**Выступление заместителя председателя Волковой Валентины Васильевны**

На семинаре – совещании для руководителей контрольно-счётных органов муниципальных образований Приморского края «Опыт подготовки и применения стандартов внешнего государственного и муниципального контроля в Приморском крае» 13-14 мая 2014 года

**Тема: «Методологическое обеспечение Контрольно-счетной палаты Приморского края»**

Методологическое обеспечение деятельности контрольно-счетных органов – это установление единых правил и требований для выполнения задач, определенных законодательством. В нашем случае – это федеральные законы № 6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» и № 795 – КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края».

В соответствии с вышеназванными законами нами осуществляется разработка стандартов. Справедливости ради необходимо сказать, что разработкой стандартов вплотную мы занялись в 2012 году. До этого деятельность нашей Палаты регулировалась главным образом регламентом и в основном мы пользовались, и продолжаем пользоваться, методическими документами Счетной палаты РФ.

Первый документ, который нами был тщательно проработан для понимания того, с чего все начинать – это "Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля", разработанные Счетной палатой РФ.

Следуя рекомендациям Счетной палаты, стандарты Контрольно-счётной палаты Приморского края разделены на 2 вида:

***стандарты организации деятельности*** КСП Приморского края (СОД);

***стандарты финансового контроля*** КСП Приморского края (СФК).

В свою очередь стандарты финансового контроля нами также подразделены на группы:

 *СФК КСП Приморского края (общие)*;

*СФК КСП Приморского края (бюджет*);

*СФК КСП Приморского края (специальные).*

В настоящее время нами разработаны и утверждены 8 стандартов внешнего государственного финансового контроля:

*4 стандарта организации деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края*:

 "Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края";

"Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Приморского края";

"Порядок организации и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Приморского края и контрольно-счетных органов муниципальных образований Приморского края";

"Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Приморского края".

*4 стандарта внешнего государственного финансового контроля. Из них 2 общих стандарта: "*Общие правила проведения контрольного мероприятия", "Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия" и *2 стандарта об исполнении бюджет*а: "Внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета" и "Экспертиза проекта закона об исполнении краевого бюджета и проведение оперативного контроля за ходом исполнения законов Приморского края о бюджете Приморского края на текущий финансовый год и плановый период".

Все перечисленные стандарты расположены на официальном сайте Контрольно-счётной палаты Приморского края в разделе "Нормативная база".

При разработке своих стандартов мы руководствовались общими требованиями к стандартам, а так же стандартами, разработанными нашими коллегами из Москвы, Ивановской области, Краснодарского края, Курской и Омской областей.

В настоящее время мы разрабатываем актуальный на сегодняшний день стандарт по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Стандартом будут регламентированы основные методы, процедуры, применяемые в процессе осуществления Контрольно-счетной палатой Приморского края аудита в сфере закупок, даны дефиниции, определены задачи, цели, предмет и объекты аудита.

Стандарт разрабатывается на основе Методических рекомендаций по проведению аудита в сфере закупок Счетной палаты РФ. Особенно хочется обратить внимание на приложения к разрабатываемому стандарту.

В первом приложении - направления и вопросы аудита закупок - регламентированы вопросы аудита, нормативная база и основные нарушения, которые могут иметь место при проведении аудита. Другими словами в приложении пошагово прописан весь механизм проведения контрольного мероприятия.

Второе приложение – это обобщенная информация о результатах аудита закупок. Она формируется и размещается в единой информационной системе в сфере закупок (до момента ввода единой информационной системы в сфере закупок – на официальном сайте zakupki.gov.ru).

Конечно, для нас это совершенно новая работа, которая сопряжена с определенными трудностями в связи с тем, что порядок деятельности контрольно-счетных органов при проведении аудита в сфере закупок в Федеральном законе "О контрактной системе в сфере закупок…" не конкретизирован.

В связи с тем, что нам необходимо проводить анализ и оценку результатов закупок, достижение целей осуществления закупок, а, следовательно, и дальнейшее устранение, предотвращение нарушений в сфере закупок, мы своих сотрудников обучаем на курсах повышения квалификации по закону в сфере закупок. Но все курсы нацелены на правильное проведение закупок, а каким образом нам исполнять наши полномочия в этой сфере пока не очень понятно.

Тем не менее, начало этой работе положено, будем учиться у Счетной палаты РФ, у своих коллег в других регионах и, конечно же, делиться опытом друг с другом у себя в крае.

И еще хотелось бы обсудить одну тему, связанную с контролем в сфере закупок. В настоящее время в Минюсте по Приморскому краю на правовой экспертизе находятся изменения в Устав Уссурийского городского округа. Согласно этим изменениям, органом, уполномоченным осуществлять контроль в сфере закупок является КСП Уссурийского городского округа. Правомерно ли такое решение?

Согласно пункту 1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок…» контроль в сфере закупок осуществляют такие органы как:

Органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

Финансовые органы муниципальных образований;

Органы внутреннего муниципального финансового контроля.

Статьями 6 и 265 Бюджетного кодекса закреплено понятие финансовых органов и органов внутреннего финансового контроля, следовательно, закрепить за муниципальными контрольно-счетными органами полномочия по контролю в сфере закупок можно только как органа местного самоуправления. Что муниципальные контрольно-счетные органы являются органа местного самоуправления подтверждается статьями 2 и 34 федерального закона 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Наделение контрольно-счетных органов статусом органов местного самоуправления, *уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок,* противоречит Бюджетному кодексу и Закону № 6-ФЗ.

Так контрольно-счетные органы наделены полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. В рамках которого проводятся контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, а контроль в сфере закупок органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и т.д. согласно пункту 3 части 3 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 15 вышеуказанной статьи предусмотрено, что контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям:

получение обращения участника закупки с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа и т.д.;

поступление информации о нарушении законодательства в сфере закупок;

истечение срока исполнения ранее выданного предписания.

То есть, у муниципальных контрольно-счетных органов нет ни оснований, ни полномочий на проведение внеплановых проверок, а внеплановая проверка является частью контроля в сфере закупок.

Кроме того, Федеральный закон 44-ФЗ разграничил функции аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок, следовательно, выполнение обеих функций муниципальным контрольно-счетным органом невозможно.

Наделение муниципальных контрольно-счетных органов статусом органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, противоречит Бюджетному кодексу, закону № 6-ФЗ и не соответствует Федеральному закону №44-ФЗ.

Так что, в нашем случае наделение Уссурийской контрольно-счетной палаты статусом органа местного самоуправления, уполномоченного на контроль в сфере закупок, считаю неправомерным.

Хотелось бы услышать мнение коллег, поэтому поводу.

Спасибо за внимание.