**Отчет**

**По результатам камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения Лазовского муниципального района Приморского края за 2014 год**

**Основание проверки**: Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27 ноября 2015 года № 30 «О проведении камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения Лазовского муниципального района Приморского края за 2014 год».

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Дмитренко Любовь Михайловна.

**Предмет контрольного мероприятия:** определение полноты и достоверности показателей годовой бюджетной отчетности при исполнении бюджета сельского поселения; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса; оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением муниципального комитета Чернорученского сельского поселения о бюджете на 2014 год.

**Проверяемый орган, организация:** Чернорученское сельское поселение Лазовского муниципального района Приморского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2014 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 27 ноября по 15 декабря 2015 года.

Объем проверенных средств - 6 434,65 тыс. рублей (средства бюджета сельского поселения).

**1. Организация и осуществление бюджетного процесса в Чернорученском сельском поселении**

Вопросы организации формирования, утверждения и контроля исполнения бюджета Чернорученского сельского поселения регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Утверждение бюджета сельского поселения на 2014 год обеспечено до начала финансового года в соответствии со статьёй 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Чернорученского сельского поселения на 2014 год утвержден решением муниципального комитета Чернорученского сельского поселения от 16.12.2013 №131 «О бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов Чернорученского сельского поселения» по доходам в сумме 4 194, 1 тыс. рублей, по расходам 4 194,1 тыс. рублей. В результате бюджет бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе исполнения бюджета Черноручинского сельского поселения утвержденные показатели неоднократно корректировались, а именно: в решение муниципального комитета восемь раз вносились изменения в параметры бюджета на 2014 год.

В результате откорректированы плановые показатели доходной части в сторону увеличения в 1,6 раза (на сумму 2 551,5 тыс. рублей) и составили в объеме 6 745,6 тыс. рублей, аналогично увеличены показатели расходной части на сумму 2 551,5 тыс. рублей и составили 6 745,6 тыс. рублей.

Изменения первоначальных и уточненных показателей бюджета представлены в таблице.

Таблица №1

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| показатели | Первоначальная редакция решения комитета | Уточненная редакция решения комитета | Увеличение + снижение - |
| **ДОХОДЫ** | **4 194,1** | **6 745,6** | **+2 551,5** |
| *Налоговые и неналоговые доходы* | *1 554.3* | *1 705,1* | *+150,8* |
| *Безвозмездные поступления* | *2 639,8* | *5 040,5* | *+2 400,7* |
| **РАСХОДЫ** | **4 104,1** | **6 745,6** | **+2 551,5** |
| *Межбюджетные трансферты* | *4 104,1* | 6 745,6 | *+2 551,5* |

В 2014 году доходная часть годового бюджета Чернорученского сельского поселения исполнена в сумме 6 720,0 тыс. рублей, или 99,6 %, невыполнение доходной части бюджета составило в сумме 25,6 тыс. рублей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 6 434,6 тыс. рублей, или 95,4 % от объёма годовых назначений. В результате профицит бюджета сложился в размере 285,4 тыс. рублей.

В соответствии с приложением к проекту решения «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год» источниками финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета. В течение 2014 года администрацией Чернорученского сельского поселения муниципальные гарантии и муниципальные заимствования из бюджета сельского поселения не предоставлялись. Получение бюджетных кредитов в 2014 году не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2015 года не числится.

Исполнение бюджета сельского поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии со статьями 217, 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ответственным за составление и исполнение бюджета сельского поселения является администрация Чернорученского сельского поселения.

**2. Анализ исполнения бюджета Чернорученского сельского поселения по доходам**

В соответствии с представленным администрацией Чернорученского сельского поселения отчётом об исполнении бюджета за 2014 год исполнение доходов составило в сумме 6 720,05 тыс. рублей или 99,6 % от уточнённых бюджетных назначений, по этой причине бюджет поселения недополучил 25,6 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов представлен в таблице.

Таблица №2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено решением | Фактически исполнено | Отклонения (+ - ) | % выполнения | Удельный вес в общем объеме % | Фактическое выполнение 2013 года |
| **Налоговые доходы, в том числе:** | **1 162,86** | **1 084,35** | **-78,25** | **93,2** | **16,1** | **598,25** |
| *Налог на доходы физических лиц* | *370,0* | *418,28* | *+48,3* | *113,1* | *6,2* | *368,4* |
| *Единый сельскохозяйственный налог* | *1,07* | *2,22* | *+1,15* | *208,2* | *0,03* | *5,57* |
| *Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения* | *31,0* | *28,89* | *-2,1* | *99,4* | *0,4* | *43,2* |
| *Земельный налог* | *121,0* | *122,17* | *+1,17* | *101,0* | *1,8* | *181,08* |
| Доходы от уплаты акцизов | 639,79 | 512,79 | -127,0 | 80,1 | 7,6 | - |
| *Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты* | *245,99* | *193,54* | *-52,45* | *78,7* |  |  |
| *доходы от уплаты акцизов на моторные масла* | *5,21* | *4,36* | *-0,85* | *83,6* |  |  |
| *доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин* | *365,18* | *331,55* | *-33,68* | *90,8* |  |  |
| *доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин* | *23,41* | *16,65* | *-6,7* | *71,1* |  |  |
| **Неналоговые доходы** | **542,23** | **595,16** | **+52,93** | **109,8** | **8,9** | **351,46** |
| Доходы от использования имущества, из них: | 519,23 | 572,02 | +52,79 | 110,2 | 8,5 | 350,46 |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений* | *418,6* | *459,17* | *+40,57* | *109,7* | *6,8* |  |
| *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий* | *18,63* | *18,78* | *+0,15* | *100,8* | *0,3* |  |
| *Прочие поступления* | *82,0* | *94,06* | *+12,06* | *114,7* | *1,4* |  |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность не разграничена и которые расположены в границах поселений | 3,0 | 2,6 | -0,4 | 86,7 |  | 0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 20,0 | 20,54 | +0,54 | 102,7 | 0,3 | 1,0 |
| **Безвозмездные перечисления** | **5 040,54** | **5 040,54** |  | **100** | **75,0** | **2 827,9** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 2 541.0 | 2 541,0 |  | 100 |  |  |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 1 229,96 | 1 229,96 |  | 100 |  |  |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 98,78 | 98,78 |  | 100 |  |  |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 1 170,8 | 1 170,8 |  | 100 |  |  |
| ***Доходы всего*** | **6 745,63** | **6 720,05** | **-25,58** | **99,6** |  | 3 777,61 |

В структуре доходов бюджета Чернорученского сельского поселения в 2014 году удельный вес налоговых доходов составляет 16,1 %, неналоговых доходов - 8,9 %. Наибольший удельный вес в общей сумме фактически полученных по итогам 2014 года доходов составляют безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы Российской Федерации – 75,0%.

***Налоговые доходы***

Исполнение по налоговым доходам бюджета поселения составило 1 084,35 тыс. рублей или 92,2 % от бюджетных назначений, не поступило в бюджет средств в сумме 78,51 тыс. рублей. В сравнении с 2013 годом объем налоговых доходов вырос в 1,8 раза или на 486,1 тыс. рублей.

В 2014 году в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения налоговые доходы заняли 64,6 %, в общем объеме доходов -16,1 %.

Основными (бюджетообразующими) налоговыми доходами бюджета Чернорученского сельского поселения в 2014 году являются:

- *налог на доходы физических лиц* исполнен в сумме 418,28 тыс. рублей или 113,1 %, сверх плана поступило средств на сумму 48,3 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом объем вырос на 11,9 % или на 49,88 тыс. рублей;

*- земельный налог* исполнен в сумме 122,17 тыс. рублей, или 101,0 %, сверх плана поступило средств на сумму 1,17 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом объем доходов снизился в 1,5 раза или на 58,91 тыс. рублей.  [Так, согласно решению муниципального комитета Чернорученского сельского поселения Лазовского муниципального района от 31.05.2012 № 76 (в редакции от 15.07.2014) «Об установлении земельного налога»](consultantplus://offline/ref=55A6D1B5E98E8C28D56085D24D49200B541A3AD061F55DD4501C10ADAE46BC9FA8851DD1B2F71BB6BC54C4XA2BB) на 2014 год снижены налоговые ставки в отношении прочих земельных участков – с 1,5 % до 0,3 % от кадастровой стоимости земли;

*- единый сельскохозяйственный налог -* поступило средств в сумме 2,22 тыс. рублей или 208,2 % от бюджетных назначений;

*- налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения* исполнено на сумму 28,89 тыс. рублей или 99,4 %, не поступило в бюджет поселения средств в сумме 2,1 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом, в связи с увеличением числа лиц имеющих право на налоговую льготу, объем поступлений снизился в 1,5 раза или на 14,31 тыс. рублей;

*- доходы от уплаты акцизов -* исполнено на 512,79 тыс. рублей или 127 % от бюджетных назначений. Сверх плана поступило в бюджет поселения средств в сумме 127,0 тыс. рублей. В 2013 году данный вид налогового дохода в бюджет поселения не зачислялся[[1]](#footnote-1).

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет сельского поселения в 2014 году поступило налоговых доходов в 1,8 раза больше, чем за 2013 год, в основном, за счет поступлений доходов от уплаты акцизов и по налогу на доходы физических лиц. По остальным видам произошло снижение от 1,5 до 2,5 раза (земельный налог; налог на имущество физических лиц; единый сельскохозяйственный налог).

***Неналоговые доходы***

Исполнение по неналоговым доходам бюджета поселения составило 595,16 тыс. рублей или 109,8 % от бюджетных назначений, сверх плана поступило в бюджет поселения средств в сумме 52,93 тыс. рублей. В сравнении с 2013 годом объем неналоговых доходов вырос в 1,7 раза или на 243,7 тыс. рублей. В 2014 году в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения неналоговые доходы заняли 35,4 %, в общем объеме доходов - 8,9 %.

Наибольший удельный вес в общей сумме неналоговых доходов занимают доходы, получаемые от использования имущества - 96,1 % (в общем объеме доходов удельный вес - 8,5 %).

Так, *доходы от использования имущества* исполнены на 572,02 тыс. рублей или на 109,8 %, сверх плана поступило средств в сумме 52,79 тыс. рублей, из них:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений исполнены на 459,17 тыс. рублей или 109,7 % от бюджетных назначений, сверх плана поступило средств в сумме 40,57 тыс. рублей;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений или в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий исполнены на 18,78 тыс. рублей или 100,8 %;

прочие поступления исполнены на 94,06 тыс. рублей или 114,7 %, сверх плана поступило средств в размере 12,06 тыс. рублей;

*доходы от продажи земельных участков*, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений исполнены на 2,6 тыс. рублей или 86,7 %, не поступило в бюджет поселения 0,4 тыс. рублей;

*штрафы, санкции, возмещение ущерба -* исполнение составило 102,7 % (план -20,0 тыс. рублей, фактически - 20,54 тыс. рублей).

***Безвозмездные перечисления***

Доходы бюджета Чернорученского сельского поселения по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году составили 5 040,54 тыс. рублей, или 100,0 % от предусмотренных бюджетом в отчётном периоде. По сравнению с 2013 годом объем безвозмездных поступлений увеличился в 1,8 раза (2 727,9 тыс. рублей).

Кроме того, удельный вес объема безвозмездных поступления от общей суммы фактически полученных по итогам 2014 года доходов составляет 75,0 %.

Таким образом, очевидно, что Чернорученское сельское поселение не располагает реальными возможностями за счёт собственных средств формировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объёме.

Безвозмездные перечислениясоставили:

*дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* исполнены на 2 541,0 тыс. рублей (100 %)

*прочие субсидии бюджетам поселений* исполнены на 1 229,96 тыс. рублей или 100 % (приобретение двух котлов для котельной в с. Сокольчи);

*субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,* исполнено на 98,78 тыс. рублей (100,0%);

*прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений* исполнены на 1 170,8 тыс. рублей (100,0 %). Данные поступления предусмотрены в составе межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

**Анализ исполнения бюджета по расходам**

Первоначально бюджет Чернорученского сельского поселения принят с расходами в размере 4 104,1 тыс. рублей. С учётом внесённых изменений плановые бюджетные назначения по расходам составили 6 745,6 тыс. рублей или на 64,4% больше первоначально планируемых расходов.

Фактически исполнение бюджета по расходам в 2014 году составило 6 745,63 тыс. рублей или 95,4 %.

Согласно отчету об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения в 2014 году сложилась следующая структура расходов бюджета, которая представлена в таблице.

Таблица №3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Утверждено бюджетом | Фактически исполнено | Отклонения (+ - ) | % выполнения | Удельный вес в общем объеме % | Фактическое выполнение 2013 года |
| Общегосударственные вопросы | 1 754,16 | 1 745,16 |  | 100 | 27,1 | 1 351,0 |
| Национальная оборона | 98,78 | 98,78 |  | 100 | 1,5 | 95,92 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, из них | 1 185,8 | 1 185,8 |  | 100 | 18,4 |  |
| *защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера* | 5,0 | 5,0 |  | 100 |  |  |
| *межбюджетные трансферты из резервного фонда Приморского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий* | 1 170,8 | 1 170,8 |  |  |  |  |
| *Обеспечение пожарной безопасности в рамках муниципальной программы сельских поселений «Повышение требований пожарной безопасности и угрозы пожаров Чернорученского сельского поселения на 2012 -2010 годы»* | 10,0 | 10,0 |  | 100 |  | 10,0 |
| Национальная экономика, из них: | 639,79 | 328,81 | -310,98 | 51,4 | 5,1 | - |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в рамках муниципальной программы сельского поселения «Паспортизация, содержание и ремонт внутриведомственных дорог Чернорученского сельского поселения на 2012 -2010 годы»* | *639,79* | *328,81* |  | *51,4* |  |  |
| Жилищно - коммунальное хозяйство, из них | 1 366,62 | 1 366,62 |  | 100 | 21,24 | 59,13 |
| *в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского сельского поселения на 2012-20120 годы»* | *136,66* | *136,66* |  | *100* |  |  |
| *Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края на 2014 год* | *1 229,96* | *1 229,96* |  | *100* |  |  |
| Культура, кинематография (расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений) | 1 655,72 | 1655,72 |  | 100 | 25,73 | 1 900,72 |
| Социальная политика (доплаты к пенсиям муниципальных служащих) | 44,76 | 44,76 |  |  | 0,7 |  |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **6 745, 63** | **6 434,65** | **-310,98** | **95,4** |  | **3 783,32** |

Основную долю исполнения расходов бюджета сельского поселения в 2014 году составили расходы на «обеспечение функционирования органов местного самоуправления» - 27,1%, на сферу «культуры, кинематографии» – 25,7 %; на «жилищно-коммунальное хозяйство» – 21,2 %, «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» -18,4%.

По подразделам «национальная оборона»; «национальная экономика»; (расходы на ремонт и содержание дорог); «социальная политика» доля в общей сумме расходов составила от 5,1 % до 0,7 %.

По разделу «***Общегосударственные вопросы***» расходы исполнены на 100 % и составили 1 754,16 тыс. рублей. Удельный вес в общем объеме расходов - 27,1 %.

Расходы на содержание органов местного самоуправления Чернорученского сельского поселения в 2014 году произведены в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Чернорученского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 05.11.2013 №394-па [«О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края на 2014 год» в размере 2 577,0 тыс. рублей.](consultantplus://offline/ref=B15F68C91E3C48147DC370EFFD4628409C498984C6CC1F7A9A9B1CC3E8D4B4AFEB6EF389248E95A4B890F9lBf7B)   
 По разделу *«Национальная оборона»* расходы исполнены на 100,0 % и составили 98,8 тыс. рублей. Данная статья расходов предусмотрена за счет средств полученных субвенций из федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (штатная численность - 1 человек на 0,5 ставки). Удельный вес в общем объеме расходов - 1,5 %.

По разделу ***«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»*** расходы исполнены на 1 185,8 тыс. рублей (100 %), в том числе: за счет межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий произведена чистка русла реки на сумму 1 170,8 тыс. рублей; приобретены шланги для водяного насоса на сумму 5,0 тыс. рублей; а также в рамках муниципальной целевойпрограммы сельскихпоселений «Повышение требований пожарной безопасности и угрозы пожаров Чернорученского сельского поселения на 2012 - 2010 годы» приобретен пожарный инвентарь на сумму 10,0 тыс. рублей. Удельный вес в общем объеме расходов составил 18,4 %.

По разделу ***«Национальная экономика»,*** в рамках реализации муниципальной программы «Паспортизация, содержание и ремонт внутриведомственных дорог Чернорученского сельского поселения на 2012 -2010 годы», расходы предусмотрены по дорожному фонду. В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4Бюджетного кодекса Российской Федерации решением муниципального комитета Чернорученского сельского поселения от 14.02.2014 №144 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда поселения (далее - Порядок).

За 2014 год расходы по дорожному фонду исполнены на 51,4 %, или на сумму 328,81 тыс. рублей, при утвержденных плановых назначениях на сумму 639,79 тыс. рублей, не освоено средств в размере 310,98 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно утвержденному Порядку поселениям дано право направлять неиспользованные в текущем финансовом году средства дорожного фонда на увеличение бюджетных ассигнований в очередном финансовом году.

По разделу ***«Жилищно - коммунальное хозяйство»*** расходы исполнены на 100,0 % и составили 1  366,62 тыс. рублей.В общемобъеме расходов удельный вес расходов на жилищно - коммунальное хозяйство составляет 21,2 %.

Расходы в сумме 1  366,62 тыс. рублей произведены по двум муниципальным программам, в том числе:

-«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергетических ресурсов в учреждениях Чернорученского поселения на 2011-2020 годы» (субсидии краевого бюджета в сумме 1 229,96 тыс. рублей распределены в рамкахгосударственной программы Приморского края «Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае» на 2013 - 2017 годы»[[2]](#footnote-2)).

-«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского поселения на 2011-2020 годы» (136,66 тыс. рублей - средства сельского поселения).

Согласно государственному контракту от 24.11.2014 №0120300014814000001-0152264-02, заключенному с ООО «Алтайский котельный завод» на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 23.10.2014, выполнены работы по замене котлов в котельной №6/18 Чернорученского сельского поселения (с. Сокольчи) на сумму 1 366,623 тыс. рублей (демонтаж двух котлов водогрейных «Универсал-6»; установка двух котлов КВр-0,63МВт с полной обвязкой необходимым трубопроводом и арматурой и проведение гидравлических испытаний).

Сроки выполнения работ по контракту определяются в соответствии с графиком выполнения работ, разработанным подрядчиком и согласованным с заказчиком. Общий срок выполнения работ по строительству с учетом испытательных, пусконаладочных и иных работ, выполнение которых необходимо для ввода в эксплуатацию котельной - с момента подписания контракта в течение 30 дней (24 декабря 2014 года). Фактически, согласно предъявленному акту формы № КС – 3, работы сданы 27.11.2014.

Проверкой актов приемки выполненных работ формы № КС-2 установлено завышение стоимости работ на сумму 26,796 тыс. рублей (непредвиденные затраты - 22,709 тыс. рублей; НДС - 4,087 тыс. рублей) по следующей причине.

В соответствии с пунктом 4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной и введенной в действие постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, при расчетах между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ часть резерва средств на непредвиденные работы и затраты, предусмотренного в сводном сметном расчете, с учетом размера, согласованного заказчиком и подрядчиком для включения в состав твердой договорной цены на строительную продукцию подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика. В этом случае объемы фактически выполняемых работ фиксируются в обосновывающих расчеты документах, в том числе и тех работ, которые дополнительно могут возникать при изменении заказчиком в ходе капитального ремонта ранее принятых проектных решений.

Однако, при расчетах за выполненные работы стоимость непредвиденных затрат включена в расчет в размере 2 % от стоимости работ без расшифровки выполненных объемов работ и обосновывающих расчетов, а также документов на работы которые дополнительно возникли при изменении заказчиком в ходе капитального ремонта ранее принятых проектных решений.

По бюджетному учету поступление основных средств (имущество) в сумме 1 366,623 тыс. рублей отражено своевременно.

По разделу «***Культура, кинематография»*** запланированные расходы в виде субсидий муниципальному бюджетному учреждению «Центр культуры Чернорученского сельского поселения» с 2 филиалами - в с. Сокольчи и с. Данильченково исполнены на 100 % или на сумму 1 655,7 тыс. рублей.  
 В общемобъеме расходов удельный вес расходов на культуру и кинематографиюсоставляет 25,7 %. Необходимо отметить, что по сравнению с 2013 годом расходы снизились на 14,8 % или на 245,0 тыс. рублей.

По разделу ***«Социальная политика****»* (удельный вес в общем объеме расходов - 0,7 %) расходы исполнены на 100% или - 44,76 тыс. рублей (доплата к пенсиям муниципальных государственных служащих). По сравнению с 2013 годом расходы снизились в 1,8 раза или на 34,94 тыс. рублей.

По разделу ***«Физическая культура и спорт»*** расходы не предусмотрены.

**Дефицит бюджета, источники его покрытия**

В процессе исполнения бюджета Чернорученского сельского поселения к профицит составил 285,4 тыс. рублей.

По данным Отчёта об исполнении бюджета Чернорученского сельского поселения остаток средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2014 составлял в сумме 164,37 тыс. рублей; на 01.01.2015 составил 449,8 тыс. рублей, в том числе средства дорожного фонда в размере 184,0 тыс. рублей.

**Исполнение муниципальных целевых программ** представлено в таблице.

Таблица №4

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование программы | Предусмотрено на 2014 год | Фактически исполнено | % |
| 1 | «О паспортизации, содержанию и ремонту внутри поселенческих дорог Чернорученского сельского поселения на 2014-2020 годы» (дорожный фонд) | 639,792 | 328,807 | 51,4 |
| 2 | «Противодействие коррупции в Чернорученском сельском поселении на 2014-2017 годы». | 5,0 | 0 | 0 |
| **3** | «О мерах противодействия терроризму и экстремизму в Чернорученском сельском поселении на 2014-2017 годы | 2,0 | 0 | 0 |
| 4 | 1. «Развитие и сохранение культуры   в Чернорученском сельском поселении Лазовского муниципального района Приморского края на 2014 - 2017 годы» | 50,0 | 0 | 0 |
| 5 | «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергетических ресурсов в учреждениях Чернорученского поселения на 2011-2020 годы» | 1 229,96 | 1 229,96 (субсидии краевого бюджета) | 0 |
| **6** | «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского поселения на 2011-2020 годы» | 136,662 | 136,662 (средства поселения) | 100 |
| 7 | «О переводе муниципальных услуг Чернорученского сельского поселения в электронный вид в 2014 году | 0 | 0 | 0 |
| **8** | «Повышение требований пожарной безопасности и угрозы пожаров Чернорученского сельского поселения на 2012 - 2010 годы» | 10,0 | 10,0 | 100 |

Из восьми утвержденных постановлениями администрации Чернорученского сельского поселения муниципальных целевых программ, финансирование производилось только по четырем:

«О паспортизации, содержанию и ремонту внутри поселенческих дорог Чернорученского сельского поселения на 2014-2020 годы» - 328,807 тыс. рублей (средства дорожного фонда), средства программы освоены на 51,4 %;

«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского поселения на 2011 - 2020 годы» - 136,662 тыс. рублей (средства поселения);

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности потребления энергетических ресурсов в учреждениях Чернорученского поселения на 2011**-**2020 годы» -1 229,96 тыс. рублей (субсидии краевого бюджета);

«Повышение требований пожарной безопасности и угрозы пожаров Чернорученского сельского поселения на 2012 - 2010 годы» - 10,0 тыс. рублей (средства поселения).

По остальным четырем муниципальным программам финансирование на 2014 год в бюджете поселения не планировалось и мероприятия не производились.

**Динамика дебиторской и кредиторской задолженности**

Согласно Отчёту об исполнении бюджета сельского поселения по состоянию на 1 января 2015 года дебиторской и кредиторской задолженности не числится.

**Выводы**

1 В ходе исполнения бюджета Черноручинского сельского поселения утвержденные показатели по доходам и расходам корректировались восемь раз в сторону увеличения в 1,6 раза и составили 6 745,6 тыс. рублей.

2. В 2014 году доходная часть бюджета Чернорученского сельского поселения исполнена в сумме 6 720,0 тыс. рублей, или на 99,6 %, недополучено 25,6 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета Чернорученского сельского поселения в 2014 году удельный вес налоговых доходов составляет 16,1 %, неналоговых доходов - 8,9 %. Наибольший удельный вес в общей сумме фактически полученных по итогам 2014 года доходов составляют безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы Российской Федерации – 75,0 %.

*2.1* Исполнение по *налоговым доходам* бюджета поселения составило 1 084,35 тыс. рублей или 92,2 % от бюджетных назначений, не поступило в бюджет средств в сумме 78,51 тыс. рублей. В сравнении с 2013 годом объем налоговых доходов вырос в 1,8 раза или на 486,1 тыс. рублей в основном за счет поступлений доходов от уплаты акцизов и по налогу на доходы физических лиц. По остальным видам произошло снижение от 1,5 до 2,5 раза (земельный налог; налог на имущество физических лиц; единый сельскохозяйственный налог).

*2.2* Исполнение по *неналоговым* доходам бюджета поселения составило 595,16 тыс. рублей или 109,8 % от бюджетных назначений, сверх плана поступило в бюджет поселения средств в сумме 52,93 тыс. рублей. В сравнении с 2013 годом объем неналоговых доходов вырос в 1,7 раза или на 243,7 тыс. рублей.

*2.3 Безвозмездные перечисления*

Доходы бюджета сельского поселения по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году составили 5 040,54 тыс. рублей, или 100,0 % от предусмотренных бюджетом в отчётном периоде. По сравнению с 2013 годом объем безвозмездных поступлений увеличился в 1,8 раза (75 % объема фактически полученных доходов). Таким образом, очевидно, что Чернорученское сельское поселение не располагает реальными возможностями за счёт собственных средств формировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объёме.

**3**.Фактически исполнение бюджета по расходам в 2014 году составило 6 745,63 тыс. рублей, или 95,4 %. Основную долю исполнения расходов бюджета сельского поселения в 2014 году составили расходы по разделам: «обеспечение функционирования органов местного самоуправления» - 27,1%, «культура, кинематография» – 25,7 %; «жилищно-коммунальное хозяйство» – 21,2 % «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 18,4%.

***3.1*** По разделу ***«Национальная экономика»,*** в рамках реализации муниципальной программы «Паспортизация, содержание и ремонт внутриведомственных дорог Чернорученского сельского поселения на 2012 -2010 годы», расходы исполнены на 51,4 %, или на сумму 328,81 тыс. рублей, при утвержденных плановых назначениях на сумму 639,79 тыс. рублей, не освоено средств в размере 310,98 тыс. рублей.

***3.2.*** По разделу ***«Жилищно - коммунальное хозяйство»*** расходы исполнены на 100,0 % и составили 1  366,62 тыс. рублей.Согласно государственному контракту от 24.11.2014 №0120300014814000001-0152264-02, заключенному с ООО «Алтайский котельный завод», выполнены работы по замене котлов в котельной №6/18 Чернорученского сельского поселения (с. Сокольчи) на сумму 1 366,623 тыс. рублей.

Проверкой актов выполненных работ формы № КС - 2 установлено завышение стоимости работ на сумму 26,796 тыс. рублей (непредвиденные затраты - 22,709 тыс. рублей; НДС - 4,087 тыс. рублей). Так, при расчетах за выполненные работы стоимость непредвиденных затрат включена в расчет в размере 2 % от стоимости работ без расшифровки выполненных объемов работ и обосновывающих расчетов.

3.3. По разделу «***Культура, кинематография»*** запланированные расходы исполнены на 100 % и по сравнению с 2013 годом снизились на 14,8 % или на 245,0 тыс. рублей.

**4.** Из восьми утвержденных постановлениями администрации Чернорученского сельского поселения муниципальных целевых программ финансирование производилось только четырем: «О паспортизации, содержанию и ремонту внутри поселенческих дорог Чернорученского сельского поселения на 2014-2020 годы»; «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского поселения на 2011 - 2020 годы»; «Повышение требований пожарной безопасности и угрозы пожаров Чернорученского сельского поселения на 2012 - 2010 годы»; «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Чернорученского поселения на 2011 - 2020 годы». По остальным четырем муниципальным программам финансирование на 2014 год в бюджете поселения не планировалось и мероприятия не производились.

**Предложения**

Администрации Чернорученского сельского поселения:

принять меры к возмещению в местный бюджетстоимости необоснованно перечисленных подрядчику ООО «Алтайский котельный завод» средств в размере 26,796 тыс. рублей;

в соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации принять решение о необходимости прекращения или об изменении ранее утвержденных муниципальных программ, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на их финансовое обеспечение.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол №  26 от 22.12.2015).

Аудитор

Контрольно - счетной палаты Л.М. Дмитренко

1. [Согласно письму Минфина России от 16.10.2013 № 02-04-11/43270 «Об учете и распределении в 2014 году доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей»](consultantplus://offline/ref=5C01BA351DC1D05378CB70083521DDE33B0B90242AFDCA61EC8FD2C3C3D2AB16D14E5A1F0BD90C9FsE46D) дано разъяснение, что [пунктом 3.1 статьи 58](consultantplus://offline/ref=5C01BA351DC1D05378CB70083521DDE33B0896232DF1CA61EC8FD2C3C3D2AB16D14E5A1D0FD0s048D) Бюджетного кодекса установлена обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Администрации Приморского края от 15.08.2014 № 311-па (ред. от 09.12.2014) «Об утверждении распределения субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края, на 2014 год». [↑](#footnote-ref-2)