**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов"**

Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – законопроект) представлен Губернатором Приморского края 17.04.2017 в соответствии с пунктом 12 статьи 44, статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Согласно законопроекту на 2017 год предлагается:

увеличение общего объема по доходам бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС) на 9160,31 тыс. рублей. Годовые бюджетные назначения определены в общем объеме 23574721,31 тыс. рублей (утверждено Законом Приморского края от 23.12.2016 № 53-КЗ –23565561,00 тыс. рублей);

увеличение по расходам - на 237483,76 тыс. рублей, что составляет 23803044,76 тыс. рублей (23565561,00 тыс. рублей);

размер дефицита – 228323,45 тыс. рублей (в соответствии с Законом № 53-КЗ бюджет ТФОМС на 2016 год бездефицитен).

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Плановые показатели на 2017 год | Доходы | Расходы | Дефицит (-) |
| Утверждено Законом Приморского края от 23.12.2016 № 53-КЗ | 23565561,00 | 23565561,00 | 0,00 |
| Законопроект от 17.04.2017 | 23574721,31 | 23803044,76 | -228323,45 |
| Отклонения (+;-) | +9160,31 | +237483,76 | -228323,45 |

Плановые показатели бюджета ТФОМС на период 2018 и 2019 годов оставлены без изменений: общий объем доходов и общий объем расходов составляют 27467074,90 тыс. рублей и 28881945,70 тыс. рублей соответственно по годам.

**ДОХОДЫ**

Согласно законопроекту доходы ТФОМС на 2017 год составляют 23574721,31 тыс. рублей и по сравнению с показателями, утвержденными Законом [№ 53-КЗ](consultantplus://offline/ref=8CB639AECADE33DBE43CF5756804EA04C4D5F4CAC15CFE0F9DD2FD35B63ED313DCFD9DED6E4A7830DBCC5C18s1X), увеличиваются на 9160,31 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено Законом  от 23.12.2016  № 53-КЗ | Законопроект от 17.04.2017 | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 825,0 | 41 165,01 | 40 340,01 |
| Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 23 404 036,00 | 23 441 836,00 | 37 800,00 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 160 700,00 | 160 700,00 | 0,00 |
| Возврат остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в бюджет Федерального фонда обязательного меди-цинского страхования из бюджетов территориальных фондов ОМС | 0,00 | -68 979,70 | -68 979,70 |
| **Итого доходов** | **23 565 561,00** | **23 574 721,31** | **9 160,31** |

В представленном законопроекте общий объем **неналоговых доходов** составил 414165,01 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного Законом № 53-КЗ, на 40340,01 тыс. рублей: за счет увеличения поступлений на финансовое обеспечение мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" на 35798,19 тыс. рублей и на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов на 4541,82 тыс. рублей.

Объем **безвозмездных поступлений** на 2017 год, предусмотренный законопроектом, больше законодательно утвержденных назначений на 37800,00 тыс. рублей, и составляет 23441836,00 тыс. рублей, что обусловлено поступлением иных межбюджетных трансфертовиз Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам.

Кроме того, запланирован **возврат остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования** в сумме 68979,70 тыс. рублей.

**РАСХОДЫ**

Законодательно утвержденные бюджетные ассигнования на 2017 год составляют 23565561,00 тыс. рублей.

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета представлена в объеме 23803044,76 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденных параметров на 237483,76 тыс. рублей.

В законопроекте учтено соответствующее распределение неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, а также привлечение остатков средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2017 в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2017 год в сумме 228323,45 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено Законом  от 23.12.2016  № 53-КЗ | Законопроект от 17.04.2017 | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- |
| **Общегосударственные вопросы** | **231 200,00** | **231 200,00** | **0,00** |
| Другие общегосударственные вопросы | 231 200,00 | 231 200,00 | 0,00 |
| Финансовое обеспечение органи-зации обязательного медицинского страхования на территории края | 231 200,00 | 231 200,00 | 0,00 |
| **Здравоохранение** | **23 334 361,00** | **23 571 844,76** | **237 483,76** |
| Другие вопросы в области здравоохранения | 23 334 361,00 | 23571844,76 | 237 483,76 |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории края | 23 333 536,00 | 23 333 536,00 | 0,00 |
| *Оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования* | *23 172 836,00* | *23 172 836,00* | *0,00* |
| *Оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации* | *160 700,00* | *160 700,00* | *0,00* |
| Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов | 825,00 | 6 135,12 | 5 310,12 |
| Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования | 0,00 | 34 988,0 | 34 988,0 |
| Осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам | 0,0 | 37 800,0 | 37 800,0 |
| Финансовое обеспечение меро-приятий по организации дополни-тельного профессионального образования медицинских работ-ников по программам повышения квалификации, а также по приоб-ретению и проведению ремонта медицинского оборудования | 0,00 | 159 385,64 | 159 385,64 |
| **Итого расходов** | **23 565 561,00** | **23 803 044,76** | **237 483,76** |

**ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА**

Согласно представленному законопроекту расходы бюджета ТФОМС на 2017 год превышают доходы на 228323,45 тыс. рублей (законодательно утвержден бездефицитный бюджет). Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

**ВЫВОДЫ**

1. Законопроект предлагает увеличение основных параметров бюджета ТФОМС на 2017 год:

по доходам на 9160,31 тыс. рублей (с 23565561,00 тыс. рублей до 23574721,31 тыс. рублей) за счет увеличения поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет ТФОМС (40340,01 тыс. рублей) и иных межбюджетных трансфертов из Федерального фонда ОМС на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (37800,00 тыс. рублей). Возврат остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС составляет 68979,70 тыс. рублей;

по расходам - на 237483,76 тыс. рублей (с 23565561,00 тыс. рублей до 23803044,76 тыс. рублей), из них: на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС - 5310,12 тыс. рублей; на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной медицинской помощи за счет возврата из Федерального фонда ОМС остатка межбюджетных трансфертов - 34988,00 тыс. рублей, на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования - 159385,64 тыс. рублей (за счет остатка средств на счете ТФОМС на начало года - 123587,45 тыс. рублей и неналоговых поступлений 2017 года - 35798,19 тыс. рублей).

Соответственно, в связи с превышением расходов над доходами размер дефицита составит 228323,45 тыс. рублей. Покрытие обеспечивается за счет остатка средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2017.

2. Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2018 и 2019 годов оставлены без изменений.

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".