## ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия в департаменте финансов Приморского края по проверке полноты формирования**

**дорожного фонда Приморского края**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**   
Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", план работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.12.2013   
№ 85, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 12.03.2014 № 12 "О проведении контрольного мероприятия в департаменте финансов Приморского края по проверке полноты формирования дорожного фонда Приморского края".

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Тарынина Татьяна Алексеевна, главный консультант аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края Гриненко Наталья Сергеевна.

**Предмет контрольного мероприятия**: проверка полноты формирования дорожного фонда Приморского края.

**Проверяемый орган:** департамент финансов Приморского края.

**Проверяемый период:** 2012**-**2013 годы, I квартал 2014 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 13.03.2014   
по 14.04.2014.

**Объем проверенных средств:** 20 510 361,64 тыс. рублей.

1. **Основные положения**

Важнейшим событием для дорожной отрасли в последние годы стало создание системы дорожных фондов. Таким образом, реализуется принцип "пользователь платит", установлена четкая связь между источниками финансирования дорожного хозяйства (законодательно зафиксированы) и результатами их использования[[1]](#footnote-1). Система дорожных фондов направлена на обеспечение дорожного хозяйства надежным источником финансирования и стимулирует рост темпов обновления и развития автомобильных дорог. В 2012 году всеми субъектами Российской Федерации были приняты законы о создании региональных дорожных фондов, и таким образом система целевых дорожных фондов заработала в полном объеме.

В процессе формирования концепции создания дорожных фондов было признано целесообразным введение в Бюджетный кодекс Российской Федерации положений, которые бы не противоречили действующему бюджетному законодательству Российской Федерации (принципам общего (совокупного) покрытия расходов, единства бюджетной системы, разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации).

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в целях установления в Бюджетном кодексе Российской Федерации правовых оснований для создания с 01.01.2011 дорожных фондов Федеральным законом от 06.04.2011 № 68-ФЗ Бюджетный кодекс Российской Федерации был дополнен новой статьей 179.4.

В данной статье закреплено понятие дорожного фонда как части средств бюджета, подлежащей использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности, под которой в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Федеральным законом от 30.11.2011 № 361-ФЗ было уточнено понятие дорожного фонда, согласно указанным изменениям с 01.01.2012 бюджетные ассигнования дорожного фонда используются и в целях финансового обеспечения капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Решение о создании дорожного фонда субъекта Российской Федерации принимается законом субъекта Российской Федерации (кроме закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации от:

доходов бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога;

доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Дорожный фонд Приморского края (далее - дорожный фонд) создан   
с 01.01.2012 Законом Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ "О дорожном фонде Приморского края".

Согласно статье 2 Закона Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема:

1) доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет;

2) доходов консолидированного бюджета Приморского края от:

а) транспортного налога;

б) эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

в) государственной пошлины за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных грузов и (или) крупногабаритных грузов;

г) платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов;

д) платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

е) штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

ж) средств, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной ответственности должностными лицами органа исполнительной власти Приморского края, уполномоченного в сфере дорожного хозяйства.

Таким образом, Законом Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ кроме двух обязательно учитываемых при формировании дорожного фонда видов поступлений в краевой бюджет в составе иных доходов предусмотрены 6 дополнительных видов поступлений.

В первоначальной редакции Закона Приморского края от 06.10.2011   
№ 819-КЗ были предусмотрены еще два дополнительных вида поступлений в краевой бюджет, учитываемых при формировании дорожного фонда:

поступления в виде межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Законом Приморского края от 20.12.2012 № 161-КЗ указанные виды поступлений были исключены.

В 2012 году по КБК 754 2 07 02000 02 0000 180 "Прочие безвозмездные поступления в бюджеты Российской Федерации" в доход краевого бюджета поступили средства от ООО "Дальневосточная строительная дирекция" и ООО "Стройгазконсалтинг" в общей сумме 171 130,966 тыс. рублей в счет компенсации ущерба, наносимого дорожной сети Приморского края, связанного с затратами на усиление автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.

Для сведения необходимо отметить, что в Хабаровском крае и Амурской области в составе иных доходов предусмотрены   
4 и 17 дополнительных видов поступлений соответственно, информация о которых представлена в приложении № 1.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

Увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит корректировке в очередном финансовом году в пределах разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году объемом указанных в Законе Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ доходов и фактически произведенными расходами дорожного фонда при ее положительном значении.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда (далее – порядок) установлен постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края".

Необходимо отметить, что постановление Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па противоречило Закону Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ вследствие внесения в него изменений (законы Приморского края от 20.12.2012 № 161-КЗ и от 08.08.2013 № 231-КЗ).

Контрольно-счетная палата в заключении на отчет Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2012 год указывала на необходимость приведения указанного постановления Администрации Приморского края в соответствие с Законом Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ.

Согласно информации департамента финансов Приморского края (далее – департамент) неоднократно департаменту дорожного хозяйства Приморского края указывалось на необходимость приведения порядка в соответствие с Законом Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ (с учетом внесенных в него изменений).

Несмотря на вышеизложенное, изменения в постановление Администрации края от 01.02.2012 № 24-па внесены только 14.04.2014.

Формирование бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществляется в порядке и сроки составления проекта краевого бюджета на очередной финансовый год в соответствии с Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", распоряжением Администрации Приморского края от 11.06.2010 № 350-ра "О порядке составления проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и сроке формирования среднесрочного финансового плана Приморского края на очередной финансовый год и плановый период", порядком планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета на очередной финансовый год, утверждаемым департаментом финансов Приморского края.

Порядком установлено, что использование бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществляется по следующим направлениям:

1. проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием;
2. капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;
3. содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;
4. предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в размере не менее пяти процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда;
5. предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, в размере не менее пяти процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда;
6. предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в размере не менее пяти процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Согласно порядку использование бюджетных ассигнований дорожного фонда по направлениям, предусмотренным вышеназванными пунктами 5 и 6, осуществлялось в 2012 и 2013 годах.

Условия о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края в размере не менее пяти процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда по каждому виду субсидий (пункты 4-6), а также об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда по направлениям, предусмотренным пунктами 5 и 6, только в 2012 и 2013 годах включены в порядок в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 361-ФЗ.

1. **Дорожный фонд Приморского края**

**2012 год**

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 2 Закона Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ Законом Приморского края "О краевом бюджете на 2012 год" (в окончательной редакции) утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2012 год в размере 6 616 274,00 тыс. рублей, который составил 7,5 % общего объема расходов краевого бюджета на 2012 год.

Утвержденный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2012 год неоднократно корректировался и в результате отклонение первоначально утвержденного (6 796 573,00 тыс. рублей) и окончательного объема бюджетных ассигнований (6 616 274,00 тыс. рублей) составило 180 299,00 тыс. рублей. Информация об изменениях объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2012 год и объеме планируемых поступлений представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Утверждено, тыс. рублей | | | | | |
| ЗПК от 17.11.2011 № 848-КЗ | ЗПК от 02.02.2012 № 2-КЗ | ЗПК от 12.03.2012 № 13-КЗ | ЗПК от 05.07.2012 № 58-КЗ | ЗПК от 26.11.2012 № 129-КЗ | ЗПК от 20.12.2012 № 142-КЗ |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем планируемых поступлений, учитываемых при формировании дорожного фонда | 5 445 154,00 | 5 445 154,00 | 5 615 460,22 | 6 014 870,22 | 7 190 716,22 | 7 191 320,22 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| собственные доходы | 4 759 354,00 | 4 759 354,00 | 4 759 354,00 | 4 760 528,00 | 5 036 374,00 | 5 036 978,00 |
| субсидии из федерального бюджета | 685 800,00 | 685 800,00 | 856 106,22 | 1 254 342,22 | 2 154 342,22 | 2 154 342,22 |
| Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда | 6 796 573,00 | 6 119 495,78 | 6 289 802,00 | | 6 616 274,00 | |
| в том числе: |  |  |  | |  | |
| строительство (реконструкция) автомобильных дорог | 3 116 250,00 | 640 977,78 | 640 977,79 | | 1 226 039,83 | |
| содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог | 2 994 523,00 | 3 994 523,00 | 3 994 523,00 | | 3 498 314,31 | |
| субсидии бюджетам муниципальных образований |  | 798 195,00 | 798 195,00 | | 426 842,19 | |
| строительство (реконструкция) автомобильных дорог за счет субсидий из федерального бюджета | 685 800,00 | 685 800,00 | 856 106,22 | | 1 465 077,68 | |

Из представленной в таблице 1 информации следует, что поступившие из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года не в полном объеме включены в бюджетные ассигнования дорожного фонда Приморского края.

Согласно порядку, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па, использование бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществляется в соответствии со сметой расходов дорожного фонда Приморского края (далее - смета расходов). Смета расходов составляется департаментом дорожного хозяйства Приморского края и утверждается директором департамента дорожного хозяйства Приморского края.

Смета расходов составлялась департаментом дорожного хозяйства Приморского края в соответствии с утвержденными законами Приморского края о краевом бюджете и внесении в него изменений расходами и общим объемом бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края.

Информация о плановых расходах и кассовом исполнении расходов краевого бюджета, учтенных в смете расходов дорожного фонда Приморского края на 2012 год, представлена в приложении № 2.

Как следует из представленной в приложении 2 информации, в   
2012 году не выполнялись требования части 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 9 Федерального закона от 30.11.2011 № 361-ФЗ и абзацев пятого – седьмого пункта 6 порядка в части предоставления местным бюджетам субсидий в размере не менее   
5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации по каждому из следующих направлений:

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов (215 615,84 тыс. рублей вместо   
330 813,7 тыс. рублей);

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации (103 226,35 тыс. рублей вместо   
330 813,7 тыс. рублей);

на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования (0 тыс. рублей вместо   
330 813,7 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что указанные нормы федерального законодательства носят императивный характер и не предоставляют субъекту Российской Федерации права на их изменение.

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам за счет средств дорожного фонда на 457 598,91 тыс. рублей меньше установленного федеральным и краевым законодательством минимального уровня.

В расходы краевого бюджета на 2012 год средства на предоставление местным бюджетам вышеназванных субсидий в размере 798 195,00 тыс. рублей[[2]](#footnote-2) (266 065,00 тыс. рублей х 3) включены Законом Приморского края от 02.02.2012 № 2-КЗ. Согласно пояснениям департамента расчет объема субсидий производился исходя из утвержденных ассигнований на проектирование, строительство, реконструкцию дорог (640 977,79 тыс. рублей), содержание, ремонт и капитальный ремонт дорог (3 994 523 тыс. рублей) и субсидий из федерального бюджета на дорожную деятельность (685 800 тыс. рублей). То есть, расчет объема субсидий местным бюджетам производился не от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденного статьей 6 Закон Приморского края от 17.11.2011   
№ 848-КЗ, а за вычетом объема субсидий, что повлекло за собой занижение объема предоставляемых местным бюджетам субсидий.

Впоследствии по предложению главного распорядителя бюджетных средств – департамента дорожного хозяйства Приморского края объем субсидий бюджетам муниципальных образований Законом Приморского края от 26.11.2012 № 129-КЗ был сокращен в целях эффективного использования средств краевого бюджета.

Согласно отчету департамента дорожного хозяйства Приморского края кассовое исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2012 году составило 5 083 562,01 тыс. рублей, в том числе за счет собственных доходов - 4 400 919,73 тыс. рублей, за счет субсидий из федерального бюджета -   
682 642,27 тыс. рублей.

При этом в отчет включено исполнение расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на исполнение органами местного самоуправления полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (план – 108 000,00 тыс. рублей, кассовые расходы   
72 425,90 тыс. рублей).

Расходное обязательство Приморского края по предоставлению   
в 2012 году указанных субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края в размере 108 000,00 тыс. рублей установлено постановлением Администрации Приморского края от 18.07.2012 № 196-па.

Бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий включены в расходы краевого бюджета Законом Приморского края от 06.08.2012 № 75-КЗ (дополнительно к субсидиям по вышеназванным трем направлениям), при этом объем бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденный статьей 6 Закона Приморского края от 17.11.2011   
№ 848-КЗ, не изменился. Таким образом, ни законом Приморского края о краевом бюджете, ни другими нормативными правовыми актами Приморского края не установлено, что указанные субсидии финансируются за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края.

По состоянию на 31.12.2012 разница между фактически поступившим в 2012 году объемом, предусмотренным Законом Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ, доходов и фактически произведенными расходами дорожного фонда (без учета субсидий на исполнение органами местного самоуправления полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения - 72 425,90 тыс. рублей) составила 782 313,49 тыс. рублей[[3]](#footnote-3). Информация о фактически поступивших доходах представлена в приложении № 3.

Необходимо отметить, что предоставленные местным бюджетам за счет средств дорожного фонда субсидии муниципальными образованиями полностью не были использованы в связи с неисполнением подрядными организациями условий государственных контрактов, а также экономией по итогам произведенных работ. Неиспользованные остатки субсидий в размере 13 834,93 тыс. рублей возвращены в доход краевого бюджета в январе   
2013 года (КБК 754 2 18 02030 02 0000 151, 754 2 18 02050 02 0000 151). Указанные доходы краевого бюджета не учитываются при формировании дорожного фонда.

**2013 год**

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 2 Закона Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ Законом Приморского края 20.12.2012 № 143-КЗ "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" (в окончательной редакции) утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2013 год в размере 6 372 197,02 тыс. рублей, который составил 7,0 % общего объема расходов краевого бюджета на 2013 год.

Утвержденный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2013 год неоднократно корректировался и в результате отклонение первоначально утвержденного (7 927 775,94 тыс. рублей) и окончательного объема бюджетных ассигнований (6 372 197,02 тыс. рублей) составило 1 555 578,92 тыс. рублей. Информация об изменениях объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2013 год и объеме планируемых поступлений представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Утверждено, тыс. рублей | | | | | | |
| ЗПК от 20.12.2012 № 143-КЗ | от 01.04.2013 № 176-КЗ | от 01.04.2013 № 176-КЗ | ЗПК от 02.07.2013 № 206-КЗ | ЗПК от 01.08.2013 № 225-КЗ | ЗПК от 31.10.2013 № 285-КЗ | ЗПК от 19.12.2013 № 333-КЗ |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Разница между поступившими доходами и произведенными расходами дорожного фонда | 782 313,49 | | | | | | |
| Объем планируемых поступлений, учитываемых при формировании дорожного фонда (собственные доходы) | 6 073 657,00 | 6 073 657,00 | 6 073 657,00 | 6 073 657,00 | 6 073 657,00 | 5 683 062,00 | 5 722 167,00 |
| Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда | 7 927 775,94 | 7 388 025,94 | 7 150 578,44 | 7 150 578,44 | 6 771 570,58 | 6 372 197,02 | |
| в том числе |  |  |  |  |  |  | |
| строительство (реконструкция) автомобильных дорог | 2 115 588,00 | 1 964 588,00 | 1 964 588,00 | 1 861 020,50 | 1 732 444,06 | 1 577 908,47 | |
| содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог | 4 924 474,00 | 4 435 724,00 | 4 435 724,00 | 4 301 844,00 | 4 125 061,35 | 3 998 889,88 | |
| субсидии бюджетам муниципальных образований | 887 713,94 | 987 713,94 | 987 713,94 | 987 713,94 | 914 065,17 | 795 398,67 | |

Из представленной в таблице 2 информации следует, что начиная с августа 2013 года объем утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда меньше прогнозируемых доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда, и фактически сложившейся на 31.12.2012 разницы между поступившими доходами и произведенными расходами дорожного фонда.

Информация о плановых расходах и кассовом исполнении расходов краевого бюджета, учтенных в смете расходов дорожного фонда на 2013 год, представлена в приложении № 2.

Как следует из представленной в приложении 2 информации в   
2013 году не выполнялись требования части 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 9 Федерального закона от 30.11.2011 № 361-ФЗ и абзацев пятого – седьмого пункта 6 порядка в части предоставления местным бюджетам субсидий в размере не менее   
5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации по каждому из следующих направлений:

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации (291 804,98 тыс. рублей вместо   
318 609,85 тыс. рублей);

на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования (74 355,71 тыс. рублей вместо   
318 609,85 тыс. рублей).

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление вышеназванных субсидий местным бюджетам на 271 059,01 тыс. рублей меньше установленного федеральным и краевым законодательством минимального уровня.

В отношении субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов указанное требование федерального и краевого законодательства соблюдено, в краевом бюджете и смете расходов дорожного фонда предусмотрено 429 237,98 тыс. рублей, что выше установленного минимального уровня 318 609,85 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2013 году согласно отчету департамента дорожного хозяйства Приморского края составило 5 507 647,22 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2013 разница между фактически поступившим объемом предусмотренных Законом Приморского края от 06.10.2011   
№ 819-КЗ доходов (с учетом разницы на 31.12.2012) и фактически произведенными в 2013 году расходами дорожного фонда составила   
724 912,55 тыс. рублей[[4]](#footnote-4). Информация о фактически поступивших доходах представлена в приложении № 3.

Необходимо отметить, что предоставленные местным бюджетам за счет средств дорожного фонда субсидии муниципальными образованиями полностью не были использованы в связи с неисполнением подрядными организациями условий государственных контрактов, а также экономией по итогам произведенных работ. Неиспользованные остатки субсидий в размере 21 389,69 тыс. рублей возвращены в доход краевого бюджета в январе   
2014 года (КБК 754 2 18 02030 02 0000 151, 754 2 18 02050 02 0000 151). Указанные доходы краевого бюджета не учитываются при формировании дорожного фонда.

**2014 год**

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 2 Закона Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ Законом Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2014 год в размере 7 521 890,62 тыс. рублей, который составил 9,3 % общего объема расходов краевого бюджета на 2014 год. Информация об объеме бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2014 год и объеме планируемых поступлений представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Утверждено, тыс. рублей | |
| ЗПК от 19.12.2013  № 333-КЗ | ЗПК от 28.02.2014 № 371-КЗ |
| Разница между поступившим объемом доходов и произведенными расходами дорожного фонда | 724 912,55 | |
| Объем планируемых поступлений, учитываемых при формировании дорожного фонда (собственные доходы) | 6 130 168,00 | 5 874 667,00 |
| Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края | 7 521 890,62 | |
| в том числе |  | |
| строительство (реконструкция) автомобильных дорог | 1 881 311,79 | |
| содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог | 5 264 484,30 | |
| субсидии бюджетам муниципальных образований | 376 094,53 | |

Из представленной в таблице 3 информации следует, что объем утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда больше прогнозируемых доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда, и фактически сложившейся на 31.12.2013 разницы между поступившим объемом доходов и произведенными расходами дорожного фонда Приморского края.

Информация о плановых расходах и кассовом исполнении расходов краевого бюджета (по состоянию на 01.04.2014), учтенных в смете расходов дорожного фонда Приморского края на 2014 год, представлена   
в приложении № 2.

Как следует из представленной в приложении 2 информации в   
2014 году требование части 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и абзаца седьмого пункта 6 порядка в части предоставления местным бюджетам субсидий на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации   
(376 094,53 тыс. рублей) выполнено.

1. **Для сведения**

В качестве информации для сведения необходимо отметить, что утвержденный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края в 2012-2014 годах больше как в абсолютном, так и в относительном выражении объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Хабаровского края и Амурской области.

Так, удельный вес бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края в общем объеме расходов краевого бюджета составил в 2012 году 7,5 %, в 2013 году – 7,0 %, в 2014 году – 9,3 %, при этом данный показатель Хабаровского края составил 4,1 %, 4,9 % и 4,8 % соответственно, Амурской области – 7,3 %, 5,8 %, 6,5 % соответственно.

Информация об объеме бюджетных ассигнований дорожного фонда и общем объеме расходов Приморского края, Хабаровского края и Амурской области представлена в диаграмме 1.

Диаграмма 1

1. **Выводы**
   1. Дорожный фонд Приморского края создан с 01.01.2012 Законом Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ "О дорожном фонде Приморского края".
   2. В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 2 Закона Приморского края от 06.10.2011 № 819-КЗ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края утвержден:

на 2012 год - в размере 6 616 274,00 тыс. рублей Законом Приморского края "О краевом бюджете на 2012 год";

на 2013 год - в размере 6 372 197,02 тыс. рублей Законом Приморского края 20.12.2012 № 143-КЗ "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов";

на 2014 год размере 7 521 890,62 тыс. рублей Законом Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов".

* 1. Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам за счет средств дорожного фонда в   
     2012-2013 годах в нарушение требований части 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 9 Федерального закона от 30.11.2011 № 361-ФЗ и абзацев пятого – седьмого пункта 6 порядка (в части предоставления местным бюджетам субсидий в размере не менее   
     5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда по установленным направлениям) меньше установленного федеральным и краевым законодательством минимального уровня на 728 657,92 тыс. рублей, в том числе в 2012 году - на 457 598,91 тыс. рублей, в 2013 году -   
     271 059,01 тыс. рублей.
  2. В 2013 году (начиная с августа) в нарушение части 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса и статей 2 и 3 Закона Приморского края от 06.10.2011   
     № 819-КЗ объем утвержденных бюджетных ассигнований дорожного фонда меньше прогнозируемых доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда, и фактически сложившейся на 31.12.2012 разницы между поступившими доходами и произведенными расходами дорожного фонда.
  3. При формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2014 год нарушений не выявлено.
  4. Предоставленные местным бюджетам за счет средств дорожного фонда неиспользованные остатки субсидий 2012 года в размере   
     13 834,93 тыс. рублей, 2013 года - в размере 21 389,69 тыс. рублей возвращены в доход краевого бюджета в январе 2013 года и январе 2014 года соответственно (КБК 754 2 18 02030 02 0000 151,   
     754 2 18 02050 02 0000 151). Указанные доходы краевого бюджета в размере 35 224,62 тыс. рублей не учитываются при формировании дорожного фонда.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 19.05.2014 № 8).

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Приморского края Т.А. Тарынина

1. "Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов" (разработан Минэкономразвития России). [↑](#footnote-ref-1)
2. 798 195,00 тыс. рублей = (640 977,79 + 3 994 523 + 685800) х 5 % х 3 [↑](#footnote-ref-2)
3. 782 313,49 тыс. рублей = 5 110 807,32 тыс. рублей – (4 400 919,73 тыс. рублей + 72 425,90 тыс. рублей) [↑](#footnote-ref-3)
4. 724 912,55 тыс. рублей = 782 313,49 тыс. рублей + 5 450 246,28 тыс. рублей - 5 507 647,22 тыс. рублей [↑](#footnote-ref-4)