**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов"**

Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (далее – законопроект) представлен Администрацией Приморского края 09.11.2017 в соответствии с пунктом 12 статьи 44, статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Согласно законопроекту на 2017 год предлагается увеличение общего объема по доходам и расходам бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) на 23015,69 тыс. рублей.

Таким образом, годовые бюджетные назначения на 2017 год составят:

по доходам 23597737,00 тыс. рублей (утверждено Законом Приморского края от 23.12.2016 № 53-КЗ (в редакции от 05.06.2017 № 134-КЗ) (далее – Закон) в сумме 23574721,31 тыс. рублей);

по расходам 23826060,45 тыс. рублей (утверждено Законом – 23803044,76 тыс. рублей).

Размер дефицита бюджета ТФОМС не изменен и составляет 228323,45 тыс. рублей.

Плановые показатели бюджета ТФОМС на период 2018 и 2019 годов оставлены без изменений (общий объем доходов и общий объем расходов составляют 27467074,90 тыс. рублей и 28881945,70 тыс. рублей соответственно по годам).

**ДОХОДЫ**

Согласно законопроекту общий объем **налоговых и неналоговых доходов** составит 99023,32 тыс. рублей, что выше объема, утвержденного Законом (41165,01 тыс. рублей), на 57858,31 тыс. рублей.

|  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | Утверждено Законом на 2017 год | Законопроект на 2017 год | Отклонения |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **41 165,01** | **99 023,32** | **57 858,31** |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования |  | 22 201,62 | 22 201,62 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 41 165,01 | 76 821,70 | 35 656,69 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетногозаконодательства (в части бюджетов ТФОМС) | 4 541,82 | 4 559,62 | 17,80 |
| Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части ТФОМС) |  | 12 649,03 | 12 649,03 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 36 623,19 | 59 613,05 | 22 989,86 |

Согласно пояснительной записке увеличение общего объема сложилось за счет неналоговых поступлений:

на финансовое обеспечение мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в сумме 21246,84 тыс. рублей, которые отражены по следующим видам доходов бюджетной классификации:

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС - 8,03 тыс. рублей;

прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС, - 21238,81 тыс. рублей;

на выполнение территориальной программы ОМС в сумме 1768,85 тыс. рублей и представлены в неналоговых доходах следующим образом:

денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов ТФОМС) - 17,80 тыс. рублей:

прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС, - 1751,05 тыс. рублей;

средств, подлежащих возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 34842,62 тыс. рублей, и которые отражены по следующим видам:

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС - 22193,59 тыс. рублей;

денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части ТФОМС) - 12649,03 тыс. рублей.

Общий объембезвозмездных поступлений на 2017 год, предусмотренный законопроектом, ниже законодательно утвержденных назначений на 34842,62 тыс. рублей, и составит 23498713,68 тыс. рублей. Отрицательное значение связано с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета ТФОМС в сумме 37450,15 тыс. рублей.

Кроме того, возврат остатков межбюджетных трансфертов в бюджет ТФОМС составит 2607,53 тыс. рублей.

|  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | Утверждено Законом на 2017 год | Законопроект на 2017 год | Отклонения |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 23 533 556,30 | 23 498 713,68 | -34 842,62 |
| ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ |  | 2 607,53 | 2 607,53 |
| Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам |  | 2 310,43 | 2 310,43 |
| Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет |  | 297,10 | 297,10 |
| ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ, ВСЕГО, в том числе: | -68 979,70 | -106 429,85 | -37 450,15 |
| Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | -205,47 | -11 777,29 | -11 571,82 |
| Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | -0,01 | -2 310,44 | -2 310,43 |
| Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | -68 774,22 | -90 952,89 | -22 178,67 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования |  | -16,44 | -16,44 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования |  | -1 372,79 | -1 372,79 |

**РАСХОДЫ**

Увеличение расходов бюджета ТФОМС на 2017 год произведено на финансовое обеспечение:

территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов - 1768,85 тыс. рублей;

мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, - 21246,84 тыс. рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | (тыс. рублей) |
| Наименование | Утверждено Законом на 2017 год | Законопроект на 2017 год | Отклонения |
| **Всего расходов,** | **23 803 044,76** | **23 826 060,45** | **23 015,69** |
| **из них:** |  |  |  |
| **Здравоохранение** | **23 571 844,76** | **23 594 860,45** | **23 015,69** |
| **Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013-2020 годы** | **23 571 844,76** | **23 594 860,45** | **23 015,69** |
| Подпрограмма «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» | 23 374 659,12 | 23 376 427,97 | 1 768,85 |
| Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов | 6 135,12 | 7 903,97 | 1 768,85 |
| Подпрограмма «Развитие кадрового потенциала» | 197 185,64 | 218 432,48 | 21 246,84 |
| Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования | 159 385,64 | 180 632,48 | 21 246,84 |

**ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА**

Согласно представленному законопроекту размер дефицита на 2017 год не изменен (228323,45 тыс. рублей). Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (их увеличение и уменьшение произведено на сумму изменений доходов и расходов).

|  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование источников | Утверждено Законом на 2017 год | Законопроект на 2017 год | Отклонения |
| Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | 228 323,45 | 228 323,45 | 0,00 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 228 323,45 | 228 323,45 | 0,00 |
| Увеличение остатков средств бюджетов | -23 574 721,31 | -23 597 737,00 | -23 015,69 |
| Уменьшение остатков средств бюджетов | 23 803 044,76 | 23 826 060,45 | 23 015,69 |

**ВЫВОДЫ**

1. Законопроект предлагает увеличение на 2017 год общего объема по доходам и расходам бюджета ТФОМС на 23015,69 тыс. рублей. В результате:

доходы составят 23597737,00 тыс. рублей. Увеличение представлено по неналоговым доходам в сумме 57858,31 тыс. рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (21246,84 тыс. рублей),

на выполнение территориальной программы ОМС (1768,85 тыс. рублей),

средств, подлежащих возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (34842,62 тыс. рублей).

По безвозмездным поступлениям на 2017 год представлено уменьшение на 34842,62 тыс. рублей, что связано с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета ТФОМС;

Расходы составят 23826060,45 тыс. рублей. Увеличение произведено по расходам на финансовое обеспечение:

территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов - 1768,85 тыс. рублей;

мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, - 21246,84 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета ТФОМС не изменен и составляет 228323,45 тыс. рублей.

2. Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2018 и 2019 годов оставлены без изменений.

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов".