**Отчет**

**о результатах проверки расчета нормативов субвенций, предоставленных Кировскому муниципальному району на реализацию основных общеобразовательных программ в 2011-2012 годах, а также проведение анализа расходования субвенций в малокомплектных образовательных учреждениях Кировского муниципального района**

**Основание для проверки:** Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" и решение коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от   
26 января 2012 года № 5.

**Состав исполнителей:** аудиторы Контрольно-счетной палаты Приморского края Плыгунова Виктория Владимировна и Гинько Елена Викторовна, председатель контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района Куничак Светлана Викторовна.

**Предмет проверки:** субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях Кировского муниципального района.

**Объект проверки:** Администрация Кировского муниципального района.

**Проверяемый период деятельности:** 2011-2012 годы.

**Срок проведения проверки:** с 6 по 27 февраля 2012 года.

Объем проверенного финансирования составляет 84 754,8 тыс. рублей (2011 год - 67 577,0 тыс. рублей, 2012 год - 17 177,8 тыс. рублей).

**1.Соблюдение требований действующего законодательства при расходовании субвенций, предоставленных Кировскому муниципальному району на реализацию основных общеобразовательных программ**

В целях обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях из краевого бюджета Кировскому муниципальному району предоставлены субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ, получателем которых является муниципальное казенное учреждение "Центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений" Кировского муниципального района (далее - МКУ "ЦОМОУ") (ведомство 003, раздел/подраздел 0702, целевая статья 5210203, вид расходов 001):

на 2011 год - в сумме 67577,0 тыс. рублей (решение Думы от   
24 декабря 2010 года № 119);

на 2012 год - в сумме 68517,0 тыс. рублей (решение Думы от   
21 декабря 2011 года № 22-НПА).

**1.1.2011 год**

Предоставление субвенций на указанные цели из краевого бюджета бюджету Кировского муниципального района произведено на основании Закона Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края".

Общий объем субвенций на реализацию общеобразовательных программ Кировскому муниципальному району на 2011 год определен департаментом образования и науки Приморского края в сумме   
67577,0 тыс. рублей с учетом нормативов расходов на один класс, а именно:

561673 рублей в год - по общеобразовательным учреждениям, расположенным в сельских населенных пунктах, при нормативной наполняемости классов в пределах 14 человек;

489954 рублей в год - по общеобразовательным учреждениям, расположенным в городских населенных пунктах, при нормативной наполняемости классов 25 человек.

В соответствии с требованиями вышеназванного Закона распределение субвенций между 22 общеобразовательными учреждениями Кировского муниципального района произведено по согласованию с департаментом образования и науки Приморского края и лимитами бюджетных обязательств, доведенными МКУ "ЦОМОУ" на 2011 год, а именно:

на оплату труда - в сумме 66938,7 тыс. рублей (по подстатье 211 "Заработная плата" - в сумме 49879,8 тыс. рублей, по подстатье 213 "Начисления на оплату труда" - в сумме 17058,9 тыс. рублей);

на учебные расходы - 638,3 тыс. рублей (по подстатье 310 "Увеличение стоимости основных средств" - в сумме 429,6 тыс. рублей, по   
подстатье 340 "Увеличение стоимости материальных запасов" - в сумме   
208,7 тыс. рублей).

Данные о нормативной потребности в субвенциях, распределении, кассовом исполнении и фактических расходах, произведенных общеобразовательными учреждениями за счет субвенций, приведены в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  учреждения | Среднегодовое  количество | | По нормативу | | Рас-преде-лено | Кас-  совое  испол-нение | Факт.  расходы | По сравнению с нормативами | | |
| уча-  щихся | клас-  сов | к-во  кл-в | объем  субвен. | распре-  делено  (-); (+) | кассов.  испол.  (-); (+) | факт.  расход  (-); (+) |
| МОУ СОШ № 1  пгт Кировский | 679 | 27 | 27 | 13307,2 | 12206,7 | 11611,2 | 12958,2 | -1100,5 | -1696,0 | -349,0 |
| МОУ СОШ № 2  пгт Кировский | 467 | 20 | 18,7 | 9152,3 | 8569,1 | 8127,0 | 9033,3 | -583,2 | -1025,3 | -119,0 |
| МОУ СОШ кп Горные Ключи | 444 | 18 | 17,8 | 8701,6 | 7481,1 | 7082,3 | 7998,9 | -1220,5 | -1619,3 | -702,7 |
| МОУ СОШ  пгт Горный | 7 | 5 | 0,3 | 137,2 | 1454,2 | 1185,6 | 1327,4 | 1317,0 | 1048,4 | 1190,2 |
| МОУ НОШ-Д/С № 1  пгт Кировский | 9 | 1 | 0,4 | 176,4 | 1227,6 | 813,0 | 803,3 | 1051,2 | 636,6 | 626,9 |
| МОУ НОШ-Д/С № 3  пгт Горные Ключи | 49 | 4 | 1,9 | 960,3 | 1183,0 | 1087,0 | 1084,7 | 222,7 | 126,7 | 124,4 |
| МОУ НОШ-Д/С № 4 кп Горные Ключи | 29 | 3 | 1,1 | 568,3 | 948,8 | 965,5 | 965,5 | 380,5 | 397,2 | 397,2 |
| МОУ НОШ-Д/С № 6  пгт Кировский | 16 | 2 | 0,6 | 313,6 | 834,7 | 722,3 | 656,3 | 521,1 | 408,7 | 342,7 |
| МОУ ВСОШ  пгт Кировский | 48 | 5 | 2 | 940,7 | 1170,2 | 972,9 | 1030,7 | 229,5 | 32,2 | 90,0 |
| ***Итого***  *(норма 489954 руб.****)*** | ***1748*** | ***85*** | ***69,8*** | ***34257,6*** | ***35075,4*** | ***32566,8*** | ***35858,3*** | ***817,8*** | **-1690,8** | ***1600,7*** |
| МОУ СОШ  с. Авдеевка | 118 | 10 | 8,4 | 4734,1 | 3785,6 | 3871,3 | 4394,2 | -948,5 | -862,8 | -339,9 |
| МОУ СОШ  с. Антоновка | 37 | 7 | 2,6 | 1484,4 | 1345,0 | 2248,9 | 2510,0 | -139,4 | 764,5 | 1025,6 |
| МОУ СОШ с. Комаровка | 53 | 7 | 3,7 | 2126,3 | 2655,4 | 2581,5 | 2890,0 | 529,1 | 455,2 | 763,7 |
| МОУ СОШ  с. Крыловка | 48 | 7 | 3,4 | 1925,7 | 2526,7 | 2522,9 | 2825,9 | 601,0 | 597,2 | 900,2 |
| МОУ СОШ  с. Марьяновка | 25 | 7 | 1,8 | 1003,0 | 2305,0 | 2148,4 | 2407,3 | 1302,0 | 1145,4 | 1404,3 |
| МОУ СОШ  с. Павлофедоровка | 170 | 11 | 12,1 | 6820,3 | 4812,8 | 5123,1 | 5758,2 | -2007,5 | -1697,2 | -1062,1 |
| МОУ ООШ  с. Родниковое | 34 | 3 | 2,4 | 1364,0 | 833,5 | 1736,7 | 1907,7 | -530,5 | 372,7 | 543,7 |
| МОУ ООШ с. Руновка | 49 | 7 | 3,5 | 1965,9 | 2900,9 | 2835,5 | 3178,5 | 935,0 | 869,6 | 1212,6 |
| МОУ ООШ  с. Увальное | 116 | 9 | 8,3 | 4653,9 | 3701,2 | 3452,5 | 3750,0 | -952,7 | -1201,4 | -903,9 |
| МОУ ООШ с. Уссурка | 60 | 7 | 4,3 | 2407,2 | 2480,1 | 2414,0 | 2733,1 | 72,9 | 6,8 | 325,9 |
| МОУ ООШ  с. Хвищанка | 9 | 4 | 0,6 | 361,1 | 1288,4 | 1536,9 | 1711,9 | 927,3 | 1175,8 | 1350,8 |
| МОУ ООШ  с. Шмаковка | 31 | 5 | 2,2 | 1243,7 | 1057,7 | 1642,1 | 1797,2 | -186,0 | 398,4 | 553,5 |
| МОУ СОШ  с. Преображенка | 83 | 8 | 5,9 | 3329,9 | 2809,3 | 2896,4 | 3232,6 | -520,6 | -433,5 | -97,3 |
| ***Итого***  *(норма 561673 руб.****)*** | ***833*** | ***92*** | ***59,2*** | ***33419,5*** | ***32501,6*** | ***35010,2*** | ***39096,6*** | ***-917,9*** | **1590,7** | ***5677,1*** |
| **Всего** | **2581** | **177** | **129** | **67677,1** | **67577,0** | **67577,0** | **74954,9** | **-100,1** | **-100,1** | **7277,8** |

Проверкой установлено, что фактическая потребность общеобразовательных учреждений в субвенциях превышает выделенный объем средств.

Так, по данным бюджетного учета за 2011 год расходы, связанные с реализацией общеобразовательных программ, составили в общей сумме 74954,9 тыс. рублей (предусмотрено 67577,0 тыс. рублей), а именно:

на оплату труда - в сумме 74316,6 тыс. рублей, в том числе начислена заработная плата на сумму 55337,1 тыс. рублей, начисления на оплату труда составили 18979,5 тыс. рублей;

учебные расходы произведены в пределах выделенных ассигнований - 638,3 тыс. рублей.

Превышение расходов на оплату труда с учетом начислений по сравнению с объемом выделенных субвенций на сумму 7377,9 тыс. рублей (предусмотрено 67577,0 тыс. рублей) образовалось по следующим причинам.

В соответствии с Законом Приморского края от 11 августа 2011 года № 798-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2011 год" и решением Думы от 29 сентября 2011 года № 10 "О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от 24 декабря 2010 года № 119 "О районном бюджете Кировского муниципального района на 2011 год" с 1 сентября 2011 года проведена индексация путем увеличения в 1,22 раза тарифных ставок (должностных окладов) тарифной сетки по оплате труда, установленных учителям общеобразовательных учреждений Кировского муниципального района.

Расходы, связанные с индексацией 286,99 педагогических ставок, с 1 сентября по 31 декабря 2011 года составили 3163,2 тыс. рублей   
(790,8 тыс. рублей х 4 месяца).

При этом дополнительные субвенции, которые согласно письму департамента образования и науки Приморского края от 17 октября 2011 года № 20-08-19/6990 предусматривались за счет резерва на указанные цели, районному бюджету не выделялись.

Согласно Закону Приморского края от 20 октября 2011 года № 831-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2011 год" и решению Думы от 5 декабря 2011 года № 15-НПА "О внесении изменений в решение Думы Кировского муниципального района от   
24 декабря 2010 года № 119 "О районном бюджете Кировского муниципального района на 2011 год" с 1 октября 2011 года работникам муниципальных общеобразовательных учреждений, кроме учителей, увеличены тарифные ставки в 1,065 раза.

Расходы, связанные с повышением тарифных ставок (окладов) прочим работникам общеобразовательных учреждений, составили за IV квартал   
2011 года 450,0 тыс. рублей (150,0 тыс. рублей х 3 месяца).

Кроме того, как отмечено выше, расчет общего объема субвенций муниципальным районам Приморского края, в том числе и Кировскому муниципальному району, производится департаментом образования и науки Приморского края по нормативам с учетом наполняемости классов в пределах 25 человек - в общеобразовательных учреждениях, расположенных в городских населенных пунктах (489954 рублей на один класс), 14 человек - в сельских населенных пунктах (561673 рублей на один класс).

В 2011 году в Кировском муниципальном районе функционировали   
10 малокомплектных учреждений со среднегодовой наполняемостью   
1 класса от 2 до 10 человек.

Документальное подтверждение вынесения администрацией Кировского муниципального района на обсуждение с населением вопросов о реорганизации или ликвидации малокомплектных учреждений Контрольно-счетной палате Приморского края не предоставлено.

Расчет объема субвенций для указанных общеобразовательных учреждений производится в общем порядке, нормативы затрат для расчета субвенций для малокомплектных учреждений отсутствуют.

В результате на малокомплектные образовательные учреждения согласно установленным нормативам предусмотрены субвенции в объеме 14018,5 тыс. рублей, тогда как с учетом фактического количества классов потребность в субвенции составляет 23287,4 тыс. рублей, что в 1,7 раза превышает нормативную. Таким образом, на 1 января 2012 года разница между фактически сложившимися расходами и поступившими субвенциями составила 9268,9 тыс. рублей.

Анализ потребности в субвенциях малокомплектных учреждений приведен в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  учреждения | Средне-  годовое  коли-  чество  уча-  щихся | Объем субвенций по нормативу | | | | Фактически сложившиеся расходы | | | | Превы-  шение расходов над субвен-  циями |
| к-во  клас  сов | го-  род  (489954  руб.) | село  (561673  руб.) | всего | к-во  клас  сов | город | село | всего |
| МОУ ООШ пгт Горный | 7 | 0,3 | 137,2 | - | 137,2 | 5 | 1325,9 | - | 1325,9 | 1188,7 |
| МОУ СОШ с. Комаровка | 53 | 3,7 |  | 2126,3 | 2126,3 | 7 | - | 2889,9 | 2889,9 | 763,6 |
| МОУ СОШ с. Крыловка | 48 | 3,4 |  | 1925,7 | 1925,7 | 7 | - | 2825,9 | 2825,9 | 900,2 |
| МОУ СОШ с. Руновка | 49 | 3,5 |  | 1965,9 | 1965,9 | 7 | - | 3178,5 | 3178,5 | 1212,6 |
| МОУ ООШ с. Уссурка | 60 | 4,3 |  | 2407,2 | 2407,2 | 7 | - | 2733,1 | 2733,1 | 325,9 |
| МОУ ООШ с. Антоновка | 37 | 2,6 |  | 1484,4 | 1484,4 | 7 | - | 2510,0 | 2510,0 | 1025,6 |
| МОУ СОШ с. Марьяновка | 25 | 1,8 |  | 1003,0 | 1003,0 | 7 | - | 2407,3 | 2407,3 | 1404,3 |
| МОУ ООШ с. Родниковое | 34 | 2,4 |  | 1364,0 | 1364,0 | 4 | - | 1907,7 | 1907,7 | 543,7 |
| МОУ ООШ с. Хвищанка | 9 | 0,6 |  | 361,1 | 361,1 | 4 | - | 1711,9 | 1711,9 | 1350,8 |
| МОУ ООШ с. Шмаковка | 31 | 2,2 |  | 1243,7 | 1243,7 | 5 | - | 1797,2 | 1797,2 | 553,5 |
| **Итого** | **353** | **24,8** | **137,2** | **13881,3** | **14018,5** | **60** | **1325,9** | **21961,5** | **23287,4** | **9268,9** |

В целях равномерного обеспечения учреждений субвенциями МКУ "ЦОМОУ" производит перераспределение субвенций между общеобразовательными учреждениями.

Отсутствие нормативов расходов на реализацию общеобразовательных программ, рассчитанных для малокомплектных учреждений, не позволяет проанализировать эффективность расходования субвенций общеобразовательными учреждениями Кировского муниципального района.

Необходимо отметить, что количество учащихся в общеобразовательных учреждениях по состоянию на 1 октября 2011 года сократилось в целом на 71 человек, а именно:

на 1 января 2011 года - 2605 человек (1768 человек - в городских населенных пунктах, 837 человек - в сельских населенных пунктах);

на 1 октября 2011 года - 2534 человек (1708 человек - в городских населенных пунктах, 826 человек - в сельских населенных пунктах).

Несмотря на то, что Порядок расходования муниципальными образованиями Приморского края субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях, утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 18 декабря 2009 года № 354-па, предусматривает перераспределение субвенций в I и IV кварталах текущего финансового года с учетом фактической численности учащихся на начало нового учебного года, в проверяемом периоде перераспределение субвенций не осуществлялось.

В результате перерасчета, произведенного в период проверки с учетом фактического количества учащихся и количества классов, установлено, что на 1 января 2011 года учреждениям доведено субвенций меньше нормативной потребности на общую сумму 654,9 тыс. рублей.

В то же время по состоянию на 1 октября 2011 года в результате сокращения количества учащихся предоставлено субвенций сверх норматива на общую сумму 964,7 тыс. рублей.

При проверке учебных расходов установлено следующее.

Закон Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края" предусматривает формирование учебных расходов исходя из средних сложившихся расходов по всем муниципальным образованиям края на приобретение учебников, учебных пособий, технических средств обучения, на расходные и хозяйственные нужды с учетом базовой величины в размере 250,0 рублей в год на одного учащегося.

В соответствии с бюджетной росписью МКУ "ЦОМОУ" утверждены бюджетные ассигнования общеобразовательным учреждениям на 2011 год на учебные расходы в общей сумме 638,3 тыс. рублей, в том числе на приобретение: основных средств - 273,2 тыс. рублей; материальных запасов - 365,1 тыс. рублей.

Справками об изменении росписи расходов на 2011 год внесены изменения, в результате которых при общей неизменной сумме учебных расходов 638,3 тыс. рублей бюджетные ассигнования перераспределены и составили 429,6 тыс. рублей - на приобретение основных средств,   
208,7 тыс. рублей - на приобретение материальных запасов.

В нарушение пунктов 4 и 5 приказа Минфина России от 20 ноября   
2007 года № 112н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" в сметах не указаны коды классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (раздел/подраздел, целевая статья, вид расходов). В результате не представляется возможным установить источник бюджетных ассигнований, выделенных на обеспечение деятельности учреждений.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503127) на обеспечение материальных затрат израсходованы средства в сумме   
638,3 тыс. рублей, в том числе:

по подстатье 340 "Увеличение стоимости материальных запасов" - на сумму 208,7 тыс. рублей приобретены моющие средства, хозяйственные товары, бумага, картриджи, тонеры;

по подстатье 310 "Увеличение стоимости основных средств" - на сумму 429,6 тыс. рублей, из них: приобретены учебники в количестве 910 штук на сумму 428,0 тыс. рублей и рабочие тетради в количестве 11 штук на сумму 1,6 тыс. рублей.

С 2006 года по настоящее время базовая величина учебных расходов не изменялась, тогда как по данным проверки цена на один приобретаемый учебник в 1,2-2,6 раза превышает установленный норматив (250 рублей).

Информация о стоимости учебной литературы представлена   
в таблице 3.

Таблица 3

(рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Кол-во | Цена за единицу с учетом НДС |
| **1 класс** |  |  |
| Азбука + СД, Букварь | 271 | 462,0-660,0 |
| Математика (2 ч.) + СД | 273 | 462,0-660,0 |
| Окружающий мир (2 ч.) + СД | 128 | 462,0-660,0 |
| Окружающий мир (1 ч.) | 220,0-380,0 |
| Литературное чтение | 81 | 374,0 |
| Русский язык | 95 | 190,0-660,0 |
| **Итого** | **848** |  |
| **5 класс** |  |  |
| Английский язык | **1** | 470,0 |
| **6 класс** |  |  |
| Математика | **10** | 96,0-300,0 |
| **7 класс** |  |  |
| География | **2** | 690,0 |
| **8 класс** |  |  |
| География | **2** | 390,0 |
| **9 класс** |  |  |
| География | 2 | 395,0 |
| Химия | 5 | 300,0 |
| **Итого** | **7** |  |
| **10-11 класс** |  |  |
| Русский язык | 15 | 300,0 |
| Алгебра и начало анализа | 16 | 300,0 |
| Химия | 9 | 265,0 |
| **Итого** | **40** | - |
| **Всего** | **910** | **-** |

В ходе проверки установлено, что МКУ "ЦОМОУ" не осуществляется надлежащим образом анализ обеспеченности учащихся учебной литературой. Проверке не предоставлены данные о количестве имеющихся учебников на начало учебного года, количестве учебников, которые необходимо приобрести, а также о количестве учебников, выданных учащимся. В результате не представляется возможным определить реальную потребность в учебниках на 2011-2012 учебный год, а также на новый 2012-2013 учебный год.

Кроме учебной литературы, основные средства в проверяемом периоде за счет субвенций не приобретались, тогда как в некоторых школах срок эксплуатации имеющихся станков для уроков труда (сверлильный, токарный, фрезерный, по металлу, по дереву) составляет от 13 до 32 лет (МОУ СОШ   
№ 1, МОУ СОШ с. Авдеевка), а в МОУ СОШ с. Павлофедоровка -   
около 40 лет.

Лишь некоторые школы имеют кабинеты физики, географии, биологии, русского языка и литературы, которые оснащены методическим материалом и наглядными пособиями и введены в эксплуатацию в 2006-2008 годах (МОУ СОШ, с Павлофедоровка, МОУ СОШ № 1 пгт Кировский, МОУ СОШ   
с. Авдеевка, с. Комаровка, с. Марьяновка, с. Шмаковка).

**1.2.**Думой Кировского муниципального района Приморского края подготовлен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края" в части увеличения величины учебных расходов на один класс до 290 рублей (то есть на 16 процентов) в год на одного учащегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, начиная с 1 января 2012 года.

Основой финансово-экономического обоснования является анализ данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю о средних потребительских ценах, сложившихся по Приморскому краю в декабре с 2005 по 2010 годы, проведенный Контрольно-счетной комиссией Кировского муниципального района.

Данные анализа свидетельствуют о том, что средний процент роста цен с 2005 по 2010 годы на учебные расходы, непосредственно связанные с образовательным процессом, составил 116,2 процента, выборочная информация представлена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | В % 2006 г. к 2005 г. | В % 2007г. к 2006 г. | В %  2008 г. к 2007 г. | В % 2009 г. к 2008 г. | В % 2010 г. к 2009г. | **Сред-ний % роста** |
| Мыло хозяйственное, 200 гр | 111,9 | 119,3 | 145,4 | 114,5 | 109,9 | **120,2** |
| Порошок стиральный, кг | 99,1 | 115,9 | 118,9 | 106,9 | 110,7 | **110,3** |
| Чистящие средства, кг | 95,5 | 105,6 | 115,3 | 190,4 | 113,2 | **124,0** |
| Мыло туалетное, 100 г | 104,1 | 112,4 | 137,9 | 118,9 | 106,1 | **115,9** |
| Светильник потолочный одноламповый, шт. | 105,9 | 99,9 | 157,7 | 106,9 | 128,5 | **119,8** |
| Электрическая лампа, шт. | 103,7 | 113,5 | 112,9 | 131,9 | 101,9 | **112,8** |
| Батарейки электрические, шт. | 119,8 | 103,9 | 136,6 | 117,4 | 104,5 | **116,4** |
| Тетрадь школьная, шт. | 97,6 | 111,2 | 127,2 | 114,4 | 126,7 | **115,4** |
| Альбом для рисования, шт. | 104,7 | 113,1 | 133,7 | 111,4 | 111,3 | **114,8** |
| Авторучка шариковая, шт. | 88,9 | 101,8 | 106,1 | 119,9 | 113,5 | **106,0** |
| Карандаш чернограф., шт. | 105,6 | 110,9 | 134,2 | 149,5 | 134,8 | **127,0** |
| Набор фломастеров, шт. | 102,1 | 105,4 | 114,4 | 124,3 | 145,8 | **118,4** |
| Учебник, учебное пособие, дидактический материал для общеобразовательной школы, шт. | 98,7 | 135,7 | 119,8 | 133,8 | 115,6 | **120,7** |
| Монитор для настольного компьютера, шт. | 120,6 | 1,4,8 | 105,7 | 99,4 | 98,1 | **105,7** |
| **Средний процент повышения** | **104,2** | **110,9** | **126,1** | **124,3** | **115,7** | **116,2** |

Согласно расчету реализация законопроекта повлечет дополнительные расходы краевого бюджета на очередной финансовый год в размере   
7,3 млн рублей.

Законопроект получил отрицательное заключение Администрации Приморского края в связи с тем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 года № 436 в 2011-2013 годах предусмотрены субсидии из федерального бюджета краевому бюджету на модернизацию региональных систем общего образования, которые включают:

приобретение оборудования (учебно-лабораторное, учебно-производственное, спортивное оборудование, инвентарь, компьютерное оборудование и другое оборудование для общеобразовательных учреждений);

пополнение фондов школьных библиотек.

В соответствии со статьей 14 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" законопроект отклонен Законодательным Собранием Приморского края.

**1.3.2012 год**

Общий объем субвенций на реализацию общеобразовательных программ Кировскому муниципальному району на 2012 год предусмотрен департаментом образования и науки Приморского края в сумме   
68517,0 тыс. рублей с учетом нормативов расходов на один класс, а именно:

511857 рублей в год - по общеобразовательным учреждениям, расположенным в городских населенных пунктах, при нормативной наполняемости классов в пределах 25 человек;

586892 рублей в год - по общеобразовательным учреждениям, расположенным в сельских населенных пунктах, при нормативной наполняемости классов 14 человек.

Вышеуказанные нормативы установлены решением Думы от   
26 декабря 2011 года № 22-НПА "О районном бюджете Кировского муниципального района на 2012 год".

Выделенные субвенции в полном объеме распределены между 18 учреждениями-получателями в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными на 2012 год на следующие цели:

на оплату труда - в сумме 67882,0 тыс. рублей (по подстатье 211 "Заработная плата" - в сумме 52137,0 тыс. рублей, по подстатье 213 "Начисления на оплату труда" - в сумме 15745,6 тыс. рублей);

на учебные расходы - 635 тыс. рублей (по подстатье 310 "Увеличение стоимости основных средств" - в сумме 435,0 тыс. рублей, по подстатье 340 "Увеличение стоимости материальных запасов" - в сумме 200,0 тыс. рублей).

Проверкой соответствия нормативов, предусмотренных в расчете на один класс для учреждений, находящихся в городской и сельской местности, установлено, что на начало 2012 года общеобразовательным учреждениям недопоступило субвенций на общую сумму 1079,0 тыс. рублей (по   
нормативу - 69596,4 тыс. рублей, выделено - 68517,4 тыс. рублей).

Данные о недополученных субвенциях в разрезе общеобразовательных учреждений представлены в таблице 5.

Таблица 5

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждений | Кол-во  учащихся  на  01.01.2012 | Количество  классов | | Объем субвенций | | Меньше  норм. (-),  больше  норм. (+) |
| по нор-  мативу | распре-  делено | по норма-  тиву | распре-  делено |
| МОУ СОШ № 1 пгт Кировский | 679 | 27,16 | 27 | 13902,0 | 13901,8 | -0,2 |
| МОУ СОШ № 2 пгт Кировский | 471 | 18,84 | 19 | 9643,4 | 9642,4 | -1,0 |
| МОУ СОШ кп Горные Ключи | 519 | 20,76 | 21 | 10626,2 | 10625,2 | -1,0 |
| МОУ ООШ пгт Горный | 8 | 0,32 | 5 | 163,8 | 163,8 | - |
| МОУ ВСОШ пгт Кировский | 31 | 1,24 | 2 | 634,7 | 1136,7 | 502,0 |
| **Итого** *(норматив 511857 руб.****)*** | **1708** | **68,32** | **74** | **34970,1** | **35469,9** | **499,8** |
| МОУ СОШ с. Авдеевка | 148 | 10,57 | 10 | 6204,3 | 5473,7 | -730,6 |
| МОУ ООШ с. Антоновка | 33 | 2,36 | 7 | 1383,4 | 1383,4 | - |
| МОУ СОШ с. Комаровка | 54 | 3,86 | 7 | 2263,7 | 2313,2 | 49,5 |
| МОУ СОШ с. Крыловка | 49 | 3,5 | 7 | 2054,1 | 2054,1 | - |
| МОУ СОШ с. Марьяновка | 26 | 1,86 | 6 | 1089,9 | 1089,9 | - |
| МОУ СОШ с. Павлофедоровка | 167 | 11,93 | 11 | 7000,8 | 6543,2 | -457,6 |
| МОУ ООШ с. Родниковое | 19 | 1,36 | 2 | 796,5 | 796,5 | - |
| МОУ ООШ с. Руновка | 52 | 3,71 | 7 | 2179,9 | 2213,6 | 33,7 |
| МОУ ООШ с. Увальное | 114 | 8,14 | 9 | 4778,9 | 4238,0 | -540,9 |
| МОУ ООШ с. Уссурка | 63 | 4,5 | 7 | 2641,0 | 2701,3 | 60,3 |
| МОУ ООШ с. Хвищанка | 10 | 0,71 | 4 | 419,2 | 419,2 | - |
| МОУ ООШ с. Шмаковка | 16 | 1,14 | 2 | 670,5 | 670,5 | - |
| МОУ СОШ с. Преображенка | 75 | 5,36 | 8 | 3144,1 | 3150,9 | 6,8 |
| **Итого** *(норматив 586892 руб.)* | **826** | **59** | **87** | **34626,3** | **33047,5** | **-1578,8** |
| **Всего** | **2534** | **127,32** | **161** | **69596,4** | **68517,4** | **-1079,0** |

Согласно отчету, представленному МКУ "ЦОМОУ" за январь   
2012 года израсходовано субвенций в сумме 17177,8 тыс. рублей на оплату труда с учетом задолженности по зарплате, сложившейся на 1 января   
2012 года в сумме 7377,9 тыс. рублей.

На учебные расходы в январе 2012 года средства расход субвенций не осуществлялся.

**Выводы:**

**1.**Предоставление субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ бюджету Кировского муниципального района осуществляется департаментом образования и науки Приморского края согласно Закону Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края".

**2.**Общий объем субвенций Кировскому муниципальному району определен департаментом образования и науки Приморского края с учетом нормативов расходов на один класс в пределах наполняемости классов -   
14 человек по общеобразовательным учреждениям, расположенным в сельской местности и 25 человек - в городской местности:

на 2011 год в сумме 67577,0 тыс. рублей (на оплату труда -   
66938,7 тыс. рублей, на учебные расходы - 638,3 тыс. рублей для   
22 учреждений);

на 2012 год - в сумме 68517,0 тыс. рублей (на оплату труда -   
67882,0 тыс. рублей, на учебные расходы - 635,0 тыс. рублей для   
18 учреждений).

**3.**Проверкой установлено, что в 2011 году фактическая потребность общеобразовательных учреждений в субвенциях составляет   
74954,9 тыс. рублей и превышает выделенные ассигнования на   
7377,9 тыс. рублей, в связи с:

увеличением с 1 сентября 2011 года в 1,22 раза тарифных ставок (должностных окладов) тарифной сетки по оплате труда, установленных учителям общеобразовательных учреждений Кировского муниципального района. Расходы на индексацию составили 3163,2 тыс. рублей. При этом дополнительные субвенции, которые согласно письму департамента образования и науки Приморского края от 17 октября 2011 года   
№ 20-08-19/6990 предусматривались за счет резерва на указанные цели, районному бюджету не выделялись;

увеличением с 1 октября 2011 года тарифных ставок (окладов) в   
1,065 раза работникам муниципальных общеобразовательных учреждений, за исключением учителей. Расходы на указанные цели составили   
450,0 тыс. рублей;

перераспределением субвенций между общеобразовательными учреждениями с учетом расходов 10 малокомплектных общеобразовательных учреждений со среднегодовой наполняемостью   
одного класса от 2 до 10 человек.

Необходимо отметить, что документальное подтверждение вынесения Администрацией Кировского муниципального района на обсуждение с населением вопросов о реорганизации или ликвидации малокомплектных учреждений Контрольно-счетной палате Приморского края не предоставлено.

Расчет объема субвенций для указанных учреждений производится в общем порядке, тогда как потребность в субвенциях с учетом фактического количества классов превышает нормативную в 1,7 раза (по нормативам предусмотрено 14018,5 тыс. рублей, фактически израсходовано   
23287,4 тыс. рублей).

**4.**Отсутствие нормативов расходов на реализацию общеобразовательных программ, рассчитанных для малокомплектных учреждений, не позволяет проанализировать эффективность расходования субвенций общеобразовательными учреждениями Кировского муниципального района.

**5.**В проверяемом периоде не осуществлялось перераспределение субвенций в I и IV кварталах текущего финансового года с учетом фактической численности учащихся на начало нового учебного года согласно Порядку расходования муниципальными образованиями Приморского края субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 18 декабря 2009 года № 354-па.

**6.**Перерасчет объема субвенций с учетом фактического количества учащихся и количества классов показал, что на начало 2011 года в целом учреждениям доведено субвенций меньше нормативной потребности на общую сумму 654,9 тыс. рублей.

В то же время по состоянию на 1 октября 2011 года в результате сокращения количества учащихся предоставлено субвенций сверх норматива на общую сумму 964,7 тыс. рублей.

**7.**Проверкой соответствия нормативов, предусмотренных в расчете на один класс для учреждений, находящихся в городской и сельской местности, установлено, что на начало 2012 года общеобразовательным учреждениям недопоступило субвенций на общую сумму 1079,0 тыс. рублей   
(по нормативу - 69596,4 тыс. рублей, выделено - 68517,4 тыс. рублей).

**8.**Закон Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края" предусматривает формирование учебных расходов исходя из средних сложившихся расходов по всем муниципальным образованиям края на приобретение учебников, учебных пособий, технических средств обучения, расходных и хозяйственных нужд.

При этом с 2006 года по настоящее время величина базовых учебных расходов остается неизменной - 250,0 рублей в год на одного учащегося, тогда как по данным проверки цена на один приобретаемый учебник составляет (от 300 до 660 рублей), что в 1,2-2,6 раза превышает установленный норматив.

**9.**Кроме учебной литературы, основные средства в проверяемом периоде не приобретались, при том что в некоторых образовательных учреждениях срок эксплуатации имеющегося оборудования, непосредственно применяемого в учебном процессе, составляет   
от 13 до 32 лет.

В отдельных учреждениях кабинеты физики, географии, биологии и т.д. оснащены методическим материалом и наглядными пособиями, введенными в эксплуатацию в 2006-2008 годах.

**10.**Законодательная инициатива Кировского муниципального района по увеличению базовой величины учебных расходов до 290 рублей на одного учащегося на 2012 год не поддержана Администрацией Приморского края.

Однако по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю средний процент роста цен с 2005 по 2010 годы на учебные расходы составил 116,2 процента.

**11.**МКУ "ЦОМОУ" не осуществляется надлежащим образом анализ обеспеченности учащихся учебной литературой, в результате определить потребность в учебниках на 2011-2012 учебный год, а также на новый   
2012-2013 учебный год не представляется возможным.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Приморского края В.В. Плыгунова