Проект краевого бюджета 2017-2019 годы

Контрольно-счетная палата в соответствии с бюджетным законодательством подготовила заключение на проект бюджета 2017, плановый период 2018-2019 годов.

**Доходы** краевого бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития ПК, в целом ситуация в экономике ПК в 2014-2016 годах характеризуется низкими темпами экономического роста. Согласно базовому варианту развития экономики края на 2017-2019 годы прогнозируется восстановительный рост основных макроэкономических показателей.

Однако, полагаем, что официальные статистические данные Приморскстата за январь-август текущего года указывают на наличие рисков достижения показателей Прогноза как в 2016 году, так и на 2017 - 2019 годы.

Отклонения между прогнозными и фактически достигнутыми значениями макроэкономических показателей дают возможность предполагать, что разработанный прогноз социально-экономического развития ПК недостаточно надежен.

Предусмотренные законопроектом **доходы** краевого бюджета на 2017 год в сумме 70860,4 млн рублей, ниже доходов, утвержденных на 2016 год на 16,9 %, в связи с отсутствием сведений о распределении федеральных средств.

Вместе с тем, по налоговым и неналоговым доходам представлено увеличение на 1,0 млрд. рублей.  Основная сумма увеличения приходится по налогу на прибыль организаций (441 млн рублей), транспортному налогу (351 млн рублей) и налогу на имущество организаций (320,0 млн рублей).

**Расходы**

Проект краевого бюджета составлен с учетом замедления экономических процессов, тем не менее, основная доля расходов предусмотрена на уровне 2016 года, и при этом, включены расходы на реализацию новых социально-значимых расходов на:

- приобретениеоборудования для онкологического диспансера – 200,0 млн рублей;

- реализацию мероприятий программы Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, "Защитим детей от насилия" – 7,4 млн рублей;

- установку автоматизированной модульной котельной для учреждения "Липовецкий психоневрологический интернат"– 14,0 млн рублей и другие расходы.

В заключении подробно освещены расходы в разрезе ГП.

 В выводах заключения обозначены неразрешенные вопросы в разрезе каждой ГП, поэтому остановлюсь на главной проблеме – это планирование бюджетных инвестиций на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт краевых объектов.

Так, в бюджете на 2017 год и плановый периоды отсутствуют мероприятия по реконструкции, строительству или капитальному ремонту **здания «Приморской государственной публичной библиотеки имени А.М. Горького»** и в ГП "Развитие культуры Приморского края».

Последний ремонт здания библиотеки проводился в 1998 году. Необходимость строительства данного объекта обусловлена тем, что библиотека размещена на площади 1,5 тысячи кв. м вместо необходимых 8 тысяч кв. м.

На капитальный ремонт **здания Владивостокского цирка** в 2017 году запланировано 675,0 млн рублей. Срок выполнения работ по дополнительному соглашению №1 к государственному контракту (от 21.12.2015 ) продлен с 30.11.2016 до 31.12.2016.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что за период 2015-2017 годы на капитальный ремонт цирка планируется направить 1191,0 млн рублей. При этом за 2015 год и 9 месяцев 2016 года освоено 140,6 млн рублей из 516 млн рублей, предусмотренных бюджетом.

То есть здание цирка в срок, оговоренный контрактом, теперь уже 31 декабря, отремонтировано не будет.

Следующие примеры касаются капитальных вложений в сферу **здравоохранения.**

Обращаем внимание, что за 9 месяцев 2016 года средства краевого бюджета не освоены в полном объеме на:

 - капитальный ремонт учреждения "Дальнереченская центральная городская больница" (33,0 млн рублей, срок выполнения работ по контракту 01.11.2016);

- на строительство амбулатории в п. Светлое Тернейского района (10,0 млн рублей).

При этом законопроектом средства на эти цели не предусмотрены.

Кроме того, на низком уровне исполнены расходы на:

 - реконструкцию учреждения "Приморский краевой онкологический диспансер (на 6,8 %, или 15,8 млн рублей (годовой план – 233,0 млн рублей, срок выполнения работ 15.12.2016);

- учреждения "Краевая детская клиническая больница № 1" (на 8,0 %, или 1,6 млн рублей (план – 20,0 млн рублей, срок выполнения работ по контракту до 10.12.2016).

Сложившаяся ситуация свидетельствует о недостаточности средств на эти объекты в 2017 году.

Согласно действующей редакции **паспорта** ГП "Развитие здравоохранения ПК" на 2017 год предусматриваются средства краевого бюджета на строительство детской поликлиники в г. Большой Камень (190,0 млн рублей) и многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме (105,0 млн рублей).

Однако в законопроекте на 2017 год данные расходы не нашли свое отражение.

На уровне 2016 года предусмотрены расходыпо **департаменту градостроительства** ПК – на строительство жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей– 300,8 млн рублей, в то время как исполнение за 9 месяцев 2016 года составило всего 20,1 млн рублей, или 6,7 %.

Необходимо отметить, что при сроках завершения строительства шести трехэтажных 36-квартирных жилых домов для детей сирот (в г. Находка, с. Покровка, п. Тавричанка) – 30.06.2015 и ввода их в эксплуатацию – 30.07.2015, до настоящего времени ни один из указанных шести жилых домов не передан в казну ПК.

Законопроектом предусмотрены бюджетные инвестиции АО **"Наш дом-Приморье"** в размере 1200,0 млн рублей. Данные расходы действующей редакцией ГП на 2017 год не предусмотрены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение ГК РФ до настоящего времени не разработаны сводные сметные расчеты и объектные сметы по многофункциональным гостиничным комплексам, что не позволяет установить не только реальную потребность в финансовом обеспечении проектирования и строительства гостиниц, но и определить реальные сроки окончания строительства и ввода их в эксплуатацию.

Проверкой Контрольно-счетной палаты установлено, что за период 2014г-1 квартал 2016 года (с даты окончания предыдущей проверки АО "Наш дом-Приморье") объем строительно-монтажных работ выполнен всего на 110,0 млн рублей, при этом вложено средств краевого бюджета в размере 3,6 млрд рублей.

Кроме того, в 2015 году ПК предоставлено письменное обязательство отвечать за исполнение обязательств АО "Наш дом - Приморье" перед ОАО "Банк Москвы" по возврату основного долга по кредитному договору в размере 1,2 млрд рублей - 31.10.2017.

Вследствие чего КСП ПК считает нецелесообразным дальнейшие капитальные вложения за счет средств краевого бюджета в уставный капитал АО "Наш дом – Приморье".

Кроме того обращаем Ваше внимание, что ***без учета уровня инфляции*** запланированы расходы на***:***

***- социальное обеспечение детей сирот*** и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях, а также обеспечение их бесплатного проезда (на уровне 2016 года - 208,5 млн рублей);

***- нормативы формирования стипендиального фонда*** за счет средств краевого бюджета для краевых государственных образовательных учреждений по образовательным программам среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, специалистов среднего звена).

**ДЕФИЦИТ**

Краевой бюджет на трехлетний период планируется с дефицитом с последующим ежегодным сокращением его размера, и составит на 2017 год 7,2 млрд. рублей, на 2018 год – 5,1 млрд. рублей и на 2019 год – 4,9 млрд. рублей.

Представленный законопроектом размер дефицита краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 БК РФ.

Контрольно-счетная палата ПК предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении, при рассмотрении законопроекта.