**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект постановления Администрации Приморского края "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы""**

г.Владивосток,

ул.Алеутская, 45а 19.07.2019

Настоящее заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи
157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795–КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", статьи 55 Закона Приморского края от 02.08.2005
№ 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

В Контрольно-счетную палату Приморского края 10.07.2019
(вх. № 01-26/1179) департаментом труда и социального развития Приморского края (далее - департамент) направлен проект постановления Администрации Приморского края "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы"" (далее - проект постановления), для проведения финансово-экономической экспертизы.

Проект постановления на период составления заключения размещен в сети "Интернет" на официальном сайте Администрации Приморского края https://www.primorsky.ru/ в подразделе "Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (НПА) Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края".

При этом в редакции проекта постановления на официальном сайте Администрации Приморского края <https://www.primorsky.ru/> в разделе "База данных нормативных правовых актов Губернатора Приморского края и Администрации Приморского края" размещен утвержденный нормативный правовой акт, а именно постановление от 12.07.2019 № 451-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы""[[1]](#footnote-1).

Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) при подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

3. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения";

5. "Паспорт национального проекта (программы) "Производительность труда и поддержка занятости" (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16);

6. "Паспорт национального проекта "Демография" (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16)

7. Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов";

8. Закон Приморского края от 02.12.2015 № 732-K3 "О стратегическом планировании в Приморском крае";

9. Постановление Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 668-па "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года";

10. Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края";

11. Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы".

12. Постановление Губернатора Приморского края от 22.04.2019 № 28-пг "Об установлении размера финансовой поддержки работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках реализации подпрограммы "Повышение мобильности трудовых ресурсов" государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы";

13. Постановление Администрации Приморского края от 16.10.2015 № 403-па "О финансовой поддержке работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках реализации подпрограммы "Повышение мобильности трудовых ресурсов" государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы".

Также использовались другие нормативные документы, ссылки на которые содержатся в материалах к проекту постановления (Пояснительная записка, Финансово-экономическое обоснование).

**Результаты экспертизы проекта:**

Отмечаем, что при проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления Контрольно-счетной палатой учтена редакция, действующая на день поступления (10.07.2019), государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения приморского края на 2013-2021 год", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па (в ред. постановлений Администрации Приморского края от 12.02.2013 № 50-па, от 17.05.2013 № 183-па, от 22.10.2013 № 377-па, от 20.12.2013 № 491-па, от 04.04.2014 № 107-па, от 14.07.2014 № 268-па, от 27.08.2014 № 342-па, от 11.12.2014 № 518-па, от 13.07.2015 № 227-па, от 27.07.2015 № 253-па, от 24.09.2015 № 366-па, от 23.12.2015 № 499-па, от 28.12.2015 № 525-па, от 04.07.2016 № 301-па, от 28.12.2016 № 616-па, от 30.03.2017 № 100-па, от 10.11.2017 № 447-па, от 20.12.2017 № 533-па, от 05.03.2018 № 98-па, от 19.12.2018 № 630-па, от 06.02.2019 № 65-па, от 25.03.2019 № 177-па, от 31.05.2019 № 322-па) (далее – действующая ГП).

Ответственным исполнителем государственной программы является департамент труда и социального развития Приморского края. Соисполнители - департамент образования и науки Приморского края; департамент финансов Приморского края и по согласованию - Управление МВД России по Приморскому краю; органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края; автономная некоммерческая организация "Инвестиционное агентство Приморского края"; Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Приморскому краю; Союз "Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)".

Проектом постановления откорректирован состав соисполнителей, а именно: слова "Инвестиционное агентство Приморского края" заменены словами "Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке".

Стоит отметить, что в паспорте, а также в приложениях проекта постановления указаны наименования ведомств (органов исполнительной власти Администрации Приморского края) действующие в текущем году. Однако, в настоящее время Губернатором Приморского края проводится административная реформа, которая предполагает переформирование администрации региона в Правительство, в том числе внесены необходимые изменения в Устав Приморского края Законом Приморского края от 01.07.2019 № 522-КЗ. Новая структура будет функционировать с 01.01.2020.

По имеющейся в Контрольно-счетной палате информации разработка и согласование необходимых нормативных правовых актов Губернатора Приморского края запланирована в срок до 01.10.2019.

Проект постановления не предполагает ожидаемые изменения структуры управления с 2020 года. Соответственно, реализация программных мероприятий не возможна в предлагаемой редакции в 2020 году и в последующие годы.

В связи с изложенным рекомендуем департаменту учесть изменения структуры органов исполнительной власти с 2020 года и своевременно (до внесения Администрацией Приморского края проекта закона Приморского края на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение в Законодательное Собрание Приморского края) и внести необходимые изменения в государственную программу.

Проектом постановления изменены другие показатели для исключения рисков недостижения показателей государственной программы исходя из действующих условий, из них:

в Подпрограмме "Повышение мобильности трудовых ресурсов" откорректирован список работодателей, включенных в подпрограмму на 2019 год (исключен ООО "Стройкомфорт", включены АО ВП "ЭРА" и ООО "ГЕПАРТ"); увеличено количество работников, планируемых к трудоустройству в 2019 году (с 316 до 328 человек); сокращено количество работников, "переходящих" с 2018 года (с 55 до 44 человек) в связи с существенными изменениями в планах работодателей. В Пояснительной записке в проекту постановления указаны следующие обоснования: ООО "Стройкомфорт" отказалось от трудоустройства 5 человек и решило выйти из программы в связи с отсутствием крупных объектов строительства на территории Приморского края; ООО "РУСАГРО – ПРИМОРЬЕ" заявило об уменьшении квоты на 14 человек по причине заражения и умерщвления всего поголовья свиней на производственных площадках. Фактическая численность "переходящих" работников с 2018 года составляет 44 человека, вместо 56 человек, предусмотренных программой.

В целях достижения показателей результативности подпрограммы проведен дополнительный отбор работодателей для включения в подпрограмму. В результате включены два новых работодателя и перераспределена между ними неиспользуемая квота на 31 человека (АО ВП "ЭРА" – 28 человек, ООО "ГЕПАРТ" – 3 человека).

Также проектом постановления внесены юридико-технические правки в части наименования нормативных правовых актов, используемых по тексту действующей ГП, в связи с принятием новых, либо внесением изменений в ранее принятые.

Материалы к проекту постановления содержат достаточный объем информации, поясняющей представленные изменения.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ финансового обеспечения ГП, представленного в проекте постановления, действующей ГП и соответствующих показателей, утвержденных Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (в редакции от 31.05.2019).

Ресурсное обеспечение утвержденной действующей ГП на 2019 год на момент предоставления проекта постановления приведено в соответствие с Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (в редакции от 31.05.2019).

В 2013-2018 годах общий объем финансирования государственной программы предлагаемый проектом постановления, по сравнению с действующей ГП не изменен и составит:

в 2013 году – 1389251,39 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 404780,79 тыс. рублей, федерального бюджета – 904470,60 тыс. рублей);

в 2014 году – 1252341,21 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 436976,41 тыс. рублей, федерального бюджета – 735364,80 тыс. рублей);

в 2015 году – 1502011,80 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 420180,40 тыс. рублей, федерального бюджета – 981581,40 тыс. рублей);

в 2016 году – 1403027,88 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 409648,42 тыс. рублей, федерального бюджета – 900756,96 тыс. рублей);

2017 году – 1290085,39 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета - 416458,74 тыс. рублей, федерального бюджета – 739196,65 тыс. рублей);

в 2018 году – 1151739,26 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 427482,86 тыс. рублей, федерального бюджета – 590231,40 тыс. рублей).

Анализ изменения финансирования государственной программы в 2019-2021 годах, предлагаемых проектом постановления, приведено в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  | тыс. рублей |
| Источник финансирования | Действующая ГП  | Проект постановления  | Отклонение проекта постановления от действующей ГП |
|
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Федеральный бюджет | 1 021 408,10 | 910 518,80 | 883 843,40 | 1 021 408,10 | 910 518,80 | 883 843,40 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Краевой бюджет  | 459 873,00 | 451800,23 | 451 812,23 | 459 873,00 | 451 800,23 | 451 812,23 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Иные внебюджетные источники | 103 700,00 | 94 025,00 | 94 025,00 | 80 000,00 | 80 000,00 | 80 000,00 | -23 700,00 | -14 025,00 | -14 025,00 |
| **ВСЕГО** | **1 584 981,10** | **1 456 344,03** | **1 429 680,63** | **1 561 281,10** | **1 442 319,03** | **1 415 655,63** | **-23 700,00** | **-14 025,00** | **-14 025,00** |

Как видно из таблицы общий объем финансирования государственной программы в 2019-2021 годах за счет средств краевого и федерального бюджетов остался на прежнем уровне. Ресурсное обеспечение государственной программы снижено только за счет иных внебюджетных источников в 2019 году на 23700,00 тыс. рублей, или на 22,9 %, что составит 80000,00 тыс. рублей; в 2020 - 2021 годах – снижено на 14025,00 тыс. рублей ежегодно, или на 14,9 %, и составит, аналогично 2019 году, - по 80000,00 тыс. рублей ежегодно.

Анализа изменения финансового обеспечения в 2019 году в разрезе подпрограмм приведен в таблице.

|  |  |  |  |  | тыс. рублей |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование государственной программы, подпрограммы | Источник ФО | ГП в Законе о краевом бюджете (в ред. от 31.05.2019 507-КЗ) на 2019 год | ГП в действующей редакции от 31.05.2019 № 322-па на 2019 год | Проект постановления на 2019 год | Отклонение проекта постановления |
| от закона о краевом бюджете | от действующей редакции ГП  |
| **ГП "Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2021 годы"** | **ВСЕГО** | **1 481 281,10** | **1 584 981,10** | **1 561 281,10** | **80 000,00** | **-23 700,00** |
| **ФБ** | **1 021 408,10** | **1 021 408,10** | **1 021 408,10** | **0,00** | **0,00** |
| **КБ** | **459 873,00** | **459 873,00** | **459 873,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Иные**  |  | **103 700,00** | **80 000,00** | **80 000,00** | **-23 700,00** |
| Подпрограмма "Об оказании содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом"  | ВСЕГО | 9 000,00 | 9 000,00 | 9 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| ФБ | 7 920,00 | 7 920,00 | 7 920,00 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 1 080,00 | 1 080,00 | 1 080,00 | 0,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Приморского края" | ВСЕГО | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ФБ | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Повышение мобильности трудовых ресурсов" | ВСЕГО | 157 182,27 | 180 882,27 | 157 182,27 | 0,00 | -23 700,00 |
| ФБ | 138 320,40 | 138 320,40 | 138 320,40 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 18 861,87 | 18 861,87 | 18 861,87 | 0,00 | 0,00 |
| иные  |   | 23 700,00 |   | 0,00 | -23 700,00 |
| Подпрограмма "Мероприятия в сфере занятости населения" | ВСЕГО | 1 212 037,77 | 1 212 037,77 | 1 212 037,77 | 0,00 | 0,00 |
| ФБ | 824 266,80 | 824 266,80 | 824 266,80 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 387 770,97 | 387 770,97 | 387 770,97 | 0,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае" | ВСЕГО | 31 863,86 | 111 863,86 | 111 863,86 | 80 000,00 | 0,00 |
| ФБ | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 31 863,86 | 31 863,86 | 31 863,86 | 0,00 | 0,00 |
| Иные  |   | 80 000,00 | 80 000,00 | 80 000,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Сопровождение инвалидов при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения" | ВСЕГО | 17 617,30 | 17 617,30 | 17 617,30 | 0,00 | 0,00 |
| ФБ | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 17 617,30 | 17 617,30 | 17 617,30 | 0,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста"  | ВСЕГО | 53 579,90 | 53 579,90 | 53 579,90 | 0,00 | 0,00 |
| ФБ | 50 900,90 | 50 900,90 | 50 900,90 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 2 679,00 | 2 679,00 | 2 679,00 | 0,00 | 0,00 |

По подпрограмме "Повышение мобильности трудовых ресурсов" в 2019 году проектом постановления предполагается снижение ресурсного обеспечения на 23700,00 тыс. рублей за счет средств иных внебюджетных источников в связи с внесением изменений[[2]](#footnote-2) в постановление Администрации Приморского края от 16.10.2015 № 403-па "О финансовой поддержке работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в Приморский край в рамках реализации подпрограммы "Повышение мобильности трудовых ресурсов" государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы" (далее – Порядок предоставления субсидии), которыми отменено обязательство работодателя, участвующего в подпрограмме, осуществлять за счет собственных средств расходы в размере не менее 75,0 тыс. рублей на одного работника с учетом общей численности работников, связанные с предоставлением мер поддержки, указанных в Порядке предоставления субсидии.

Аналогично 2019 году, в 2020-2021 годах снижено ресурсное обеспечение по подпрограмме "Повышение мобильности трудовых ресурсов" на 14025,00 тыс. рублей ежегодно в связи с вступлением в силу новых изменений в Порядок предоставления субсидии.

По подпрограмме "Мероприятия в сфере занятости населения" на 2019 год предусмотрено перераспределение средств федерального бюджета по мероприятию "Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными" в сумме 7406,49 тыс. рублей на мероприятия: "Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственного учреждения службы занятости населения" – в сумме 3897,96 тыс. рублей и "Расходы на приобретение государственным учреждением службы занятости населения особо ценного движимого имущества" – в сумме 3508,53 тыс. рублей. По информации департамента труда и социального развития Приморского края бюджетные ассигнования перераспределены на выплату заработной платы и на приобретение компьютерной техники для КГБУ "Приморский центр занятости населения" на основании распоряжения Администрации Приморского края от 12.03.2019 № 140-ра "О направлении расходов бюджета Приморского края на реализацию переданного полномочия для осуществления полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными".

Контрольно-счетная палата отмечает, что с несоблюдением условий п. 36.3, п. 44 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132-н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее – Приказ Минфина России № 132-н), приказа департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 "О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края" в проекте постановления, как и в действующей ГП, в Приложении 5 "Информация о ресурсном обеспечении реализации государственной программы приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 – 2021 годы" за счет средств краевого бюджета" неверно применены коды целевых статей: 04101**50860**, 04401**52900**, 04401**51560**, 044Р2**54610**, 047Р3**52940** по которым финансирование предусмотрено за счет средств федерального бюджета. В соответствии с Приказом Минфина России № 132-н расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, в целях финансового обеспечения (софинансирования) которых бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета межбюджетные трансферты, отражаются по направлениям расходов 50000 – 59990, соответствующим направлениям расходов федерального бюджета, в полном объеме, необходимом для исполнения соответствующего расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

**Выводы и предложения**

1. В Контрольно-счетную палату Приморского края 10.07.2019 департаментом труда и социального развития Приморского края направлен проект постановления для проведения финансово-экономической экспертизы. В то время как в редакции проекта постановления утверждено постановление от 12.07.2019 № 451-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы"".

2. Проектом постановления откорректирован состав соисполнителей, изменены другие показатели для исключения рисков недостижения показателей государственной программы исходя из действующих условий.

Также проектом постановления внесены юридико-технические правки в части наименования нормативных правовых актов, используемых по тексту действующей ГП, в связи с принятием новых, либо внесением изменений в ранее принятые.

Материалы к проекту постановления содержат достаточный объем информации, поясняющей представленные изменения.

3. Стоит отметить, что в паспорте, а также в приложениях проекта постановления указаны наименования ведомств (органов исполнительной власти Администрации Приморского края) действующие в текущем году.

Контрольно-счетная палата рекомендует департаменту учесть изменения структуры органов исполнительной власти с 2020 года и своевременно (до внесения Администрацией Приморского края проекта закона Приморского края на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение в Законодательное Собрание Приморского края) и внести необходимые изменения в государственную программу.

4. В 2013-2018 годах общий объем финансирования государственной программы предлагаемый проектом постановления, по сравнению с действующей ГП не изменен.

5. Общий объем финансирования государственной программы в 2019-2021 годах за счет средств краевого и федерального бюджетов остался на прежнем уровне.

Ресурсное обеспечение государственной программы снижено только за счет иных внебюджетных источников в 2019 году на 23700,00 тыс. рублей, или на 22,9 %, в 2020 году, как и 2021 году – снижено на 14,9 %, ежегодно. В результате ресурсное обеспечение по каждому году на трехлетний период составит по 80000,00 тыс. рублей.

6. С несоблюдением условий п. 36.3, п. 44 Приказа Минфина России № 132-н, приказа департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 в проекте постановления, как и в действующей ГП, в Приложении 5 "Информация о ресурсном обеспечении реализации государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 – 2021 годы" за счет средств краевого бюджета" неверно применены коды целевых статей: 0410150860, 0440152900, 0440151560, 044Р254610, 047Р352940, по которым предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Начальник

экспертно-аналитической инспекции Е.В. Антонова

Главный инспектор

экспертно-аналитической инспекции С.В. Завзятая

1. http://domino.primorsky.ru/IS-APK/k-protokol.nsf/search.html/738A0458891368CB4A258438001A831C?OpenDocument [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Администрации Приморского края от 22.04.2019 № 248-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 16.10.2015 № 403-па "О финансовой поддержке работодателям - владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов в приморский край в рамках реализации подпрограммы "Повышение мобильности трудовых ресурсов" государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2020 годы". [↑](#footnote-ref-2)