**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия по использованию**

**субсидий, выделенных из краевого бюджета в 2013 году на возмещение затрат, связанных с созданием и организацией деятельности фонда Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края"**

**Основание для проведения контрольного мероприятия**: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 31.01.2014 № 8 "О проведении контрольного мероприятия в департаменте по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края" по вопросу использования субсидий, выделенных из краевого бюджета в 2013 году на возмещение затрат, связанных с созданием и организацией деятельности фонда Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края".

**Состав исполнителей**: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Хорошенко Надежда Александровна.

**Предмет контрольного мероприятия**: использование субсидий, выделенных из краевого бюджета в 2013 году на возмещение затрат, связанных с созданием и организацией деятельности фонда Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края".

**Проверяемый орган**: департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края.

**Проверяемый период:** 2013 год.

**Объем проверенных средств** за 2013 год - 18744,659 тыс. рублей.

**1. Общая часть**

**1.1.** Закон Приморского края от 07.08.2013 № 227-КЗ "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае" (далее – закон № 227-КЗ) разработан в целях организации на территории Приморского края своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - капитальный ремонт) для обеспечения безопасных и благоприятных условий проживания граждан и устанавливает правовые и организационные основы в данной области, регулирует порядок накопления, учета и целевого использования денежных средств, предназначенных для проведения капитального ремонта, а также определяет компетенцию, порядок создания регионального оператора - специализированной некоммерческой организации, создаваемой в организационно-правовой форме фонда, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта (далее - Региональный оператор).

**1.2.** Статьей 2 данного закона предусмотрены полномочия Администрации Приморского края в сфере организации и проведения капитального ремонта.

По 8 пунктам из 12, определяющим полномочия Администрации Приморского края, департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (далее – Департамент) разработал Порядки, которые утверждены постановлениями Администрации Приморского края в 2013 году, четыре из них находятся на согласовании в Администрации Приморского края, а именно:

*утверждение порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту*;

 *определение порядка проведения конкурса по отбору аудиторской организации (аудитора) регионального оператора;*

*определение порядка принятия решения о проведении аудита, утверждении договора с аудиторской организацией (аудитором) регионального оператора;*

*определение порядка и сроков размещения годового отчета Регионального оператора и аудиторского заключения на официальном сайте Администрации Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.*

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт установлен постановлением Администрации Приморского края от 18.11.2013 № 411-па в расчете на 1 кв.м общей площади жилого (нежилого) помещения в многоквартирном доме (далее – МКД) на 2014-2016 годы в размере 6,57 рублей/кв.м в месяц.

Размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту, который может оплачиваться Региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, установлен в разделе 6 Региональной программы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 31.12.2013 № 513-па, на следующие виды работ по капитальному ремонту:

ремонт внутридомовых инженерных систем (электроснабжение - 550,18 рублей/1кв. м, теплоснабжение - 641,27 рублей/1кв. м, горячее водоснабжение - 201,81 рублей/1кв. м, газоснабжение - 355,55 рублей/1кв. м, водоснабжение - 355,55 рублей/1кв. м, водоотведение - 374,59 рублей/1кв. м;

ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт - 1033,42 рублей/1кв. м;

ремонт крыши, в том числе переустройство невентилируемой крыши на вентилируемую крушу, устройство выходов на кровлю - 6980,84 рублей/1кв. м;

ремонт подвальных помещений - 1682 рублей/1кв. м;

утепление и ремонт фасада - 3718,99 рублей/1кв. м;

установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии - 394,58 рублей/1кв. м; горячего водоснабжения - 392,67 рублей/1кв. м; холодного водоснабжения - 357,35 рублей/1кв. м; электрической энергии - 288,37 рублей/1кв. м);

ремонт фундамента - 9373,08 рублей/1кв. м;

разработка проектно-сметной документации не более 7 % от проектной стоимости работ на МКД;

разработка сметной документации не более 2 % от проектной стоимости работ на МКД;

осуществление строительного контроля (технического надзора) не более 1,1 % от проектной стоимости работ на МКД;

проведение энергетического обследования МКД – 68 рублей/1кв. м;

**1.3.** Согласно статье 3 закона № 227-КЗ Фонд капитального ремонта формируется из:

1) взносов на капитальный ремонт, уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме;

2) процентов, уплаченных собственниками таких помещений в связи с ненадлежащим исполнением ими обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт;

3) процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете.

**1.3.1.** Собственники помещений в МКД вправе выбрать один из следующих способов формирования Фонда капитального ремонта (пункт 2 статьи 3 закона № 227-КЗ):

**1)** перечисление взносов на капитальный ремонт на специальный счет в целях формирования Фонда капитального ремонта в виде денежных средств, находящихся на специальном счете (далее - формирование Фонда капитального ремонта на специальном счете).

Владельцами специального счета могут быть:

товарищество собственников жилья, осуществляющее управление МКД, созданное собственниками помещений в одном МКД или нескольких МКД, количество квартир в которых составляет в сумме не более 30;

 жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, осуществляющий управление МКД;

Региональный оператор в случае, если собственники помещений в МКД приняли решение о выборе регионального оператора в качестве владельца специального счета;

**2)** перечисление взносов на капитальный ремонт на счет Регионального оператора в целях формирования фонда капитального ремонта в виде обязательственных прав собственников помещений в многоквартирном доме в отношении Регионального оператора (далее - формирование фонда капитального ремонта на счете Регионального оператора).

**1.3.2.** Решение об определении способаформирования фонда капитального ремонта должно быть принято и реализовано собственниками помещений в МКД в течение шести месяцев после официального опубликования утвержденной Региональной программы (пункт 6статьи 3 закона № 227-КЗ введен 05.03.2014).

Региональная программа капитального ремонта размещена на Интернет-портале "Российской газеты" 02.01.2014, опубликована в издании "Приморская газета", спецвыпуск от 10.01.2014 № 2 (867). Следовательно, решение о выборе способа формирования фонда капитального ремонта должно быть принято собственниками до 31.07.2014**.**

**1.3.3.** Первоначально пунктом 3 статьи 4 закона № 227-КЗ обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникала у собственников помещений в МКД по истечении трех календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная Региональная программа капитального ремонта, то есть с 10.05.2014.

Однако в связи с введением срока по решению о выборе способа формирования фонда капитального ремонта изменен срок наступления у собственников помещений в МКД обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт. Вместо трех месяцев, как отмечалось ранее, обязанность по уплате взносов возникает по истечении восьми календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная Региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот МКД.

Следовательно, обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений возникает с 10.10.2014, соответственно платежи за капитальный ремонт начнут поступать на счет Регионального оператора в конце ноября 2014 года.

Все вышеназванные факты отрицательно повлияют на выполнение мероприятий Региональной программы в 2014 году.

**2. Краевая программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Приморского края, на 2014-2043 годы**

**2.1.**  В соответствии с пунктом 9 статьи 2 и статьей 13 закона № 227-КЗ в целях планирования и организации проведения капитального ремонта, планирования предоставления государственной поддержки, муниципальной поддержки на проведение капитального ремонта за счет средств краевого бюджета и местных бюджетов разработана краевая программа "Программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Приморского края, на 2014-2043 годы" (далее – Региональная программа).

Региональная программа утверждена постановлением Администрации Приморского края от 31.12.2013 № 513-па, в которое внесено изменение постановлением Администрации Приморского края от 31.01.2014 № 26-па, касающееся раздела VIII "Планируемые показатели Региональной программы", а именно уменьшено количество МКД на 2610 единиц, в которых предусмотрено произвести капитальный ремонт. В связи с внесенными изменениями количество домов, в которых планируется проведение капитального ремонта, составляет 12222 единицы.

 Цель Региональной программы:

создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан в многоквартирных домах, расположенных на территории Приморского края;

устранение неисправностей изношенных конструктивных элементов общего имущества собственников помещений в МКД, в том числе по их восстановлению или замене для улучшения эксплуатационных характеристик.

Задача – обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества всех МКД за исключением МКД, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащих сносу.

**2.1.1.** Участниками Региональной программы, согласно пункту 2.1. раздела 2 Региональной программы,являются:

1) собственники помещений в МКД, формирующие фонд капитального ремонта;

2) советы МКД в части осуществления контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по ремонту общего имущества в МКД.

**2.1.2.** Исполнителями Региональной программы, согласно пункту 2.2. раздела 2 Региональной программы,являются:

1) уполномоченные собственниками помещений в МКД товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, осуществляющие управление МКД, в случае формирования фонда капитального ремонта на специальном счете;

2) фонд Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" в случае выбора собственниками помещений в МКД способа формирования фонда капитального ремонта дома на счете Регионального оператора;

3) Региональный оператор в случае, если он является владельцем специального счета и собственники помещений в МКД делегировали ему право выполнять функции технического заказчика работ по капитальному ремонту в МКД (при заключении договора между собственниками помещений МКД и Региональным оператором);

4) органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края (далее - органы местного самоуправления), на территории которых расположены МКД, включенные в Региональную программу, в случае если они выполняют функции технического заказчика работ по капитальному ремонту в МКД.

**2.1.3.** Срок реализации Региональной программы рассчитан на 29 лет, с 2014 по 2043 годы.

Следует отметить, что формирование Региональной программы капитального ремонта начинается в муниципальных образованиях Приморского края (пункт 1 статьи 15 закона № 227-КЗ).

Именно органам местного самоуправления лица, осуществляющие управление МКД, в течение двух календарных месяцев с даты вступления в силу настоящего закона должны были предоставить информацию о МКД, в том числе технические и эксплуатационные характеристики домов, предполагаемый срок проведения капитального ремонта по каждому виду услуг и (или) работ, предусмотренных настоящим законом, с указанием стоимости работ на срок реализации данных мероприятий не менее чем три года.

Дата вступления закона в силу 19.08.2013, следовательно срок предоставления информации о МКД - 19.10.2013.

В свою очередь органы местного самоуправления не позднее трех календарных месяцев с даты вступления в силу настоящего закона должны предоставить свои предложения в Департамент с занесением всей поступившей и собранной информации о МКД в электронную базу данных Региональной программы капитального ремонта (пункты 2,3 статьи 15 закона № 227-КЗ). Следовательно, срок предоставления предложений от органов муниципальных образований - 19.11.2013.

 На основании сведений, предоставленных органами местного самоуправления, Департамент должен сформировать проект Региональной программы капитального ремонта и направить его на утверждение в Администрацию Приморского края (пункт 4 статьи 15 закона № 227-КЗ).

Однако перечень многоквартирных домов, включенных в Региональную программу капитального ремонта к постановлению № 513-па, предусматривает только общее количество МКД (12222), с указанием адреса места расположения, без технических и эксплуатационных характеристик, сроков проведения, объема средств и видов капитального ремонта МКД, что является нарушением пункта 3 статьи 13 закона № 227-КЗ.

Также Перечень МКД утвержден без краткосрочных планов (сроком до трех лет) реализации Региональной программы капитального ремонта, что также является нарушением пункта 5 статьи 15 закона № 227-КЗ.

Согласно пункту 3.3. раздела 3 Региональной программы технические и общие характеристики МКД период (год) проведения работ по капитальному ремонту по видам таких работ и иные данные и сведения, необходимые для реализации Региональной программы, составляют электронную базу данных программы, которая в форме программной версии должна быть размещена на официальном сайте Администрации Приморского края и органа исполнительной власти Приморского края не позднее 01.03.2014.

На дату окончания проверки (10.03.2014) работа по созданию электронной базы продолжается.

**2.2.** Согласно Паспорту и разделу 5 Региональной программы источниками финансирования Региональной программы капитального ремонта являются:

1) средства фонда капитального ремонта МКД, сформированного исходя из минимального размера взносов на капитальный ремонт, вносимых собственниками помещений в МКД;

 2) иные, не запрещенные законодательством Российской Федерации, источники финансирования;

3) средства в виде финансовой поддержки за счет средств краевого бюджета.

**3. Создание Регионального оператора - фонда Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов**

 **Приморского края"**

**3.1.** В соответствии с пунктом 7 статьи 2 закона № 227-КЗ, распоряжением Администрации Приморского края от 20.08.2013 № 270-ра в Приморском крае создан Региональный оператор – фонд Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края".

Распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 02.10.2013 № 428-ри утвержден устав фонда Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края".

Письмом от 13.12.2013 № 19-4957/3 Департамент направил в Управление Минюста России по Приморскому краю документы для государственной регистрации юридического лица при создании фонда Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" (далее – Региональный оператор).

В ходе экспертизы устава Регионального оператора Управлением Минюста России по Приморскому краю было выявлено (письмо от 10.01.2014 № 25-3-13/52), что отдельные положения устава не в полной мере соответствуют статье 29 Федерального Закона № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", а именно в части:

создания органов управления Регионального оператора (Попечительский Совет и Генеральный директор);

распределения полномочий между данными органами;

закрепления положения о наделении Губернатора Приморского края полномочием по назначению и освобождению от должности генерального директора Фонда (пункт 4.4.1 устава), являющегося единоличным исполнительным органом.

В результате первая редакция устава не зарегистрирована Управлением Министерства юстиции России по Приморскому краю.

Распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 18.12.2013 № 555-ри отменено распоряжение департамента земельных и имущественных отношений Приморского края "Об утверждении устава фонда Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" от 02.10 2013 № 428-ри.

Во вторую редакцию устава внесены изменения, соответствующие требованиям статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", касающиеся порядка образования органов управления Регионального оператора, которая утверждена распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 18.12.2013 № 556-ри.

Директором департамента жилищно-коммунального хозяйства и топливным ресурсам Приморского края (Кулинский) 20.12.2013 направлены в Управление Минюста России по Приморскому краю документы (девять) для государственной регистрации юридического лица при создании фонда Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края".

Решение о государственной регистрации некоммерческой организации принято Управлением Министерства юстиции России по Приморскому краю 24.12.2013 (Свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации № 2514010396). Запись о некоммерческой организации внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 25.12.2013 за основным государственным регистрационным номером 1132500003195. Фонд поставлен на учет в инспекции Федеральной налоговой службы по Фрунзенскому району города Владивостока 25.12.2013 с присвоением ИНН/КПП 2540975823/254001001.

**3.1.1.** Согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" особенности создания и деятельности фондов отдельных видов могут устанавливаться федеральными законами о таких фондах.

Так, статьей 178 Жилищного кодекса Российской Федерации регламентируется правовое положение Регионального оператора. Согласно данной статье Региональный оператор является юридическим лицом, созданным в организационно-правовой форме фонда субъектом Российской Федерации, деятельность которого осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Жилищным Кодексом, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

На территории Приморского края принят закон № 227-КЗ. Статьями с 22 по 37 главы 5 *"Региональный оператор"* данного закона определены основные положения, связанные с созданием Регионального оператора, цели его деятельности, функции, а также порядок формирования органов управления Регионального оператора, их полномочия.

 Согласно статье 38 данного закона Закон вступает в силу по истечении 10 календарных дней со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений Закона. Текст Закона опубликован в издании "Приморская газета", спецвыпуск от 09.08.2013 № 74(805). Дата вступления закона в силу 19.08.2013.

Из вышеизложенного следует, что на момент утверждения департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края устава Фонда (распоряжение от 18.12.2013 № 556-ри), а также принятия решения о государственной регистрации некоммерческой организации Управлением Минюста России по Приморскому краю 24.12.2013, на территории Приморского края действовал закон № 227-КЗ, устанавливающий порядок формирования органов управления регионального оператора.

Департаментом вышеуказанные статьи устава Регионального оператора приведены в соответствие со статьей 29 Федерального закона № 7-ФЗ, а также с пунктом 18 Методических рекомендаций по созданию региональных операторов и обеспечению их деятельности, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 14.06.2013 № 253. Вместе с тем, соответствующие изменения в закон № 227-КЗ не были внесены.

Информация о порядке формирования органов управления представлена в таблице.

Таблица № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Закон Приморского края** **№ 227-КЗ** | **Устав Регионального оператора****(№ 428-ри)** | **Устав Регионального оператора (№ 556-ри)** |
| ***Ст.3. Органы управления:***Попечительский советГенеральный директор | ***Ст. 4.1. Органы управления:***Попечительский советГенеральный директор | ***Ст. 4.1. Органы управления:***УправлениеПопечительский советГенеральный директор |
| ***Ст. 33. Генеральный директор***Назначается и освобождается Губернатором Приморского края | ***Ст. 4.4.1. Генеральный директор***Назначается и освобождается Губернатором Приморского края | ***Ст. 4.5.1. Генеральный директор***Назначается и освобождается Правлением Фонда |

Из данных таблицы следует, что положения устава Регионального оператора в части порядка формирования органов управления, назначения Генерального директора не соответствуют порядку, установленному законом № 227-КЗ, действующему на момент утверждения устава Фонда его учредителем.

30.12.2013 письмом № 384 депутаты Законодательного Собрания Приморского края (Межонов, Козицкий, Хрущева) внесли в качестве законодательной инциативы на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае".

Изменения и дополнения внесены в шесть статей закона № 227-КЗ, в том числе в статьи 30, 31, 32, 33, касающиеся создания органов управления Регионального оператора (Правление, Попечительский совет, Генеральный директор), полномочий Попечительского совета, Правления.

Полномочный представитель Губернатора Приморского края в Законодательном Собрании письмом от 13.01.2014 № 55-6 направил законопроект в Департамент для рассмотрения, представления замечаний и предложений к нему в срок до 17.01.2014.

Департамент письмом от 17.01.2014 № 19-112/2 сообщил о согласии с предложением дополнить органы управления регионального оператора Правлением, однако предложил изменить и изложить законопроект в новой редакции с учетом поправок Департамента, в том числе: пункт 6 законопроекта дополнить новым подпунктом "а" следующего содержания: а) часть 1 изложить в следующей редакции: "Руководство текущей деятельности регионального оператора осуществляет генеральный директор, который назначается и освобождается от должности правлением регионального оператора сроком на 3 года".

Комитет по экономической политике и собственности Законодательного Собрания Приморского края, рассмотрев и обсудив проект закона Приморского кая "О внесении изменений в Закон Приморского края "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае", принял решение о рассмотрении проекта в первом чтении в марте 2014 года.

**3.2.** Согласно пункту 1 статьи 29 Федерального закона № 7-ФЗ порядок управления фондом определяется его уставом.

На основании данной статьи, в соответствии с пунктом 4.2.3 устава Регионального оператора приказом Департамента от 24.12.2013 № 19.61 утвержден состав Правления, в который вошли один представитель от Администрации Приморского края, три представителя от департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края, один представитель от департамента земельных и имущественных отношений Приморского края.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 7-ФЗ и пунктом 4.2 устава Регионального оператораПравление является высшим органом управления, которое обеспечивает соблюдение Региональным оператором цели, в рамках которой он был создан.

В силу части 3 статьи 29 Федерального закона № 7-ФЗ к компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией относится решение вопросов об образовании исполнительных органов некоммерческой организации и досрочном прекращении их полномочий.

**3.2.1.** На заседании Правления 26.12.2013 (протокол № 1-ПФКР, присутствовали 5 человек) председателем Правления избран В.В. Кулинский, заместителем председателя - О.В. Вышковский.

В связи с разночтением в законе № 227-КЗ и уставе Регионального оператора, возникшем по вопросу назначения и освобождения от должности Генерального директора, генеральный директор Регионального оператора утверждался дважды:

1) на заседании Правления 26.12.2013 рассмотрены кандидатуры на должность генерального директора Регионального оператора и принято решение о назначении на должность генерального директора – Сологуба Игоря Леонидовича – заместителя директора градостроительства Приморского края. В соответствии с приказом от 26.12.2013 № 1 Фонда Приморского края И.Л. Сологуб должен приступить к исполнению обязанностей генерального директора фонда Приморского края с 26.12.2013.

На момент рассмотрения кандидатуры на должность генерального директора Фонда Приморского края И.Л. Сологуб занимал должность заместителя директора департамента градостроительства Приморского края.

Заявление на имя Губернатора Приморского края о принятии его должность генерального директора Фонда Приморского края И.Л. Сологуб подал 24.12.2013. Приказом Администрации Приморского края от 27.01.2014 № 78-л И.Л. Сологуб освобожден от занимаемой должности и уволен с гражданской службы 17.02.2014 по инициативе гражданского служащего;

2) приказом Администрации Приморского края от 05.02.2014 № 39-рпво И.Л. Сологуб назначен на должность генерального директора Фонда с 18.02.2014 сроком на три года, на основании личного его заявления от 24.12.2013 и прохождения процедуры согласования руководителей. С приказом о назначении И.Л. Сологуб ознакомлен 18.02.2014, о чем имеется соответствующая подпись.

**3.2.2.** В соответствии с пунктами 4.3.3 и 4.3.4 устава Фонда Приморского края Попечительский совет и его председатель утверждены распоряжением Губернатора Приморского края от 02.12.2013 № 212-рг.

В состав Попечительского совета сроком на три года вошли семь представителей: 2 представителя от департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края, 2 депутата от законодательной власти, 1 представитель от органов государственного жилищного надзора Приморского края, 2 представителя по представлению совета муниципальных образований Приморского края.

Попечительский совет Регионального оператора действует на общественных началах, члены Попечительского совета не состоят в штате Регионального оператора.

 На первом заседании Попечительского совета от 03.12.2013 избран заместитель председателя, П.В. Журавлев, утвержден общий объем административно-хозяйственных расходов Регионального фонда на 2013 год в размере 18744,659 тыс. рублей.

**3.3.** Учредителем Фонда является Приморский край. Права учредителя осуществляют: Администрация Приморского края, департамент жилищно-коммунального хозяйства и топливным ресурсам Приморского края и департамент земельных и имущественных отношений Приморского края, каждый в пределах своей компетенции.

Региональный оператор подведомственен департаменту жилищно-коммунального хозяйства и топливным ресурсам Приморского края, создан без ограничения срока деятельности и осуществляет свою деятельность на всей территории Приморского края.

**3.3.1.** Целью деятельности Регионального оператора является обеспечение своевременного проведения на территории Приморского края капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете Фонда капитального ремонта.

Предметом деятельности Регионального оператора является финансирование и организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

**4. Финансирование из краевого бюджета Регионального оператора**

**в 2013 году**

**4.1.** Законом Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов", утвержденным 20.12.2012 № 143-КЗ, выделение бюджетных ассигнований на финансирование фонда Приморского не предусматривалось.

Законом Приморского края от 31.10.2013 № 285-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2014 годов" по разделу 500 "Жилищно-коммунальное хозяйство", подразделу 0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства" предусмотрены бюджетные ассигнования по целевым статьям:

 5226510 в размере 10,0 тыс. рублей на предоставление субсидии в виде имущественного взноса в фонд Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края";

5226520 в размере 18734,66 тыс. рублей на предоставление субсидии некоммерческим организациям.

 В соответствии с ведомственной структурой расходов краевого бюджета главным распорядителем средств краевого бюджета, выделяемых на предоставление субсидий, является Департамент (код 768).

**4.2.** Приложениями № 43 и № 44 к государственной программе Приморского края "Обеспечение жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 398-па, предусмотрены порядки:

предоставления субсидии из краевого бюджета в виде имущественного взноса Приморского края Фонду Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" (приложение № 43);

определения объема и условий предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с ведением уставной деятельности Фонда Приморского края (приложение № 44).

Данными порядками определены цели, условия предоставления субсидий. Направления расходования субсидий разные.

**4.2.1.** 27.12.2013 между Департаментом и Фондом Приморского края заключены два соглашения о предоставлении субсидий, выделяемых из краевого бюджета фонду Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" в рамках реализации государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами ЖКХ населения Приморского края" на 2013-2017 годы", отдельное мероприятие государственной программы "Капитальный ремонт многоквартирных домов, не вошедших в подпрограмму "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае на 2013-2013 годы", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 398-па:

1) на возмещение затрат, связанных с ведением уставной деятельности (далее – Соглашение № 1).

В соответствии с разделом 1 Соглашения № 1 *субсидии за счет средств краевого бюджета выделяются на возмещение части**затрат на оплату труда сотрудников Фонда Приморского края и начисления на выплаты по оплате труда, служебные командировки, услуги связи, транспортные услуги, работы, услуги по содержанию имущества, используемого для осуществления Фондом Приморского края уставной деятельности, уплату налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в размере 18734,659 тыс. рублей;*

2) в виде имущественного взноса Приморского края (далее – Соглашение № 2).

*В соответствии с разделом 1 Соглашения № 2 субсидия предоставляется Фонду на мероприятия по финансированию административно-хозяйственной деятельности Фонда капитального ремонта, арендную плату за использование имущества, необходимого для осуществления Фондом уставной деятельности, приобретение основных средств и расходных материалов, необходимых для осуществления Фондом уставной деятельности, в размере 10,0 тыс. рублей.*

Следует отметить, что имущественный внос является единовременным взносом Приморского края в Фонд Приморского края. При разработке порядка предоставления данного вида субсидий Департамент к пункту 2 направления расходования субсидии подошел формально, без учета размера субсидии, которая на практике из-за малой суммы не может быть направлена на оплату аренды имущества, а также на приобретение основных средств и расходных материалов.

В период проведения проверки постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2014 № 66-па внесено изменение в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 398-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы".

 Данным постановлением внесены изменения в приложение № 43 к Государственной программе, в котором оставлен только один пункт расходования субсидии, выделенной в виде имущественного взноса, а именно на мероприятия по финансированию административно-хозяйственной деятельности.

В приложение № 44 к Государственной программе внесены дополнения следующего содержания, касающиеся направлений расходования средств, а именно на:

арендную плату за использование имущества, необходимого для осуществления Фондом капитального ремонта уставной деятельности;

приобретение основных средств и расходных материалов, необходимых для осуществления Фондом капитального ремонта уставной деятельности.

**4.3.** 26.12.2013 Региональным оператором направлено в Департамент заявление № 1 о предоставлении субсидий в виде имущественного взноса в фонд Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" в размере 10,0 тыс. рублей и на возмещение затрат, связанных с ведением уставной деятельности Фонда, в размере 18734,659 тыс. рублей.

К заявлению приложены сметы расходов Регионального фонда на 2013 год и объем расходов на реализацию финансового плана деятельности фонда, в том числе на сумму:

18734,659 тыс. рублей, из них на: зарплату – 14111,0 тыс. рублей, отчисления с фонда оплаты труда – 4233,0 тыс. рублей, услуги связи – 85,059 тыс. рублей, интернет - 25,3 тыс. рублей, коммунальные расходы - 281,3 тыс. рублей;

10,0 тыс. рублей на расходы, связанные с административно-хозяйственной деятельностью.

Департамент, рассмотрев заявление Регионального оператора, предоставил ему субсидию на возмещение затрат, связанных с ведением уставной деятельности Фонда в размере 18734659,31 рублей (приказ от 27.12.2013 № 19-63), перечислив средства на расчетный счет № 40703810550000001411, открытый 27.12.2013 в Дальневосточном банке ОАО "Сбербанк России" (п/п № 137755 от 30.12.2013).

Имущественный взнос Департамент перечислил Фонду 30.12.2012 в размере 10000 рублей (п/п № 137751).

**4.3.1.** Региональный оператор в соответствии со статьями 8 Порядка (приложение № 43) и 10 Порядка (приложение № 44) предоставил в Департамент 14.01.2014 два отчета об использовании субсидий за 4 квартал 2013 года, из которых следует, что расходы в декабре месяце 2013 года не производились.

Полученные 30.12.2013 субсидии в сумме 10000 рублей и 18734659,31 рублей по состоянию на 01.01.2014 числились на расчетном счете (№ 40703810550000001411) Регионального оператора.

Несмотря на то, что Департамент перечислил Региональному оператору субсидии 30.12.2013, то есть за один день до завершения действия закона о бюджете на 2013 год, исполнение бюджета по двум целевым статьям нельзя считать эффективным. Основанием для такого вывода является тот факт, что Региональный оператор полученные средства не мог израсходовать в 2013 году из-за позднего срока их получения и отсутствия договорных оснований для оплаты затрат, на которые они были выделены.

О неэффективном исполнении бюджета свидетельствует и тот факт, что по состоянию на 07.03.2014 из полученных средств в 2014 году израсходовано 2,750 тыс. рублей (21.01., 24.02. и 28.02. 2014), что составляет всего 0,01 % от полученных средств.

Из вышеизложенного также следует, что перечисление Департаментом средств 30.12.2013 предполагало их расходование Региональным оператором в 2014 году.

Пункт 2.3.6. Соглашений № 1 и № 2 предусматривает использование в 2014 году субсидий, предоставленных в истекшем финансовом году, но только неиспользованных по состоянию на 01.01.2014 остатков субсидий. В данном случае на счете Фонда Приморского края числятся не остатки неиспользованных субсидий, а вся сумма поступивших средств из краевого бюджета (18744659,31 рублей).

По состоянию на 28.02.2014 у Регионального оператора отсутствуют договорные основания для оплаты затрат, на которые они были выделены в 2013 году.

**5. Встречная проверка у Регионального оператора**

**5.1.** Встречной проверкой, проведенной у Регионального оператора по распоряжению председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 10.02.2014 № 8/1, выявлено следующее:

1) во исполнение требований закона № 227-КЗ Губернатором Приморского края назначен на должность генерального директора Фонда с 18.02.2014 сроком на три года И.Л. Сологуб;

2) расходование полученных в 2013 году субсидий, а именно имущественного взноса Приморского края, начато с 21.01.2014. С расчетного счета произведены перечисления на общую сумму 2750 рублей в Сбербанк России, в том числе:

21.01.2014 перечислены 300 рублей за оформление карточки с образцами подписей и оттиска печатей (банковский ордер № 1) и 1000 рублей - за открытие счета (банковский ордер № 1348);

24.02.2014 перечислено 960 рублей - комиссия за организацию расчетно-кассового обслуживания (банковский ордер № 7771);

28.02.2014 перечислено 490 рублей - ежемесячная плата (февраль) за предоставление услуг расчетно-кассового обслуживания с использованием системы "Сбербанк Бизнес ОнЛайн".

Остаток денежных средств на расчетном счете Регионального оператора в сумме 18741909,31 рублей подтверждается выпиской с лицевого счета за период с 27.12.2013 по 28.02.2014.

3) на заседании Попечительского совета 10.02.2014 (протокол № 2) были рассмотрены 4 вопроса, по двум приняты положительные решения, а именно:

а) по направлениям и общему объему административно-хозяйственных расходов Фонда Приморского края на 2014 год.

*Законом Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов" по ведомству 768 "Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края", разделу 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство", подразделу 05 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства"**предусмотрены бюджетные ассигнования по целевой статье 0696057 в размере 40000,0 тыс. рублей на возмещение затрат, связанных с созданием и организацией деятельности Фонда Приморского края;*

б) по положению о генеральном директоре Фонда.

На заседании Попечительского совета 12.02.2014 (протокол № 3) были рассмотрены оставшиеся 2 вопроса, по которым приняты положительные решения, а именно утверждены:

 а) структура Регионального оператора и штатная численность;

 б) порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Регионального оператора, в том числе для обеспечения его административно-хозяйственной деятельности.

 Общий объем административно-хозяйственных расходов Регионального оператора на 2014 год утвержден (план) в размере 40000,0 тыс. рублей, с направлениями расходования: оплата труда – 28595,0 тыс. рублей, социальные отчисления с фонда оплаты труда – 8578,0 тыс. рублей, прочие затраты – 2827,0 тыс. рублей (связь, интернет, э/энергия, канцтовары, повышение квалификации и профессиональная переподготовка, аудит, охрана, командировочные расходы, печатная продукция, спецлитература).

 В структуру Регионального оператора входят: дирекция численностью 3 единицы, финансово-экономический отдел – 8 единиц, проектно-сметный отдел – 3 единицы, отдел технического надзора – 9 единиц, информационный отдел – 3 единицы, юридический отдел – 5 единиц, общий отдел – 5 единиц, административно-хозяйственный отдел – 3 единицы.

Штатным расписанием на 2014 год утверждено 39 единиц с месячным фондом оплаты труда в размере 2459,248 тыс. рублей. Каждому работнику установлены тарифные ставки (оклад), надбавки за сложность и напряженность, за качество выполняемых работ, районный коэффициент в размере 30 % и Дальневосточная надбавка в размере 30 %.

На 27.02.2014 на работу приняты 8 человек, что составляет 21 % от штатной численности, в следующие структурные подразделения Фонда Приморского края.

**5.2.** На дату 28.02.2014 Региональным оператором не заключены договоры на коммунальные услуги, аренду помещений, охрану, услуги связи и на прочие услуги.

В связи с отсутствием затрат у Регионального оператора в январе, феврале 2014 года, а также заключенных договоров на 2014 год, при наличии остатков неиспользованных субсидий за 2013 год, рассчитать плановую потребность Регионального оператора в субсидиях из краевого бюджета на 2014 год не представляется возможным.

**Выводы**

**1.** Закон Приморского края от 07.08.2013 № 227-КЗ "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае" разработан в целях организации на территории Приморского края своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и вступил в силу 19.08.2013.

**2.** Краевая программа "Программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Приморского края, на 2014-2043 годы" утверждена постановлением Администрации Приморского края от 31.12.2013 № 513-па.

Срок реализации Региональной программы рассчитан на 29 лет, с 2014 по 2043 годы.

В нарушение статьи 15 закона № 227-КЗ органы муниципальных образований нарушили порядок разработки и сроки, занесения сведений и информации о МКД в электронную базу Региональной программы, что не позволило Департаменту в установленный Региональной Программой срок (01.03.2014) разместить на официальном сайте Администрации Приморского края всю информацию о МКД.

**3.** В нарушение пункта 3 статьи 13 закона № 227-КЗ Перечень МКД включает в себя 12222 МКД, расположенных по всей территории Приморского края, без технических и эксплуатационных характеристик, сроков проведения, объема средств и видов капитального ремонта.

В нарушение пункта 5 статьи 15 закона № 227-КЗ Перечень МКД к Региональной программе утвержден без краткосрочных планов (срок до трех лет) реализации Региональной программы капитального ремонта.

**4.** Отрицательно на реализацию мероприятий Региональной программы по капитальному ремонту МКД на территории Приморского края влияет не только неподготовленность информации о МКД при формировании Региональной программы, но и так называемые дополнения и изменения, вносимые в закон № 227-КЗ.

Так, установление срока до 31.07.2014 для решения собственниками помещений выбора способаформирования фонда капитального ремонта, а также переноса срока по уплате взносов собственниками помещений с 10.05.2014 на 10.10.2014, вряд ли позволят выполнить мероприятия по капитальному ремонту МКД в 2014 году.

**5.** В соответствии с пунктом 7 статьи 2 закона № 227-КЗ, распоряжением Администрации Приморского края от 20.08.2013 № 270-ра в Приморском крае создан Региональный оператор – фонд Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края".

Устав Фонда Приморского края утверждался дважды.

Вторая редакция устава с учетом изменений, внесенных в устав в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и Методическими рекомендациями по созданию региональных операторов и обеспечению их деятельности, утверждена распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 18.12.2013 № 556-ри.

**6.** Департаментом отдельные статьи устава Регионального оператора приведены в соответствие со статьей 29 Федерального закона № 7-ФЗ, а также с пунктом 18 Методических рекомендаций по созданию региональных операторов и обеспечению их деятельности, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 14.06.2013 № 253. Вместе с тем, соответствующие изменения в закон № 227-КЗ не были внесены.

**7.** В связи с разночтением определения порядка по назначению и освобождению от должности генерального директора в законе № 227-КЗ и уставе Фонда, генеральный директор Фонда Приморского края утверждался дважды: решением Правления Фонда от 26.12.2013 и Губернатором Приморского края с 18.02.2014 сроком на три года.

**8.** Субсидии в размере 10,0 тыс. рублей в виде имущественного взноса Приморского края и в размере 18734,66 тыс. рублей на возмещение затрат, связанных с ведением уставной деятельности Фонда Приморского края, перечислены Департаментом 30.12.2013 , то есть за один день до завершения действия закона о бюджете на 2013 год.

**9.** Согласно данным отчетов об использовании субсидий за 4 квартал 2013 года расходы Региональным оператором при отсутствии договорных оснований для их оплаты и позднего получения денежных средств в декабре 2013 года не производились. По состоянию на 01.01.2014 на расчетном счете Регионального оператора средства числились в полученном объеме (18744659,31 рублей) и не расходовались до 21.01.2014.

По вышеназванным причинам исполнение бюджета Департаментом по двум целевым статьям считаем неэффективным.

Кроме того, перечисление средств 30.12.2013 предполагает их расходование в 2014 году. По состоянию на 28.02.2014 израсходовано 2750 рублей, что составляет 0,01 % от полученных субсидий.

 **10.** По состоянию на 28.02.2014 в Фонд Приморского края принято на работу 8 человек, что составляет 21 % от штатной численности.

Общий объем административно-хозяйственных расходов Регионального оператора на 2014 год утвержден в бюджете края в размере 40000,0 тыс. рублей (плановое финансирование).

Однако отсутствие договоров на коммунальные услуги, аренду, охрану помещений, услуги связи и на прочие услуги, а также наличие остатков неиспользованных субсидий 2013 года не позволяет рассчитать плановую потребность Фонда капитального ремонта в субсидиях на 2014 год.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Приморского края Н.А. Хорошенко