельных показателей представляется трудноисполнимым, существуют риски недостижения показателей уровня подпрограмм ГП в 2019 году.

Так, например, по мероприятию "Строительство объекта "Туристский кластер "Приморье" в бухте Муравьиная. Автомобильная дорога 3 этап (сектор 4, 6)", осуществляемому департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, с ожидаемым непосредственным результатом в 2020 году - создана инженерная и транспортная инфраструктура туристского кластера "Приморье" за 9 месяцев 2019 года выполнение работ по контракту не достигнуто. За отчетный период определен победитель по закупке запросом предложений в электронной форме – ООО "Магистраль" (единственная заявка). Проведение конкурсных торгов на выполнение работы достигнуто с нарушением сроков (государственный контракт от 01.10.2019 № 274/1901.10.2019). Ввиду того, что объект "Автомобильная дорога Игорной зоны сектор 4, 6" является объектом незавершенного строительства, потребовалось пройти процедуру передачи данного объекта в собственность Приморского края и определения сметной стоимости объекта незавершенного строительства. В связи с заключением дополнительного соглашения с Федеральным агентством по туризму 26.06.2019 возникла необходимость уточнения кода цели. На дату окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе 23.08.2019, ввиду отсутствия заявок, электронной аукцион признан несостоявшимся. В этой связи, 29.08.2019 размещено извещение о закупке запросом предложений в электронной форме.

С учетом вышеуказанного, стоит отметить, что проект ГП не содержит анализ рисков реализации ГП и описание мер управления рисками (пункта 2.3.3. Порядка № 566-па). Основными рисками не достижения целевых показателей являются: неэффективное управление реализацией государственной программы, низкое качество межведомственного взаимодействия, недостаточный контроль над реализацией ГП, недостаточное финансирование за счет средств краевого бюджета вследствие замедления роста экономического развития; недостаточное финансирование за счет средств бюджетов муниципальных образований вследствие отсутствия финансовых средств в бюджетах муниципальных образований на софинансирование программы; недостаточное финансирование за счет средств участников программы вследствие сокращения объемов инвестиционных программ. Контрольно-счетная палата рекомендует следующие механизмы управления рисками: мониторинг выполнения мероприятий по объектам программы участниками программы; своевременное выявление причин, сдерживающих реализацию мероприятий программы; координация деятельности участников программы и исполнительных органов государственной власти Приморского края с ответственным исполнителем программы, планирование реализации мероприятий ГП с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов, достижения цели и задач ГП, корректировка программных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутого результата.

Законопроектом предусматривается включение новых расходов на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на благоустройство территорий, прилегающих к местам туристского показа, проектом ГП определен нормативный правовой акт (приложение № 12), регулирующий порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на благоустройство территорий, прилегающих к местам туристского показа в муниципальных образованиях Приморского края.

Кроме того, проектом ГП вносятся изменения в утвержденные действующей ГП нормативные правовые акты, регулирующие:

порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и (или) строительство, реконструкцию объектов водопроводно-канализационного хозяйства туристско-рекреационных кластеров (приложение № 11). Проект ГП вносит изменения в данный нормативный правовой акт в части наименование целевого показателя результативности предоставления субсидии изменен на "прирост количества введенных строительством автомобильных дорог местного значения за счет дорожного фонда Приморского края в рамках создания инфраструктуры туристского кластера "Приморье"[[2]](#footnote-2);

порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и строительство автомобильных дорог местного значения за счет дорожного фонда Приморского края в рамках создания инфраструктуры туристского кластера "Приморье" (приложение № 10) (далее - Порядок). Проект ГП вносит следующие изменения в Порядок утвержденной ГП:

наименование целевого показателя результативности предоставления субсидии изменен на "прирост количества введенных строительством автомобильных дорог местного значения за счет дорожного фонда Приморского края в рамках создания инфраструктуры туристского кластера "Приморье"[[3]](#footnote-3);

срок достижения (итогового) целевого показателя результативности предоставления субсидии изменен с 2019 на 2021 год;

в пункт 3. Порядка включены отдельным подпунктом условия предоставления субсидий "при наличии положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства";

в пункт 6 Порядка включены отдельным абзацем документы для получения субсидии уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования, а именно "копию положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства";

пунктом 8 Порядка откорректированы сроки представления в департамент документов для перечисления субсидий бюджетам муниципальных образований уполномоченный орган местного самоуправления с "не позднее 10 декабря текущего года" на "в срок не позднее 1 декабря текущего финансового года".

**3.Анализ проекта ГП на предмет его соответствия требованиям, установленным Порядком № 566-па**

В нарушение пункта 3.13 Порядка № 566-па проект ГП не утвержден Администрацией Приморского края до 1 августа текущего финансового года.

В соответствии с пунктом 3.9 раздела III "Основание и этапы разработки государственной программы" Порядка 566-па, проект постановления должен содержать финансово-экономическое обоснование. Контрольно-счетная палата отмечает, что финансово-экономическое обоснование опосредует сложный механизм оценки эффективности и целесообразности предстоящих бюджетных расходов на стадии рассмотрения и принятия проекта закона. Финансово-экономическое обоснование призвано показать, что принятие данного законодательного акта позволит достичь ожидаемого социально значимого результата в соответствии с целями и задачами, в нем указываются мероприятия, которые необходимо реализовать в рамках предусмотренных расходных положений проекта нормативного акта, расчеты необходимых объемов затрат, а также сведения об источниках расходных обязательств.

Отмечаем, что проект постановления направлен на финансово-экономическую экспертизу без приложения расчетов финансовых ресурсов.

Пояснительная записка к проекту постановления не содержит информацию об изменении бюджетных ассигнований по государственной программе по сравнению с предусмотренными на 2019 год и планируемыми на 2020-2027 годы по отдельным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка 566-па, проект постановления имеет следующую структуру:

1. Паспорт государственной программы составлен по форме, разработанной департаментом государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края и содержит следующую информацию по ГП: об ответственном исполнителе, соисполнителях, структуре, целях, задачах, показателях, сроках реализации государственной программы, объеме средств краевого бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, иных внебюджетных источников, бюджетов муниципальных образований Приморского края в случае участия Приморского края в реализации муниципальных программ, аналогичных мероприятиям государственной программы Приморского края, ожидаемые результаты реализации государственной программы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в представленном паспорте ГП содержатся следующие технические ошибки:

общий объем финансирования мероприятий ГП за счет средств краевого бюджета на 2022 год указан 108429,55 тыс. рублей, тогда как в соответствии с приложениями № 4 и № 5 объем средств краевого бюджета на 2022 год составляет 180429,55 тыс. рублей;

прогнозная оценка средств, привлекаемых на реализацию целей ГП за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета указана 11477110,00 тыс. рублей, тогда как должна быть 1147710,00 тыс. рублей, кроме того дважды указан 2020 год.

2. Текстовая часть проекта ГП, включает следующие разделы:

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации ГП.

Приоритеты государственной политики в сфере туристской деятельности, а также механизм их достижения определены с учетом требований Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 – 2025 годы)", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 872-р, Стратегии, схемы территориального планирования Приморского края, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 30.11.2009 № 323-па.

2.2. Перечень показателей ГП.

Показатели ГП имеют количественные значения, разбиты по годам реализации программы 2020-2027 (отражены в приложении № 1 к ГП).

2.3. Основные параметры потребности в трудовых ресурсах, необходимых для реализации ГП нашли отражение в приложении № 2 к ГП.

Состав показателей соответствует требованиям пункта 2.2.2.3 Порядка № 566-па. Так, представлено в разрезе укрупненных групп направлений подготовки (специальностей, профессий) по уровням образования: среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), среднее профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена, высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет), которые соответствуют направлениям подготовки (специальностей, профессий) утвержденных Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.09.2013 № 1061 "Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования" и Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 "Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования".

Показатели потребности в трудовых ресурсах для реализации государственной программы Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2020-2027 годы представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Направ-ление подготов-ки | 2020 год | | | 2021 год | | | 2022 год | | | 2023 год | | | 2024 год | | | 2025 год | | | 2026 год | | | 2027 год | | |
| Требуемый образова-тельный уровень | | | Требуемый образова-тельный уровень | | | Требуемый образова-тельный уровень | | | Требуемый образова-тельный уровень | | | Требуемый образова-тельный уровень | | | Требуемый образова-тельный уровень | | | Требуемый образова-тельный уровень | | | Требуемый образова-тельный уровень | | |
| СПО[[4]](#footnote-4) по программам подготовки специалистов среднего звена | Высшее образование (бакалавриат) | Высшее образование (магистратура) | СПО по программам подготовки специалистов среднего звена | Высшее образование (бакалавриат) | Высшее образование (магистратура) | СПО по программам подготовки специалистов среднего звена | Высшее образование (бакалавриат) | Высшее образование (магистратура) | СПО по программам подготовки специалистов среднего звена | Высшее образование (бакалавриат) | Высшее образование (магистратура) | СПО по программам подготовки специалистов среднего звена | Высшее образование (бакалавриат) | Высшее образование (магистратура) | СПО по программам подготовки специалистов среднего звена | Высшее образование (бакалавриат) | Высшее образование (магистратура) | СПО по программам подготовки специалистов среднего звена | Высшее образование (бакалавриат) | Высшее образование (магистратура) | СПО по программам подготовки специалистов среднего звена | Высшее образование (бакалавриат) | Высшее образование (магистратура) |
| Сервис и туризм | 68 | 20 | 6 | 70 | 24 | 7 | 115 | 20 | 6 | 83 | 12 | 4 | 84 | 12 | 4 | 86 | 13 | 4 | 71 | 16 | 4 | 73 | 20 | 5 |

Наибольшее количество специалистов потребуется в 2022 году – 141, в том числе специалистов с высшим образованием с квалификацией бакалавр – 20, магистр - 6, специалистов со средним профессиональным образованием по программам подготовки специалистов среднего звена – 115.

Потребность в трудовых ресурсах для реализации действующей ГП, утвержденная в приложение № 2, предусмотрена только на 2015 год по группам занятий в соответствии с Общероссийским классификатором занятий ОК 010-2014 (МСКЗ-08) введенным 01.07.2015. На 2016-2021 годы в указанном приложении числовые показатели отсутствуют.

Важно отметить, что приложение № 2 действующей ГП до настоящего момента не приведено в соответствие с требованиями пункта 2.2.2.3. Порядка № 566-па (в редакции Постановления Администрации Приморского края от 09.12.2015 № 479-па, изменения которого вступили в силу с 01.01.2016). Предлагаем привести в соответствие приложением № 2 к действующей ГП в соответствии с требованиями, изложенными в пункте 2.2.2.3. Порядка № 566-па.

2.4. Перечень мероприятий ГП и план их реализации оформлен в качестве приложения № 3 к ГП. Все мероприятия государственной программы сгруппированы по основным мероприятиям.

2.5. Механизм реализации ГП направлен на эффективное планирование хода исполнения основных мероприятий, координацию действий участников ГП, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий.

Механизм реализации установлен для каждой из подпрограмм ГП.

В нарушение требований пункта 2.2.2.5. Порядка № 566-па в разделе отсутствует порядок взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями государственной программы.

2.6. Прогноз сводных показателей государственных заданий при оказании краевыми государственными учреждениями государственных услуг (выполнении работ) в рамках ГП.

Оказание краевыми государственными учреждениями государственных услуг (выполнении работ) не предусмотрено.

2.7. Ресурсное обеспечение реализации государственной программы.

Информация о ресурсном обеспечении приведена в приложении:

№ 4 "Информация о ресурсном обеспечении и реализации государственной программы Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2020 - 2027 годы за счет средств краевого бюджета" (далее – приложение № 4);

№ 5 "Информация о ресурсном обеспечении государственной программы Приморского края о ресурсном обеспечении государственной программы Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2020 - 2027 годы за счет средств краевого бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, иных внебюджетных источников, бюджетов муниципальных образований Приморского края в случае участия Приморского края в реализации муниципальных программ" (далее – приложение № 5).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на несоответствие приложения № 4 и приложения № 5 в части нумерации, а также наименования и объемов финансирования на 2020-2027 годы за счет средств краевого бюджета отдельных мероприятий основного мероприятия 2.1. "Совершенствование туристических услуг" подпрограммы № 2 "Повышение качества туристических услуг":

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Приложение № 5 | | Приложение № 4 | |
| № п/п | Наименование основного мероприятия, отдельного мероприятия, объем расходов | № п/п | Наименование основного мероприятия, отдельного мероприятия, объем расходов |
| 2.1. | Основное мероприятие "Совершенствование туристских услуг" | 2.1. | Основное мероприятие "Совершенствование туристских услуг" |
| 2.1.1. | Организация и проведение информационно-обучающих семинаров, круглых столов, конференций, иного обучения специалистов сферы туризма и гостеприимства | 2.1.1. | Организация и проведение информационно-обучающих семинаров, круглых столов, конференций, иного обучения специалистов сферы туризма и гостеприимства |
|  | Осуществление мониторинга сферы туризма и гостеприимства на территории Приморского края | 2.1.4. | Осуществление мониторинга сферы туризма и гостеприимства на территории Приморского края |
| 2.1.2. | Организация и проведение информационно-обучающих семинаров, круглых столов, конференций, иного обучения специалистов сферы туризма и гостеприимства | 2.1.2. | Организация и проведение ежегодного конкурса "Лидеры туриндустрии Приморья" |
| 2.1.3. | Организация и проведение ежегодного конкурса "Лидеры туриндустрии Приморья" и конкурса профессионального мастерства в сфере туризма | 2.1.3. | Формирование реестра туристских ресурсов, расположенных на территории Приморского края, с осуществлением их типологизации по видам туризма |

Анализ ресурсного обеспечения реализации ГП приведен в разделе 4 заключения.

2.8. Налоговые льготы (налоговые расходы)

Налоговых льгот (налоговых расходов), соответствующих приоритетам и целям Государственной программы, не предусмотрено.

3. Подпрограммы

Мероприятия ГП сгруппированы по следующим 4 подпрограммам:

подпрограмма № 1 "Развитие туристско-рекреационного комплекса на территории Приморского края". Информация о паспорте подпрограммы № 1 приведена в приложении № 6 к ГП;

подпрограмма № 2 "Повышение качества туристских услуг". Информация о паспорте подпрограммы № 2 приведена в приложении № 7 к ГП;

подпрограмма № 3 "Продвижение туристского продукта Приморского края на российском и мировом туристских рынках". Информация о паспорте подпрограммы № 3 приведена в приложении № 8 к ГП;

подпрограмма № 4 "Государственное управление в сфере международных и внешнеэкономических связей Приморского края". Информация о паспорте подпрограммы № 4 приведена в приложении № 9 к ГП.

4. Также в соответствии с пунктом 2.3. Порядка № 566-па при подготовке ГП разрабатывается дополнительный и обосновывающий материал, состоящий из следующих разделов:

общая характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Приморского края, в том числе определение основных проблем в указанной сфере;

прогноз ожидаемых конечных результатов реализации государственной программы;

анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками;

сведения об основных мерах правового регулирования;

перечень контрольных событий. Контрольные события позволяют оценить промежуточные или окончательные результаты выполнения мероприятий подпрограмм в течение года. Отсутствие контрольных событий указывает на недостаточную возможность проверки и подтверждения решения ряда задач ГП. Контрольно-счетная палата рекомендует показатели, характеризующие реализацию отдельных мероприятий, перевести в статус контрольных событий и отслеживать в разрезе соответствующих мероприятий в рамках плана реализации госпрограммы, в который будет включено соответствующее контрольное событие.

Однако, в проекте паспорта ГП вышеуказанные разделы отсутствуют.

**4. Анализ финансового обеспечения реализации ГП**

Прогнозный объем финансирования мероприятий ГП на период с 2020 по 2027 годы составляет 20722103,13 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период (год) | Всего | в том числе: | | | |
| федеральный бюджет | краевой бюджет | бюджет муниципаль-ных образований | иные внебюджетные источники |
| 2020 | 3 907 477,17 | 348 070,00 | 318 617,17 | 10,00 | 3 240 780,00 |
| 2021 | 3 374 686,98 | 306 420,00 | 128 266,98 | 0,00 | 2 940 000,00 |
| 2022 | 7 273 649,55 | 493 220,00 | 180 429,55 | 0,00 | 6 600 000,00 |
| 2023 | 2 680 937,89 | 0,00 | 133 332,89 | 5,00 | 2 547 600,00 |
| 2024 | 1 621 337,89 | 0,00 | 121 332,89 | 5,00 | 1 500 000,00 |
| 2025 | 1 621 337,89 | 0,00 | 121 332,89 | 5,00 | 1 500 000,00 |
| 2026 | 121 337,89 | 0,00 | 121 332,89 | 5,00 | 0,00 |
| 2027 | 121 337,89 | 0,00 | 121 332,89 | 5,00 | 0,00 |
| **Итого** | **20 722 103,13** | **1 147 710,00** | **1 245 978,13** | **35,00** | **18 328 380,00** |

Ресурсное обеспечение за счет средств федерального и краевого бюджетов, указанное в приложениях № 4 и № 5 к проекту постановления, на 2020 год соответствует проекту закона Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

На 2021-2022 годы ресурсное обеспечение в проекте постановления запланировано с отклонениями от проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов". На 2021 год в проекте постановления 434686,98 тыс. рублей, в проекте закона Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" – 970248,73 тыс. рублей, на 2022 год – 673649,55 тыс. рублей и 86482,89 тыс. рублей соответственно.

Анализ финансового обеспечения на 2020 году в разрезе подпрограмм приведен в таблице.

|  | |  | |  | |  | |  | | тыс. рублей | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование государственной программы, подпрограммы | | Источник ФО | | *Справочно: утверждено в законе о краевом бюджете*  *на 2019 год* | | ГП в проекте закона о краевом бюджете на 2020 год | | Проект постановления на 2020 год | | Отклонение проекта постановления от проекта закона о краевом бюджете на 2020 год | |
|
| **ГП "Развитие туризма в Приморском крае"**  **на 2020-2027 годы"** | | **ВСЕГО** | | **503 338,71** | | **666 687,17** | | **3 907 477,17** | | **0,00** | |
| **ФБ** | | **350 000,00** | | **348 070,00** | | **348 070,00** | | **0,00** | |
| **КБ** | | **153 338,71** | | **318 617,17** | | **318 617,17** | | **0,00** | |
| **МО** | |  | |  | | **10,00** | |  | |
| **Иные** | |  | |  | | **3 240 780,00** | |  | |
| Подпрограмма № 1 "Развитие туристско-рекреационного комплекса на территории Приморского края" | | *всего* | | *426 915,75* | | *576 296,17* | | *576 296,17* | | *0,00* | |
| ФБ | | 350 000,00 | | 348 070,00 | | 348 070,00 | | 0,00 | |
| КБ | | 76 915,75 | | 228 226,17 | | 228 226,17 | | 0,00 | |
| МО | |  | |  | | 10,00 | |  | |
| иные | |  | |  | | 3240780,00 | |  | |
| Подпрограмма № 2 "Повышение качества туристских услуг" | | *всего* | | *931,78* | | *1 800,00* | | *1 800,00* | | *0,00* | |
| КБ | | 931,78 | | 1 800,00 | | 1 800,00 | | 0,00 | |
| Подпрограмма № 3 "Продвижение туристского продукта Приморского края на российском и мировом туристских рынках" | | *всего* | | *43 840,23* | | *51 727,03* | | *51 727,03* | | *0,00* | |
| КБ | | 43 840,23 | | 51 727,03 | | 51 727,03 | | 0,00 | |
| Подпрограмма № 4 "Государственное управление в сфере международных и внешнеэкономических связей Приморского края" | | *всего* | | *31 650,95* | | *36 863,97* | | *36 863,97* | | *0,00* | |
| КБ | | 31 650,95 | | 36 863,97 | | 36 863,97 | | 0,00 | |

По сравнении с действующей ГП проектом ГП предусматривается включение новых расходов. Пояснительная записка к проекту ГП не содержит достаточных обоснований по отдельным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования. Также отсутствуют какие-либо дополнительные материалы, обосновывающие включение расходов в краевой бюджет по:

предоставлению бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития Приморского края" в целях создания объектов инженерной и транспортной (автомобильные дороги) инфраструктуры инвестиционной площадки – Интегрированный развлекательный курорт "Приморье" – 131463,60 тыс. рублей;

предоставлению субсидий (грантов) из краевого бюджета субъектам туристской индустрии Приморского края – 13000,00 тыс. рублей;

предоставлению субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на благоустройство территорий, прилегающих к местам туристского показа - 20000,00 тыс. рублей;

строительству объекта "Туристский кластер "Приморье" в бухте Муравьиная. Автомобильная дорога, 4 этап "Сектор 7" – 204624,55, рублей.

строительству объекта "Туристский кластер "Приморье" в бухте Муравьиная. Автомобильная дорога, 4 этап "Сектор 8" – 85330,00 тыс. рублей.

В проекте ГП с несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включены в расходы краевого бюджета на 2019 год целевые статьи, которые не установлены в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256:

1010143470 "Предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития Приморского края" в целях создания объектов инженерной и транспортной (автомобильные дороги) инфраструктуры инвестиционной площадки – Интегрированный развлекательный курорт "Приморье";

1010192240 "Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на благоустройство территорий, прилегающих к местам туристического показа".

Кроме того наименование ЦС 1010161050 "Предоставление субсидий (грантов) из краевого бюджета субъектам туристской индустрии Приморского края, указанное в проекте ГП, не соответствует наименованию данной ЦС в вышеуказанном приказе.

**Выводы и предложения**

1. В нарушение пункта 1.1 постановления Губернатора Приморского края от 09.02.2017 № 5-пг "Об обеспечении проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края и их проектов" проект постановления не размещен в сети "Интернет" на официальном сайте Администрации Приморского края https://www.primorsky.ru/ в подразделе "Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (НПА) Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края".
2. В ходе проведения финансов-экономической экспертизы установлены нарушения отдельных пунктов постановления Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края":

пункта 3.13 - проект ГП не утвержден Администрацией Приморского края до 1 августа текущего финансового года;

пункта 2.3 - в проекте паспорта ГП отсутствуют следующие разделы:

общая характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Приморского края, в том числе определение основных проблем в указанной сфере;

прогноз ожидаемых конечных результатов реализации государственной программы;

анализ рисков реализации ГП и описание мер управления рисками. Контрольно-счетная палата рекомендует следующие механизмы управления рисками: мониторинг выполнения мероприятий по объектам программы участниками программы; своевременное выявление причин, сдерживающих реализацию мероприятий программы; координация деятельности участников программы и исполнительных органов государственной власти Приморского края с ответственным исполнителем программы, планирование реализации мероприятий ГП с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов, достижения цели и задач ГП, корректировка программных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутого результата;

сведения об основных мерах правового регулирования;

перечень контрольных событий. Контрольно-счетная палата рекомендует показатели, характеризующие реализацию отдельных мероприятий, перевести в статус контрольных событий и отслеживать в разрезе соответствующих мероприятий в рамках плана реализации госпрограммы, в который будет включено соответствующее контрольное событие;

пункта 2.2.2.5. - в разделе паспорта ГП "Механизм реализации ГП" отсутствует порядок взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями государственной программы.

1. Проект постановления направлен на финансово-экономическую экспертизу без приложения расчетов финансовых ресурсов.

Пояснительная записка к проекту постановления не содержит информацию об изменении бюджетных ассигнований по государственной программе по сравнению с предусмотренными на 2019 год и планируемыми на 2020-2027 годы по отдельным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования.

1. В представленном паспорте ГП содержатся отдельные технические ошибки по общему объему финансирования мероприятий ГП за счет средств краевого бюджета; прогнозной оценке средств, привлекаемых на реализацию целей ГП за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также дважды указан 2020 год.
2. Нумерации, а также наименования и объемов финансирования на 2020-2027 годы за счет средств краевого бюджета отдельных мероприятий основного мероприятия 2.1 "Совершенствование туристических услуг" подпрограммы № 2 "Повышение качества туристических услуг", указанные в приложения № 5 к ГП, не соответствует аналогичным сведениям в приложении № 4 к ГП.
3. В проекте ГП применены новые коды целевых статей, не утвержденные приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256-па "О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края".

7. В результате экспертизы выявлено, что указанные в проекте паспорта ГП цель, задачи и показатели в целом соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере туристской деятельности, установленным в перечисленных выше стратегических документах. В целом показатели подпрограмм увязаны с показателями, характеризующими достижение целей и решение задач ГП.

Однако, проектом паспорта ГП предусматривается 7 целевых показателей (индикаторов) на уровне ГП и на уровне подпрограмм, что меньше на 10 показателей по сравнению с паспортом действующей ГП (17). Так, например, проектом паспорта не предусмотрены такие показатели как:

удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, занятых в туристско-рекреационной деятельности. При этом, согласно Приложению № 2 основные параметры потребности в трудовых ресурсах для реализации ГП планируются в разрезе укрупненных групп направлений подготовки (специальностей, профессий) по уровням образования: среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), среднее профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена, высшее образование (бакалавриат, магистратура, специалитет);

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника, занятого в сфере туризма в Приморском крае; прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих туристско-рекреационную деятельность. При этом, указанные показатели характеризуют качество предоставления услуг туристского сектора, что является одной из задач ГП и ключом к коммерческому успеху, соответствие стандартам есть неотъемлемая часть стабильности и конкурентоспособности предприятий на рынке туристических услуг Приморского края;

количество мероприятий просветительского характера, направленных на популяризацию перспективных туристских направлений (дестинаций) Российской Федерации, в том числе: на внутреннем рынке; на международном рынке.

Кроме того, отсутствие показателей, характеризующих уровень удовлетворенности потребителей оказываемыми исполнителями государственными услугами, их объемом и качеством, а также повышение доступности туризма для граждан Российской Федерации влияет на возможность проверки и подтверждения решения ряда задач ГП.

8. Контрольно-счетная палата рекомендует проводить мониторинг отдельных показателей и корректировку их значений в зависимости от достигнутого результата и с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов, достижения цели и задач ГП.

Анализ показателей, предусмотренных проектом паспорта ГП, показал, что достижение плановых значений отдельных показателей представляется трудноисполнимым, существуют риски недостижения показателей уровня подпрограмм ГП в 2019 году.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Начальник

экспертно-аналитической инспекции Е.В. Антонова

Главные инспекторы

экспертно-аналитической инспекции

Н.П. Алышева

А.А. Белокурова

С.В. Завзятая

1. "Основные параметры потребности в трудовых ресурсах для реализации государственной программы Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2020-2027 годы. [↑](#footnote-ref-1)
2. Согласно утвержденной ГП наименование целевого показателя "количество разработанных проектов (построенных и реконструированных) по объектам водоснабжения, водоотведения". [↑](#footnote-ref-2)
3. Согласно утвержденной ГП наименование целевого показателя "наличие проектной документации на строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках создания инфраструктуры туристского кластера "Приморье". [↑](#footnote-ref-3)
4. СПО – среднее профессиональное образование [↑](#footnote-ref-4)