# Отчет

**о проведении контрольного мероприятия по проверке исполнения бюджета Лазовского муниципального района, проведенного в целях выявления причин невыполнения первоочередных расходных обязательств, образования кредиторской задолженности, возникновения задолженности по заработной плате перед работниками бюджетных учреждений за 2011 год и десять месяцев 2012 года**

**Основание проведения проверки:** Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" и решения коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 26 ноября 2012 года № 27 "О проведении проверки исполнения бюджета Лазовского муниципального района в целях выявления причин невыполнения первоочередных расходных обязательств, образования кредиторской задолженности, возникновения задолженности по заработной плате перед работниками бюджетных учреждений за 2011 год и десять месяцев 2012 года".

**Состав исполнителей:** должностные лица Контрольно-счетной палаты Приморского края: аудитор – Плыгунова Виктория Владимировна и главный консультант – Морозова Галина Александровна, с участием председателя контрольно-счетной палаты Лазовского муниципального района Ермаковой Ларисы Владимировны.

**Предмет проверки:** средства местного бюджета Лазовского муниципального района.

**Объект проверки:** администрация Лазовского муниципального района Приморского края.

**Срок проведения проверки:** с 03 по 17 декабря 2012 года.

**Объем проверенных средств** составляет 311 800,6 тыс. рублей (2011 год - 176 069,3 тыс. рублей, десять месяцев 2012 года - 135 731,3 тыс. рублей).

**1. Общая часть**

**1.1.** Бюджетные правоотношения в Лазовском муниципальном районе осуществляются в соответствии с Положением "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Лазовском муниципальном районе", утвержденным решением Думы от 30.09.2009 № 145-МПА.

В проверяемом периоде главой Лазовского муниципального района являлись: Настевич Виктор Трофимович (до октября 2012 года), с 19 октября 2012 года и по настоящее время - Кубарев Анатолий Сергеевич.

Финансовое управление возглавляла начальник - Гладченко Екатерина Семеновна до января 2012 года, с января 2012 года по настоящее время - Шлапунова Ирина Ринадовна.

Главным бухгалтером финансового управления Лазовского муниципального района являлись: Шлапунова Ирина Ринадовна (до января 2012 года), с января 2012 года и по настоящее время - Балакина Вера Анатольевна.

**2. Анализ исполнения бюджета Лазовского муниципального района за 2011-2012 годы**

**2.1.** Изначально районный бюджет **на 2011 год** утвержден решением Думы от 17.12.2010 № 250-МПА по доходам в сумме 159 182,3 тыс. рублей, по расходам - в сумме 163 704,3 тыс. рублей, по размеру дефицита - в сумме 4 522,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений, районный бюджет на 2011 год утвержден решением Думы от 23.12.2011 № 351-МПА по доходам в сумме 221 982,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 226 902,0 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 4 920,0 тыс. рублей.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом планировалось увеличить доходы районного бюджета на 34 086,6 тыс. рублей или на 18,1 % (2010 год - 187895,4 тыс. рублей), а расходы - на 35 640,6 тыс. рублей или на 18,6 % (2010 год - 191 261,4 тыс. рублей).

Фактически бюджет Лазовского муниципального района за 2011 год исполнен по доходам в сумме 179 463,2 тыс. рублей, что на 9 301,7 тыс. рублей или на 4,9 % ниже уровня 2010 года (188 764,9 тыс. рублей), а также на 42 518,8 тыс. рублей или на 19,2 % меньше чем запланировано на 2011 год (221 982,0 тыс. рублей).

По расходам районный бюджет исполнен в сумме 176 069,3 тыс. рублей, что на 9 375,2 тыс. рублей или на 5,1 % меньше чем в 2010 году (185 444,5 тыс. рублей) и на 50 832,7 тыс. рублей или на 22,4 % ниже плана 2011 года (226 902,0 тыс. рублей).

Основная причина невыполнения плана по доходам и расходам районного бюджета в 2011 году - не освоение субсидии краевого бюджета, предусмотренной на софинансирование расходов по строительству Дома культуры в рамках краевой целевой программы "Социальное развитие села на 2011-2013 годы" в сумме 41 000,0 тыс. рублей. В 2011 году районный бюджет исполнен с профицитом в размере 3 393,9 тыс. рублей.

Бюджет Лазовского муниципального района **на 2012 год** с изменениями, внесенными Решением Думы от 31 октября 2012 года № 52, утвержден практически на уровне 2010 года, а именно:

по доходам - в сумме 188 172,2 тыс. рублей, что на 276,8 тыс. рублей или на 0,1 % превышает уровень 2010 года (187 895,4 тыс. рублей);

по расходам - в сумме 193 172,2 тыс. рублей, что на 1 910,8 тыс. рублей или на 1,0 % превышает назначения 2010 года (191 261,4 тыс. рублей). Дефицит районного бюджета на 2012 год предусмотрен в размере 5 000,0 тыс. рублей.

Данные об исполнении бюджета Лазовского муниципального района за 2010-2011 годы и девять месяцев 2012 года приведены в таблице.

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование  показателя | 2010 год | | | | 2011 год | | | | девять месяцев 2012 года | | | |
| план | факт | отклонение | | план | факт | отклонение | | план | факт | отклонение | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| **доходы** | **187,9** | **188,8** | **0,9** | **100,5** | **222,0** | **179,5** | **-42,5** | **80,8** | **188,1** | **137,5** | **-50,6** | **73,1** |
| налоговые, неналоговые | 79,7 | 81,4 | 1,7 | 102,1 | 91,9 | 91,8 | -0,1 | 99,9 | 91,3 | 60,1 | -31,2 | 65,8 |
| безвозмездные поступления | 108,2 | 107,4 | -0,8 | 99,3 | 130,1 | 87,7 | -42,4 | 67,4 | 96,8 | 77,4 | -19,41 | 79,9 |
| **расходы** | **191,3** | **185,4** | **-5,9** | **96,9** | **226,9** | **176,1** | **-50,8** | **77,6** | **193,1** | **135,7** | **-57,4** | **70,3** |
| **дефицит (-);**  **профицит (+)** | **-3,4**  **-** | **-**  **3,4** | **-** | **-** | **-4,9**  **-** | **-**  **3,4** | **-** | **-** | **-5,0**  **-** | **-**  **1,8** | **-** | **-** |

**2.2. Анализ исполнения налоговых, неналоговых доходов бюджета Лазовского муниципального района 2011 год**

По сравнению с 2010 годом налоговые и неналоговые доходы увеличились в 2011 году на 10 375,4 тыс. рублей или на 12,7 % (2010 год - 81 360,8 тыс. рублей), в основном за счет поступлений налога на доходы физических лиц на 12 721,3 тыс. рублей или на 21,3 % (2010 год - 59 712,9 тыс. рублей, 2011 год - 72 434,2 тыс. рублей), а также за счет увеличения на 2 573,7 тыс. рублей или на 60,7 % доходов, поступивших от использования имущества (2010 год - 4 237,7 тыс. рублей тыс. рублей, 2011 год - 6 811,4 тыс. рублей).

При этом на 4 234,7 тыс. рублей или на 48,1 % сократились доходы от уплаты налогов на совокупный доход (2010 год - 8 812,7 тыс. рублей, 2011 год – 4 578,0 тыс. рублей), в основном за счет уменьшения поступлений единого сельскохозяйственного налога на 4 580,2 тыс. рублей или на 99,3 % (2010 год - 4612,5 тыс. рублей, 2011 год - 32,3 тыс. рублей), (продажа судна основного плательщика данного налога - ОАО "Преображенская база тралового флота").

Также, в связи с реорганизацией Лазовской Государственной инспекции безопасности дорожного движения, в 2011 году по сравнению с 2010 годом, уменьшились доходы от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков - на 515,0 тыс. рублей или на 54,5 % (2010 год - 945,9 тыс. рублей, 2011 год - 430,9 тыс. рублей).

Соответственно в 2011 году сократились доходы, поступавшие в районный бюджет в виде денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения в области дорожного движения на 581,3 тыс. рублей или на 50,5 % (2010 год - 1 150,3 тыс. рублей, 2011 год - 569,0 тыс. рублей).

Основным источником налоговых и неналоговых доходов Лазовского муниципального района **на 2012 год** является налог на доходы физических лиц в сумме 69 053,0 тыс. рублей, на долю которого приходится 75,6 % от объема указанных доходов (91 317,5 тыс. рублей).

За десять месяцев 2012 года поступило НДФЛ в сумме 42 111,2 тыс. рублей (61,0 % от плана), в том числе 27 357,0 тыс. рублей поступления с учетом дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющего часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района, установленного Законом Приморского края от 17.11.2011 № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год" в размере 33,0 %.

Поступление единого сельскохозяйственного налога предусмотрено в 2012 году (за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2011) в сумме 1 297,0 тыс. рублей, за десять месяцев 2012 года всего поступило 152,9 тыс. рублей.

В 2012 году в состав налоговых доходов не предусмотрены доходы от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства (2010 год - поступило 945,9 тыс. рублей, 2011 год - 430,9 тыс. рублей).

Неналоговые доходы в 2012 году предусмотрены в сумме 15 676,5 тыс. рублей, т.е. с увеличением: к 2010 году на 4564,5 тыс. рублей или на 41,1 % (11 112,0 тыс. рублей), к 2011 году - на 1 086,3 тыс. рублей или на 7,4 % (14 590,2 тыс. рублей). За десять месяцев 2012 года поступило неналоговых доходов на сумму 12 681,6 тыс. рублей или 80,9 % от планового объема.

В составе неналоговых доходов не планируются поступления в виде денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения в области дорожного движения (2010 год поступило 1150,3 тыс. рублей, 2011 год - 569,0 тыс. рублей) в связи с реорганизацией Лазовской Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Данные об исполнении доходной части бюджета Лазовского муниципального района в разрезе источников поступлений приведены таблице.

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование  показателя | 2010 год | | | | 2011 год | | | | десять месяцев 2012 года | | | |
| план | факт | отклонение | | план | факт | отклонение | | план | факт | отклонение | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| **ДОХОДЫ:** | **187,9** | **188,8** | **0,9** | **100,5** | **222,0** | **179,5** | **-42,5** | **80,8** | **188,1** | **137,5** | **-50,6** | **73,1** |
| **налоговые, неналоговые** | ***79,7*** | ***81,4*** | ***1,7*** | ***102,1*** | ***91,9*** | ***91,8*** | ***-0,1*** | ***99,9*** | ***91,3*** | ***60,1*** | ***-31,2*** | ***65,8*** |
| **налоговые** | **68,6** | **70,2** | **1,6** | **102,3** | **77,3** | **78,3** | **1,0** | **101,3** | **75,6** | **47,4** | **-28,2** | **62,7** |
| ***налог на прибыль*** | ***58,2*** | ***59,7*** | ***1,5*** | ***102,6*** | ***71,6*** | ***72,4*** | ***0,8*** | ***101,1*** | ***69,0*** | ***42,1*** | ***-26,9*** | ***61,0*** |
| -налог на доходы физ. лиц | 58,2 | 59,7 | 1,5 | 102,6 | 71,6 | 72,4 | 0,8 | 101,1 | 69,0 | 42,1 | -26,9 | 61,0 |
| ***налог на совокупный доход*** | ***8,7*** | ***8,8*** | ***0,1*** | ***101,1*** | ***4,48*** | ***4,68*** | ***0,2*** | ***104,5*** | ***5,5*** | ***4,8*** | ***-0,7*** | ***87,3*** |
| -единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 4,1 | 4,2 | 0,1 | 102,4 | 4,45 | 4,65 | 0,2 | 4,5 | 4,2 | 4,6 | 0,4 | 109,5 |
| -единый сельскохозяйственный налог | 4,6 | 4,6 | 0 | 100,0 | 0,03 | 0,03 | 0 | 100,0 | 1,3 | 0,2 | -1,1 | 15,4 |
| ***налог на имущество*** | ***0,2*** | ***0,2*** | ***0*** | ***100,0*** | ***0,02*** | ***0,02*** | ***0*** | ***100,0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** |
| ***госпошлина:*** | ***1,5*** | ***1,5*** | ***0*** | ***100,0*** | ***1,2*** | ***1,2*** | 0 | 100,0 | ***1,1*** | ***0,5*** | ***-0,6*** | ***45,5*** |
| -госпошлина по делам, рас-сматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями | 0,6 | 0,6 | 0 | 100,0 | 0,9 | 0,8 | -0,1 | 88,9 | 1,1 | 0,5 | -0,6 | 45,5 |
| - за гос. регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков | 0,9 | 0,9 | 0 | 100,0 | 0,3 | 0,4 | 0,1 | 133,3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **неналоговые** | **11,1** | **11,2** | **0,1** | **100,9** | **14,6** | **13,5** | **-1,1** | **92,5** | **15,67** | **12,68** | **-2,99** | **80,9** |
| ***доходы от использования имущества*** | ***4,3*** | ***4,2*** | ***-0,1*** | ***97,7*** | ***6,4*** | ***6,8*** | ***0,4*** | ***106,3*** | ***5,31*** | ***5,21*** | ***-0,1*** | ***98,1*** |
| - арендная плата за земельные участки, гос. собственость на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 3,3 | 3,1 | -0,2 | 93,9 | 4,7 | 5,0 | 0,3 | 106,4 | 4,4 | 4,3 | -0,1 | 97,7 |
| -от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 1,0 | 1,1 | 0,1 | 110,0 | 1,7 | 1,8 | 0,1 | 105,9 | 0,9 | 0,9 | 0 | 100,0 |
| -доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей МУП, созданных муниципальными районами | 0,01 | 0,01 | 0 | 100,0 | 0,02 | 0,02 | 0 | 100,0 | 0,01 | 0,01 | 0 | 100,0 |
| ***платежи при пользовании природными ресурсами*** | ***0,5*** | ***0,5*** | ***0*** | ***100,0*** | ***0,4*** | ***0,4*** | ***0*** | ***100,0*** | ***0,4*** | ***0,4*** | ***0*** | ***100,0*** |
| ***доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***3,06*** | ***1,57*** | ***-1,49*** | ***51,3*** |
| ***доходы от продажи материальных и нематериальных активов:*** | ***4,1*** | ***4,1*** | ***0*** | ***100,0*** | ***5,9*** | ***4,3*** | ***-1,6*** | ***72,9*** | ***6,4*** | ***4,7*** | ***-1,7*** | ***73,4*** |
| -доходы от реализации имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества гос. и МУП, в том числе казенных) | 1,4 | 1,3 | -0,1 | 92,9 | 4,6 | 2,9 | -1,7 | 63,0 | 5,6 | 3,9 | -1,7 | 69,6 |
| -доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений | 2,7 | 2,8 | 0,1 | 103,7 | 1,3 | 1,4 | 0,1 | 107,7 | 0,8 | 0,8 | 0 | 100,0 |
| ***штрафы, санкции, возмещение ущерба, из них:*** | ***2,2*** | ***2,4*** | ***0,2*** | ***109,1*** | ***1,9*** | ***2,0*** | ***0,1*** | ***105,3*** | ***0,5*** | ***0,8*** | ***0,3*** | ***160,0*** |
| -за правонарушения в области дорожного движения | 1,1 | 1,2 | 0,1 | 109,1 | 0,6 | 0,6 | 0 | 100,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***безвозмездные поступления,***  ***в том числе:*** | ***108,2*** | ***107,4*** | ***-0,8*** | ***99,3*** | ***130,1*** | ***87,7*** | ***-42,4*** | ***67,4*** | ***96,83*** | ***77,42*** | ***-19,41*** | ***79,9*** |
| -дотации | 16,2 | 16,2 | 0 | 100,0 | 18,2 | 18,2 | 0 | 100,0 | 0,03 | 0,02 | -0,01 | 66,7 |
| -субсидии | 6,3 | 6,3 | 0 | 100,0 | 42,2 | 1,2 | -41,0 | 2,8 | 16,0 | 0,8 | -15,2 | 5,0 |
| -субвенции | 85,0 | 84,2 | -0,8 | 99,0 | 68,1 | 66,7 | -1,4 | 97,9 | 79,3 | 75,1 | -4,2 | 94,7 |
| -иные межбюджетные трансферты | 0,7 | 0,7 | 0 | 100,0 | 1,6 | 1,6 | 0 | 100,0 | 1,5 | 1,5 | 0 | 100,0 |

Следует отметить, что в 2012 году в районный бюджет поступили внеплановые доходы в сумме 2,9 тыс. рублей от акционерного общества открытого типа "Приморский газ" в виде дивидендов по 26 обыкновенным именным акциям, принадлежащим Лазовскому муниципальному району, что подтверждено сертификатом (серия ПГ-1 № 5-8-1).

**2.3. Безвозмездные поступления**

Приведенные выше данные показывают, что в 2011 году безвозмездные поступления исполнены на 87 727,0 тыс. рублей или на 67,4 % от утвержденных назначений (130 117,2 тыс. рублей).

Дотации, выделенные из краевого бюджета, освоены в полном объеме, а именно:

*дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности* бюджета Лазовского муниципального района - в сумме 1 927,0 тыс. рублей направлена на:

выплату заработной платы - в сумме 650,7 тыс. рублей и начисления на выплаты по оплате труда - в сумме 304,6 тыс. рублей;

оплату коммунальных услуг - в сумме 810,4 тыс. рублей;

приобретение горюче-смазочных материалов для автотранспорта общеобразовательных учреждений - в сумме 161,3 тыс. рублей;

*дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности,* предоставленная из краевого Фонда финансовой поддержки - в сумме 16 244,0 тыс. рублей направлена на:

выплату заработной платы - в сумме 5 874,1 тыс. рублей и начисления на выплаты по оплате труда - в сумме 3 278,0 тыс. рублей;

оплату коммунальных услуг - в сумме 4 483,5 тыс. рублей;

оплату услуг по содержанию имущества - 224,7 тыс. рублей;

прочие расходы - 124,3 тыс. рублей;

погашение муниципального долга - 2 259,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что задолженность Лазовского муниципального района перед краевым бюджетом образовалась в результате неисполнения обязательств по возврату бюджетных ссуд, предоставленных районному бюджету в 2001-2004 годах на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда, а также на погашение задолженности перед КГУП "Примтеплоэнерго" и ОАО "Дальэнерго" за поставку тепловой и электрической энергии.

Во исполнение распоряжения Администрации Приморского края от 03.12.2008 № 655-ра в целях оздоровления муниципальных финансов и урегулирования задолженности перед краевым бюджетом, между департаментом финансов Приморского края и Лазовским муниципальным районом заключены мировые соглашения на условиях рассрочки по возврату бюджетных ссуд на срок до десяти лет. При этом муниципальному району прощены проценты за пользование денежными средствами.

Данные об урегулировании задолженности бюджета Лазовского муниципального района перед краевым бюджетом по возврату бюджетных ссуд, предоставленных в 2001-2004 годах, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| договор о предоставлении  бюджетной ссуды | | | | арбитражное  дело | дата  мирового  соглашения | срок  возврата  средств | сумма | ежегод  ный  платеж |
| дата, № | цель | срок | сумма |
| 22.08.2001  № 267 | для расчетов за поставленное  в централизованном порядке  топливо | 22.11.2001 | 7 331,0 | А51-11590/2008 17-65 | 15.12.2008 | 2009-  25.12.2018 | 5 779,6 | 577,96 |
| 09.01.2002  № 10 | погашение задолженности  по зарплате и начислениям | 18.06.2002 | 3 823,0 | А51-11297/2008 17-59 | 15.12.2008 | 2009-  25.12.2018 | 2 027,0 | 202,7 |
| 17.04.2002  № 132 | выплата зарплаты | 17.07.2002 | 1 802,0 | А51-11299/2008 19-247 | 04.12.2008 | 2009-  25.12.2018 | 1 302,0 | 130,2 |
| 13.05.2002  № 153 | выплата зарплаты и отпускных | 13.06.2002 | 2 369,0 | А51-11298/2008 19-249 | 04.12.2008 | 2009-  25.12.2018 | 2 369,0 | 236,9 |
| 06.04.2004  № 09з | покрытие временного кассового разрыва | 01.10.  2004 | 5 000,0 | А51-11300/2008 19-246 | 04.12.2008 | 2009-  25.12.2018 | 4 138,0 | 413,8 |
| 20.04.2004  № 15 | прохождение отопительного  сезона | 01.08.  2004 | 5 867,4 | А51-11301/2008 19-248 | 04.12.2008 | 2009-  25.12.2018 | 5 867,4 | 586,74 |
| 21.05.2004  № 23 | покрытие временного кассового разрыва (в счет расчетов с КГУП "Примтеплоэнерго") | 01.12.  2004 | 3 750,4 | А51-11296/2008 17-60 | 15.12.2008 | 2009-  25.12.2018 | 3 750,4 | 375,04 |
| 28.06.2004  № 40 | временный кассовый разрыв; в счет расчетов с "Дальэнер-  го" за тепло и э/энергию | 31.12.  2004 | 834,0 | А51-11295/2008 17-61 | 15.12.2008 | 2009-  25.12.2018 | 834,0 | 83,4 |
| 30.07.2004  № 47 | временный кассовый разрыв; в счет расчетов с "Дальэнер-  го" за тепло и э/энергию | 31.12.  2004 | 2 000,0 | А51-11294/2008 17-57 | 15.12.2008 | 2009-  25.12.2018 | 2 000,0 | 200,0 |
| 06.08.2004  № 55 | на выплату зарплаты с ЕСН | 31.12.  2004 | 5 000,0 | А51-11293/2008 17-58 | 15.12.2008 | 2009-  25.12.2018 | 5 000,0 | 500,0 |
| **Итого:** | **-** | **-** | **37 776,8** | **-** | **-** | **-** | **33 067,4** | **3 306,74** |

По данным долговой книги по состоянию на 01.01.2011 муниципальный долг составлял 26 453,9 тыс. рублей. В проверяемом периоде муниципальный район принимает меры по исполнению условий мировых соглашений и погашению долга, согласно установленному графику: на 01.01.2012 задолженность уменьшилась до 23 147,2 тыс. рублей, а на 01.12.2012 года - до 21 891,9 тыс. рублей.

Данные о состоянии муниципального долга приведены в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дата, № договора | Данные о состоянии муниципального долга | | | | | | | | |
| **долг на**  **01.01.2010** | оплата | **долг на**  **01.01.2011** | оплата | **долг на**  **01.01.2012** | оплата | **долг на**  **01.10.2012** | оплата | **долг на**  **01.12.2012** |
| 22.08.2001 № 267 | **5 201,6** | 578,0 | **4 623,6** | 577,9 | **4 045,7** | 0 | **4 045,7** | 0 | **4 045,7** |
| 09.01.2002 № 10 | **1 824,3** | 202,7 | **1 621,6** | 202,7 | **1 418,9** | 202,7 | **1 216,2** | 0 | **1 216,2** |
| 17.04.2002 № 132 | **1 171,8** | 130,2 | **1 041,6** | 130,2 | **911,4** | 130,2 | **781,2** | 0 | **781,2** |
| 13.05.2002 № 153 | **2 132,1** | 236,9 | **1 895,2** | 236,9 | **1 658,3** | 236,9 | **1 421,4** | 0 | **1 421,4** |
| 06.04.2004 № 09з | **4 586,2** | 413,8 | **4 172,4** | 413,8 | **3 758,6** | 0 | **3 758,6** | 127,1 | **3 631,5** |
| 20.04.2004 № 15 | **4 418,7** | 586,7 | **3 832,0** | 586,8 | **3 245,2** | 0 | **3 245,2** | 0 | **3 245,2** |
| 21.05.2004 № 23 | **3 375,3** | 375,0 | **3 000,3** | 375,0 | **2 625,3** | 202,1 | **2 423,2** | 72,9 | **2 350,3** |
| 28.06.2004 № 40 | **750,6** | 83,4 | **667,2** | 83,4 | **583,8** | 83,4 | **500,4** | 0 | **500,4** |
| 30.07.2004 № 47 | **1 800,0** | 200,0 | **1 600,0** | 200,0 | **1 400,0** | 200,0 | **1 200,0** | 0 | **1 200,0** |
| 06.08.2004 № 55 | **4 500,0** | 500,0 | **4 000,0** | 500,0 | **3 500,0** | 0 | **3 500,0** | 0 | **3 500,0** |
| Итого: | **29 760,6** | 3 306,7 | **26 453,9** | 3 306,7 | **23 147,2** | 1 055,3 | **22 091,9** | 200,0 | **21 891,9** |

Следует отметить, что иные межбюджетные трансферты утверждены и исполнены в полном объеме - в сумме 1 579,8 тыс. рублей, в том числе:

17,8 тыс. рублей - на комплектование книжных фондов библиотек;

1 562,0 тыс. рублей - средства, передаваемые в 2011 году районному бюджету из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

При этом в нарушение п. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" администраций Лазовского муниципального района не заключены соглашения на осуществление части полномочий, переданных Чернорученским, Беневским и Валентиновским сельскими поселениями на сумму 910,0 тыс. рублей.

**На 2012 год** безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 96 854,7 тыс. рублей, из них 34,0 тыс. рублей - дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета выделена Лазовскому муниципальному району согласно постановлению Администрации Приморского края от 23.11.2012 № 351-па в сумме 41 054,0 тыс. рублей[[1]](#footnote-1) (бюджет уточнен Решением Думы от 26.12.2012 № 84) и в полном объеме направлена на:

заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда - в сумме 19 091,8 тыс. рублей;

оплату коммунальных услуг - в сумме 21 907,5 тыс. рублей;

прочие расходы - 54,7 тыс. рублей.

**2.4. Анализ исполнения расходной части бюджета Лазовского муниципального района**

Бюджет Лазовского муниципального района по расходам за 2011 год исполнен в сумме 176 069,3 тыс. рублей, что составляет 77,6 % от утвержденных назначений (226 902,0 тыс. рублей).

При этом в 2011 году расходы уменьшились на 9 375,2 тыс. рублей или на 5,1 % по сравнению с 2010 годом (185 444,5 тыс. рублей). Данные об исполнении расходной части районного бюджета по разделам приведены в таблице.

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование  показателя | 2010 год | | | | 2011 год | | | | десять месяцев 2012 года | | | |
| план | факт | отклонение | | план | факт | отклонение | | план | факт | отклонение | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| **РАСХОДЫ** | **191,3** | **185,4** | **-5,9** | **96,9** | **226,9** | **176,1** | **-50,8** | **77,6** | **193,1** | **135,7** | **-57,4** | **70,3** |
| Общегосударственные вопросы | 22,3 | 21,1 | -1,2 | 94,6 | 23,5 | 22,3 | -1,2 | 94,8 | 26,4 | 16,8 | -9,6 | 63,6 |
| Национальная оборона | - | - | - | - | 0,8 | 0,8 | 0 | 100,0 | 0,8 | 0,8 | 0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятель-  ность | 0,29 | 0,29 | 0 | 100,0 | 0,8 | 0,8 | 0 | 100,0 | 0,2 | 0 | -0,2 | - |
| Национальная экономика | - | - | - | - | 1,2 | 1,2 | 0 | 100,0 | 2,1 | 0,5 | -1,6 | 23,8 |
| ЖКХ | 24,4 | 24,3 | -0,1 | 99,6 | 0,6 | 0,6 | 0 | 100,0 | - | - | - | - |
| Образование | 101,6 | 98,5 | -3,1 | 96,9 | 116,27 | 110,8 | -5,47 | 95,3 | 129,7 | 107,5 | -22,2 | 82,9 |
| Культура, кинематография | 1,3 | 1,2 | -0,1 | 92,3 | 43,2 | 2,1 | -41,1 | 4,9 | 22,93 | 1,7 | -21,23 | 7,4 |
| Здравоохранение | 23,2 | 22,1 | -1,1 | 95,3 | 28,0 | 25,39 | -2,61 | 90,7 | - | - | - | - |
| Социальная политика | 1,4 | 1,2 | -0,2 | 85,7 | 1,4 | 1,1 | -0,3 | 78,6 | 1,3 | 0,9 | -0,4 | 69,2 |
| Физическая культура и спорт | 0,01 | 0,01 | 0 | 100,0 | 0,03 | 0,01 | -0,02 | 33,3 | 0,1 | 0 | -0,1 | - |
| СМИ | 1,4 | 1,3 | -0,1 | 92,8 | 1,6 | 1,5 | -0,1 | 93,7 | 1,12 | 0,9 | -0,22 | 80,3 |
| Обслуживание внутреннего долга | - | - | - | - | - | - | - | - | 0,05 | 0 | -0,05 | - |
| Межбюджетные трансферты | 15,4 | 15,4 | 0 | 100,0 | 9,5 | 9,5 | 0 | 100,0 | 8,4 | 6,6 | -1,8 | 78,6 |

Анализ исполнения расходов районного бюджета по разделам показал следующее:

***"Общегосударственные вопросы"*** - исполнение бюджетных назначений по данному разделу в проверяемом периоде не превышает 94 % (2010 год - на 94,6 %; 2011 год - на 94,8 %).

Расходы на содержание органов местного самоуправления в 2011 году составили 16 840,8 тыс. рублей или 15,6 %, при нормативе, утвержденном постановлением Администрации Приморского края от 26.10.2010 № 346-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2011 год", в размере 19,86 %;

***"Национальная оборона"*** - бюджетные назначения утверждены и исполнены на 100 %, как в 2011 году (872,0 тыс. рублей), так и в 2012 году (831,3 тыс. рублей);

***"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"*** освоены на 100,0 % (831,3 тыс. рублей);

***"Национальная экономика"*** **-** в 2011 году утверждено и исполнено 1203,0 тыс. рублей или на 100,0 % - на реализацию двух муниципальных целевых программ:

1) "По разработке проекта схемы территориального планирования Лазовского муниципального района на 2009-2013 годы" - в сумме 170,0 тыс. рублей, при общем объеме финансирования программы - в сумме 10 486,4 тыс. рублей.

Разработка проекта схемы территориального планирования Лазовского муниципального района осуществляется ОАО "Приморгражданпроект" на основании муниципального контракта, заключенного с администрацией Лазовского района от 17.09.2008 года № 4 (протокол конкурсной комиссии от 03.09.2008 № 1).

Изначально срок выполнения работ по контракту определен календарным планом в 5 этапов: с сентября 2008 года по октябрь 2009 года.

С учетом дополнительных соглашений к данному контракту срок выполнения работ продлен по июль 2012 года.

Согласно предоставленным проверке актам сдачи-приемки выполненных работ, подписанным участниками муниципального контракта, от 15.12.2009 № 226 и от 28.12.2010 года № 255, ОАО "Приморгражданпроект" выполнены работы на общую сумму 5630,0 тыс. рублей (счет фактуры: от 18.02.2009 на 1 000,0 тыс. рублей от 17.12.2009 на сумму 2 000,0 тыс. рублей, от 17.01.2011 № 3 - на 2 630,0 тыс. рублей).

Оплата ОАО "Приморгражданпроект" произведена на общую сумму 470,0 тыс. рублей или 8,3 % от объема выполненных работ, в том числе:

в 2009 году - в сумме 300,0 тыс. рублей (авансирование 1 этапа работ);

в 2011 году - 170,0 тыс. рублей (частичная оплата 2-3 этапов).

Средства краевого бюджета в проверяемом периоде на данные цели не предоставлялись, в связи с несоответствием в районном бюджете объема софинансирования - 30,0 %, предусмотренного Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 04.05.2009 № 124-па.

В бюджетном учете администрации Лазовского муниципального района акты сдачи-приемки выполненных работ на общую сумму 5630,0 тыс. рублей не отражены и образовавшаяся кредиторская задолженность на 01.01.2012 в сумме 5 160,0 тыс. рублей не значится;

2) "По разработке проектов генеральных планов Беневского, Лазовского, Чернорученского, Валентиновского сельских поселений Лазовского муниципального района на 2009-2013 годы" - в сумме 1 033,0 тыс. рублей. Общий объем финансирования данной программы составляет 15 221,3 тыс. рублей.

Разработка проектов генеральных планов вышеназванных сельских поселений осуществлялась ОАО "Приморгражданпроект" на основании муниципального контракта от 27.04.2009 года № 1.

Согласно календарному плану выполнение работ предусмотрено в два этапа: в срок с мая 2009 года по июнь 2010 года.

В соответствии с дополнительными соглашениями срок выполнения проектной продукции продлен до сентября 2012 года.

По актам сдачи-приемки выполненных работ от 05.03.2012 № 22 и от 30.03.2012 № 36 ОАО "Приморгражданпроект" выполнен первый этап работ стоимостью 7 769,0 тыс. рублей.

Проектная документация передана администрации Лазовского муниципального района по накладным от 30.03.2012 года № 78 и № 115.

При этом оплата исполнителю произведена только в виде авансирования первого этапа работ в сумме 1033,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2012 года задолженность перед ОАО "Приморгражданпроект" составляет 6 736,0 тыс. рублей и в учете не значится;

***"Жилищно-коммунальное хозяйство"*** **-** исполнено 519,3 тыс. рублей (100,0 %) на реализацию муниципальной целевой программы "По приобретению дизель-генератора для ДЭС с. Глазковка Лазовского муниципального района"; в 2012 году назначения не предусмотрены;

***"Образование"*** - бюджетные назначения исполнены на 95,3 % (утверждено 116 273,0 тыс. рублей, исполнено 110 846,9 тыс. рублей).

На подраздел "Общее образование" приходится 84 601,6 тыс. рублей или 76,3 % расходов от общего объема расходов по разделу, в том числе на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам за счет краевых субвенций расходы составили 47 897,0 тыс. рублей (100,0 %).

Однако согласно отчету о расходовании субвенции за 2011 год фактическая потребность составляет 49 872,1 тыс. рублей и на 1 975,1 тыс. рублей превышает выделенные средства:

на зарплату, включая начисления на оплату труда - на 1 815,1 тыс. рублей (выделено 47 489,0 тыс. рублей, начислено - 49304,1 тыс. рублей);

на учебные расходы - на 160,0 тыс. рублей (выделено 408,0 тыс. рублей, из расчета 250,0 рублей на одного учащегося, израсходовано - 568,0 тыс. рублей).

Одной из причин сложившейся ситуации является наличие общеобразовательных учреждений с наполняемостью классов в среднем до 8 человек. Анализ потребности в субвенциях общеобразовательных учреждений Лазовского муниципального района приведен в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование учреждения | среднегодовое  кол-во учащихся | кол-во  классов | наполня  емость | доведено  субвенций | фактическая  потребность | превышение  потребности |
| МОУ Лазовская СОШ № 1 | 373 | 19 | 19 | 11 115,7 | 11 460,0 | 344,3 |
| МОУ Сокольчинская СОШ № 3 | 130 | 15 | 8 | 5 582,5 | 5 759,7 | 177,2 |
| МОУ Чернорученская ООШ № 4 | 0 | 0 | 0 | 515,1 | 515,1 | 0 |
| МОУ Валетиновская СОШ № 5 | 117 | 15 | 8 | 4 019,9 | 4 370,1 | 350,2 |
| МОУ Глазковская ООШ № 6 | 0 | 0 | 0 | 1 519,8 | 1 519,8 | 0 |
| МОУ Беневская СОШ № 7 | 93 | 11 | 8 | 4 179,9 | 4 328,9 | 149,0 |
| МОУ Киевская ОШ № 8 | 74 | 9 | 8 | 3 795,1 | 3 861,5 | 66,4 |
| МОУ Преображенская СОШ № 10 | 417 | 19 | 22 | 9 048,3 | 9 331,3 | 283,0 |
| МОУ Преображенская СОШ № 11 | 338 | 17 | 19 | 7 389,1 | 7 994,1 | 605,0 |
| МОУ Преображенская вечерняя школа | 0 | 0 | 0 | 731,6 | 731,6 | 0 |
| **Итого:** | **1542** | **105** | **-** | **47 897,0** | **49 872,1** | **1 975,1** |

В соответствии с постановлениями администрации Лазовского муниципального района с 01.09.2011 проведены мероприятия по оптимизации сети муниципальных общеобразовательных учреждений, а именно:

ликвидирована вечерняя (сменная) общеобразовательная школа п. Преображение (постановление от 01.08.2011 № 424);

реорганизована Валентиновская средняя общеобразовательная школа № 5 путем присоединения к ней в качестве филиала общеобразовательного учреждения Глазковская основная общеобразовательная школа № 6 (постановление от 07.06.2011 № 262);

реорганизована Сокольчинская средняя общеобразовательная школа № 3 путем присоединения к ней в качестве филиала муниципального общеобразовательного учреждения Чернорученская основная общеобразовательная школа № 4 (постановление от 07.06.2011 № 263).

Несмотря на принятые меры, в 2012 году ситуация не улучшилась и по состоянию на 10.11.2012 недостаток в субвенциях составил 7599,5 тыс. рублей, а в целом за 2012 год потребность в субвенциях превышает нормативную на 13 088,8 тыс. рублей. Данные приведены в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| количество учащихся (чел.) | | | по нормативам | | | | фактическая потребность | | | | превышение | |
| количество классов | | | доведено  субвенции | кол-во классов факт | | | потребность в субвенции | классов | норматива  субвенции |
| всего | город | село | всего | город | село | всего | город | село |
| 1502 | 755 | 747 | 83 | 30 | 53 | 61728,0 | 105 | 36 | 69 | 74816,8 | 22 | 13088,8 |

***"Культура и кинематография"*** - бюджетные назначения в 2011 году исполнены на 4,9 % (утверждено 43 198,8 тыс. рублей, исполнено 2 124,3 тыс. рублей). Не исполнены бюджетные назначения в сумме 41 074,5 тыс. рублей: из них субсидии краевого бюджета, предусмотренные в 2011 году на строительство Лазовского Дома культуры в сумме 41 000,0 тыс. рублей.

Так, в целях реализации муниципальной целевой программы "Социальное развитие села Лазовского муниципального района до 2012 года" предусмотрено строительство Дома культуры в с. Лазо за счет двух источников финансирования: краевого бюджета (95,0 %) и районного бюджета (5,0 %).

Строительство объекта поручено администрацией Лазовского муниципального района обществу с ограниченной ответственностью "НИВМА" (далее - ООО "НИВМА") согласно муниципальному контракту, заключенному от 17.10.2011 на сумму 43 050,0 тыс. рублей.

Изначально в 2011 году на указанные цели в районном бюджете предусмотрены ассигнования в сумме 2 050,0 тыс. рублей. При уточнении районного бюджета бюджетные назначения уменьшены до 200,0 тыс. рублей (Решение Думы от 23.12.2011 № 351-МПА).

В связи с несоблюдением муниципальным районом объема софинансирования, субсидии из краевого бюджета не перечислены.

В 2011 году ООО "НИВМА" предоставлены акты приемки выполненных работ (форма КС-2) и справки формы КС-3 на общую сумму 3 948,9 тыс. рублей.

Оплата выполненных работ произведена администрацией Лазовского района в сумме 200,0 тыс. рублей (платежное поручение от 14.12.2011 № 122).

Взыскание образовавшейся задолженности в сумме 3 748,9 тыс. рублей осуществляется ООО "НИВМА" в судебном порядке (Дело №А51-27465/2012);

***"Здравоохранение"*** - бюджетные ассигнования исполнены в сумме 25 387,5 тыс. рублей или на 90,5 % от утвержденных назначений (28 039,2 тыс. рублей), в том числе по подразделам:

"Стационарная медицинская помощь" - в сумме 8 038,1 тыс. рублей или на 88,4 % к утвержденным назначениям (9 097,5 тыс. рублей);

"Амбулаторная помощь" - в сумме 7 876,9 тыс. рублей или на 92,8 % (8 486,6 тыс. рублей);

"Скорая медицинская помощь" - в сумме 9 472,5 тыс. рублей или на 90,6 % (10 455,1 тыс. рублей).

С 01.01.2012 полномочия органов местного самоуправления по организации медицинской помощи населению переданы органам государственной власти Приморского края.

При этом по данным годового отчета Центральной районной больницы, переданной в ведение Приморского края, на 01.01.2012 значится кредиторская задолженность в сумме 8 035,9 тыс. рублей, а именно:

5 042,8 тыс. рублей - по расчетам по платежам в бюджеты (в том числе 577,4 тыс. рублей - пени);

2 118,3 тыс. рублей - по оплате коммунальных услуг (ДЭЗ "Глазковка", ОАО "Примтеплоэнерго", ООО "Водоканал");

***"Социальная политика"*** - бюджетные ассигнования исполнены в 2011 году на 1 081,1 тыс. рублей или на 79,0 % (1 368,7 тыс. рублей), из них:

по подразделу "Пенсионное обеспечение" - на сумму 167,8 тыс. рублей или на 94,8 % (177,0 тыс. рублей);

по подразделу "Социальное обеспечение населения" - исполнено 24,6 тыс. рублей или на 99,6 % (24,7 тыс. рублей) - на строительство жилого дома (13,1 тыс. рублей) и приобретение жилья молодой семье (11,5 тыс. рублей) в рамках реализации муниципальной целевой программы "Социальное развитие села до 2012 года";

по подразделу "Охрана семьи и детства" - исполнено 888,7 тыс. рублей или на 76,2 % (1 167,0 тыс. рублей) по потребности на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольных учреждениях;

***"Физическая культура и спорт"*** - исполнено 14,4 тыс. рублей или на 41,9 % (34,4 тыс. рублей);

При утвержденных по данному разделу на 2012 год бюджетных назначениях в сумме 100,0 тыс. рублей, за проверяемый период расходы не осуществлялись;

***"Средства массовой информации"*** исполнено 1 503,7 тыс. рублей или на 91,0 % (1 652,0 тыс. рублей) на предоставление в 2011 году субсидий некоммерческой организации - редакции газеты "Синегорье", как периодическому изданию, учрежденному органами законодательной и исполнительной власти.

На 2012 год по данному разделу предусмотрено 1124,0 тыс. рублей, освоено 865,0 тыс. рублей (80,0 %);

***"Межбюджетные трансферты"*** - исполнено 9510,0 тыс. рублей (100,0 %); предоставлены дотации четырем сельским поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет краевых субвенций на сумму 8 510,0 тыс. рублей, а также за счет фонда финансовой поддержки районного бюджета на 1 000,0 тыс. рублей.

**3. Анализ кредиторской задолженности**

По данным Баланса исполнения консолидированного бюджета (форма 0503320) кредиторская задолженность районного бюджета составляет:

*на 1 января 2010 года - 24 439,6 тыс. рублей;*

*на 1 января 2011 года - 31 345,9 тыс. рублей*;

*на 1 января 2012 года - 40 626,9 тыс. рублей*.

По данным финансового управления Лазовского муниципального района, представленным проверке, кредиторская задолженность муниципального района на 01.10.2012 составляет в общей сумме 53 262,7 тыс. рублей[[2]](#footnote-2).

Данные о кредиторской задолженности, числящейся за главными распорядителями средств муниципального бюджета и видам задолженности на 01.10.2012, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид  задолженности | ЦРБ | Управление образования | отдел культуры | Дума | Администрация района | Итого | Всего с  ЦРБ |
| прочие выплаты | - | 299,8 | - |  | 13,2 | 313,0 | 313,0 |
| начисления на оплату  труда | 4 465,4 | 11 436,6 | 2693,2 | 510,4 | 4378,8 | 19019 | 23 484,4 |
| пени | 577,4 | - | - | - | - | - | 577,4 |
| услуги связи | 21,6 | - | - | - | - | - | 21,6 |
| транспортные услуги | - | 49,6 | - | - | - | 49,6 | 49,6 |
| коммунальные услуги | 2118,3 | 20 424,0 | 896,0 | - | 702,0 | 22022 | 24 140,3 |
| арендная плата | - | - | - | 65,0 | 156,0 | 221 | 221,0 |
| содержание имущества | 656,8 | 611,5 | - |  | 0,5 | 612 | 1268,8 |
| прочие услуги | 132,8 | 176,0 | - |  | 15,0 | 191 | 323,8 |
| прочие расходы | - | 1 927,8 | 57,7 | 1,8 | 811,9 | 2799,2 | 2 799,2 |
| приобретение материальных запасов | 63,6 | - | - | - | - | - | 63,6 |
| **Итого:** | **8 035,9** | **34 925,3** | **3646,9** | **577,2** | **6077,4** | **45226,8** | **53 262,7** |

Выявлено нарушение Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Так, общая сумма кредиторской задолженности муниципального района по данным Баланса на 28.12.2010 года не соответствует данным формы 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" главных распорядителей средств муниципального бюджета на 2 449,0 тыс. рублей (по Балансу - 40 626,9 тыс. рублей, по формам 0503169 - 43 075,9 тыс. рублей).

Данные о кредиторской задолженности по главным распорядителям средств местного бюджета приведены в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование главных распорядителей бюджетных средств | кредиторская задолженность по состоянию на: | | | | | |
| 01.01.2010 | | 01.01.2011 | | 01.01.2012 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| ЦРБ | 5831,2 | 23,8 | 6 159,2 | 19,6 | 8 035,9 | 18,7 |
| администрация муниципального района | 1985,4 | 8,2 | 2 108,8 | 6,7 | 2 874,2 | 6,7 |
| ХОЗу | 502,9 | 2,1 | 905,8 | 2,9 | 1 198,2 | 2,8 |
| Дума | 546,3 | 2,2 | 611,3 | 2,0 | 413,1 | 0,9 |
| Лазовский отдел культуры | 2716,8 | 11,1 | 2 859,0 | 9,1 | 3 142,7 | 7,3 |
| Управление образования | 12857,0 | 52,6 | 18 701,8 | 59,7 | 27 411,8 | 63,6 |
| Всего: | 24 439,6 | 100,0 | 31 345,9 | 100,0 | 43 075,9 | 100,0 |

Несоответствие отчетных данных о кредиторской задолженности на начало 2012 года связано с неполным отражением в бюджетном учете фактической задолженности, подтвержденной актами сверки взаиморасчетов с поставщиками товаров и услуг, например:

1) в бюджетном учете управления образования Лазовского района кредиторская задолженность за коммунальные услуги занижена по сравнению с задолженностью, подтвержденной актами сверок с ОАО "Дальэнергосбыт", ООО "Водоканал", с филиалом "Партизанский" КГУП "Примтеплоэнерго" на общую сумму 3 180,2 тыс. рублей, в том числе:

на 1453,1 тыс. рублей – на 01.01. 2011 - (по учету 8982,9 тыс. рублей, по актам сверок - 10436,0 тыс. рублей);

на 1727,1 тыс. рублей - на 01.01.2012 - (по учету 12 482,8 тыс. рублей, по актам сверок - 14 209,9 тыс. рублей);

2) в бюджетном учете администрации Лазовского муниципального района на 01.01.2011 года занижена кредиторская задолженность перед ОАО "Преображенская база тралового флота" на 207,2 тыс. рублей (по учету - 156,0 тыс. рублей, по акту сверки - 363,2 тыс. рублей) за аренду нежилого помещения площадью 132,1 кв.м в котором размещается Лазовский районный суд (договор субаренды от 25.12.2007 № 01/25-08).

**Выводы:**

**1.** Бюджет Лазовского муниципального района за 2011 год исполнен по доходам в сумме 179 463,2 тыс. рублей, что на 4,9 % ниже уровня 2010 года (188 764,9 тыс. рублей), а также на 19,2 % меньше чем запланировано на 2011 год (221 982,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2010 годом значительно уменьшились поступления единого сельскохозяйственного налога на 99,3 %, а также доходы от уплаты государственной пошлины за регистрацию транспортных средств - на 54,5 %.

По расходам районный бюджет исполнен в сумме 176 069,3 тыс. рублей, что на 5,1 % меньше чем в 2010 году (185 444,5 тыс. рублей) и на 22,4 % ниже плана 2011 года (226 902,0 тыс. рублей). Профицит составляет 3 393,9 тыс. рублей.

Расходы на содержание органов местного самоуправления в 2011 году составили 16 840,8 тыс. рублей или 15,6 % при нормативе, утвержденном постановлением Администрации Приморского края от 26.10.2010 № 346-па, в размере 19,86 %.

**2.** Районный бюджет на 2012 год (с изменениями от 31.10.2012), утвержден практически на уровне 2010 года, а именно:

по доходам - в сумме 188 172,2 тыс. рублей, что всего на 0,1 % превышает уровень 2010 года (187 895,4 тыс. рублей), при этом в составе безвозмездных поступлений, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрена в сумме 34,0 тыс. рублей (на 2010 год - 7 109,9 тыс. рублей, 2011 год - 16 244,0 тыс. рублей);

по расходам - в сумме 193 172,2 тыс. рублей, что на 1,0 % превышает назначения 2010 года (191 261,4 тыс. рублей). Дефицит предусмотрен в размере 5000,0 тыс. рублей.

За десять месяцев 2012 года районный бюджет исполнен по доходам в сумме 137 567,0 тыс. рублей или на 73,1 %, по расходам в сумме 135 731,3 тыс. рублей или на 70,3 %, профицит составляет 1 835,7 тыс. рублей.

Согласно постановлению Администрации Приморского края от 23.11.2012 № 351-па Лазовскому муниципальному району выделена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 41 054,0 тыс. рублей, которая направлена на первоочередные нужды[[3]](#footnote-3).

**3.** Передача полномочий по организации медицинской помощи от органов местного самоуправления органам государственной власти Приморского края в 2012 году не высвободила средства для осуществления первоочередных обязательств районного бюджета, в связи с наличием кредиторской задолженности на 01.01.2012 - в сумме 40 626,9 тыс. рублей, а также в связи с уменьшением одного из основных видов доходов - НДФЛ (градообразующее предприятие - ОАО "Преображенская база тралового флота") по сравнению с 2011 годом - на 2522,0 тыс. рублей.

**4.** По подразделу "Общее образование" районному бюджету предоставлены субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам: на 2011 год - в сумме 47 897,0 тыс. рублей, на 2012 год в сумме - 61 728,0 тыс. рублей.

Фактически за 2011 год потребность в субвенциях составляет 49 872,1 тыс. рублей и на 1 975,1 тыс. рублей превышает выделенные средства.

Несмотря на реорганизацию сети общеобразовательных учреждений, в 2012 году ситуация не улучшилась, на 10.11.2012 дефицит в субвенциях составил 7 599,5 тыс. рублей, а в целом за 2012 год - 13 088,8 тыс. рублей.

**5.** В рамках муниципальной целевой программы "Социальное развитие села Лазовского муниципального района до 2012 года" между администрацией муниципального района и подрядной организацией ООО "НИВМА" заключен муниципальный контракт на строительство Дома культуры в с. Лазо на сумму 43 050,0 тыс. рублей. Источники финансирования строительства: краевой бюджет (95,0 %) и районный бюджет (5,0 %).

В связи с несоблюдением муниципальным районом объема софинансирования субсидии из краевого бюджета не перечислены.

В результате, взыскание задолженности за выполненные и неоплаченные работы на сумму 3 748,9 тыс. рублей осуществляется ООО "НИВМА" в судебном порядке (Дело №А51-27465/2012).

**6.** По данным Баланса исполнения консолидированного бюджета кредиторская задолженность районного бюджета составляет: на 01.01.2011 - 31 345,9 тыс. рублей; на 01.01.2012 - 40 626,9 тыс. рублей, на 01.10.2012 - 53 262,7 тыс. рублей.

**7.** В нарушение Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, общая сумма кредиторской задолженности муниципального района по данным Баланса на 01.01.2012 не соответствует данным формы 0503169 - на 2 449,0 тыс. рублей.

Кроме того, в проверяемом периоде установлено неполное отражение в бюджетном учете фактической задолженности, подтвержденной актами сверки взаиморасчетов с поставщиками товаров и услуг:

1) в бюджетном учете управления образования Лазовского района кредиторская задолженность за коммунальные услуги занижена на общую сумму 3 180,2 тыс. рублей (01.01.2011 - на 1 453,1 тыс. рублей; 01.01.2012 - на 1 727,1 тыс. рублей;

2) в бюджетном учете администрации Лазовского муниципального района:

на 01.01.2011 - занижена кредиторская задолженность за аренду нежилого помещения - на 207,2 тыс. рублей;

на 01.01.2012 - не отражена кредиторская задолженность перед ОАО "Приморгражданпроект" за выполнение схемы территориального планирования муниципального района - на сумму 5 160,0 тыс. рублей, а также за разработку генеральных планов поселений на сумму 6 736,0 тыс. рублей.

**8.** Муниципальный долг по бюджетным ссудам, предоставленным районному бюджету в 2001-2004 годах на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда, а также на погашение задолженности перед КГУП "Примтеплоэнерго" и ОАО "Дальэнерго" за поставку тепловой и электрической энергии, погашается с рассрочкой до 2018 года согласно установленному графику. Сумма ежегодного платежа составляет 3 306 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2012 остаток задолженности составлял - 23 147,2 тыс. рублей, на 01.10.2012 года - 22 091,9 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края года (протокол № 14 от 28.12.2012).

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Приморского края В.В. Плыгунова

1. Средства дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Лазовского муниципального района поступили в районный бюджет 28.11.2012 (28737,8 тыс. рублей) и 21.12.2012 (12316,2 тыс. рублей). [↑](#footnote-ref-1)
2. С учетом выделенной в ноябре 2012 года дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Лазовского муниципального района (41 054,0 тыс. рублей), кредиторская задолженность сократилась и составила на 26 декабря 2012 года в сумме 9 881,9 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-2)
3. Средства дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Лазовского муниципального района направлены на: выплату заработной платы и начисления на выплаты по оплате труда (19 091,8 тыс. рублей), коммунальные услуги (21 907,6 тыс. рублей), прочие расходы (54,6 тыс. рублей). Кредиторская задолженность районного бюджета сократилась и составила на 26 декабря 2012 года в сумме 9 881,9 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-3)