**Результаты анализа**

**проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов"**

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Законопроектом предлагаются девятые изменения в Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Предлагаемые корректировки изменяют основные показатели краевого бюджета на текущий год и первый год планового периода.

Согласно законопроекту на 2020 год:

увеличивается общий объем доходов краевого бюджета на 568835,14тыс. рублей, что составит 143933465,02 тыс. рублей;

сокращен общий объем расходов на 1257867,75 тыс. рублей и составит 167310905,34 тыс. рублей.

В связи с представленными корректировками снижен общий размер дефицита краевого бюджета на 1826702,89 тыс. рублей, и его объем станет 23377440,32 тыс. рублей.

На плановый период 2021 года изменены параметры краевого бюджета по доходам и расходам в сторону увеличения на 298146,90 тыс. рублей и составят 129647137,23 тыс. рублей и 131686019,70 тыс. рублей соответственно. Размер дефицита краевого бюджета не изменен (2038882,47 тыс. рублей).

На плановый период 2022 года параметры краевого бюджета оставлены без изменений.

В составе доходов краевого бюджета на 2020 год общий объем налоговых и неналоговых доходов снижен на 1,64 %, или на 1487895,40 тыс. рублей (с 90877749,42 тыс. рублей до 89389854,02 тыс. рублей). Сокращение общего объема налоговых и неналоговых доходов обусловлено их фактическим поступлением в краевой бюджет.

Учитывая фактическое поступление за январь-октябрь текущего года, Контрольно-счетная палата считает заниженными представленные в законопроекте объемы доходов по отдельным показателям. Так, в законопроекте доходы в краевой бюджет по платежам при пользовании недрами прогнозируются в сумме 9040,90 тыс. рублей при том, что за 10 месяцев текущего года в краевой бюджет поступило 9055,90 тыс. рублей; по доходам от компенсации затрат государства ожидаются в объеме 105115,55 тыс. рублей, тогда как за 10 месяцев поступило 120926,37 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2020 год составят 54543611,00 тыс. рублей, что больше на 2056730,54 тыс. рублей, или на 3,92 % законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (52486880,46 тыс. рублей), а именно:

из федерального бюджета на 2055028,61 тыс. рублей, в том числе увеличены дотации на общую сумму 1562582,40 тыс. рублей, или на 10,03 %; субвенции – на 430051,90 тыс. рублей, или на 5,91 %; иные межбюджетные трансферты на 1870075,11 тыс. рублей, или на 16,89 %. Субсидии уменьшены на общую сумму 1807680,80 тыс. рублей, или на 10,44 %;

от государственных (муниципальных) организаций увеличены поступления на общую сумму 1701,93 тыс. рублей (за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства).

Согласно законопроекту расходы краевого бюджета на 2020 год ниже законодательно утвержденных параметров на 1257867,75 тыс. рублей, в том числе: увеличение за счет средств федерального бюджета на общую сумму 580961,35 тыс. рублей и сокращение за счет краевых средств на 1838829,10 тыс. рублей.

Законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета по предложениям главных распорядителей бюджетных средств, в том числе по сокращению инвестиционных и текущих расходов краевого бюджета.

В нарушение условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроект включены новые целевые статьи бюджетной классификации расходов краевого бюджета, не утвержденные в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом министерства финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20 (в редакции от 05.10.2020 № 134).

На 2020 год из 14 разделов бюджетной классификации расходов корректировки предлагаются по 13, из которых увеличение расходов отражено по 5, уменьшение – по 8 разделам.

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств скорректированы объемы в сторону увеличения по 19, снижения – по 22. Оставлены без изменений – по 2.

Законопроект предлагает сокращение общего объема бюджетных ассигнований в краевом бюджете на 2020 год на реализацию национальных проектов на общую сумму 203846,28 тыс. рублей, что составит 18809629,68 тыс. рублей.

В связи с тем, что законопроектом в полном объеме исключаются средства в сумме 3950,00 тыс. рублей по НП "Культура", реализуемого через ФП "Творческие люди", включенного в ГП "Развитие культуры Приморского края", общее количество НП, реализуемых в 2020 году в краевом бюджете, снизится до 10, соответственно ФП до 36 и сократится, привлеченных к их реализации, количество ГП до 15.

В результате корректировок изменятся объемы расходов на 2020 год по следующим национальным проектам, а именно:

снизятся по НП "Образование" на 64215,76 тыс. рублей; НП "Демография" на 175141,52 тыс. рублей; НП "Цифровая экономика" – на 7574,53 тыс. рублей и НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" – на 1015,19 тыс. рублей;

увеличатся по НП "Здравоохранение" на 2495,70 тыс. рублей и НП "Жилье и городская среда" – на 17348,47 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2020 год по четырем НП оставлены без изменений (НП "Безопасные и качественные автомобильные дороги", НП "Экология", НП "Международная кооперация и экспорт" и НП "Производительность труда и поддержка занятости").

Законопроект вносит разнонаправленные корректировки в бюджетные ассигнования 20 региональных государственных программ, из них по 8 – в сторону увеличения, по 11 – уменьшения, по 1 - без изменений.

Также законопроект предлагает изменения по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти в сторону увеличения на 517997,55 тыс. рублей.

Согласно законопроекту плановые назначения на 2020 год по программным расходам сокращены в общем объеме на 1775865,30 тыс. рублей в результате увеличения межбюджетных трансфертов, обеспеченных за счет федеральных средств, на 612021,86 тыс. рублей, тогда как за счет краевых средств произведено сокращение расходов на 2387887,16 тыс. рублей.

В разрезе 20 региональных программ в результате разнонаправленных корректировок представлены корректировки по 19, из них за счет краевых средств:

увеличены расходы на общую сумму 524349,63 тыс. рублей по пяти ГП, из них наибольший рост представлен по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" (на 464720,36 тыс. рублей);

уменьшены – по четырнадцати ГП в общем объеме 2912236,79 тыс. рублей, из них наибольшее сокращение по ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" (на 1376929,99 тыс. рублей) и ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" (на 377409,92 тыс. рублей).

Без изменений оставлена ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края".

Законопроект вносит корректировки в статью 7 Закона № 664-КЗ в части уменьшения объемов расходов за счет дорожного фонда Приморского края на 2020 год (24362480,09 тыс. рублей) на общую сумму 4089323,85 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета на сумму 1364626,82 тыс. рублей, федерального бюджета – на 2724697,03 тыс. рублей, и его объем составит 20273156,24 тыс. рублей.

Представленные корректировки отражены в рамках ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" по министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, а именно:

увеличение объемов бюджетных ассигнований на 306732,69 тыс. рублей, из них на 306672,69 тыс. рублей – на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края;

уменьшение на общую сумму 4396056,55 тыс. рублей, из них:

за счет средств федерального бюджета – на 2724697,03 тыс. рублей, из которых на 2724697,00 тыс. рублей - по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае;

за счет средств краевого бюджета – на 1671359,61 тыс. рублей, из них:

исключены в полном объеме такие бюджетные инвестиции как: в сумме 400000,00 тыс. рублей – по установке элементов весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Приморского края; 6499,40 тыс. рублей – на строительство транспортной развязки к концертно-спортивному комплексу в г. Владивостоке; 10000,00 тыс. рублей – на строительство автомобильной дороги Подъезд к г. Находка от автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае;

уменьшены расходы на сумму:

125200,14 тыс. рублей – на мероприятие по приобретению в собственность Приморского края разборных автомобильных мостов;

290002,00 тыс. рублей – на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Артем - Находка - порт Восточный на участках: км 65+000 – км 67+130, км 70+102 – км 83+000, км 86+000- км 89+000, км 92+000 – км 125+100, км 125+740 – км 127+000, км 127+800 – км 145+000 в Приморском крае;

371549,58 тыс. рублей – на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае за счет сокращения объема субсидий, предоставляемых из федерального бюджета с учетом уровня софинансирования из краевого бюджета;

309466,95 тыс. рублей в рамках основного мероприятия "Поддержка дорожного хозяйства муниципальных образований Приморского края" сокращены субсидии в связи с фактической потребностью. Также в рамках основного мероприятия сокращены на 19,90 тыс. рублей субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт (Закон № 664-КЗ – 10189,74 тыс. рублей, законопроект – 10169,84 тыс. рублей), что не соответствует условиям действующего бюджетного законодательства (планируемый объем меньше требуемого размера на 386036,31 тыс. рублей).

Ресурсное обеспечение, утвержденное в паспортах государственных программ Приморского края, не соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Законом № 664-КЗ, и имеет разнонаправленные отклонения по всем 20 ГП.

В представленный к законопроекту Перечень законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" включены 19 ГП, требующих внесения соответствующих изменений.

Законопроект не предполагает внесение изменений по расходам в рамках ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" на 2020 - 2027 годы", тем не менее Контрольно-счетная палата предлагает в целях выполнения условий статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации привести ресурсное обеспечение за счет федеральных и краевых средств в соответствие с Законом № 664-КЗ.

В связи с исключением в 2020 году в полном объеме (131401,99 тыс. рублей) субсидии на осуществление капитальных вложений на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в целях обеспечения инженерной инфраструктурой территории опережающего развития "Надеждинская" (в том числе проектно-изыскательские работы) Контрольно-счетная палата предлагает включить в Перечень законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" постановление Администрации Приморского края от 16.12.2015 № 485-па "О предоставлении краевому государственному унитарному предприятию "Приморский водоканал" субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект "Строительство объектов инженерной инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития "Надеждинская".

Законопроектом на 2020 год предлагается исключение планируемых объемов получения коммерческих кредитов и их погашения (в размере 3000000,00 тыс. рублей соответственно).

Также исключается получение бюджетных кредитов и погашения (в сумме 6000000,00 тыс. рублей соответственно) в связи с невозможностью его предоставления в декабре 2020 года согласно приказу Минфина России от 26.07.2013 № 74н "О порядке заключения и форме Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)".

Законопроектом снижен на 116691,22 тыс. рублей объем возврата бюджетных кредитов, в том числе предоставленных из бюджета Приморского края:

юридическим лицам на 120691,23 тыс. рублей по причине заключения новых мировых соглашений с КГУП "Примтеплоэнерго" по погашению задолженности по бюджетным кредитам;

местным бюджетам на 4000,01 тыс. рублей в связи с досрочным погашением бюджетного кредита Черниговским муниципальным районом.

Представленное законопроектом уточнение объемов доходов, расходов и источников внутреннего финансирования краевого бюджета отражено в изменении остатков бюджетных средств на счетах по их учету.

Размеры дефицита краевого бюджета на 2020 год не превышают ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение законопроекта с учетом замечаний и предложений на заседании Законодательного Собрания Приморского края.