**Доклад**

**о реализации полномочий КСО по оценке реализуемости рисков и результатов достижения целей СЭР муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования МО**

В целях сближения норм Федерального закона № 6-ФЗ с нормами Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации", а также закрепления полномочий контрольно-счетных органов, предусмотренных иными федеральными законами, Федеральным законом № 255-ФЗ[[1]](#footnote-1) в перечень полномочий контрольно-счетных органов внесены изменения, вступающие в силу с 30.09.2021.

Одним из которых является осуществление оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции. Фактически указанное полномочие не является новым или дополнительным, так как данное изменение согласуется со статьей 9 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", в соответствии с которой контрольно-счетные органы отнесены к участникам стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование полномочий КСО | субъекта РФ | муниципальных образований |
| Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития | субъекта РФ, предусмотренных документами стратегического планирования субъекта РФ, в пределах компетенции[[2]](#footnote-2) контрольно-счетного органа субъекта РФ | муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования |

Согласно Федеральному закону "О стратегическом планировании в Российской Федерации" система контролируемых региональными и муниципальными КСО документов схожа (за исключением схемы территориального планирования в регионах).

|  |  |
| --- | --- |
| 4. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на **уровне субъекта Российской Федерации, относятся:**1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - **стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;**2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:а) **прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;**б) **бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;**в) **прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;**3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:а) **план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;**б) **государственные программы субъекта Российской Федерации;**в) схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схема территориального планирования субъекта Российской Федерации. | 5. К документам стратегического планирования, разрабатываемым **на уровне муниципального образования, относятся:**1) **стратегия социально-экономического развития муниципального образования;**3**) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период**;4) **бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;****2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;****5) муниципальные программы.** |

Если провести сравнение с федеральным уровнем, то имеются некоторые отличия Федерального закона № 6-ФЗ о КСО от того, как указано в федеральном законе № 41-ФЗ "О СП Российской Федерации".Так, статьей 5 одной из **задач** Счетной палаты является аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации; а в статье 13 среди **функций** Счетной палаты Функции Счетной палаты числятся:

мониторинг и анализ формирования и использования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации при разработке и реализации документов стратегического планирования Российской Федерации в пределах компетенции Счетной палаты;

оценка влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации;

оценка эффективности формирования, управления и распоряжения федеральными ресурсами в целях обеспечения безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Следуя единой Стратегии со Счетной палатой России контрольно-счетный органы других уровней также осуществляют контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в виде финансового аудита (контроля), аудита эффективности, стратегического аудита, иных видов аудита (контроля) в соответствии со стандартами внешнего государственного аудита (контроля), утверждаемыми Счетной палатой.

Так вот, в целях оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития территории, предусмотренных документами стратегического планирования, применяется **Стратегический аудит.** В настоящее время постановлением Коллегии Счетной палаты России 10.11.2020 № 17ПК утвержден "СГА 105. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Стратегический аудит".

Согласно Стандарту стратегический аудит может проводиться в форме предварительного аудита, оперативного и последующего аудита (контроля) путем организации и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе предусматривающих постоянный мониторинг реализации программ.

В форме предварительного аудита проводится оценка реализуемости стратегических целей, достижение которых предусматривается соответствующими программами на стадиях их разработки или реализации.

В форме оперативного контроля осуществляется постоянный мониторинг реализации программ, в ходе которого проводятся контроль и оценка текущего достижения стратегических целей. В ходе постоянного мониторинга реализации программ также может осуществляться мониторинг рисков и факторов их реализации для формирования оперативного прогноза влияния внутренних и внешних условий, в том числе рисков, на достижение стратегических целей программ.

В форме последующего аудита (контроля) проводятся контроль и оценка результативности достижения стратегических целей через проверку и анализ фактического уровня достижения целевых значений показателей (индикаторов) соответствующих программ, оценку итоговых эффектов от реализации стратегических целей.

Стратегический аудит может проводиться применительно к отдельным целям мероприятий.

То есть фактически Стратегический аудит охватывает процессы от создания, планирования до исполнения документов стратегического развития.

При осуществлении стратегического аудита могут применяться такие методы контрольной и экспертно-аналитической деятельности, как проверка, анализ, обследование и мониторинг.

Проведение контрольно-счетными органами всех уровней стратегического аудита возможно будет залогом эффективного использования средств бюджетов, достижения национальных целей и задач. Однако, на уровне большинства МКСО в настоящее время целесообразнее применение элементов стратегического аудита. Причинами чего являются:

ограниченность кадровых ресурсов в МКСО и невозможность отвлечения на продолжительный срок сотрудников МКСО для проведения Стратегического аудита (ориентировочно не менее 3 месяцев и до 1 года);

не всегда соответствующий и достаточный уровень компетенций специалистов МКСО, а привлечение к участию в проведении аудита иных учреждений (организаций), отдельных специалистов, экспертов на договорной основе потребует дополнительных значительных материальных затрат;

недостаточность официальной статистической базы и объективной информации на основе ведомственной статистики.

Тем не менее, уже сейчас в практике элементы Стратегического аудита применяются или возможно их применение:

при проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов,

при составлении заключений на проекты решений о бюджете на очередной финансовый год и плановый период,

при проведении иных КМ И ЭАМ.В частности, в муниципальных образованиях основным инструментом реализации территориальных Стратегий развития являются муниципальные программы, с помощью которых увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

По этой теме в 2019 году в г. Якутске прошло Общее Собрание членов МКСО. Рекомендую интересные доклады председателей КСО города Кирова и города Томска. Элементы стратегического аудита применялись при проведении внешних проверок годового об исполнении. Предметом стратегического аудита являлись муниципальные программы и проекты изменений в них, и т.д.

Если кратко обобщить сказанное на Собрании в г. Якутске по сути вопроса, то озвучены основные проблемы формирования и исполнения программ:

стратегии развития соответствующих отраслей и содержание программ не коррелируют между собой;

ряд предусмотренных мероприятий носят чисто организационный характер и не могут оказать значительного влияния на достижение стратегических задач;

не определены целевые индикаторы на промежуточных этапах реализации проектов, что ослабляет управляемость и контроль за их осуществлением;

официальная статистическая отчетность по ряду целевых показателей появляется уже после сроков подготовки отчетов, что затрудняет мониторинг.

Завершая, добавлю, что в отчетах и заключениях рекомендую указать как самостоятельный раздел отчета или заключения (или приложение) применение элементов стратегического аудита. В этой части должно быть описание примененных методов, в том числе сбора данных, анализа данных, формирования аудиторских доказательств.

Еще посоветую популярный информационный источник – Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. На образовательной платформе возможно онлайн-обучение сотрудников КСО.

Это все, что я хотела озвучить по существу поступившего вопроса.

У меня есть еще **дополнительная информация.**

Счетная палата Российской Федерации 29.03.2022 утвердила "Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (Общие требования).

Документ подготовлен в целях реализации норм Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

Общие требования определяют единые для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований требования к структуре, содержанию, порядку разработки, утверждения и актуализации стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В приложении 2 указана примерная структура системы стандартов КСО:

1. Стандарты по формам осуществления внешнего государственного финансового контроля (утверждаются обязательно);

2. Стандарты по отдельным процедурам;

3. Стандарты по отдельным полномочиям КСО.

Все остальные необходимые внутренние нормативные документы утверждаются в виде:

методических указаний *(например в КСП Приморского края - Порядок планирования работы КСП, Порядок подготовки отчета о деятельности КСП, Порядок разработки стандартов и другие),*

методических рекомендаций *(по составлению должностными лицами Контрольно-счетной палаты Приморского края протоколов об административных правонарушениях).*

Общие требования размещены также в Библиотеке Портала КСО и на сайте Счетной палаты Российской Федерации.

Спасибо за внимание.

1. Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". [↑](#footnote-ref-1)
2. способность успешно действовать на основе практического опыта, умения и знаний при решении профессиональных задач [↑](#footnote-ref-2)